

# **PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA**

-

## **PUM**



**III Sesión Plenaria  
1986  
Parte 3**

DOCUMENTOS DEL III CC ENERO 86

1. Sobre el trabajo en el frente magisterial
2. Boletín extraordinario de la comisión Nacional Urbano Municipal
3. Ponerse al frente de la lucha regional, ILO
4. Asamblea Nacional Popular
5. Informe de actividades de CNFormación
6. Pronunciamento de la comisión nacional estatal
7. CNFemenina ,objetivos en el movimiento popular de mujeres
8. Informe de la Comisión urbano Municipal
9. Estatutos de la juventud Mariateguista
10. Evaluación y reajuste del plan de trabajo de la CAP
11. Hacia el II Congreso regional de Lima
12. El Gobierno Aprista de Alan garcía y la nueva situación política
13. Acerca del Periódico y la táctica
14. Diagnostico del Partido
15. Diseño plan de asentamiento y construcción estrategica
16. Acerca de la construcción del partido revolucionario de masas en las condiciones del nuevo periodo político
17. Moción del comite E.N. sobre el diseño básico del plan de asentamiento y construcción estrategica del partido
18. Balance del plan de organización aprobado por la segunda sesión del CC
19. Coloquio ESAN Sistesis de la Politica petrolera de IU A.Haya
20. Pronunciamento del PUM, Contratos de la Occidental son lesivos para el país
21. Politica petrolera: El país demanda firmeza nacionalista Senador JDC
22. Petroleo para el Perú del CEN
23. Proposición de la célula de diputados del PUM
24. Crítica al trabajo parlamentario del P. de la CP de Ilo
25. De Viernes Sobre el trabajo parlamentario
26. Moción del CEN acerca del Plan Político organico
27. De la Conami a la III del CC sobre el primer momento de asentamiento
28. Plan de organización del P: primer momento de asentamiento CON
29. Comisiones sobre la situación política( 1,2,3,IU Campañas
30. Comisiones de Plan estrategico(1,2,3,; Diagnosticoy asentamineto
31. Comisión nacional de Control y disciplina (Vazques y renunciates.



DE : José  
AL : III Sesión del Comité Central.  
ASUNTO : Sobre el trabajo en el frente magisterial  
FECHA : 9 de enero de 1986

La III Sesión del CC resulta importante en la medida - que abordará la discusión y zanjamiento sobre los problemas de construcción partidaria a la vez que deberá aprobar un - Plan Político, que supere la situación por la que atrave- zamos.

Alcanzamos el presente informe sobre el trabajo en el frente magisterial y la influencia y penetración que como PUM vamos teniendo a x nivel nacional lo que nos abre exce- lentes perspectivas de ligazón con este importante sector - social.

I. El II Pleno del CC acordó la constitución de una Comi- sión Nacional Magisterial que no funcionó al haber co- metido nosotros el error de proponer una composición en la cual de los seis integrantes cinco correspondían a provincias.

Otra de las dificultades fué la de no tener una infor- mación global de la influencia del P. en este frente. Las vertientes que confluyeron, ninguna de ellas traía una experiencia nacional de construcción de trabajo ma- gisterial, siendo las experiencias más importantes la de Lima y Piura cuyo balance y sistematización está - por realizar.

Por otro lado el trabajo en el frente magisterial si- gue siendo visto sin darle importancia ni la atención - que necesita. Es evidente que en ello tenemos espe- cial responsabilidad al no haber dado una lucha en es- te sentido más aún cuando hoy se va expresando cre- cientemente la presencia nacional del PUM en este frente.

Los maestros somos la aguja que teje todo el territo- rio nacional. Ninguna otra organización gremial como el Sutep nos abre las mejores condiciones como para - soldar un trabajo nacional del P. Es necesario reco- nocer que si P.R. es hoy una fuerza nacional esto se - debe en gran parte a la influencia que ejerce sobre- el Sutep.

De las bases que hemos visitado en apoyo al trabajo del P. en este frente, del trabajo sindical que tenemos en el Sutep y de los informes que hemos recibido pode- mos sintetizar la influencia que tenemos a nivel nacio- nal :

a) DEPARTAMENTO DE JUNIN : HUANCAYO : El trabajo del- P en Huancayo resulta de suma importancia dentro - del objetivo de acumular fuerzas hacia el próximo Congreso Nacional Ordinario del Sutep, cuya sede esta- fijada en esta ciudad (P.R. estaría proponiendo reali- zarlo en el mes de julio 86). De allí que en el cur-



so del año pasado le hallamos dado la primera atención ( 7 visitas)

Como el CC debe conocer, el PUM en esta zona no había podido concretar ni culminar el proceso de Unificación mariateguista. Cada vertiente persistía en mantener su propio trabajo organizativo y el PUM se había convertido en un ente coordinador de las vertientes, hecho que repercutía gravemente en el desarrollo de nuestras fuerzas y por tanto el de aperturar un trabajo sostenido y de perspectiva.

Logramos contribuir en la conformación de una célula magisterial y la aprobación de un Plan de Trabajo mínimo.

Hoy, el haberse superado el problema de centralización política nos coloca en mejores condiciones de poder desarrollar, fortalecer y extender nuestra influencia y presencia en el frente magisterial.

Está planteada como una de las tareas importantes la de ganar la dirección del Sute Provincial de Huancayo (previo al Congreso nacional ordinario del Sute) hoy en manos del MRS. Esto nos colocaría en mejores condiciones para afrontar el Congreso Departamental a cuya cabeza se encuentra un cc. del D Fedep.

En esta zona, estas dos fuerzas aliadas (MRS-FEDEP) frente al desgaste creciente de P.R. y no habiendo otra alternativa, han venido hegemonizando la dirección del Sute bajo una orientación economicista y caudillista; de allí que se propuso romper esta alianza, ganando al FEDEP a nuestro lado golpeando al MRS. Este objetivo ha comenzado a ser desarrollado. En la última Asamblea Departamental se ha producido una derrota al MRS, al haberseles quitado y suspendido el goce de licencia sindical que venían haciendo uso en forma irregular.

Se ha roto el sistema de alianzas que venía operando quedando por un lado ~~asilado~~ asilado el MRS y por otro lado el Fedep, PUM y Unir. Esto nos coloca en inmejorables condiciones como, para poder ganar la dirección del Sute provincial en estas próximas elecciones universales. Aquí deberá jugar un papel importante el que el cc. Matta encabece la lista, pues no está decidida su participación en tanto hoy es el responsable de la C.P. provincial del P.

Es necesario así mismo pasar a resolver el problema del cc. L. V. quién con apoyo del P. pasó a trabajar a Huancayo a fin de que pueda cumplir con el cargo que tiene en el Sute Departamental, sin embargo existen problemas que es necesario pasar a resolver.

Ultimamente hemos ganado en alianza con el Unir el Sute Concepción derrotando al MRS. a la vez que estamos extendiendo nuestro trabajo en importantes bases,



existiendo condiciones como para retomar el control del Sute de la Oroya y consolidar nuestra presencia en Jau Ja.

Con los avances obtenidos y si logramos cumplir con - las tareas y objetivos señalados estaremos en condiciones de presentarnos con una importante presencia al - Congreso del Sutep.

Es necesario señalar que hemos comprometido nuestra - presencia para el mes de abril, con el objeto de realizar una escuela política y una visita a los distritos y bases más importantes del departamento, bajo un plan de acción que deberá aprobar el P. en Huancayo.

b) SUTE CENTROMIN ( con carácter de Sute Departamental) Este es un trabajo de inicial penetración del P. a raíz de la huelga que realizaron los centros educativos fiscalizados de las minas de San Cristobal y Andahchagua del éxito obtenido así como los avances logrados con el pliego de reclamos del SUTE CENTROMIN y por el cual se han logrado sean reconocidos con los derechos sindicales que obliga la Ley del Magisterio (licencias y descuentos sindicales, trato directo y - firma de pactos) hemos abierto relación con el P.

Hemos acordado realizar una escuela política en Lima p para los meses de c vacaciones, en la cual los dirigentes y activistas se desplazan para proseguir estudios de profesionalización, a la vez que tenemos programado una bajada a las bases de los centros educativos fiscalizados de Centro MIn Perú para los primeros días de abril.

El Apra está trabajando para ganar el Sute Centro Mincuya composición política es muy variada con predominancia de sectores independientes de Izquierda (IU).

c) DEPARTAMENTAL DE APURIMAC : Concurrimos a la I CONVENCION DEPARTAMENTAL DEL SUTE APURIMAC realizado en Andahuaylas los días 29 y 30 de Noviembre del año - pasado, cuya preparación y organización le correspondía al P. la principal responsabilidad al tener a cargo la Comisión Organizadora. Este evento resultó un - éxito y consolido al SUTE ANDAHUAYLAS sobre el cual tenemos hegemonía a la vez que logramos ampliar nuestra influencia a nivel departamental, han haber obtenido una mayoría propia en este evento.

EL SUTE DEPARTAMENTAL DE APURIMAC , realizó en el mes de julio del 85 su primer Congreso de constitución, - alí tuvimos una importante presencia en el Comité Ejecutivo Departamental (sec. de Defensa con licencia - sindical) En este evento apoyamos a la Secretaría General a un c, militante del Unir que desarrolla contradicciones con la posición oficial de P.R. Hoy este cc. y luego de la convención departamental ha solicitado - una relación más estrecha con el P.



El trabajo magisterial del P. en este departamento es básicamente rural y muy importante del Unir que desarrolla contradicciones con la posición oficial de P.R. Hoy este cc. y luego de la convención departamental -- ha solicitado una relación más estrecha con el P.

El trabajo magisterial del P. en este departamento es básicamente rural y muy importante, teniendo como base de apoyo a Anadahuyllas con una población magisterial de más de tres mil maestros del total de cinco mil -- que tiene el departamento De Apurimac.

El último evento magisterial demostró que el P. está en condiciones de poder materializar en dirección la que se ha ganado en las bases. Sin embargo ha quedado como tarea la de desarrollar un trabajo en la base de Abancay, donde el UNIR tiene concentrada su fuerza.

d) DEPARTAMENTO DE HUANCAMELICA : Asistimos con el c. Espinoza Diputado PUM al Congreso de Constitución del SUTE Departamental los días..... del mes de octubre (día del mitin del P. en Lima) a invitación expresa del c. Felipe Durand, quien en repetidas oportunidades viajó a Lima insistiendo en la necesidad de que estuviéramos presentes a la vez que nos manifestó querer relacionarse con el c. JDC buscando conformar una Comisión de DD HH en esa zona.

Es necesario destacar que el P. no tiene trabajo en Huancavelica su capital, el UNIR tiene muy poca presencia están en desgaste.

El profesor Felipe Durand fue elegido Secretario General del SUTE Departamental con el apoyo que le pudimos brindar. El c. viene de la experiencia del FEDEP y se encuentran en proceso de definición de tal manera que es necesario incidir políticamente, manteniendo un contacto y atención permanente con esta base.

e) TRUJILLO-CHEPEN : Nuestro trabajo ha estado focalizado en este departamento en la provincia de Chepen donde tenemos la dirección sindical, existe una presencia en la provincia de Trujillo hasta donde podemos conocer.

Los días 19 y 20 de noviembre apoyamos en trabajo de dos seminarios uno en Pacasmayo y otro en Chepen, lugar donde no pudimos realizar una reunión con el P. en tanto se cruzaban tareas con el cierre de la campaña electoral municipal, lo que impidió discutir los problemas que vienen atravesando los cc. del frente magisterial quienes estarían sufriendo la influencia del c. Mendoza Maquiavello quien se ha alejado del P.

A nuestro es posible mantener este trabajo dentro del P. con un correcto tratamiento de las contradicciones internas.



5.

f) ANCASH-CHIMBOTE: El P. en este frente a vuelto a atender el trabajo magisterial, estando aún en un proceso de forjar un organismo base del P. que impulse y desarrolle este trabajo.

En las últimas elecciones para renovar el SUTE-Chimbote hemos participado en una lista de izquierda haciéndole frente al APRA, ganó la lista de izquierda en la cual tenemos presencia.

No hemos podido prestar atención a la base de PAROBAMBA donde tenemos presencia como P.

g) SUTE LIMA: En abril de 1984 previo al Congreso Nacional Oridinario de Chiclayo del SUTEP, logramos en Lima, luego de un trabajo de bases, retomar la dirección del SUTE-Lima. Con la victoriosa huelga del SUTEP del año 84 se logró el reconocimiento oficial legal del SUTEP y con ello la apertura a la representación del SUTEP en los distintos organismos como CAFAE, DERRAMA, CENTRO RECREACIONAL HUAMPANI y otros. Esto ha despertado expectativas por alcanzar cargos y a tratar de ganar correlaciones de fuerzas a como dé lugar para ocupar dichas representaciones.

A nuestro juicio esta situación es parte del problema que un grupo de cc. de este frente intenta generar al haber convocado a reuniones en forma irregular y producido o agravado la crisis en el frente de Lima, hecho que debe ser tratado por el CRL de acuerdo a las normas orgánicas estatutarias.

Aquí el peligro más grave está en que si no se resuelven adecuadamente estos problemas de acuerdo a las propias resoluciones de este C.C. sobre como salir adelante en los problemas de organización que constata el P., y si no ampliamos nuestra influencia en las bases del SUTE Lima podríamos estar entregando la dirección a sectores infantiles.

Tenemos una mayoría en el Comité Ejecutivo Departamental del SUTE Lima que debe ser organizada en estructura orgánica base sobre la cual debe empezarse a resolver los problemas.

La Comisión de Control y Disciplina debe abrir un seguimiento a cc. que tienen representación en organismos del aparato estatal particularmente del Magisterio. Así como la Comisión de Economía debería intervenir todos los organismos a los cuales se envía militantes del P. a cumplir responsabilidades. Solicitamos que en el caso del magisterio sea hecho con CAFAE, DERRAMA, HUAMPANI.

Existen otras bases magisteriales donde el P. va logrando ingerencia y que no hemos podido últimamente tomar contacto pero que son de especial importancia para el trabajo magisterial.

a) LORETO: (Iquitos): tiene un buen trabajo magisterial particularmente en la zona rural, enraizado con el movimiento político social, esencialmente como IU.

Somos la principal y única alternativa de recambio en el SUTE Departamental que hoy controla P.R.

En los eventos anteriores perdimos la oportunidad de ganar la dirección del SUTE Departamental por un estrecho margen y



algunos errores de tática, sin embargo hoy nos encontramos en inmejorables condiciones frente al desgaste que viene sufriendo P.R.

En el actual Comité Ejecutivo Departamental tenemos - las principales secretarías.

- b) PIURA: Aquí existe una experiencia de trabajo que viene desde la fundación del SUTEP, habiéndose tenido la responsabilidad de dirigir el Sute-Piura hoy en manos del infantilismo, El trabajo ha vuelto a reanimarse en forma positiva, habiéndose programado un encuentro magisterial del P. para el 18 del presente.
- c) TUMBES: El hecho de haber logrado influencia en la dirección estudiantil del Instituto Superior Pedagógico, nos está habiendo una importante cantera de cuadros para el trabajo en este frente, pues casi todos los que egresan se quedan a trabajar en el lugar. Hoy, según los informes recibidos, estaríamos en condiciones de disputar la dirección del Sute departamental, frente al desgaste de los dirigentes del UNIR.
- d) UCAYALI (Pucallpa). En esta zona el P. tiene un importante trabajo magisterial. Los problemas creados a raíz de las candidaturas electorales, agudizaron las contradicciones en el seno magisterial de tal suerte que se constituyó una alianza oportunista (UDP, Benitez, Pueblo en Marcha, UNIR, PC) en contra del PUM a fin de cerrarnos el camino a la conducción del Sute Provincial y Departamental.

Está como tarea romper esta "santa alianza" hecho que deberá pasar por la revitalización de IU. y el zanjamiento de los problemas existentes.

La atención a este problema es de primera prioridad.

- e) CUZCO: Presencia en el Comité Ejecutivo Departamental del Sute, estando pendiente de ampliar las bases de apoyo y construcción partidaria.
- f) AREQUIPA: Tenemos presencia en el Sute Provincial y Departamental siendo necesario ampliar nuestra base de apoyo con el funcionamiento regular de la célula magisterial. Es necesario brindar atención al Sute Provincial de Mollendo donde tenemos presencia.
- g) Existen en los demás departamentos del país maestros militantes del PUM que si bien no han logrado representación gremial importantes se constituyen en una base sobre la cual es posible impulsar un trabajo de mediano plazo.

Este es el caso de: PUNO, Cajamarca, Huánuco, Moquegua, Tacna, Cerro de Pasco, Ica;

Del presente cuadro de influencia del P. en el frente magisterial podemos extraer las siguientes conclusiones:

- a) SUTE LIMA: para mantener el control sobre esta base es importante ampliar nuestra base de influencia.
- b) Es posible que antes del Congreso Nacional Ordinario del Sute podamos ampliar o ganar bajo nuestra influencia los siguientes SUTE DEPARTAMENTALES: Junin, Apurímac, Loreto, Ucayali, Tumbes, Piura, a la vez que mantener o acrecentar nuestra presencia en los niveles departamentales particularmente en : Arequipa, Cusco, Ancash La Libertad.



II. Para el presente año está planteada la realización del Congreso Nacional Ordinario del SUTEP cuya sede será Huancayo.

La fecha no está decidida, sin embargo P.R. estaría proponer el evento para Julio '86.

Este hecho así como la propuesta de la realización de la Huelga Nacional del SUTEP deberá poner en tensión nuestras fuerzas para enfrentar esta tarea.

Si bien el P. comienza a aparecer como una fuerza Nacional, para esa fecha (julio) no estaríamos aún en condiciones objetivas de dar una disputa por la dirección Nacional. Es to lejos de atenuar nuestro trabajo debería servir para desplegar todas nuestras fuerzas a fin de colocarnos como una clara alternativa de dirección frente a P.R. t al in fantilismo.

De igual manera están planteadas las siguientes tareas en el frente Magisterial.

- a) Seminario Nacional Pedagógico del SUTEP  
Lima 26- 27-28 Febrero '86.
- b) Convención Nacional de Organización  
Lima 27-28-29 Marzo '86
- c) Congreso Nacional Pedagógico  
Mayo '86.



PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA  
COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL

# BOLETIN EXTRAORDINARIO

## CONTENIDO :

1. Presentación.
2. Sobre la Comisión Nacional Urbano Municipal.
3. La Situación del Trabajo Urbano - Popular en Arequipa.
4. Balance Municipal de Lima Metropolitana.
5. Para Comprender el Proyecto Integral de Villa El Salvador.

ENERO DE 1986.





## PRESENTACION

Este es el número 0, el número de prueba del Boletín que la Comisión Nacional Urbano-Municipal editará mensualmente. El mismo pretende ser una herramienta de trabajo que permita centralizar nuestras fuerzas, cohesión nuestra práctica, debatir internamente nuestras tesis como vía para construir una dirección política colectiva para el movimiento de pobladores.

A través del Boletín, la CNUM pretende adicionalmente, vincular y hacer conocer al interior del partido, las experiencias -los éxitos y los fracasos- de los distintos compañeros e instancias del partido, comprometidos en su militancia en esta importante área de masas.

Este primer número nos servirá para tomar relación con las distintas bases del partido que trabajan en el movimiento urbano-popular. En él, además de algunos aspectos avanzados por la Comisión, se están difundiendo otros documentos que dan cuenta de algunas de las responsabilidades del partido en este terreno.

En ese sentido, y desde este número de prueba, el Boletín quiere afirmarse como un espacio abierto a los distintos compañeros vinculados al quehacer partidario en el ámbito urbano popular.

Este Boletín, primero que circula la Comisión Nacional Urbano Municipal del partido, contiene cuatro informes que nos parecen de utilidad para el conjunto de nuestra militancia que trabaja en esta importante área de masas:

- a. El primer informe, "Sobre la Comisión Nacional Urbano Municipal", elaborado por la Comisión, reúne de manera muy esquemática los lineamientos generales de trabajo de la misma, así como señala las distintas dimensiones y niveles sociales de su responsabilidad política. Documento éste que necesariamente debe ser enriquecido y complejizado por la experiencia del partido y de sus distintas instancias en el escenario urbano-popular.
- b. El segundo informe, elaborado por el cc. Otto con el invalorable apoyo de los cc. que militan en esta área en Arequipa, presenta la situación del movimiento urbano popular en dicho departamento, en el contexto de los distintos espacios en que éste se desarrolla, se organiza y lucha. Creemos que dicho informe puede servir de ejemplo para que los distintos CRs a través de sus comisiones especializadas e incluso los CIs. produzcan documentos similares.

La utilidad de los mismos sería doble: de un lado se centraliza la información y se tiene una idea clara del asentamiento y las responsabilidades del partido. Del otro, sobre la base de esa información, se puede planificar el trabajo del partido en esta área de masas, así como las funciones y los apoyos concretos que la CNUM puede prestar a los distintos CRs y CIs en base a una adecuada priorización.

- c. El tercer informe, "Balance Municipal de Lima Metropolitana", trabajado por el cc. Juan, resume la primera sesión de trabajo de la CNUM con los alcaldes y regidores de Lima Metropolitana que son militantes del partido, a fin de evaluar la experiencia



de gestión municipal y trazar nuestra línea de trabajo futuro. Dicha sesión, lejos de pretender arotar la evaluación, abre un proceso colectivo de trabajo, de indudable urgencia en la coyuntura actual.

- d. El cuarto informe, "Para comprender el proyecto integral de Villa el Salvador", elaborado por el cc. Servicio, resume los aspectos más saltantes de una de las experiencias urbanas más importantes del país, donde el partido viene cumpliendo un rol protagónico y de dirección.

Con la publicación de este Boletín, la CNUM busca incentivar el debate y la centralización de los cc. que desarrollan su militancia en el ámbito urbano-popular como ya lo dijimos. Porque queremos iniciar con el Boletín un mecanismo de comunicación y relación regular con los distintos equipos especializados del partido, y con los cc. que desarrollan su militancia en este campo, esperamos recibir sus comentarios, sus críticas y sus aportes a esta herramienta que es de todos.

Comisión Nacional Urbano Municipal  
Lima, enero de 1986



## SOBRE LA COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL

### PRESENTACION

Una de las áreas de trabajo de masas más importantes y complejas donde el partido tiene una presencia significativa y especial responsabilidad, es indudablemente la urbano popular. Area que exige tener claridad sobre un conjunto de procesos sociales muy difíciles, entrecruzados e incluso contradictorios, que registran en sus varias dinámicas la presencia y la acción de diversos cc. y organismos del partido que aún no logran construir un espacio común para el diálogo, el debate y por ende, para la necesaria dirección política sobre este importante sector social.

La Comisión Nacional Urbano Municipal tiene entonces como una de sus tareas prioritarias el construir ese espacio, evaluando autocríticamente las distintas prácticas del partido en ese terreno, así como los reajustes tácticos que el nuevo gobierno aprista exige al movimiento de pobladores. En ese esfuerzo, la Comisión tiene que atender a tres aspectos fundamentales, presentes en el escenario urbano popular:

- a. El movimiento de pobladores y su organización cremial
- b. Las nuevas prácticas sociales
- c. El espacio municipal

En términos de línea política, estos tres aspectos aparecen vinculados en algunos intentos de autocontrol de las masas, como probable síntesis de las tres dimensiones anteriores. En tanto que estos intentos, que además son impulsados y alentados en muchos casos por el partido en concordancia con los lineamientos políticos aprobados, son la manifestación más visible del esfuerzo de construcción de un poder urbano popular, constituyen preocupación e interés central de la Comisión.

El presente documento, resume una primera y esquemática aproximación a esta problemática, asumiendo que en este terreno el partido se encuentra sin iniciativa, predominando la dispersión y el repliegue en muchos casos, de nuestras fuerzas. De allí, la urgencia de avanzar en el debate y la evaluación de esta problemática como base para constituir una dirección política eficiente para estos sectores.

### 1. El movimiento de pobladores y su organización cremial

Uno de los movimientos sociales más afectados por la crisis que atraviesa el país, es indudablemente el de los pobladores. Los efectos disolventes de ésta, alentaron un proceso de fragmentación que debilitó grandemente los esfuerzos de centralización realizados hasta inicios de los ochenta.

En los PP.UJ. constituidos hasta mediados de los 70, la organización barrial centrada básicamente en la lucha por vivienda y equipamiento colectivo urbano, demostró algunos de sus límites más precisos en los últimos cinco años. La necesidad de resolver problemas vitales cotidianamente -alimentación, por ejemplo- fue un acelerador importante de nuevos procesos organizativos, de nuevas dinámicas sociales que no encontraron respuesta ni canales de representación en la organización barrial tradicional, que a su vez vio como se restringía su capacidad de movilización, y de allí, su eventual eficacia.



Los municipios en manos de IU cumplieron en estos años un rol en la centralización de tales reivindicaciones, canalizándose a través de ellos la mayoría de las luchas por servicios urbanos.

La OCPP y la FEDERJUP fueron presas de la crisis, que adquirió en el segundo caso, matices más graves por los conflictos entre distintos partidos que terminaron con su división. Nuestro partido, que tuvo especial responsabilidad en este hecho, abandonó posteriormente este trabajo, dejándolo en manos del PC del P - PP, permitiéndole con el terreno libre, un innegable avance en los nuevos asentamientos. Ante el desgaste y el cansancio de nuestros principales dirigentes barriales, en la práctica se optó por una suerte de abstencionismo que acentúa la fragmentación del movimiento.

Ambas organizaciones, la OCPP y la FEDERJUP, fueron adicionalmente incapaces de atender la nueva dinámica social de sus propias bases. La proliferación de comedores populares, comités de salud, asociaciones de jóvenes, bibliotecas populares, comités del vaso de leche etc. -a pesar de su enorme potencial transformador y movilizador- no encontraron vías de organización o por lo menos de diálogo fluido con los gremios vecinales.

La crisis también significó la acudización del problema de vivienda. Nuevos sectores, en especial los hijos de los antiguos invasores, se han visto obligados a tomar tierras urbanas. Las invasiones recientes, donde Garay es el caso más significativo, demuestran la plena vigencia del problema de la vivienda así como la necesidad de una profunda reforma urbana que ordene y le de otro carácter a esta justa reivindicación. Sin embargo, y esto es lo que interesa recalcar, la dinámica más "barrial" que orienta a los gremios como la OCPP y la FEDERJUP hasta hoy día, está lejos de acotar el proceso social que se da en el barrio como territorio, en el espacio físico urbano.

## 2. Las nuevas prácticas sociales

Como resultado de las estrategias de supervivencia y de la socialización de su vida cotidiana, los pobladores en el contexto de la crisis económica, han desarrollado un conjunto de prácticas sociales, muchas veces fragmentarias, desarticuladas entre sí, pero no por ello menos importantes.

En tales prácticas, que ya hemos mencionado, miles de pobladores "hacen política" diariamente, dentro de su lucha por sobrevivir y por crear se mejores condiciones de existencia. Si tomamos el caso de los comedores populares, y de acuerdo a estimaciones conservadoras de algunos estudiosos del tema, sólo en Lima, existen cerca de 1,000 de los cuales 450 están vinculados a la Iglesia Católica a través de los alimentos, más de 200 tienen relación con FEWIDA, 150 coordinan con Pilar Nores y los restantes se mantienen a través de sus respectivas asociaciones.

En otras palabras, es obvio el peso de estas nuevas prácticas sociales así como su multiplicación, que a veces tiene el ambiguo efecto de la dispersión. En ellas, sin embargo, se nuclea algunos de los sectores más movilizadores de los barrios del país.

Frente a esta constatación, interesa como paso previo a cualquier análisis más preciso y profundo, determinar los elementos de unidad de experiencias tan disímiles como éstas, máxime si ciertamente tienen un gran



potencial transformador; en esta perspectiva, y muy esquemáticamente, conviene señalar tales elementos:

- a. Se trata de formas colectivas de enfrentar problemas que en la lógica del capitalismo son individuales y aparecen como responsabilidad de cada familia nuclear en tanto que se trata de la atención a las necesidades vitales de sus integrantes.
- b. La solidaridad alcanzada en estas prácticas, constituye en los más de los casos, una experiencia de liberación (en su sentido más restringido), donde lo colectivo aparece como sinónimo de lucha por la vida y de resistencia contra los intentos por evitar el desarrollo de una memoria colectiva popular.
- c. Se trata de formas organizativas con una clara tendencia participativa y de democracia real y directa, donde se reconoce una igualdad de derechos y obligaciones de cada uno de los miembros.
- d. En varios casos, hay un marcado acento de defensa de la autonomía de estas organizaciones y una búsqueda por participar a través de los canales más representativos que tiene el pueblo.
- e. Finalmente, la mayoría de estas organizaciones tiene un débil desarrollo del aspecto reivindicativo frente al estado.

Si bien es cierto que estas nuevas prácticas sociales responden a problemas puntuales, sectoriales, no es menos cierto que aglutinan a vastos sectores de población y tienen en su contenido, elementos que van más allá de lo estrictamente barrial y que encierran reivindicaciones de género (las organizaciones de mujeres), de edad (las organizaciones de jóvenes) etc.

### 3. El espacio municipal

Desde 1980, y como parte del juego democrático burgués, los municipios constituyen otra pieza de ese complejo rompecabezas que es el escenario urbano popular. Siendo parte del estado, los municipios son uno de los aparatos estatales más visibles y más inmediatamente vinculados a la población a deshecho de sus limitadas funciones y atribuciones.

Históricamente, las clases dominantes trataron de impedir que la municipalidad fuera un espacio abierto y ostensible de la lucha de clases, del conflicto social. Con los triunfos de IU en 1980, y más importante aún con los resultados de los comicios de 1983, los gobiernos locales estaban en condiciones de convertirse en piezas importantes del esfuerzo de acumulación de fuerzas de la izquierda.

Si bien es cierto que en alguna medida el trabajo municipal debilitó al más clásicamente "barrial", no es menos cierto que los municipios son parte indisoluble de esta realidad, que el partido tiene una presencia y una responsabilidad importante en muchos de ellos, que adecuadamente dirigidos pueden fortalecer la organización popular en los barrios y que adicionalmente -no por ello menos importante- aunque de manera restringida, pueden atender algunas de las demandas populares.

La evaluación de nuestro trabajo municipal, hasta hoy no realizada, y la urgencia por definir dirección política clara en este terreno, constituyen retos que la Comisión necesariamente tiene que afrontar. Experiencias como las de Villa el Salvador, San Martín de Porras o algunas de las



provincias altas del Cuzco, necesariamente deben ser reconocidas y discutidas por el partido.

Ello, lejos de pretender "municipalizar" el trabajo urbano popular, apunta al esclarecimiento de una de las líneas de acción en esta importante área de masas.

#### 4. El autogobierno de las masas

La experiencia de la lucha popular en este contexto urbano en los últimos años, muestra que esta complejidad de procesos organizativos y dinámicas sociales adquiere un filo político cualitativamente distinto, y encuentra a la vez posibilidades significativas de articulación, a través de instancias que apuntan al autogobierno de las masas. Experiencias como el Encuentro de Organizaciones Populares de Villa el Salvador, los intentos por vertebrar frentes de defensa en San Martín o el Agustino, por no hablar de algunos de los frentes de defensa como el de Loreto donde lo urbano popular tiene un papel central, no sólo exigen evaluación sino que muestran un importante camino donde se articulan los distintos procesos que venimos mencionando.

En esos casos, en los que realmente se vertebran formas incipientes de poder, con un profundo contenido democrático y transformador, a partir de una base territorial y del reconocimiento de las especificidades de las distintas organizaciones que allí convergen, el autogobierno de las masas es tema central a partir de la práctica misma.

En cumplimiento de los lineamientos del partido, la Comisión tendrá necesariamente que concentrar buena parte de sus esfuerzos en este terreno.

#### 5. La Comisión Nacional Urbano-Municipal y su plan de trabajo

Las líneas anteriores no son las únicas pero sí las fundamentales en el espacio urbano popular. En ellas, con las especificidades de cada una, se van definiendo los lineamientos de ese colectivo heterogéneo que es el movimiento de pobladores. Lentamente van surgiendo nuevas identidades que explicitan difíciles y antiguos fenómenos de mestizaje cultural y étnico, intereses diferenciados e historias distintas.

La identidad de "vecino" por ejemplo, que ciertamente requiere de un análisis a profundidad, aparece en los últimos años como una suerte de síntesis de esta compleja realidad. Es en este contexto que debe desarrollarse la Comisión Nacional Urbano-Municipal. Es a esta variada realidad entendida en su globalidad a la que se trata de atender, y es desde ella que se pretende construir una dirección política para los pobladores.

Distintas comisiones sectoriales y especializadas del partido, que vienen funcionando en varios CPs, debieron confluír en este esfuerzo. Se trata de abrir un diálogo que no ha sido intentado hasta la fecha; con frontar experiencias y prácticas, debatir interpretaciones como camino indispensable para definir un lenguaje común.

Bajo estas condiciones y en el plazo inmediato, la Comisión tiene que abocarse a tres tareas fundamentales:

- a. Producir una evaluación del trabajo del partido en el conjunto de la escena urbano popular, reconociendo las distintas sistematizaciones elaboradas por los organismos especializados y por algunos



CRs enfatizando todo aquello concerniente a la gestación de formas y organismos de autogobierno de las masas.

- b. Tomar contacto y establecer una red orgánica del partido en los movimientos sociales urbano populares priorizando en una primera etapa las ciudades de Lima, Arequipa, Puno, Cuzco, Chimbote y Piura-Talara.
- c. Desarrollar escuelas en estos lugares, en las que se trabaje lo sistematizado por la Comisión Nacional sobre la problemática urbano-popular.
- d. Producir una propuesta táctica programática que sirva para una real dirección política del movimiento de pobladores.

Entendemos, finalmente, que el presente documento cuyo carácter esquemático subrayamos, adolece de algunos vacíos importantes: la táctica frente al APRA, el accionar de las otras fuerzas políticas en el movimiento social y las relaciones de éste con el Estado. Avanzar en este sentido es parte urgente de nuestras tareas.

Comisión Nacional Urbano-Municipal  
25 de octubre de 1985



## LA SITUACION DEL TRABAJO URBANO POPULAR EN AREQUIPA

El presente documento resume los aspectos más saltantes de la problemática urbano popular en Arequipa. Resultado del trabajo de uno de los miembros de la Comisión con los cc. de Arequipa, siendo responsabilidad de aquél, el documento tiene un carácter esencialmente colectivo y ha sido posible gracias al apoyo de los cc. arequipeños.

### 1. LA REALIDAD URBANO POPULAR DE AREQUIPA

Arequipa es una de las ciudades que presenta un cuadro urbano popular extremadamente complejo y diversificado. Los asentamientos marginales, cuyo surgimiento inicial estuviera ligado a los terremotos, a fines de los cincuenta e inicios de los sesenta, aceleraron su crecimiento con el incremento de la migración de población originaria de Puno, provincias altas de Cuzco y las propias provincias altas de Arequipa.

Este proceso, se aceleró de manera dramática en los últimos años como consecuencia de la crisis económica y de la prolongada sequía en la sierra sur del país. Sin embargo, y como consecuencia de la acumulación de excedente regional en la ciudad de Arequipa, la ciudad y los barrios marginales, no muestran los niveles de miseria que fácilmente encontramos en otras ciudades del país. Algunos de los indicadores que presentaremos más adelante, así lo demuestran.

El cuadro Nº 1, presenta la clasificación de los asentamientos urbano-populares de todo el departamento, estando éstos concentrados mayoritariamente en la ciudad de Arequipa, y en mucho menor escala, en Mollendo, Camaná y La Joya.

#### CUADRO Nº 1

##### CLASIFICACION DE LOS ASENTAMIENTOS URBANO POPULARES (1983)

##### Departamento de Arequipa

Pueblos Jóvenes Reconocidos	106
Asociaciones Pro Vivienda	61
Urbanizaciones Populares de Interés Social	17
Cooperativas de Vivienda	18
TOTAL	202

FUENTE: "Diagnóstico regional 1984: Arequipa, Moquegua, Tacna y Puno", pp. 227, CECYCAP, Arequipa, 1984.

Por informes de los cc. tenemos claro que el número aumenta, sobre todo de los pueblos jóvenes, con aquellos que no tienen aún su reconocimiento, hasta 170 ó 175. En los anexos del presente documento se puede ver con bastante detalle -



(Anexo Nº 1) como están distribuidos espacialmente los mismos y cómo los distritos del Cercado, Paucarpata, Socabaya y Mariano Melgar concentran el mayor número de pueblos jóvenes.

Sobre el particular, conviene subrayar que muchas UPIS fueron originalmente barrios marginales y que varios de los asentamientos que aún permanecen como barrios marginales, a través de su proceso de consolidación, ofrecen hoy día el aspecto físico de las UPIS antes que de los pueblos jóvenes. Ello será uno de los elementos que explican las características del proceso de organización de los pobladores en Arequipa y la situación que hoy día muestran.

En el proceso de consolidación urbana de los barrios de Arequipa, el equipamiento urbano y la dotación de servicios, nos sirven como indicador bastante significativo para demostrar lo que venimos afirmando. El Cuadro Nº 2, grafica con bastante nitidez la situación existente sobre el particular.

CUADRO Nº 2

FUEBLOS JOVENES RECONOCIDOS Y DOTACION SERVICIOS BASICOS  
(1983)

Departamento de Arequipa

Tipo/condición del servicio	Número de PP.JJ.	%
TOTAL	106	100
Servicio completo de agua potable	23	27.7
Servicio parcial de agua potable	21	19.8
Servicio público de agua potable	14	13.2
Servicio de acequias y tancadas	48	45.2
Servicio completo de desagüe	21	19.8
Servicio parcial de desagüe	21	19.8
Servicio de silos y otros	64	60.3
Servicio completo de luz eléctrica	35	33.0
Servicio parcial de luz eléctrica	31	29.2
Servicio público de luz eléctrica	20	18.8
Sin ningún servicio de luz eléctrica	20	18.8

FUENTE: "Diagnóstico regional 1984: Arequipa, Moquegua, Tacna y Puno", pp. 226, CECYCAP, Arequipa, 1984.

Del cuadro anterior, es claro que aproximadamente una quinta parte de los pueblos jóvenes de Arequipa han terminado su proceso de consolidación y cuentan con servicios completos; tres quintas partes están en pleno proceso y otra quinta parte, carece prácticamente de todo servicio. En la mayoría de los casos,



se trata de asentamientos de reciente formación, posteriores a 1980 y estrechamente ligados a las sequías de las provincias altas de la región.

En lo referente a la calificación urbanística y a la situación legal de los asentamientos, el panorama no difiere sustantivamente del anterior. La calificación urbanística y los títulos de propiedad constituyen las aristas más conflictivas de esta dimensión de la problemática urbano popular de Arequipa, como lo grafica el Cuadro Nº 3.

CUADRO Nº 3

PP.JJ. SEGUN CLASIFICACION URBANISTICA, REMODELACION, LEGALIZACION INTEGRAL E  
INDIVIDUAL  
(Año 1981)  
Departamento de Arequipa

PP.JJ. calificados	89	84.7%
No calificados	16	15.3%
Con calificación urbanística	27	25.7%
Sin calificación urbanística	78	74.3%
Planos perimétricos aprobados	64	60.9%
Planos perimétricos pendientes	41	39.1%
Planos lotización aprobados	58	55.2%
Planos lotización pendientes	47	44.7%
Legalizados integralmente	46	43.8%
Legalización int. pendiente	59	56.2%
Titulados	45	42.8%
No titulados	60	57.2%
TOTAL PP.JJ. RECONOCIDOS	105	100.0%

FUENTE: Dirección General de Vivienda y Construcción-ORDEAREQUIPA.

Si bien es cierto, durante los últimos cuatro años han habido algunos avances en este terreno, no es menos cierto que la tendencia que ilustra el cuadro se mantiene y que todo el proceso de tramitación y de legalización integral de los pueblos jóvenes de Arequipa se enfrenta permanentemente a innecesarias burocracias y a deficiente apoyo tanto estatal cuanto municipal.

A los problemas de servicios de equipamiento urbano y a las dificultades legales que enfrentan estos asentamientos en Arequipa, hay que añadir sus carencias en otros terrenos, fundamentalmente salud, educación y mercados. En este contexto -que no es distinto al de otras ciudades del país- no es sorprendente que únicamente el 11.2% de éstos cuente con postas médicas, el 56.2% con escuelas, el 25.7% con campos deportivos, el 24.8% con centros de abastos, es decir, mercados y mercadillos y, el 42.9% cuente con locales sociales. (FUENTE: Dirección General de Vivienda y Construcción de ORDEAREQUIPA.)



El problema del empleo en estos asentamientos, y en general en el departamento, está lejos de tener el dramatismo que muestra en ciudades como Lima. Sin dejar de ser un problema, las tasas de desempleo y subempleo, por lo menos en la ciudad, son considerablemente menores que las tasas nacionales. Tomando los datos censales de 1981, como lo grafica el cuadro siguiente, tenemos más clara esta afirmación.

CUADRO Nº 4

POBLACION TOTAL DE 6 AÑOS Y MAS POR TIPO DE ACTIVIDAD EN AREA URBANA

(Año 1981)

Departamento de Arequipa

PEA ACTIVA	NUMERO	PORCENTAJE
Ocupados	174043	34.92
Desocupados	9816	1.97
Total	183859	36.89
PEA PASIVA (NO ACTIVA)		
Estudiantes	199397	40.01
Hogar	95201	19.30
Jubilados	5002	1.00
Rentistas	541	0.13
Otros	724	1.47
Total	309572	61.92
ACTIVIDAD NO ESPECIFICA		
	5928	1.19
TOTAL	493359	100.00

FUENTE: Censo Nacional de 1981.

Adicionalmente, conviene señalar que los distritos con un mayor número de pueblos jóvenes en la ciudad de Arequipa, son también aquellos donde se encuentra concentrado el más alto índice de industrias manufactureras. Así, en el Cercado, en 1981, habían 435 de estos establecimientos registrados, en Miraflores 162, en Paucarpata 200, en Mariano Melgar 133, en Socabaya 100 y en Cerro Colorado 77, sobre un total de 1351 establecimientos en la ciudad. (FUENTE: MITI. Dirección Departamental de Arequipa, División de Establecimientos Registrados.)

Estos establecimientos, además de absorber un porcentaje de mano de obra de los barrios con los que comparten el asentamiento espacial, resultan dinamizando algunos de los talleres informales y el trabajo de los artesanos de líneas similares en dichos espacios.



Complementariamente, y para entender esta situación peculiar, hay que recordar el papel financiero y de articulación de mercado que cumple Arequipa en el conjunto de la región sur. Insistimos en que ésto no supone negar la importancia del problema empleo pero sí relativizarlo frente a la realidad del conjunto del país.

## 2. EL MOVIMIENTO SOCIAL EN ESTE CONTEXTO

En este contexto, el movimiento social y las distintas dinámicas de los pobladores presentan características y particularidades importantes en relación a la situación nacional. De manera muy esquemática y bastante inicial, habría que señalar lo siguiente:

- a. La organización tradicional de juntas directivas centrales y su centralización en la AUPA (Asociación de Urbanizaciones Populares de Arequipa), sigue teniendo un peso especialmente significativo. La dimensión de los problemas de servicios urbanos y de títulos de propiedad, es lo suficientemente grande como para continuar movilizándolo a vastos e importantes sectores de pobladores.

La AUPA, desde esta perspectiva, constituye indudablemente el eje de centralización y movilización del movimiento urbano popular. Su capacidad de convocatoria es indiscutible y dio muestra reciente de ello en una marcha la última semana de octubre, que movilizó a cerca de 30,000 personas.

- b. Las nuevas prácticas sociales recién están empezando a darse en Arequipa. Su incidencia no es aún muy grande y sus niveles de organización son bastante precarios, careciendo de instancias de coordinación y articulación entre sí. No tienen mayor vinculación con la AUPA y por el contrario, muchas veces tienen relaciones conflictivas y de competencia con las juntas directivas centrales.
- c. Los barrios que se han consolidado a lo largo de estos años, además de haber abandonado en la práctica la AUPA, han perdido los niveles de organización que tuvieron antes. En la mayoría de ellos (Alto Selva Alegre, Gráficos, etc.) prácticamente no existen juntas directivas, habiendo un procesamiento individual o de pequeños grupos, de los conflictos que viven.
- d. La incidencia de los municipios, muchos de ellos en manos de Izquierda Unida desde 1980, es muy poco significativa, habiendo concentrado sus esfuerzos más en la administración de un aparato que en el apoyo a la organización de la población y en la gestación de formas nuevas de participación y autogobierno de las masas. No existe dirección política sobre esta importante área de trabajo.

A partir de estos elementos generales, conviene detenerse brevemente en cada una de las dimensiones de la realidad urbano popular, es decir: el movimiento gremial -la AUPA-, las nuevas prácticas sociales, las municipalidades y las formas de autogobierno de las masas. Tras dicha revisión, apretada y esquemática como el conjunto de este documento, podremos entender mejor las características de nuestro asentamiento partidario y las posibilidades de trabajo, desarrollo y crecimiento que éste puede tener en el futuro.



## 2.1. La organización vecinal en Arequipa: La AUPA

La AUPA es la forma de centralización barrial más antigua del Perú. Fundada en 1956, es indudablemente una de las federaciones mejor organizadas y más dinámicas que existen hoy día. Fundadora de la CONARJUP en 1978, luego de cinco años, la AUPA tuvo su Convención hace unos meses, buscando asegurar su continuidad orgánica y la renovación de su junta directiva.

La nueva dirección del gremio, expresa formalmente la correlación de fuerzas que, dentro del movimiento de pobladores, tiene IU. La Secretaría General y los cargos más importantes son detentados por gente vinculada al PSR, pero -- sobre todo, al anterior Secretario General (Esteban Valdez), quien tiene un peso propio y un manejo caudillista del gremio.

El PCP, UNIR y el p. comparten tres cargos cada uno, estando bajo nuestra responsabilidad las secretarías de Relaciones Exteriores, Cooperativismo y Actas. De la misma manera que otros gremios departamentales, la AUPA ha concentrado sus actividades en las luchas por el equipamiento urbano y los títulos de propiedad.

Desde dicha perspectiva, no logra representar ya a los barrios consolidados, donde la organización vecinal tradicional prácticamente se ha extinguido. Los primeros barrios de Arequipa, en la práctica han dejado de participar en la AUPA, y ésta -- que tiene cerca de 100 bases afiliadas en Arequipa y aproximadamente treinta en Mollendo, Camaná y La Joya -- cuenta únicamente con 40 ó 50 bases activas que son las actualmente interesadas en la lucha por el agua y el desagüe, la luz eléctrica o los títulos de propiedad.

Adicionalmente, y como resultado de la política aprista desde el municipio de Arequipa -- que en algún momento intentó crear una suerte de paralelismo impulsando una escuela de dirigentes vecinales -- muchas directivas centrales afiliadas a la AUPA, no canalizan a través de ésta sino sus demandas tradicionales, negociando directamente sus reivindicaciones de alimentación, salud y transporte con las autoridades pertinentes. Ello, además de debilitar la representatividad y la participación en el gremio central, facilita los intentos de manipulación y neutralización que se implementan desde el Estado, como veremos más adelante.

A pesar de esta debilidad, la AUPA mantiene una buena capacidad de convocatoria como lo señaláramos líneas atrás. La nueva directiva, con las contradicciones que atraviesan IU, ha dado sin embargo algunos pasos adelante:

- a. En términos de centralización nacional, han acordado impulsar el proceso de centralización única, a partir del reconocimiento de las debilidades tanto de la CONARJUP como de la CGPP.
- b. Han decidido impulsar una primera escuela para dirigentes, que se desarrollará entre el 2 y el 6 de diciembre, donde una de las cuestiones centrales a discutir es la referida a las nuevas prácticas sociales.
- c. Constatan que su organización actual no es funcional a la realidad compleja del movimiento de pobladores.

Este proceso, se ve reforzado -- y ésta es la diferencia fundamental de la AUPA con otros gremios similares en el país -- porque la AUPA es parte de la memoria colectiva no sólo del movimiento de pobladores sino del conjunto del pueblo de Arequipa. Ella y la FDTA, aparecen ante el pueblo como sus gremios "naturales" y, es a partir de este reconocimiento, que se han sentado las bases para su legitimidad.



El reto claro, planteado hacia adelante, consistió en modificar la imagen de "tramitadora" que ha tenido el gremio, y articulando las nuevas prácticas sociales, incorporando a la juventud, dar un paso adelante en el trabajo de centralización de los pobladores de Arequipa.

## 2.2. Las nuevas prácticas sociales

Este es el campo más nuevo, y por ende el más fragmentado y embrionario de la dinámica de los pobladores arequipeños. En esa medida, éste será indudablemente el terreno más difícil de la confrontación con el APRA, tal como ya se viene insinuando. Las nuevas prácticas sociales, de muy reciente data en la ciudad, no han sido ni siquiera, cabalmente valoradas por los partidos de izquierda y los intelectuales, al extremo de que no hay mayor conocimiento ni siquiera de su dimensión cuantitativa.

De la información recogida, se puede afirmar tentativamente que en Arequipa existen cerca de 50 comedores populares, más de 70 clubes de madres y distintas asociaciones de mujeres. No existe, ni está planteado, ningún nivel de centralización y la mayoría de estas experiencias tiene vinculación con organizaciones asistenciales como OFASA o los Círculos Católicos de Arequipa (CIRCA), lo que aumenta su dispersión.

El trabajo con jóvenes es absolutamente disperso y abarca diversos niveles: bibliotecas populares, asociaciones culturales, clubes deportivos, etc. Al igual que en el caso de las mujeres, se trata de iniciativas espontáneas, sin mayor vinculación con los partidos de izquierda y ligadas directamente a la dinámica más concreta de cada uno de los barrios. Los escasos niveles de centralización y de "dirección" en este campo son dados por las comunidades cristianas de base, y por esta vía por la iglesia popular.

En este terreno, el intento más significativo de la AUPA y otras organizaciones fue la creación de la Comisión pro vaso de leche, orientada a luchar por la aplicación de la ley conquistada por la municipalidad de Lima. Esta Comisión, en la que estuvieron participando más de 60 bases de barrios, delegados de la AUPA, la FDTA, la Asociación de Alcaldes distritales de Arequipa y la Unión Popular de Mujeres Peruanas, que servía potencialmente como espacio de encuentro de las mujeres de los barrios básicamente comedores populares y clubes de madres- se ha debilitado grandemente por la irresponsabilidad de los delegados de AUPA que han dejado de participar en las tres últimas reuniones de la Comisión.

## 2.3. Los frentes de defensa

En Arequipa no existen prácticamente -dentro del movimiento de pobladores- experiencias de autogobierno de las masas. Los frentes de defensa (así llamados) que existen en distintos distritos, no son otra cosa que articulaciones de directivas centrales para atender las necesidades de varios barrios. Articulaciones que en muchos casos se superponen a la AUPA y que reflejan la debilidad y la complejidad de ambas formas organizativas.

Por su dinamismo y su convocatoria, el más significativo es el Frente de Defensa de Hunter (Socabaya), que agrupa a 23 directivas centrales y que de manera incipiente se está planteando el camino de la distritalización como alternativa para resolver sus dificultades.

Los otros dos frentes de defensa importantes (por existir), son el de Cono Norte, que agrupa a las bases de Ciudad Municipal, José Luis Bustamante y Ciudad de Dios, y el de Socabaya, que estando en el mismo distrito que el de -



Hunter, es relativamente distinto a éste. Existe también el germen de un zonal del Cercado que tiene 8 bases en total, siendo las más activas las de Alto Gráficos, San Luis y San Hilarión.

Subrayamos que todas estas formas organizativas están lejos de plantearse problemas fundamentales que definen un frente de defensa de pobladores en nuestra concepción:

- a. No se plantean mecanismos de autogobierno de las masas, y por esa vía no avanzan en la construcción de poder.
- b. No trascienden del esquema de la agrupación de juntas directivas centrales y por ello, resultan incapaces de articular e incorporar nuevas prácticas sociales y otras formas de organización de los barrios.
- c. Tienen una organización muy coyuntural, por lo general burocratizada, por lo que resultan incapaces de generar formas democráticas y participativas, aislándose las más de las veces de sus propias e inmediatas bases sociales.

Además de estas organizaciones, existen frentes de defensa con reivindicaciones muy puntuales que tienen algún grado de significación y convocatoria. Así, en diversos momentos y sobre todo frente al problema del transporte, han surgido organizaciones de esta índole en Miraflores, Cayma y Alto Selva Alegre.

#### 2.4. La dimensión municipal en Arequipa

Izquierda Unida tiene una presencia activa en los municipios populares de Arequipa desde 1970. Dicha presencia se ha caracterizado fundamentalmente por sus limitaciones, por la ausencia de dirección política y por la falta de moralidad en la gestión, lo que explica finalmente que en 1983 se perdiera el control del municipio provincial.

En general, los municipios de IU, han estado obsesionados por desarrollar una buena gestión administrativa -en la que también han sido inútiles- limitando todo intento democrático y de acumulación de fuerzas, a la organización de cabildos abiertos y eventos similares.

De los municipios bajo control de la izquierda a partir de 1983, el único que se salva de una crítica descarnada es el de Paucarpata -el distrito más popular de Arequipa- que tiene como alcalde al cc. Jaén Roldán del UNIR. La situación es tan dramática que hay distritos como Socabaya y Cerro Colorado, donde los gobiernos locales se encuentran enfrentados con la población por sus malos manejos administrativos.

La situación ciertamente es más delicada en el caso de Socabaya, donde lo más probable es que el Alcalde (UNIR) termine en prisión. UNIR en Arequipa, ha visto en los municipios un botín a conquistar, mientras que las otras fuerzas, el p. en particular, han desperdiciado las posibilidades de organizar al pueblo y han resultado incapaces de derrotar tales prácticas a partir de un trabajo distinto.

Ninguna experiencia municipal en estos dos períodos ha buscado articular las tres dimensiones del espacio urbano popular, lo que expresa las debilidades de conducción política y la irmadurez de IU en Arequipa, que no es muy distinta al resto del país. De allí que ningún partido de IU haya sido capaz de controlar y de dirigir a sus militantes en los municipios, actuando éstos de a



cuerdo a sus criterios personales, carentes de apoyo y de dirección o por lo menos centralización política.

### 3. LAS FUERZAS POLITICAS Y LOS ACTORES EN EL ESPACIO URBANO POPULAR EN AREQUIPA

Es posible diferenciar claramente dos grandes fuerzas políticas en el espacio urbano popular arequipeño: de un lado, Izquierda Unida con todos los conflictos y divisiones que existen nacionalmente; del otro, el APRA que desde el municipio provincial y el control del aparato estatal, en especial la Corporación de Desarrollo y algunos de los Ministerios, está empezando una ofensiva que exige de respuestas inmediatas.

Los distintos partidos de izquierda han tenido siempre como objetivo central de su accionar dentro del movimiento de pobladores la dirección gremial de éste. Su trabajo se ha desarrollado de manera casi exclusiva en ligazón a las juntas directivas centrales y a su dinámica particular. En este terreno, es claro que el PSR (a partir del liderazgo caudillista de Estaban Valdez, antiguo dirigente de la AUPA), es la fuerza principal. El UNIR constituye la segunda fuerza en esta área de masas en Arequipa; el p. es la tercera fuerza y el PCP es la cuarta, aunque para todos los efectos actúe ligado al PSR y a la dirección de la AUPA. En cualquier caso, dentro del gremio tal como lo demostrará la reciente Convención, es Valdez en tanto caudillo, quien impone las condiciones y obliga a las distintas fuerzas políticas a negociar con él.

A nivel municipal, y desde 1980, UNIR es el partido con mayor presencia; estando en un segundo nivel el p. y el PCP y prácticamente desapareciendo el PSR. Ello, muy ligado a la correlación de fuerzas existente dentro de IU en el conjunto del departamento, antes que al trabajo real de los distintos partidos dentro del movimiento de pobladores.

La presencia de la izquierda en las nuevas prácticas sociales es absolutamente incipiente y se hace de manera desarticulada. De allí que el APRA encuentre en este terreno, el campo propicio para intentar desarrollarse desde el aparato estatal y desde el municipio provincial, dentro del movimiento de pobladores.

Tradicionalmente, el partido de gobierno ha carecido de presencia en este importante sector social, como parte de su debilidad estructural en el conjunto del departamento. En la AUPA su presencia es tan poco significativa que en la última convención no fueron capaces de presentarse articulados. Desde la Municipalidad Provincial ensayaron este año algunos intentos para debilitar la AUPA y eventualmente crear organizaciones paralelas.

En esta perspectiva, estuvieron impulsando reuniones de dirigentes los días sábados, llegando a desarrollar un plan de capacitación. Sin embargo, -y a pesar del poder municipal- rápidamente constataron la inviabilidad de este camino, por lo que han optado por limitarse a neutralizar el peso y la fuerza de la AUPA. En este sentido, buscan negociar directamente con las juntas centrales, limitando el papel de mediación que tradicionalmente cumplió la AUPA, buscando a la vez "negociar" con ésta, desde la Corporación de Desarrollo.

La ofensiva aprista, orientada hacia los sectores con niveles más débiles de organización, está en apariencia canalizada por dos esfuerzos: el proyecto PROSERBA y el Ministerio de Salud. El proyecto PROSERVA, resultado de un convenio entre UNICEF y la Corporación de Desarrollo, tiene presencia en los barrios a través de comedores multifamiliares, apoyo a huertos familiares y talleres de producción.



Con un financiamiento de 250,000 dólares para lo que va del convenio, se relacionan directamente con algunos grupos de base, desconociendo por lo general a las juntas directivas centrales y movilizándolo en muchos casos a promotores a - pristas, con el fin obvio de debilitar a las juntas directivas centrales y de - competir con la izquierda.

Sobre esta base, están implementando algunas experiencias de radio, a tra - vés de bocinas, y cursos de prensa popular. El impacto del proyecto empieza a sentirse de manera especial en el Cono Norte de la ciudad y en distritos como Ma - riano Melgar y Miraflores. Los premios, la AUPA y la propia izquierda, carecen aún de iniciativa para responder a este proyecto e incluso no cuentan con sufi - ciente información sobre el mismo.

En lo que se refiere al Ministerio de Salud, éste está empezando a impulsar formas organizativas en los barrios, destinadas a la prevención, la capacitación y niveles de atención primaria de acuerdo a sus programas de trabajo, que desco - nocen a las juntas directivas centrales y que se relacionan directamente con gru - pos de pobladores. Las primeras, por esta vía, van perdiendo legitimidad y ven reducido considerablemente su ámbito de trabajo y recortadas en la práctica sus funciones.

Por el lado de los actores, interesa simplemente subrayar la presencia de la Iglesia Católica con dos orientaciones distintas. La iglesia popular, traba - jando a través de su línea de pastoral y de las comunidades cristianas de base, y los sectores asistencialistas e incluso conservadores, nucleados en torno a los círculos Católicos de Arequipa (CIRCA) que, tengo la impresión, tienen sus - propios canales de organización y centralización, y constituyen un freno para el avance del movimiento de pobladores.

Vinculado a la iglesia popular, se ha desarrollado el CECYCAP, centro de - promoción e investigación, que es el grupo que tiene más desarrollada una siste - matización de la problemática de los pobladores de Arequipa, con una relación - muy fluida con la AUPA y con cierta presencia en el impulso de algunas de las - nuevas prácticas sociales, aunque con agudas -y por lo general válidas- críticas al trabajo de la izquierda de parte de su equipo más directamente vinculado al - movimiento de pobladores.

#### 4. EL CUADRO ORGANICO

En esta sección, el documento presenta el cuadro orgánico del p. en el área urbano popular de Arequipa. Dicha información, por razones obvias, ha sido eli - minada para el boletín....

Del cuadro orgánico anterior se desprenden algunos elementos que conviene subrayar a fin de tener una idea más cabal del trabajo que tiene por delante el CR Arequipa y su Comisión Barrial:

- a. La distribución de las células y sus responsabilidades de trabajo no están claramente planteadas. Varias de éstas carecen de plan de trabajo y de objetivos definidos, y en algunas priman todavía concepciones ya superadas, que las hacen encerrarse en sí mismas y limitarse al "de - bate político", a la discusión teórica y al intercambio de documentos.
- b. Las células están estructuradas territorialmente, no existiendo cél. es - pecializadas para la atención de cada una de las dimensiones específicas del trabajo urbano popular en Arequipa.



- c. En la práctica, la Comisión Barrial recién está por empezar su trabajo, habiendo avanzado en esa perspectiva una propuesta de criterios para la elaboración del plan de trabajo. (Ver Anexo 2).
- d. Las cél. están relativamente aisladas entre sí; el articularlas en torno a un plan de trabajo y a un plan político debiera ser tarea prioritaria de la Comisión Barrial.

En cualquier caso, conviene recordar que el CR en su conjunto, recién está saliendo de una crisis que ha tenido indudables efectos disolventes. En ese sentido, tengo la impresión que la situación de los cc. no es cualitativamente distinta a la del resto del p. en Arequipa.

Los cc. del frente barrial tienen limitaciones de formación y de información. La Comisión Nacional Urbano Municipal, en la medida de sus posibilidades, debiera asumir inmediatamente una doble responsabilidad: enviarles documentos (así no sean internos) e iniciar la preparación de una escuela de formación.

#### 4.1. Los planteamientos de la Comisión Barrial de Arequipa

La Comisión Barrial de Arequipa tiene plena conciencia de esta situación. Además del documento antes señalado, han elaborado una propuesta de trabajo que contempla centralmente los siguientes aspectos:

- a. Convocatoria a los responsables políticos y de organización de las cél. para discutir el plan de trabajo de la comisión y las responsabilidades particulares de cada célula.
- b. Definición de espacios prioritarios de trabajo, con las siguientes características:
  - . Trabajo territorial:
    - Socabaya: Frente de Defensa de Hunter y Municipio
    - Paucarpata: nuevas prácticas sociales
    - Apurímac, en el Cercado: Junta Directiva Central y Comité de Base de IU.
    - Cerro Colorado: Municipio
    - Miraflores
    - Mariano Melgar: Municipio.
- c. Iniciar una investigación sobre el desarrollo del movimiento barrial a nivel departamental, buscando incidir de manera especial en los casos de Mollendo y Camaná.
- d. Establecer los canales de comunicación y el flujo regular de información con la CNUM y con las comisiones barriales de Ilo, Tacna y Moquegua.
- e. Realización de una escuela con la participación de la CNUM y una escuela zonal en Hunter para los 23 pp.jj.
- f. Realizar un foro sobre problemática barrial en Arequipa, impulsándolo a través de los cc. que están en la AUJPA.

La Comisión pretende tener un documento y un plan de trabajo concluidos para su debate y aprobación en un Congreso Extraordinario del p. en Arequipa, previsto inicialmente para el mes de diciembre.



## 5. ALGUNAS OPINIONES PERSONALES

5.1. Del trabajo desarrollado con los cc. de la Comisión Barrial de Arequipa, estoy convencido del enorme potencial que hay para desarrollar un trabajo significativo en el frente urbano popular. La presencia del p. en esta área de masas, a pesar de no ser muy grande, tiene impacto y óptimas posibilidades para crecer.

En esa perspectiva, resulta fundamental centralizar el trabajo desarrollado hasta la fecha y concentrarlo, priorizando algunas áreas o frentes de éste. De lo visto, pienso que el trabajo en la AUPA es de primera prioridad y que los cc. que tienen responsabilidades en este gremio debieran contar con apoyo específico del p.

5.2. Los cc. que trabajan en el espacio urbano popular en Arequipa no han tenido mayores ocasiones de sistematizar y discutir su experiencia de trabajo. Muchas de las céd. han nacido vinculadas a la campaña electoral y su nivel de desarrollo tanto en relación a la masa cuanto a su reflexión, es todavía débil.

En esa perspectiva, el apoyo que pueda dar la CNUM, tanto a través de doc. e información cuanto por medio de una escuela, resulta fundamental, entre otras cosas para que los cc. tengan que reflexionar su experiencia.

5.3. Los ejes de la lucha en Arequipa, en el espacio urbano popular, aparecen claramente planteados en la realidad y tienen tres dimensiones diferenciadas - que habría que buscar articular:

- a. Las reivindicaciones de equipamiento urbano y títulos de propiedad continúan motorizando a un buen número de barrios y siguen siendo el eje fundamental de la AUPA.
- b. Existen condiciones para impulsar formas de centralización en algunos barrios, de las nuevas prácticas sociales y las juntas directivas centrales. A través de este proceso, se puede buscar articular -en el mediano plazo- formas de coordinación con AUPA.
- c. Los frentes de defensa, hoy coordinadoras de juntas directivas centrales, debieran ampliar su convocatoria y su trabajo hacia otras formas organizativas. Este proceso, motorizado por el p. puede darse especialmente en el caso de Hunter-Socabaya.

5.4. Los cc. de la Comisión, tienen que establecer relaciones de "amistad y cooperación" con algunos técnicos -abogados, arquitectos, ingenieros, etc.- para que los apoyen en la medida de lo posible en su trabajo, supliendo la carencia de cuadros de este tipo en la Comisión.

Lima, 17 de noviembre de 1985

OTTO.



## ANEXO 1

### CRITERIOS PARA LA ELABORACION DEL PLAN DE TRABAJO DE LA COMISION BARRIAL-MUNICIPAL DE AREQUIPA

#### 1. FUNCIONES

- 1.1. Centralizar y orientar con criterios de especialización las diferentes áreas de trabajo partidario concernientes a la acción barrial-municipal, de acuerdo con los planes políticos aprobados en la C.P.
- 1.2. Aportar al trabajo de investigación e información de la Comisión de programa en lo que respecta al área Barrial-Municipal con el objeto de lograr cada vez una mejor alternativa programática y colectivizar el trabajo de investigación.
- 1.3. Contribuir con el trabajo de la C.P. como instrumento especializado en sus áreas aportando con mejores elementos así como informes en una línea de dirección colectiva.
- 1.4. En el trabajo municipal plantear propuestas concretas buscando la participación organizada y masiva del pueblo en la lucha por gobierno regional en confrontación con las propuestas apristas, coordinando la acción municipal con la representación parlamentaria.
- 1.5. Trabajar con los organismos del área territorial-municipal y sus organismos de dirección recogiendo y aportando elementos que nos permitan ser la mejor alternativa de dirección de las masas desde los municipios, barrios y AUJA.
- 1.6. Impulsar dentro de I.U. la formación de Fracción Barrial que con criterios democráticos y de frente único orienten el trabajo y las alternativas en barrios y en AUJA en permanente confrontación a las alternativas cooperativas del APRA.

#### 2. AREAS DE TRABAJO DE COMPETENCIA DE LA COMISION BARRIAL-MUNICIPAL

##### 2.1. Política

- 2.1.1. Levantar e impulsar las alternativas del pueblo manteniendo la autonomía y la independencia de clase del movimiento popular barrial, contra la política cooperativa aprista.
- 2.1.2. Diversificar y especializar el trabajo de las células en la dirección del movimiento social en las siguientes instancias:
  - a. De carácter Gremial
  - b. De carácter Cultural
  - c. De carácter Juvenil
  - d. De carácter Deportivo
  - e. De carácter Femenino
- 2.1.3. El trabajo municipal deberá constituirse como una sub-comisión específica de trabajo (político, municipal, cabildos, etc.).



- 2.1.4. Establecer la política de alianzas con otras organizaciones políticas.
- 2.1.5. Establecer las prioridades del trabajo territorial y municipal.
- 2.1.6. Establecer los criterios de relación del trabajo con la Iglesia.
- 2.1.7. Impulsar y orientar las líneas de trabajo en los Comités I.U., frentes de defensa, asambleas populares.

## 2.2. Ideológico

- 2.2.1. Impulsar el estudio, investigación y formación individual y colectiva de los miembros de los organismos celulares estableciendo una bibliografía adoc.
- 2.2.2. Impulsar la escuela de formación de carácter público, así como la interna, con el objetivo de crear las mejores condiciones hacia la conferencia política programática.
- 2.2.3. Impulsar y dotar al conjunto de la militancia del sector, de un manejo básico de la línea partidaria y las bases ideológicas matriateguistas.

## 2.3. Orgánico

- 2.3.1. Asentamiento y articulación en el sector barrial y en el trabajo municipal en la permanente relación, organización, dirección movimiento de masas.
- 2.3.2. Reactivar y centralizar a los organismos del partido, alrededor de las tareas señaladas en el Plan Político.
- 2.3.3. Impulsar con actividades concretas la Campaña de Reclutamiento en el Sector.
- 2.3.4. Impulsar en coordinación con la Comisión de Organización, la formación de los mandos intermedios de la Dirección Territorial.

## 2.4. Programático

- 2.4.1. Presentación de un diagnóstico y alternativas frente a la situación barrial.
- 2.4.2. Elaboración de los ejes, alternativas programáticas municipales.
- 2.4.3. Arribar a la Conferencia Programática Barrial y Municipal en coordinación con la Comisión de Programa.
  - a. Aprobar una propuesta de plataforma barrial.
  - b. Definir la propuesta de Plan Político Municipal como Barrial.



3. TAREAS A CUMPLIR, HASTA EL MES DE DICIEMBRE

- 3.1. Conocimiento real y exacto del cuadro orgánico y situación de cada una de las células del área barrial-municipal.
- 3.2. Aprobación y ejecución del Plan de Trabajo de la Comisión Barrial-Municipal. Aprobar el Plan Político de Trabajo Municipal.
- 3.3. Impulsar la aprobación de planes de trabajo en cada uno de los organismos del área barrial-municipal.
- 3.4. Reactivar los Comités de Izquierda Unida donde el Partido ha tenido - responsabilidad principal.
- 3.5. Impulsar los frentes de defensa priorizando Hunter y A.S.A.
- 3.6. Impulsar activamente las escuelas de formación interna y externa.
- 3.7. Impulsar la formación de mandos intermedios territoriales (Comisiones políticas distritales).
- 3.8. Sistematizar y planificar el trabajo barrial municipal en una permanente comunicación con la CP.  
Realizar un seguimiento y confrontación a la política aprista.
- 3.9. Implementar un equipo de prensa básico de carácter interno así como externo.
- 3.10. Realizar la conferencia programática del área Barrial-Municipal.



## BALANCE MUNICIPAL DE LIMA METROPOLITANA

### Introducción

El día miércoles 27 de noviembre de 1985 se llevó a cabo la primera sesión de trabajo con alcaldes y regidores de Lima Metropolitana para evaluar la experiencia de gestión municipal y trazar nuestra línea de trabajo.

En la reunión participaron cerca de 30 cc. entre alcaldes y regidores de 12 distritos de Lima, con una agenda de tres puntos:

- Objetivos del trabajo municipal.
- Balance de la gestión
- Alternativas

Debe señalarse que la reunión no tenía como objetivo agotar el debate sobre estos puntos sino por el contrario abrir un proceso de trabajo colectivo. Dentro de esa perspectiva, en la preparación de la reunión se discutió sobre la metodología de trabajo de la misma, acordándose ensayar un nuevo método de trabajo.

En relación a los puntos de agenda la reunión tocó básicamente aquellos referidos a objetivo y balance.

De los objetivos, interesaba en esta primera sesión recoger los objetivos que alcaldes y regidores consideraban como prioritarios en su trabajo - para hacer en función de ellos un primer nivel de balance,

Los materiales que aquí presentamos son el resultado del trabajo colectivo de la sesión. A ello hemos añadido algunas notas y/o comentarios que pensamos pueden orientar el debate.

### I. OBJETIVOS DEL TRABAJO

Para la Comisión que preparó la sesión de trabajo, el tocar este primer tema en la reunión tenía un fin preciso: Ver, a juicio de los propios alcaldes y regidores cuál era el objetivo del trabajo municipal. No se trataba en la sesión de hacer un debate sobre los mismos.

La pregunta guía para este punto fue: ¿Cuál considera Ud. que es el objetivo central del trabajo municipal?

Las respuestas fueron organizadas en torno a 3 ejes:

- a. Acumular fuerzas en las perspectivas de autogobierno.
- b. Democratización del gobierno municipal: Participación Vecinal.
- c. Atención a las necesidades populares.



OBJETIVOS DEL TRABAJO MUNICIPAL

ACUMULACION DE FUERZAS DE AUTOGOBIERNO	DEMOCRATIZACION DEL GOB. MUNICIPAL: PARTICIPACION VECINAL	ATENCION A NECESIDADES POPULARES
Espacio de acumulación de fuerzas en la construcción de factores de poder.	Potenciar la organización y la conciencia popular del distrito al impulso de los organismos gremiales en P.J., ambulantes, vecinos.	Conquistar mejores niveles de vida para el pueblo
Legitimar una alternativa de gobierno y poder	Hacer del gobierno municipal un factor para el fortalecimiento de la org. popular, impulsando el autogobierno de masas, de forma tal que la participación y la fiscalización tengan formas que garanticen al pueblo organizado, expresión y decisión.	Sistematizar la experiencia de gobierno local y las propuestas de planes de desarrollo distrital, y en concreto una ciudad para todos.
Desarrollar la forja de los embriones del poder, centralizando el trabajo político y administrativo.	Crear una participación del pueblo en los municipios en forma democrática.	Calificar a c.c. en la gestión y administración de los servicios de la ciudad. Priorizar: salud, comedor, farmacia, educación, talleres.
Dentro de la orientación táctica de autogobierno y poder convertir a los municipios en espacios e instrumentos de poder popular.	Hacer de la gestión municipal una real forma de participación popular, impulsando la forja del poder popular y avanzando en la centralización organizadora del pueblo.	Hacer de la gestión municipal una expresión de la participación popular: Reivindicando y reorientando las prioridades en función de las necesidades básicas del pueblo en claro deslinde con la responsabilidad del gobierno central y el Estado.
Ubicar estos movimientos socio-políticos dentro de nuestra orientación estratégica programada.	Priorizando los sectores inicialmente se ha trabajado en el sector femenino.	Ser gobierno y contribuir en la construcción de poder, canalizar las demandas de la población organizada hacia la atención y solución de ellas, fortaleciendo la organización popular elevando el contenido programático de las demandas.
Organizar al movimiento popular para cumplir estos papeles ejercer el gobierno y el poder.	A partir de 2 años de experiencia se discute el trabajo en el sector vecinal.	



Autogobierno popular y de masas como factor de poder popular.

Demostrar capacidad de gobierno y plantearse como alternativa programática.

Utilizar el espacio legal municipal para llegar a las masas y formar y/o elevar su conciencia política y de participación orgánica a partir del conocimiento de su realidad concreta en la perspectiva de acumular fuerzas.

Centralización de los P.J. Federación Distrital.

Centralización popular apoyando el trabajo por el Frente de Defensa Distrital.

En el sector femenino: Centralización en el distrito centralizando a las madres del V L. en una organización autónoma.

Impulsar la movilización vecinal en que posteriormente devenga en lo que se llamará a Asamblea Popular Distrital.

#### Algunas observaciones iniciales

Cada una de las frases que el cuadro anterior reproducen son respuestas dadas por los participantes a la pregunta guía.

Un análisis rápido de las mismas, permite apreciar en primer lugar la relación de los 3 aspectos, por lo menos en gran parte de las respuestas.

En el análisis por eje podemos apreciar:

#### a. Sobre acumulación de fuerzas de autogobierno:

Dentro de la estrategia de acumulación de fuerzas, el municipio es definido como espacio para su implementación desde el cual podrán desarrollar diversas acciones hacia adentro "convertirlos" en instrumentos de poder popular, o hacia afuera "llegar a las masas"... "organizar al movimiento popular..." que: "legitima una alternativa de gobierno y poder..." - "programática".

El debate debe apuntar a ver:

- Cómo entender la estrategia de acumular fuerzas y el contenido que tiene la alternativa de gobierno y poder que se levanta o se debe levantar.
- Cómo engarzan los municipios en ello.

#### b. Sobre democratización y participación vecinal:

De lo que se trataría es "que la gestión municipal signifique una real forma de participación".

Definida como: "democrática"

"autónoma": "que garantice al pueblo organizado expresión y decisión".

"conciente": "conciencia popular del distrito".



El sustento y/o modalidad puede ser:

Gremial: "organismos gremiales en P.J., ambulantes, vecinos;  
"centralización de los P.J. de las madres del vaso de leche".

Frente de Defensa.

Asamblea Popular Distrital (que devenga de la movilización).

Destacándose en las prioridades el sector femenino y el vecinal (PP.JJ.).

El debate debe apuntar a ver con mayor precisión en qué términos debe darse la relación entre los sectores populares y el aparato municipal. Las prioridades en relación a qué sectores trabajar y las formas de organización que puede adoptar.

c. En lo que se refiere a necesidades:

De lo que se trataría es de una gestión "que canalizada las demandas de la población... hacia la atención, solución de ellas", "conquistar mejores niveles de vida", "en una perspectiva programática". Priorizando en algunos casos "los servicios de la ciudad" y en otros, los elementos más vinculados a la sobrevivencia: salud, comedores, etc.

## II. BALANCE DEL TRABAJO

Resumidos los objetivos que se consideraban guiaban el trabajo municipal, se buscó hacer un balance en relación a cada objetivo teniendo dos preguntas guías:

- \* ¿Qué nivel de logro tenemos en relación al objetivo?
- \* ¿Cuáles son los principales problemas que se enfrentan para avanzar?

El trabajo fue realizado en 3 comisiones cuyas conclusiones reproducimos:

### COMISION I: AUTOGOBIERNO

1. Elecciones: Las elecciones municipales supusieron una reubicación de la vanguardia popular. Esta se desplaza de la organización social al municipio.  
Paralelamente a la asunción de responsabilidades municipales no se reciben orientaciones ni explícitas ni únicas desde IU para la gestión.
2. Tipos de gobierno: La falta de dirección se traduciría en 4 tipos de gobierno municipal:
  - a. Tradicional: Obras sin masas. Casos Lima y Reynoso.
  - b. Economicista-hegemonista: San Juan de Lurigancho.
  - c. Oposición reivindicativa: Municipio como "Comité de Lucha" frente al gob. central: Independencia.
  - d. En el vértice opuesto al gobierno tradicional, y más cercano a un "autogobierno local": V E S.
3. Desviaciones: En la gestión municipal las principales desviaciones de IU serían:



Cientelaje  
Reivindicacionismo  
Hegemonismo - sectarismo  
Municipalización de la acción política

4. Programa: A la base de los errores habría un problema de tipo programático:
  - a. Afirmación de acciones en torno a "supervivencia" no ligada a programa general (Asistencialismo).  
Necesidad de discutir aquí lo referido a las llamadas "nuevas formas de organización"
  - b. En su defecto: carencia total de plan, lo que llevaría al reivindicacionismo.  
  
Necesidad de revisar y discutir el plan de gobierno municipal presentado a las elecciones del 83.
5. Gobierno y poder: La experiencia sería de un gobierno sin poder. El alcalde hace lo que quiere y no tiene relación con la organización política.  
Marcado atraso en la democratización institucional del municipio. Burocracia gobierna.
6. Relación con el pueblo: la gestión de IU se ha recluso en los P.J. abandonando la presencia en capas medias.  
La ligazón con el pueblo es parcial y de "oportunidad" (cuando interesa o conviene).

En síntesis: Más lo aprendido que lo enseñado.

#### COMISION II: PARTICIPACION Y ORGANIZACION

##### 1. Avances

En lo que se refiere al segundo eje, la experiencia en la que se puede señalar un mayor nivel de logro es VES.

En menor medida: Agustino, SMP, Independencia.

En términos sectoriales los mayores avances (sin ser óptimos) se habría dado en ambulantes, salud, alimentación.

Las experiencias que muestran mayores niveles de retraso en cuanto al eje de participación son: Reynoso, SJL.

##### 2. Problemas

Entre los problemas centrales que explican este bajo nivel de cumplimiento de objetivos resaltarían:

- a. Incomprensión del rol del municipio en lo que a su relación con las organizaciones populares se refiere.  
Esto se expresaría en diversas prácticas marcadas por:



- Reformismo
  - Clientelaje
  - Restricción a lo administrativo
- b. Carencia de diagnóstico y planes distritales.
- c. Ausencia de información, centralización y dirección del trabajo.
- d. Incomprensión del trabajo de frente único, ejemplo de lo cual son las situaciones de SJL, pero que están presentes en todos los distritos, incluido VES.

### COMISION III: NECESIDADES BASICAS

#### 1. Logros

En lo que se refiere a necesidades se destacó que en términos reales las necesidades que han recibido mayor atención desde la gestión municipal son:

- Alimentación: Vaso de leche
- Asentamientos Humanos
- Alimentación: comedores
- Obras: pistas, veredas, etc.
- Mejoramiento del medio ambiente
- Ambulantes
- Servicios (agua, limpieza, etc.)
- Promoción de la mujer
- Salud
- Aspectos laborales de los trabajadores municipales.
- Juventud
- Empleo

#### 2. Problemas

En lo que se refiere a los problemas se destacó en primer lugar las limitaciones generales que tiene el municipio para asumir la atención de las necesidades populares, señalándose que la mayor parte de las posibilidades están en manos del gobierno central.

Como aspecto específico: a) Problemas de limitaciones legales.  
b) Falta de recursos materiales y técnicos.

Reconociendo lo anterior como punto central se señaló igualmente que el municipio tiene un campo de posibilidades pero que éstas no son aprovechadas por un problema de incapacidad (\*)

Existiría igualmente un problema de falta de consenso sobre objetivos y prioridades (expresión de la falta de plan).

En lo que se refiere a la organización política partidaria, ésta no funciona como canal de relación con la organización social (exterioridad de la organización política a la gestión municipal y a las propias organizaciones sociales).

(\*) Sobre un 100% en 80% en manos del gob. central y 20% en municipios. Del 20% en municipios éstos apenas hacen 3% por incapacidad.



Un factor que incidiría en la atención de necesidades de la población es la no valorización práctica de la importancia de la participación de la población organizada.

Dentro del espacio mismo del municipio inciden negativamente:

- La corrupción administrativa
- Los problemas de relación y coordinación entre autoridad política y funcionarios municipales, siendo muchas veces éstos últimos los que gobiernan la acción municipal en términos reales.

### III. PRIMERAS OBSERVACIONES PARA EL BALANCE MUNICIPAL

La sesión del miércoles 27 de noviembre que hemos sintetizado en este documento, busca abrir una discusión que, sobre un balance de la experiencia, fuera trazando líneas de trabajo colectivo.

Quizá una de las conclusiones más claras de la reunión es la constatación del desfase entre el discurso y la práctica. No se trata sólo de un retraso de la práctica en relación a lo que la teoría enuncia, se trata muchas veces de una práctica que va a contracorriente de los postulados políticos.

Interesa preguntarse en este contexto por esa hoja que señalaba como objetivo del: "socialismo real" "el ganar las elecciones del 86". Esa preocupación está y opera activamente, más aún, cada día operará más fuertemente. Cabe, sin embargo, plantearse dos preguntas:

- En las condiciones actuales es ello factible?

más aún:

- Qué sentido tiene desde el punto de vista de los sectores populares ganar, para repetir lo que se está haciendo?

Es fundamental introducir un viraje tanto en lo ideológico-político como en lo práctico-orgánico.

El primer nivel debemos reevaluar la relación entre el sujeto político - conciente (Partido), la organización popular y los aparatos del Estado en la definición de una estrategia de gobierno y poder desde la actual situación táctica. El corazón de este debate es el Programa político a levantar y desarrollar.

En el segundo nivel está la definición de prácticas ajustadas a la necesidad individuales y colectivas políticas y formas orgánicas adecuadas a ellas:

En esta perspectiva la agenda del debate es:

1. Programa político para el trabajo en el espacio municipal:
  - a. Estrategia de gobierno y poder.
  - b. Autogobierno
  - c. Rol del municipio en la táctica y la estrategia
  - d. Ejes del Programa: Forma de poder, Forma de Lucha, Forma de organización.
2. Plan de Trabajo.



## PARA COMPRENDER EL PROYECTO INTEGRAL DE VILLA EL SALVADOR

### PUNTOS DE PARTIDA

1. Entender la política como proceso, con unos objetivos estratégicos que se van alcanzando poco a poco hasta llegar a la revolución, a la transformación de la sociedad peruana. La revolución no es más que el punto culminante de algo que se ha preparado antes. Quiere decir que hay objetivos que se van alcanzando, que se tienen que alcanzar, previos a la revolución.
2. El sujeto de este proceso es el conjunto del movimiento popular. Un sujeto que se va construyendo en base a contradicciones, a luchas, hasta adquirir conciencia de sí mismo como sujeto histórico.

No se trata solamente de una "clase social", sino de un conjunto de sectores que forman el pueblo; cada uno de estos sectores tiene su dinámica propia, adquiriendo su propia conciencia y llegándose a encontrar con los demás sectores. Entre todos, van construyendo la ideología popular, base del movimiento definiendo objetivos y acercando la revolución.

En el caso concreto del Perú, el movimiento popular está conformado por el campesinado, la clase obrera, los pobladores, maestros y estudiantes, intelectuales y cristianos progresistas.

Este sujeto es también el agente principal de la revolución democrático-popular, objetivo estratégico previo a la revolución socialista.

3. La construcción del partido se tiene que dar en el seno del movimiento popular. Los militantes serán quienes hacen avanzar este proceso pero siempre desde dentro.

La construcción del partido también es un proceso de descubrimiento, de contradicciones, de fracasos y de éxitos ligados siempre al movimiento popular. "Ir un paso adelante de las masas, pero ... sólo uno (Lenin). El partido debe adaptarse al movimiento popular y no al contrario (esto último sería una especie de "estalinismo" y control absolutista por parte del partido, cosa totalmente contraria al proyecto del PUM). Esta adecuación es la que hace que las masas identifiquen y se identifiquen con el partido: "el militante se encuentra en las masas como el pez en el agua" (Mao).

Lenin decía que el partido debe tener respuesta a todos y cada uno de los problemas de la nación. Esto también es un proceso, por lo que podemos afirmar que en el Perú. "el partido" no está construido.

El PUM, es uno de los procesos más correctos, más avanzados en su programa y estrategia, pero hoy por hoy, no es todavía "el partido". Ante la necesidad de responder a sus problemas, las masas han obligado a la formación de IU y se identifican con ella, como un proceso más amplio que recoge diversas experiencias partidarias, inclusive se puede afirmar "sectoriales", por ejemplo: el PC, más sindicalista y obrero, el PUM, más campesino, intelectual y barrial; el UNIR más estudiantil y magisterial; etc. etc.

La razón del PUM es servir al fortalecimiento de IU desde las bases, forjando la unidad más amplia de los sectores avanzados, para dar dirección al conjunto del movimiento popular.



El partido revolucionario se está construyendo con el aporte de muchos compañeros que hoy pertenecen a diferentes organizaciones, incluso con muchos que no son militantes partidarios.

4. Consideramos que Villa El Salvador es uno de los sectores más avanzados del movimiento barrial y desde él, del movimiento popular peruano; por su nivel de conciencia, de cohesión, de reflexión y de práctica no sólo reivindicativa sino auténticamente democrático-popular. Lo que sucede en Villa El Salvador a nivel de asambleas de masas y de práctica concreta no ocurre en otros lugares del Perú.

Tenemos que fortalecer este proceso que se mantiene, sobre todo, gracias a la unidad, a la cohesión ideológica y a la práctica lograda por la CUAVES, la columna vertebral de nuestro pueblo, y dentro de ella, los diferentes sectores organizados de la población, a todos los niveles. Villa El Salvador, en 14 años ha aprendido a evaluar, a reflexionar, y a planificar soluciones concretas a los problemas concretos. También tenemos una obligación de influir más en los otros sectores barriales aportando nuestra experiencia.

Los dos últimos años de Villa, con la experiencia CUAVES-MUNICIPIO, han demostrado que se puede avanzar en la solución a problemas concretos sin ceder nada ideológicamente en nuestras relaciones con el estado sino manteniéndonos como parte del pueblo y con visión y práctica clasista.

Es en base a estos cuatro puntos que se puede entender y llevar adelante UN PROYECTO INTEGRAL, como parte del objetivo de conquistar la revolución democrático-popular. La Dirección Nacional y el Comité Directivo Distrital, se complementan y juntos deben seguir avanzando.

#### ASPECTOS DEL PROYECTO INTEGRAL

##### CUATRO GRANDES AREAS RELACIONADAS CON LOS PROBLEMAS CONCRETOS:

- a. Urbano Social: Que comprende la atención a la planificación y al asentamiento poblacional, así como todo lo correspondiente a servicios y necesidades, agua, luz, transporte, educación, salud, servicios de limpieza, cementerio, áreas libres, mercados, comercialización, producción, etc., etc. desarrollando todo ello, de acuerdo a una planificación tanto en áreas concretas como en el tiempo, de tal manera que se va mejorando de manera integral el nivel de vida de la población.
- b. Desarrollo Industrial: Teniendo en cuenta que en el Cono Sur y en el Distrito no hay industrias, por lo que se considera prioritario el desarrollo del Parque Industrial, pero teniendo como base los pequeños industriales y artesanos existentes y la creación de nuevas pequeñas empresas, para asegurar nuevos puestos de trabajo. En esto, el Municipio juega un rol especial por sus relaciones con Lima Metropolitana y con los Ministerios.
- c. Desarrollo Agropecuario: Teniendo como objetivo la creación de un valle productivo a partir de las lagunas de oxidación, con la instalación de unidades de producción agropecuaria, reunidas en una gran cooperativa de producción que abarate el consumo de carne de res, chanco, pollo, huevos y algunas frutas, además de generar puestos de trabajo.



- d. Desarrollo Cultural, Recreacional y Deportivo: El otro gran aspecto de la vida diaria. En él consideramos la red de bibliotecas populares y el desarrollo de la cultura popular, la federación distrital de folklore, el apoyo general a la educación. Asimismo, el apoyo al deporte y a la recreación: la construcción de complejos deportivos, incluido el de la playa, la utilización de los Parques Zonales del distrito, incluido la creación de un mirozoológico en el Parque Huáscar, y la relación con los grupos juveniles, clubs deportivos, etc.

METODO PARA LLEVAR ADELANTE EL PROYECTO: "LA ORGANIZACIÓN DEMOCRÁTICA"

En base a la CUAVES, como columna vertebral y como dirección popular. La experiencia de la CUAVES está dirigida a transformarse en un auténtico ALTOGOBIERNO DE MASAS, que sólo será posible en el contexto de la revolución democrático-popular, pero que se construye desde ahora, generando un nivel de conciencia, de conocimientos y de práctica superior al de otros sectores del movimiento popular. Supeditadas a la CUAVES, pero con dinámica propia ya que entienden problemas muy concretos, tenemos los otros niveles de organización:

- Federación Popular de Mujeres
- Federación Juvenil
- APIAVES
- Central de Mercados
- Animadoras
- Asociación de PP. de Familia
- Comedores
- Vaso de Leche
- Ligas Deportivas
- Sindicatos
- Otros

Desde la CUAVES, se logra la relación con el movimiento barrial departamental (FEDERJUP) y nacional (CGTP), y desde allí también con el movimiento obrero y con el campesinado, no sólo de manera orgánica sino también a nivel de solidaridad concreta y de relaciones desde Villa El Salvador.

Se entiende así, que el objetivo del Municipio, es y debe ser apoyar a la CUAVES y demás organizaciones populares, fortaleciéndolas, transpasando poder real a través de la participación organizada y prestándoles su "legalidad" que en estos momentos es superior (a nivel del Estado burgués) al de las organizaciones populares, utilizando esta "legalidad" municipal para servir mejor al pueblo y a su proyecto.

DIRECCION POLITICA: IZQUIERDA UNIDA

A través de una práctica unitaria y democrática por dos razones fundamentales: La primera: de carácter estratégico, al ser IU considerado por el PUM como el Frente de Masas que dirigirá la revolución democrático-popular, o por lo menos el germen actual del futuro presente. La segunda: más práctica, por que hoy por hoy, una sola organización política no puede dirigir todo el conjunto del proceso de un pueblo tan grande como Villa El Salvador.

Por esto proponemos:

- Comités de Base IU, en cada G.R. funcionando dentro de cada grupo y dando



dirección a las Juntas Directivas Centrales y desde ahí a la CUAVES y al Consejo Ejecutivo.

- Compañeros de IU, metidos en todos y cada uno de los sectores organizados antes mencionados, contribuyendo a los mismos objetivos.
- IU distrital, una también a Villa El Salvador, con la lucha política nacional integral, suponiendo que en los demás distritos, provincias y departamentos se organice desde las bases a IU y se tenga una práctica democrática.

Si bien es cierto que este es un proceso a mediano plazo, forma parte del proyecto político integral y tenemos ya la experiencia de IU de Villa que, en cierta manera, ha venido y viene funcionando con contradicciones pero con una experiencia unitaria que parte del mismo pueblo y de la CUAVES. A los militantes de diferentes organizaciones políticas, en el caso concreto de Villa El Salvador, hay muchas cosas que nos unen que aquellas que nos separan, por lo que es posible mantener una práctica unitaria (con discusiones y contradicciones) e influir a nivel de Lima y del Perú. Esto último lo reconocen los dirigentes nacionales de cada partido y de IU.

#### PAPEL DEL FUM Y SUS MILITANTES EN VILLA EL SALVADOR

El FUM tiene la grave responsabilidad de dirigir este proyecto integral. Ser la conciencia viva, a nivel político de este proyecto, logrando la auténtica HEGEMONIA (diferente al hegemonismo que se basa en contar con las "cabezas" de las organizaciones y no dirigir realmente el proceso social).

Trabajar siempre TODOS, desde su nivel específico, por los dos objetivos fundamentales: LA CUAVES  
IZQUIERDA UNIDA

El C. Directivo Distrital, debe dar la orientación política adecuada para lograr esos objetivos a partir de la experiencia diaria.

Los compañeros debemos mantenernos organizados en células, atendiendo los diferentes campos de trabajo, pero fortaleciendo todos a la CUAVES y a IU (en estos dos campos no hay diferencias para nadie, aunque sí debe haber responsabilidades específicas y compañeros dedicados plenamente a las dos funciones.

Las células deben servir también como lugar de evaluación, de crítica y autocrítica y de canal de dirección así como de formación y captación de nuevos militantes.

FUM-VES, debe aportar también a la construcción del partido a nivel nacional a través de las diferentes instancias orgánicas. Sin embargo, la Dirección Regional y Nacional debe entender por su parte el proceso específico de Villa El Salvador y no encerrarse en esquemas que no son los adecuados a nuestra realidad (de la misma manera que en otros lugares el partido debe funcionar, quizás, con otras organizaciones), mantienen de todos la cohesión ideológica, la disciplina y la mística revolucionaria.

Villa El Salvador, agosto de 1985

SERGIO



---

De: C.P. de ILO  
 A: Comisión Política del PUM y Comité Central  
 Asunto: Ponerse al frente de la lucha regional  
 Fecha: 20-12-85

---

En reuniones del Comité Provincial Pleno del P. en Ilo se ha resuelto dirigirnos al Partido y a la Dirección Nacional para llevar a cabo las siguientes acciones de importancia en la región y/o repercusión Nacional.

1. En relación al Problema de Aricota y Pasto Grande .-

Respaldar el contenido de la carta enviada por el cc.Villafuerte a la Comisión Política -Ejecutiva y la declaración pública hecha por Izquierda Unida Base Illo, en torno a las graves irregularidades existentes por el problema de Aricota .

En tal sentido que la CP- E y la célula parlamentaria del PUM, procedan luego del análisis correspondiente a preparar una campaña que tiene como ejes la moralización y el desarrollo regional antiimperialista en esta parte del Sur del Perú.

1. Presentación formal de los parlamentarios del PUM de una moción solicitando que se forme una Comisión Investigadora al nivel del Parlamento por las graves irregularidades existentes en torno al Problema del Afianzamiento de Aricota, puntualizando para su investigación los siguientes hechos.:
  - 1.1 Se ha ocasionado al País un gasto de dinero para la realización de una Obra (Afianzamiento de Aricota) que resulta absolutamente innecesaria y que en ningún momento estuvo en colapso inminente.
  - 1.2 Se ha ocultado al país por responsabilidad de funcionarios de INADE y ElectroPerú, del anterior y presente régimen, informaciones técnicas de diferentes organismos que señalaban justamente la inconveniencia de llevar a cabo el Afianzamiento de Aricota.
  - 1.3 Se ha procedido a realizar las obras de afianzamiento de Aricota sin existir ningún estudio aprobado, mintiendo al Parlamento cuando se señaló que los estudios respectivos habían sido aprobados por INP.
  - 1.4 Se ha violado nuestra soberanía, al someter la realización del Proyecto de Afianzamiento de Aricota a las pretensiones del grupo Japonés quien auspició los mismos con oferta de créditos y estudios "gratuitos"
  - 1.5 Se ha exacerbado el enfrentamiento entre dos pueblos (Tacha y Moquegua) a causa de la Promoción del afianzamiento de Aricota a pesar de las obje-



cciones exitentes .

- 1.6 Resultan responsables de todas estas irregularidades, los funcionarios Oswaldo Gonzales actual gerente de INADE y que tambien esta comprendido en las irregularidades existentes con el Proyecto Majes , El Ing. José Avila, que fué jefe del Proyecto Especial, el ministro de Guerra Flores Torres , principal auspiciador del Proyecto de afianzamiento de Arcota. etc.

Como lo señaló el mismo c. Malpica todos estos personajes más otros menores se han movido tras una bolsa japonesa por concepto de la "comisión" ascienden a por lo menos 5 millones de dólares.

Parte de la fundamentación técnica y documentaria para sustentar esta denuncia la estará llevando el c. Villafuerte, el Partido deberá designar de inmediato a los Parlamentarios que se necargarán de hacer la denuncia y las declaraciones públicas correspondientes. El Comité Provincial sugiere que se a el propio c, Javier Diez Canseco.

Simultaneamente a esta acción debe planificarse una visita a Ilo , Tacna y Moquegua para difundir ante el Pueblo las acciones que se han llevado a cabo y poner la puntaría sobre el Directorio del Proyecto Especial que jefatura Alva Centurión; pues esta integrado por los Secretarios Generales del APRA de Ilo, Moquegua y Tacna. En Moquegua a parte de los pronunciamientos del Partido de IU tenemos el respaldo del Concejo Provincial de Ilo, y los delegados ante la Corporación.

Existe por tanto una gran expectativa para que la dirección Nacional pueda estar a la altura de los requerimientos en esta Región.

2. En relación al embargo por contaminación ambiental Que el c. Luna Vargas Presidente de la Comisión de Medio Ambiente del Senado asuma esta Campaña de enfrentamiento a la Souther por deterioro del medio ambiente, junto a ello el c. Rondinel deberá tomar más iniciativas en torno al debate y aprobación de la ley que presentó la Comisión Rivero Velez.

En la actualidad es Barrantes quien ha asumido el juicio por embargo que ha emprendido el Concejo Provincial de Ilo a la Souther y hasta al momento los jueces e y en especial de Lima están dictaminando a favor de la Empresa, violando todo procedimiento legal .

Es necesario que encabecemos una Campaña Política con iniciativa propia al respecto y no dejar que gente como Dammert que no tiene nada que ver en el asunto se monte como la ha venido haciendo.



3. En relación a los contratos de Souther es

Es necesario levantar una posición global sobre este problema de Soberanía Nacional ligandolo con nuestra alternativa de Nacionalización. Existen estudios dispersos de gente ligada al PUM o del PUM en Cedral, J. M. Arguedas, o aquí en Ilo que resulta necesario centralizar y tomar la iniciativa en alternativas integrales y debidamente fundamentadas .

Finalmente formalmente solicitamos la presencia de 2 o 3 parlamentarios del Partido así como de Dirigentes de la CP-E para llevar a cabo las siguientes actividades :

1. Realización de un Forum sobre la Southern por parte de la IU en Ilo y campañas de mitines que puede alcanzar a Moquegua y Tacna, Fecha : Primera quincena de Febrero .  
Parlamentarios: Diez Canseco, Haya, Luna Vargas y Rondinel
2. Presencia del c, Gerardo, Miguel para apoyar la realización de una Escuela de Formación Política Departamental. Fecha Cuarta semana de Enero y asimismo realizar Conferencias Políticas del PUM.

Sin otro en particular Revolucionariamente.

---

DANIEL

Responsable Genaral

PUM ILO



jeciones exitentes .

- 1.6 Resultan responsables de todas estas irregularidades, los funcionarios Oswaldo Gonzales actual gerente de INADE y que tambien esta comprendido en las irregularidades existentes con el Proyecto Majes , El Ing. José Avila, que fué jefe del Proyecto Especial, el ministro de Guerra Flores Torres , principal auspiciador del Proyecto de afianzamiento de Arcota. etc.

Como lo señaló el mismo c. Malpica todos estos personajes más otros menores se han movido tras una bolsa japonesa por concepto de la "comisión" ascienden a por lo menos 5 millones de dólares.

Parte de la fundamentación técnica y documentaria para sustentar esta denuncia la estará llevando el c. Villafuerte, el Partido deberá designar de inmediato a los Parlamentarios que se encargarán de hacer la denuncia y las declaraciones públicas correspondientes. El Comité Provincial sugiere que se a el propio c, Javier Diez Canseco.

Simultaneamente a esta acción debe planificarse una visita a Ilo , Tacna y Moquegua para difundir ante el Pueblo las acciones que se han llevado a cabo y poner la puntaría sobre el Directorio del Proyecto Especial que jefatura Alva Centurión, pues esta integrado por los Secretarios Generales del APRA de Ilo, Moquegua y Tacna. En Moquegua a parte de los pronunciamientos del Partido de IU tenemos el respaldo del Concejo Provincial de Ilo, y los delegados ante la Corporación.

Existe por tanto una gran expectativa para que la dirección Nacional pueda estar a la altura de los requerimientos en esta Región.

2. En relación al embargo por contaminación ambiental. Que el c. Luna Vargas Presidente de la Comisión de Medio Ambiente del Senado asuma esta Campaña de enfrentamiento a la Souther por deterioro del medio ambiente, junto a ello el c. Rondinel deberá tomar más iniciativas en torno al debate y aprobación de la ley que presentó la Comisión Rivero Velez.

En la actualidad es Barrantes quien ha asumido el juicio por embargo que ha emprendido el Concejo Provincial de Ilo a la Souther y hasta el momento los jueces e. y en especial de Lima están dictaminando a favor de la Empresa, violando todo procedimiento legal .

Es necesario que encabecemos una Campaña Política con iniciativa propia al respecto y no dejar que gente como Dammert que no tiene nada que ver en el asunto se monte como lo ha venido haciendo.



3. En relación a los contratos de Souther es

Es necesario levantar una posición global sobre este problema de Soberanía Nacional ligandolo con nuestra alternativa de Nacionalización. Existen estudios dispersos de gente ligada al PUM o del PUM en Cedral, J. M. Arguedas. o aquí en Ilo que resulta necesario centralizar y tomar la iniciativa en alternativas integrales y debidamente fundamentadas .

Finalmente formalmente solicitamos la presencia de 2 o 3 parlamentarios del Partido así como de Dirigentes de la CP-E para llevar a cabo las siguientes actividades :

1. Realización de un Forum sobre la Southern por parte de la IU en Ilo y campañas de mitines que puede alcanzar a Moquegua y Tacna, Fecha : Primera quincena de Febrero .  
Parlamentarios: Diez Canseco, Haya, Luna Vargas y Rondinel
2. Presencia del c, Gerardo, Miguel para apoyar la realización de una Escuela de Formación Política Departamental. Fecha Cuarta semana de Enero y asimismo realizar Conferencias Políticas del PUM.

Sin otro en particular Revolucionariamente.

---

DANIEL

Responsable Genaral

PUM ILO



SF. 4

## ASAMBLEA NACIONAL POPULAR

### I. LA ASAMBLEA NACIONAL POPULAR EN NUESTRA TACTICA

#### Objetivo General

El objetivo general con la ANP es convertir nuestro balance del nuevo periodo táctico en práctica política de masas, precisar una táctica de oposición que plasme en la práctica la movilización política de masas como forma principal de acumulación de fuerzas, y concrete las banderas nacionales como contenido, en una perspectiva programática.

Este objetivo central significa que los ejes principales de las organizaciones populares, las vanguardias de los diferentes sectores de masas se conviertan en interlocutor más importante frente a la nación, al pueblo, al gobierno y al parlamento. Ser interlocutor obliga a cumplir prácticamente dos requisitos:

- a. Precisar un discurso, de coherencia, programática en torno a los problemas ejes de la nación.
- b. Acumular fuerzas suficientes que sustenten el mensaje con poder de masas; en una línea táctica de gobierno y de poder.

Lograr convertir a la vanguardia de las organizaciones de masas en interlocutor frente a la nación, significará romper en la práctica la política de "la pirámide" de AGP que busca golpear a esa vanguardia y aislarla de las masas más pobres y no organizadas. Significará frustrar los intentos de dividir a las organizaciones de masas y subordinarlas a un proyecto populista y corporativista

A la vez, lograr este objetivo obligará a las organizaciones de masas a romper definitivamente con el gremialismo sindicalista, por un lado, y el discurso programático abstracto y dogmático por otro; dos prácticas que frecuentemente se dan la mano.

A. Los 60 días del gobierno de AGP son suficientes para mostrar que no podremos acumular fuerzas, ni construir una hegemonía no lograremos una movilización política de masas, si nuestra táctica se redujera a una lucha parlamentaria de "radicalización" de las medidas de AGP, o de simplemente señalar las omisiones. Sin un movimiento de masas, AGP puede seguir absorbiendo muchas de nuestras banderas, silenciar otras o reducirlas a una abstracción.

En verdad, nuestra táctica no debe ser "de oposición" si se entiende a ésta simplemente como la crítica de medidas implementadas por el gobierno, el señalamiento de las limitaciones de dichas medidas, y la agitación de las omisiones. La oposición de izquierda tendrá que ser programática, mostrando una voluntad estatal y revolucionaria; y a la vez ser una oposición de masas. En resumida cuenta la izquierda tiene que reasumir una lucha política por la hegemonía y liderazgo



en el país, superando una serie de errores que aparecen el inmovilismo o la "echada" ante AGP, la oposición defensista y a la vez mezquina, o el radicalismo aislado del sentir del pueblo y de la nación.

B. La ANP debe ser una pieza clave en el desarrollo de un Plan Táctico Integral. Como es así, entendemos que al hablar de la ANP no estamos hablando de un "evento" sino de una orientación táctica de acumulación de fuerzas socio-políticas para todo el período que debe articular diferentes elementos, factores y formas de lucha del período complejo en UNA SOLA TACTICA -- que cohesione al PUM, saque a IU de su entrappe y construya el factor de poder de masas.

1. Retomar la lucha por la hegemonía y liderazgo en el país significa, por un lado que la IU, basándose en el Plan de gobierno, levante un Programa Concreto y Plataforma de Emergencia y un discurso que articule coherentemente para el país las banderas nacionales centrales en un discurso nacional. En la situación actual de IU, es el PUM que debe tomar la iniciativa, perfilando una alternativa programática para el período. Sin este referente nacional programático de la izquierda, la ANP no tendría tampoco un referente político claro y correría el riesgo de retroceder hacia el gremialismo chato o al ultrismo sindical que no construye el frente político de izquierda. Lo que compete a la ANP es recoger las banderas nacionales parciales más sentidas, movilizar en torno de ellas y vincularlas con las exigencias sectoriales locales y las que surgen de las prácticas y de la vida concreta de las masas.
2. La ANP debe expresar y consolidar una voluntad histórica del pueblo organizado a ser actor en la política, de ser el primer protagonista en la transformación revolucionaria del Estado de la economía y en el reordenamiento de toda la vida social y política del país.
3. La ANP como parte de una táctica integral debe ser la ocasión para la rectificación práctica en todo el partido; las direcciones partidarias tendrán que articular los diferentes frentes de trabajo en torno a nuestros objetivos; las comisiones especializadas tendrán que orientar su trabajo en este mismo sentido, y la ANP será la ocasión de consolidar la organización del PUM en la práctica y romper el silencio en IU y en el país, llegando por diferentes medios de prensa y propaganda a toda la nación.

#### OBJETIVOS ESPECIFICOS

El próximo evento de la ANP será un hito en la línea táctica del partido, más no la culminación de la misma. En esta fase de nuestra orientación de masas se trata de lograr que el movimiento popular en esta coyuntura adquiera mayor capacidad de movilización y logre triunfos concretos que permitan luego sentar las bases de la lucha democrática en el país con una Asamblea Nacional Popular fortalecida y una oposición política de izquierda consolidada como alternativa de Gobierno y de poder.



Somos concientes que la ANP se ubica en un momento del periodo cuando AGP sigue con iniciativas en casi todos los frentes. En palabras del Ministro del Interior, "AGP es el único protagonista". Sus iniciativas arrastran a la opinión pública en general, desconcertando y neutralizando a la oposición clasista -- gremial o partidaria.

Frente a esta iniciativa los diferentes actores no terminan de ubicarse con posiciones firmes de oposición y/o apoyo: partidos, medios de comunicación, Iglesia, intelectuales, etc. La propia inercia de éstos lleva a que sean arrastrados tras las iniciativas de AGP. Hay solo brotes de oposición, no coordinadas, salvo en la última campaña de DD.HH. y sin una perspectiva de acumulación programática a largo plazo.

#### 1. Movimiento social:

- La vanguardia clasista no está pasiva. Defiende en luchas aisladas los derechos sindicales adquiridos y las conquistas económicas, contra la ofensiva de AGP contra la "cúpula de la Pirámide". Se afirma la autonomía de las organizaciones, su derecho de decir su palabra. Sin embargo estas luchas no tienen un punto de convergencia política ni orgánica. El CNUL no funciona, la CGTP sigue en una oposición estrechamente gremialista que no logra acumular fuerzas en el pueblo, y no se ha impulsado la ANP dejando inactiva a la Comisión Organizadora.
- Los pobres de la ciudad y del campo, la "base de la pirámide" han mostrado que mantienen su capacidad de organización en algunos sectores claves: ambulantes, vecinales, grupos de mujeres especialmente salud y alimentación, Juventud (Encuentro Nacional) los desocupados, los sin techo. También en el Trapecio Andino y en el campo en general hay signos de reimpulso de las organizaciones campesinas.

Esta organización de los "más pobres" tiene una doble dinámica. En parte responde a los estímulos por propuestas de AGP, pero a la vez hay una celosa defensa de las organizaciones de base contra el divisionismo y la manipulación aprista.

Sin embargo estos focos organizados no logran convocar y orientar a las grandes masas de pobres. No tienen una vinculación sólida con la vanguardia clasista. Las propuestas de AGP de empleo, salud, vivienda, con sus medidas políticas más sonadas: deuda, control de precios, moralización, etc. dominan la atención y conciencia del pueblo.

Sentimos la ausencia de una oposición táctica que levante alternativas más programáticas a los problemas inmediatos de esas masas. Esas alternativas reimpulsan una lucha por la hegemonía con formas de movilización y organización articulados.



## 2. Las Campañas Nacionales

La Campaña por los DDHH ha mostrado la posibilidad de vincular los diversos sectores del bloque democrático y nacional (organizaciones gremiales, urbanas, partidos, Iglesia, Femeninas, Intelectuales) en torno a las banderas nacionales.

La ausencia de la ANP en esta campaña ha significado la ausencia de un punto de referencia central para las masas en el período. Esta experiencia debe servir de lección de las posibilidades y tareas en futuras campañas.

A. La ANP, entonces debe constituirse en un referente nacional de organización que nuclea a la vanguardia de los movimientos sociales, evitando su dispersión ideológica y orgánica. Como tal la Asamblea debe ser también una escuela y experiencia de rectificación de los viejos esquemas sindicalistas, Estamos frente a la tarea de transformar a las organizaciones de masas en instrumentos de autogobierno y de poder.

B. La ANP debe construir una instancia y canal de oposición política democrática, eje de la movilización política de masas.

C. Esta orientación táctica será una pieza clave en nuestro esfuerzo por construir a IU, debemos lograr acuerdos básicos con los partidos principales de IU (PCyPR) y con los independientes que comparten nuestras orientaciones en torno a esta medida, Es la mejor forma de desentrampar a la IU y llevar el debate sordo hacia las masas. La ANP debe ser la tarea que dé vida a las bases IU, rompiendo el abstencionismo y los bloques anti-PUM.

D. La ANP debe ser el eje práctico de la consolidación del PUM, en el nuevo período, obligandonos a precisar nuestra táctica, construir un sistema nacional de dirección y organización para el período, lograr una vinculación con las masas, alcanzar un perfil y presencia en el país. En resumen cuentas; hacer del PUM un instrumento capaz de construir los factores del poder y de orientarlos a nivel nacional, hacia nuestros objetivos revolucionarios.

## II. UNA TACTICA DE ACUMULACION DE FUERZAS

En lo inmediato no hay condiciones para la exitosa realización del evento de la ANP y por ello tenemos que asumir un Plan de Acumulación de fuerzas a nivel nacional que tome en cuenta, por un lado la situación y las dinámicas reales de los sectores principales de los movimientos sociales; y por otro considere los tiempos y ritmos políticos que el gobierno de AGP sigue marcando.

Nuestro plan de acumulación debe desarrollar campañas de movilizaciones parciales, sobre banderas centrales de alcance nacional que en el evento próximo de la ANP serán sistematizados en una Plataforma Nacional, eje y contenido de la política de movilización y organización de masas.



#### I. Las banderas nacionales centrales

1. En defensa de la Vida del pueblo: garantizando Pan y Trabajo.
  - El subsidio, congelamiento y control de precios de la Canasta básica familiar. Anulación de las alzas de la gasolina y derivados del petróleo.
  - Programa de emergencia alimenticio. Apoyo a los Comedores Populares y a los desayunos infantiles. Plan Nacional de atención preventiva y primaria de salud, priorizando el binomio Madre-niño.
  - Aumento general de sueldos y salarios. Elevación del S.M.V. Reajustes de acuerdo a la inflación. Plan nacional de pleno empleo.
  - Reestructurar el Presupuesto Público para atender las urgentes necesidades populares de salud, alimentación y educación.
  
- II. En defensa de las conquistas populares
  - Reestablecer la estabilidad laboral: Reposición de los trabajadores injustamente despedidos. Derogatoria del D.L. 22126.
  - Reconocimiento y respeto irrestricto de la autonomía y el rol de las organizaciones sindicales laborales, comunales, cívicas y sociales del pueblo peruano.
  - Pleno respeto al derecho de sindicalización, huelga y negociación colectiva en el Sector Público y Privado. No a la violación de los Convenios y pactos colectivos.
  - Administración directa por los trabajadores ante el cierre de fábricas, minas y otras empresas.
  
- III. Emancipar, controlar y planificar nuestra economía por el bienestar Nacional y Popular.
  - No al pago de la deuda externa. Prohibición de remesas y utilidades de empresas extranjeras.
  - Rescisión de los contratos petroleros. Nulidad de las exoneraciones y créditos tributarios. Nacionalización de la Southern y de los oligopolios alimenticios y farmacéuticos.
  - Ilegalización de la especulación financiera. Desdolarización de la economía y nacionalización del Sistema financiero. Reducción de la tasa de interés.
  - Estatización del Comercio Exterior de los principales rubros de la economía.
  - Impulso preferente a la pequeña y mediana empresa.
  - Fortalecimiento, previa organización y moralización de las empresas públicas de carácter estratégico, poniéndolas al servicio del desarrollo nacional y regional.



#### IV. Apoyo integral y prioritario del Agro en función de la reactivación.

- Declarar el Agro en emergencia, tomando como base el Acuerdo Nacional Agrario del CUNA.
- Liquidación de toda forma de trabajo servil
- Refinanciación de todas las deudas del sector con el Banco Agrario, condonación de la deuda agraria y de la azucarera. Tasa de interés mínima, incremento de capital al Banco Agrario. Democratización del crédito.
- Precios de refugio garantizando una rentabilidad apropiada al campesino.
- La tierra para quien la trabaja, no al mercado libre de tierras.
- Apoyo y promoción democrática a las formas asociativas cerrándole el paso a la reprivatización latifundista. Entrega de títulos de propiedad.

#### V. Democratización y regionalización del país

- Creación inmediata de los gobiernos regionales transitorios sobre la base de la representación municipal y de las organizaciones sociales. Cumplimiento de los plazos constitucionales en lo referente a la regionalización. Establecimiento de cánones regionales.
- Fortalecer a las Municipalidades y convertirlas en efectivos gobiernos locales, Incorporación de Cooperación Popular a ellas.
- Terminar con formas abiertas o sutiles de discriminación racial o cultural. Oficialización del Quechua y plena vigencia regional de las lenguas de la zona.
- Reconocimiento de los trabajadores ambulantes e informales como un elemento importante de la economía nacional.
- Servicio militar sin discriminaciones. Plenos derechos políticos para oficiales o subalternos de las FF.AA. y FF.PP

#### VI. Paz con Justicia Social

- Plena vigencia de los derechos humanos. Creación de una Comisión Nacional autónoma. Disolución de los cuerpos de tortura y de los cuerpos represivos especializados.
- Instalación de Gobiernos Cívicos de Emergencia en las zonas convulsionadas a cuyas órdenes actuaron las FF.AA. y FF.PP.
- Término de la guerra sucia, sanción de los torturadores y asesinos. Cese al proceso de militarización del país. Establecimiento de la Comisión Nacional de Paz.
- Corte de juicio y amnistía a los presos políticos.

#### VII. Por la moralización del país

- Tribunal especial para juzgar al acciopepecismo: investigar los contratos de la deuda externa; sanción a los responsables de los casos Vollmer, Guvarte, etc. Investigación de



las quiebras de los bancos y otras actividades fraudulentas.

- Programa integral de erradicación del narcotráfico.

VIII. Por una educación y cultura nacional democrática y popular.

- Gratuidad integral de la enseñanza básica. Erradicación del analfabetismo respetando las particularidades socioculturales de la población.
- No a la transnacionalización de la cultura. Rescatar los valores de la moral y ética de nuestro pueblo.
- Por una Universidad Estatal al servicio del desarrollo nacional.

IX. Política internacional antiimperialista y no alineada.

- Política exterior antiimperialista y no alineada; Latinoamericana y Tercermundista, contraria al hegemonismo, colonialismo y neocolonialismo, al racismo y al sionismo y en favor de la paz mundial.
- Respaldo a la lucha del pueblo y gobierno de Nicaragua. Integración del Perú al Grupo Contadora.
- No a la intervención USA en Centro América.

Hay que incluir:

- Solución integral al problema urbano.
  - . Vivienda/trabajo/salud.
  - . Respeto a las organizaciones y municipios
  - . COOPOP bajo control del Gobierno Municipal
- (En la parte V "Democratización")  
Se debe incluir la plataforma sobre derechos de la mujer (CNF la presentará)

B. Programa concreto

Estas banderas nacionales parciales, que conformarán la plataforma nacional para la ANP y son nuestros ejes de acumulación, no significarán un avance cualitativo en la lucha por el liderazgo y hegemonía de IU si ésta no sale de su entrampe y silencio, levantando un Programa concreto y Plataforma de Emergencia que condense para esta fase del período el programa de IU, recogiendo y dando coherencia y pleno sentido político a las banderas nacionales parciales de los sectores de masas.

Como se señaló líneas arriba, en la situación actual de IU, no podemos esperar que el CDN-IU levante un Programa Concreto y Plataforma de Emergencia y luchando abajo en IU, en debates con los partidos, en las masas por un liderazgo programático legítimo.

Por este motivo se ha encargado a la Comisión Nacional de Programa PUM la elaboración de este instrumento programático, adecuado a la situación política actual y a la táctica del partido, especialmente la ANP.



### III. PLAN DE ACUMULACION PARA LA ANP

El Comité Central no cuenta aún con un diagnóstico profundo y preciso de la situación de los diferentes sectores de masas y ejes territoriales. Esta deficiencia la iremos superando en el proceso mismo de preparar la ANP, afianzando nuestro sistema nacional de dirección, especialmente el funcionamiento mancomunado de las comisiones principales.

En lo inmediato, hay que trabajar los siguientes aspectos del Plan de Acumulación, entendiendo que las lagunas y -necesarias precisiones y concreciones se hará en el camino.

A. Campañas Nacionales en torno a las banderas nacionales parciales. La dirección del partido tiene la responsabilidad de organizar esas campañas nacionales en cada coyuntura:

1. En el momento actual hay que extender y masificar la campaña en torno a los DDHH "Ni un Muerto Más"
2. En el corto plazo hay que iniciar campañas en torno a las siguientes banderas:

- Deuda externa
- Petróleo
- Trapecio Andino y Regionalización
- Moralización
- Democracia, especialmente - respeto a las organizaciones
- Estabilidad laboral
- Apoyo a Nicaragua.

El CEN tendrá la responsabilidad de bajar una directiva específica para cada campaña, parecida a la de DDHH sin embargo en los sectores de masas, parlamento, municipios, etc; desde ahora denen irse creando condiciones

3. En una tercera fase se trabajara las campañas sobre economía nacional, precios y salarios.

#### B. Campañas Sectoriales Nacionales

Cada Sector importante de masas debe ser parte de las campañas nacionales. Además hay que dar particular atención a sectores de masas de importancia y a sus eventos, donde el PUM puede tomar iniciativas.

Responsables : Comisiones respectivas.

##### 1. Movimiento Obrero - Sindical

- CITE Congreso Nov. - Dic. Lima
- CGTP Asamblea ND Fecha por precisar
- Ambulantes Promoción de un Evento Nacional vía FEDEVAL
- SUTEP En coordinación con PR promover participación via eventos gremiales de SUTEP

##### 2. Campesina

- CUNA Iniciativas vía Junta Directiva
- PTAP Congreso Cañero
- CCP Iniciativas vía Junta Directiva
- CNC Convención de Rondas Campesinas Nov. Piura



3. Urbano Municipal
  - CGPP Congreso Nacional (vía Piminchumo)
  - Municipios Evento Nacional de Alcaldes y Representantes de Comités Cívico Municipales.
4. Juventud
  - Encuentro Popular Fines de Nov. Lima
5. Mujer
  - Coordinadora Nacional de Trabajadoras del Hogar Oct. Lima
- C. Campañas Territoriales (cada regional presentará su Plan de Trabajo)
  1. SUR Arequipa Congreso FDTA  
Congreso Ferroviario Sur  
Puno  
Cusco  
"Trapecio Andino"  
Zona de Emergencia Campaña DDHH
  2. NORTE Piura  
Chiclayo Frentes de Defensa Lambayeque  
FTAP  
Chimbote FESIDETA Congreso Nov.
  3. CENTRO Junin/Pasco
  4. ORIENTE Frente de Defensa Loreto  
Pucallpa
  5. LIMA
    - a. Municipal Asambleas Distritales VES, SMP  
ATE, AGUSTINO, CARABAYLLO,  
INDEPENDENCIA  
Evento Metropolitano de Alcaldes, Programas de Plan de Emergencia.
    - b. Comisión Sindical Regional
    - c. Juventud: Congreso Univ. Lima Oct.
    - d. Mujer: Encuentros Distritales  
Vaso de Leche

D. Condiciones Mínimas

La envergadura de este evento, las debilidades del partido en el momento, y la situación nacional global - hace preciso señalar cuales son las condiciones mínimas necesarias para garantizar el éxito de este evento.

1. PUM: - La primera condición es de carácter político, y exige que el partido culmine su análisis del período político, precise su Plan político y ubique a la ANP como eje de todo el plan y no como tarea sindical. Por ende significa que todas las instancias del Partido orienten su trabajo en función de la misma táctica. - La segunda condición es que el PUM adopte un sistema de dirección nacional coherente con las exigencias del período, y adquiera los instrumentos mínimos necesarios en términos de infraestructura, locales, periódicos, etc.



2. Concreción del Programa de Emergencia, como instrumento político principal, eje de un discurso nacional, - parte del sentido de todo acto y evento significativo.
3. Acuerdos entre Partidos PC y PR; Los cuales no están impulsando la ANP, el PC sigue enfracado en una oposición sindicalista y PR en una táctica radicaloide que no ubica a la ANP como eje de acumulación de fuerzas - en el movimiento social. Sin embargo hay el acuerdo explícito de impulsar el evento, pero depende de la iniciativa del PUM.
- E. La Campaña en torno a la ANP debe servir para demostrar a IU desde las bases, llevando al debate político a ellas y a las masas.
- F. Fecha: Se propone que el evento de la ANP sea programada para enero, lo que permite cumplir lo esencial de este plan de campaña sin postergar indefinidamente la ANP.

#### IV. TAREAS INMEDIATAS

1. La Comisión de Organización de la ANP debe ser reactivada para:
  - a. Organizar eventos en diferentes sectores
  - b. Asumir un papel activo en las campañas nacionales, con pronunciamientos, presencia en eventos.
  - c. En lo inmediato:
    - Comunicado orientando a la ANP
    - Retomar Plan de Trabajo
    - Plan de trabajo y reglamento para la Comisión Organizadora Resp. Frente de Area de Masas.
2. Reunión Comisión Organizadora de la ANP
3. Publicación Programa concreto de Emergencia y Pronunciamiento político PUM Resp. Area Frente Político
4. Edición del Periódico Nacional Resp. CEN
5. Coordinación Partidos Resp. Miguel - Chávez
6. Crear Instancia de Impulso a la ANP con representantes de cada área de las Comisiones Nacionales.  
Responsable CEN



01-1986

115

INFORME DE ACTIVIDADES DE CNF

FORMACION POLITICA BASICA

LUGAR/FECHA	N° MM	TEMAS TRATADOS	COMENTARIOS
5-6/4/85 Chimbote	24-28	Ideología y Programa, Organización, Estrategia y táctica	- participación activa - resistencias a la metodología empleada
26/5/85 Chimbote	22	Programa Ideología Estrategia	- Participación activa - No hubo selección adecuada de los asistentes - Bajo nivel ideológico de mm - Poco conocimiento de la metodología - Necesidad de promover el estudio de la línea política.
25/6/85 San Martín de Porres Lima	18	Ideología y Programa Estrategia Táctica	- Reforzar aspectos de línea - Falta de precisión de línea en relación con los intereses de clase de un proyecto nacional unitario y cuál es la lucha principal de la estrategia.
16/7/85 San Juan de Lurigancho Lima	15-18	Ideología Estrategia Organización	- Organización: se partió de la vida partidaria anterior, y se planteó la formación como coadyuvar a la organización.
17/7/85 Trujillo y Chimbote		Apra - IU	Trujillo: poca consistencia en las intervenciones sobre posición IU  Chimbote: Se impulsan Jueves Mariateguistas Se impulsa Plan de Formación



LUGAR/FECHA	NºMM	TEMAS TRATADOS	COMENTARIOS
2-10/8/85 Iquitos	Sectores: -Maestros, -Amblu. 16 -Capesi. 25 -Doc. 18	Ideología Programa	- No hay vida celular, los ec. desbordados por tareas - Buena actitud para la formación
s.f. Huancayo	53 44 30	Ideología Estrategia Táctica	- No se pudo lograr brigadas de formación - Técnicas son buenas - Papelografos: permite recoger las inquietudes iniciales, permita la abstracción colectiva y permite resumir gráficamente y evaluar.
1ra. semana Julio	Cél Laredo (4)	Ejercicio polémico APRA-IU por juego de roles. Posición del APRA y PUM sobre las clases.	Resistencia del mm. más ideologizado. Argumentos abstractos de los de izq. Inquietud y motivación al final. Llevo a contraponer papeles de proletariado y p. burguesía. No los han repetido por su cuenta.
2da. semana Julio	6	Explicación de la metodología de los Mat, Didácticos.	Tres eran responsables de formación política; asistencia esperada de 12 a 15 mm
Setiembre	Previsto 12 (6 de Com. Pol; 6 de Resp. +P) real: 6	Guía Escuela de Cuadros Tema 3	Se avanzó en caracterización de movimiento regional (dirigido por sector Torres Vallejo), y en lo referido al problema cultural dentro del Plan Político. Se encargó tareas para próxima fecha



LUGAR/FECHA	NºMM	TEMAS TRATADOS	COMENTARIOS
Octubre	Prevista 12 (idem) Real 6 (1 CP - 5 Resp. FP)	Guía Escuela Temas 1 y 2 - A	Se había cumplido con la preparación previa en un 50% Tema 1: Se analizó la reproducción del fenómeno centralista al interior de Trujillo: atraso de la sierra. Pérdida de la bandera de Chamimichic por el frente de lucha regional. Bandera alternativa: realización de la democracia en lo político y otra propuesta económica para la región (atraso agrario). Tema 2: se usó los datos de votación electoral. Se fijó nueva fecha para seguir con la guía bajo la responsabilidad de los cc.
Ica Octubre	Grupos constante de 15 cc.  1ros. y 2dos. Res. de cél. y CO-CP	Guía de Escuela de Cuadros Tema A - 1- 2-3- Tema K C - 1-2	Se logró clarificar y unificar criterios de lineamientos económicos, y políticos sobre la región. Se avanza en la elaboración de Plan Político Regional, sobre todo en los tres primeros temas.
Cusco Febrero	40 cc	Línea Básica del P.	Uso inicial de materiales pedagógicos
La Oroya Mayo	10 cc.	Línea Básica del P.	
Abancay Mayo	12 cc.	Línea Básica	
Grao Mayo	15 cc.	Línea Básica	



LUGAR/FECHA	NºMM	TEMAS TRATADOS	COMENTARIOS
Villa El Salvador Junio		Línea Básica	
Lurigancho (CRAS) Junio		" "	
Puno Junio		" "	
Cajamarca Julio		" "	Con cc. de Formación y Plan de Gobierno
Huancayo Julio	20 cc.	Táctica y Plan de Gobierno Provincial	
Ayaviri Julio	40 cc.	Estrategia	
Puno Agosto	10 cc.		Presentación de los Materiales
Cajamarca Agosto	12 cc. 10 cc. 15 cc	Táctica Región Organización y JOM	
UNI Agosto	20 cc.	Haya - JOM	
Ayacucho Agosto	20 cc.	Táctica	
Escuela con CAP Setiembre			
Paramonga Setiembre	12 cc.	Táctica	
Arequipa Setiembre	25 cc		Guía de Escuela de Cuadros
Puno Octubre			Intento de formar escuelas permanentes
Formación Obrera en Lima			

Lima, Enero de 1986



PRONUNCIAMIENTO DE LA COMISION NACIONAL ESTATAL  
 \*\*\*\*\*  
 DEL PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA MIEMBRO DE  
 \*\*\*\*\*  
 IZQUIERDA UNIDA.  
 \*\*\*\*\*

La Comisión Nacional Estatal del Partido Unificado Mariateguista (PUM) se dirige al pueblo peruano y a todos los trabajadores en general para señalar su posición ante la lucha que vienen librando los trabajadores al servicio del estado y de las Empresas Públicas y de la Banca Asociada afectados por el DS 107 - PCM-85.

1.- Reorganización de la Administración Pública y del Aparato del Estado con participación de los trabajadores y el Pueblo.

El gobierno Aprista en forma inconstitucional, ilegal y en contra de los Convenios y pactos colectivos ha expedido el DS 107 PCM-85 que modifica la jornada de trabajo durante los meses de verano en contra de los trabajadores al servicio del Estado. Esta medida busca sustentarla en la justa demanda popular de hacer más eficiente el aparato del estado, que requiere de profundos cambios estructurales. En la lucha por este objetivo es necesario avanzar con una propuesta de Reorganización Estatal.

Es indudable que la administración pública y la organización estatal en el país no responden a los intereses del pueblo. El burocratismo, el centralismo y la inmoralidad son características que las clases explotadoras le han impuesto como parte de su dominación de clase. Por lo mismo no es con más o menos horas de trabajo que se va a resolver este problema; sino fundamentalmente con un profundo cambio, que debe contener los siguientes aspectos principales :

- a. Reform Democrática de los Poderes del Estado promoviendo la participación organizada de la sociedad a niveles de decisión y gobierno.
- b. Descentralización del Aparato Estatal con el desarrollo y fortalecimiento de los gobiernos locales y el establecimiento de los Gobiernos Regionales
- c. Planificación democrática, Reorganización y Reorientación de la gestión Pública : Desconcentración Administrativa de la prestación de los servicios sociales realizando una gestión evaluable por la población a nivel local; simplificación de trámites y procedimientos; y revalorización de la función pública mediante remuneraciones dignas. Elevación de la eficiencia y productividad de la administración pública mediante un sistema de méritos, estímulos y sanciones a los servidores públicos.
- d. Reconocimiento y Promoción de los Embriones de Autogobierno de del Pueblo transfiriendo o coordinando las actividades de servicios con la población organizada, otorgándoles derecho a la fiscalización de todos los niveles de la estructura del estado, a la revocación de sus representantes y a promover la sanción a los funcionarios de la administración pública que lo merezcan.

Solo con una propuesta de reorganización Estatal de esta naturaleza es que puede promoverse una nueva ética de solidaridad, abnegación y honestidad al servicio del pueblo y forjando un universo de valores distintos a los propugnados por el capitalismo imperante.



Nada de esto se ha planteado ni se propone el actual gobierno Aprista, por lo que se hace coresponsable de la situación de inoperancia del aparato estatal que menoscaba las posibilidades de desarrollo nacional y excluye los derechos democráticos de las clases populares en defensa de los intereses minoritarios de los explotadores.

Por el contrario los trabajadores estatales se han organizado y han luchado contra esta situación en demanda de una reorganización y moralización del aparato estatal que responda a los intereses populares y en defensa de sus derechos y reivindicaciones. No es enfrentandolos al pueblo como se podrá llevar adelante un programa de cambios, sino reconociendo su trayectoria y representatividad y estableciendo un diálogo con ellos.

El Gobierno debe reconocer a la CITE y sentarse a la mesa de negociaciones para discutir la reorganización Estatal.

2. AGRESIONES DEL GOBIERNO APRISTA A LOS TRABAJADORES ESTATALES

Apenas conocidos los resultados del 14 de Abril, el nuevo Gobierno empezó a propagandizar una teoría de interpretación de nuestra realidad sintetizada en una pirámide que incluye a los trabajadores organizados como un sector privilegiado del país. Esta errónea teoría se pretende utilizar para dividir al movimiento popular, mantener en la explotación a los trabajadores y atacar sus derechos ocultando y defendiendo a los verdaderos privilegiados: los grandes capitalistas e imperialistas.

Esta "teoría" se ha manifestado en el sector estatal con las siguientes medidas:

- a. Salarios e Inflación: El Gobierno otorgó en el mes de Agosto un aumento del 15% a los trabajadores estatales rechazando la demanda de homologación por la que venían luchando. Con ello no modificó en absoluto la situación de deterioro creciente a que habían sido sometidos por los Gobiernos anteriores. En la actualidad muchos trabajadores estatales perciben básicos de 240 Intis y de ingresos totales menores a los 500 Intis. Peor aún, a los quince meses de gobierno aprista la inflación ha llegado al 25%, anulando así el aumento otorgado y deteriorando aún más la capacidad adquisitiva de los trabajadores.
- b. Trato privilegiado a la Alta Burocracia: Mediante Decretos Supremos secretos 070 y 453, el Gobierno Aprista ha otorgado jugosos aumentos del 300 y 500 % a los Ministros y funcionarios de alto rango, cuyos ingresos están en la actualidad entre los 15 y 6 millones de soles. Con esos sueldos el gobierno está privilegiando a su partidarios a quienes los ha colocado en los más altos puestos como cargos de "confianza política" sin tener los merecimientos técnicos dentro de la carrera administrativa y poniendo al desnudo la demagogia gubernamental de la "austeridad".
- c. Descuentos y demagogia: El gobierno Aprista desconociendo sus ofrecimientos pre-electorales cuando buscaba votos entre los trabajadores de la administración y actuando incluso como no lo hizo ni el acciopepecismo impuso el descuento por los días de Huelga de Marzo y Junio, que en muchos casos ha llegado al descuento de dos meses de trabajo. De manera demagógica e insultante, el Gobierno ha otorgado préstamos de un millón y aguinaldo de 600 mil que no son otra cosa que el dinero descontado a los trabajadores estatales.



- d. Desconocimiento del Acta de Agosto. Continuando con el ~~trato~~ tradicional de los Gobiernos de Turno a los servidores públicos, el Gobierno Aprista luego de firmar el Acta de levantamiento de la Huelga desconoció los compromisos ahí contraídos, procediendo de inmediato a los descuentos, no instalando la Comisión de alto nivel pese a su nombramiento y negándose a discutir las demandas de los trabajadores estatales que motivaron las Huelgas en el Gobierno anterior.
- e. Inconstitucionalidad, Ilegalidad y Desconocimiento de Derechos Adquiridos : Continuando con su política autoritaria y vertical y contraria a los derechos de los trabajadores estatales el Gobierno Aprista como regalo de fin de año ha trasgredido el ordenamiento legal del país al expedir el DS 107-PCM-85 que atenta contra claros mandatos constitucionales y leyes vigentes, y Pactos y Convenios Colectivos. De consumarse esta arbitrariedad todas las conquistas y pactos del movimiento laboral del país están amenazados.

### 3. ACCION UNITARIA PARA LUCHAR POR EL CAMBIO, POR NUESTRAS REINVIDICACIONES Y DEFENDER LAS CONQUISTAS ; RECHAZANDO LA AGRESION APRISTA.

La Comisión Nacional Estatal del Partido Unificado Mariateguista expresa su más amplio compromiso con la lucha que enfrentan los trabajadores de la Administración Pública y de otros sectores varios afectados por el DS 107. Su desenlace tendrá consecuencias muy importantes para el conjunto del movimiento laboral organizado del país. Por esta razón se hace imprescindible no dejar pasar esta medida del Gobierno generando una respuesta y propuesta programática de acción unitaria, amplia, organizada y movilizadora a todos los sectores afectados y promoviendo la solidaridad de todas las organizaciones sindicales y populares del país.

Un primer paso requiere la afirmación de la Coordinadora Sindical que integran todas las organizaciones afectadas por el D.S. : CITE, CGTP-FEB, CORPAC Banco de la Nación, FENTAP Electro-Illima, Luz y Fuerza, Sedapal, Empresas Públicas.

Todas las bases en conflicto deben profundizar sus acciones para BOICOTEAR el DS, mediante : Paros, Movilizaciones, Asambleas, Brazos caídos, etc.

Al mismo tiempo hay que acordar la movilización y Paro Nacional Unitario de lucha para coordinar acciones de solidaridad: Homologación, Condonación, Reorganización y Moralización del Aparato Estatal con la participación de los trabajadores.

Debe emplazarse de inmediato en la solución de pliegos de Reclamos con el reconocimiento de las organizaciones representativas en particular de la CITE. También iniciar las acciones para demandar del Tribunal de Garantías Constitucionales la inconstitucionalidad del nefasto DS 107-PCM-85, Recursos de Amparo.

Es importante dar la batalla para enfrentar la manipulación del Gobierno de los medios masivos de comunicación y de esclarecimiento de la opinión Pública para lo cual es necesario afirmar la rotunda posición programática frente a la reorganización de la administración Pública y del aparato del Estado, denunciar la realidad de la política anti-laboral del Gobierno Aprista frente a los estatales y sus agresiones al ordenamiento legal del país.



En este terreno es necesario emplazar el pronunciamiento<sup>4.</sup> de la Comisión Permanente y de las fuerzas parlamentarias de los Partidos Políticos, así como también de los municipios, de acuerdo al pacto colectivo de fecha 8.01.80.

!! POR LA UNIDAD SINDICAL, CONTRA EL GOBIERNO AUTOCRITARIO:  
Y ANT ILABORAL !!

!! POR LA UNIDAD INDESTRUCTIBLE DE LA COORDINADORA SINDICAL!!

!! POR LA REORGANIZACION Y MORALIZACION DE LA ADMINISTRACION  
PUBLICA CON LA PARTICIPACION DE LOS TRABAJADORES !!

!! IMPULSEMOS EL PARO NACIONAL DEL 10-1-86 !!

!! ABAJO LA POLITICA CONTINUISTA DEL APRA. !!

*Deberia haber un informe sobre el  
Congreso CITE.*

*Bases Sectoriales  
Territoriales*

*hegemonia a nivel sectorial y territorial*

*Fecha de eventos.*

*Programa para CITE*

*10/1/86*



RESPONSABILIDADES DE TRABAJO EN EL SECTOR LABORAL

COMITE

SECTOR	BASE	EXISTE O?	si no	REMEMOS RESPONSAB	GREMIAL (Mencionar	carros)	si no	EXISTEN	CONTACTOS
--------	------	-----------	-------	-------------------	--------------------	---------	-------	---------	-----------

MINEROS	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
ESTATALES	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
LUZ Y FUERZA	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
MAGISTERIO	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
BANCAARIOS	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
Bco de la Nacion	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
CONSTRUCCION CIVIL	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
CIVIL	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....



FERROVIARIOS .....  
.....  
.....  
.....  
.....

PESQUEROS  
Y PESCADORES .....  
.....  
.....  
.....  
.....

TEXTILES .....  
.....  
.....  
.....

CERVECEROS .....  
.....  
.....  
.....

MADEREROS .....  
.....  
.....  
.....

METALURGICOS .....  
.....  
.....  
.....  
.....



DE : COMISION NACIONAL FEMENINA  
 A : III SESION DEL CC  
 ASUNTO : OBJETIVOS EN EL MOVIMIENTO POPULAR DE MUJERES  
 FECHA : 08.01.86

En las ciudades, trabajamos priorizando el trabajo barrial-femenino, buscando superar la dispersión del movimiento de mujeres, en torno a los siguientes ejes:

1. Plan de Emergencia, o programa del vaso de leche de los gobiernos locales, luchando por dar un salto cualitativo al hacer de las mujeres que trabajan en dichos programas, personalidades no utilizadas electoramente por ninguna fuerza política, sino capaces de ser factores sociales de autogobierno y de poder. Eso supone un trabajo democrático, de capacitación, educación popular, auto-educación, que reafirme, o gane a esas mujeres, a IU, y que partidarice a su dirigencia. Eso supone también luchar al interior del P. contra las concepciones que usan a las mujeres, la base principal social - del Concejo Provincial de Lima, como masa de maniobra electoral.

En lo táctico, trabajamos por impulsar los Encuentros de las Mujeres que trabajan en el programa del vaso de leche en cada distrito, apuntando, a partir de ello, a reforzar la centralización más global de las mujeres del distrito y de la región.

2. Comedores Populares, Comedores Parroquiales, Comedores independientes, Cocinas Familiares, luchando porque estas formas de respuesta creadora a los problemas de sobrevivencia popular, unifiquen más a las mujeres, en una orientación independiente del Apra, que refuerze su autonomía y que haga de los Comedores o similares, órganos auto-administrados por las mujeres, en la perspectiva programática futura, de la socialización del trabajo doméstico. Trabajamos por dar a los Comedores una dimensión más integral de respuesta a las mujeres, ligándolas a los asuntos de la comunidad, del gobierno local, de la organización vecinal, etc. Debemos trabajar en el Comedor en una correcta línea de frente único, con mujeres independientes y aún reaccionarias priorizando la relación con las cristianas, y ganando a la mayoría a IU, partidarizando sus sectores más avanzados, con un criterio de masas y no elitista.

3. Promotoras de salud, buscando ligar las mujeres a la problemática de salud no sólo femenina, sino a la problemática de salud del distrito en general, y sobretodo, reforzar formas organizativas de especialización y de fiscalización de los servicios de salud en el radio local y porque los programas de salud del Apra, no salten por encima de la organización ya forjada, por las propias mujeres.

4. En torno al eje del trabajo, priorizamos dos sectores muy concretos:  
 a. Trabajadoras del Hogar: debemos ampliar las bases de los Sindicatos distritales, ligándonos a las trabajado



ras del hogar, a través de programas de capacitación en los colegios nocturnos y a través de campañas concretas de la Coordinadora Nacional de Sindicatos de Trabajadoras del Hogar, entorno a la defensa de sus derechos como trabajadoras. El hecho de que tenemos aquí planteado un asunto, no sólo de clase y género, sino de raza, porque se trata de la presencia femenina andina en las ciudades, nos plantea la importancia estratégica de ganar mujeres trabajadoras del hogar, con más ambición y proyección, al Sindicato, a IU y al FUM.

- b. Debemos organizar un trabajo concreto de defensa de los derechos de las mujeres en el programa del Patpami o de los desocupados, del gobierno central; la mayor parte de las trabajadoras de dicho programa son mujeres; y se les está pagando menos del SMV; y una parte en especies, dándose la sobreexplotación de su trabajo concreto; sin embargo, el hecho de que las mujeres prefieran trabajar mal pagadas a no trabajar, nos hace que optemos tácticamente por entrar a dichos programas y desarrollar allí dentro una línea diferente a la del Apra, exigiendo estabilidad laboral, SMV, y organizando una respuesta democrática, pero independiente a la estrategia aprista, afirmando los derechos laborales como trabajadoras.
5. Las restantes formas de organización femenina en el barrio, tales como arborización, alfabetización-facilitadoras, Clubes de Madres, Clubes de Mujeres, deben estar en la orientación de trabajo democrático con las mujeres, a partir de un objetivo específico, o de un trabajo concreto, pero deben tener claridad de que, a partir de ello, se debe potenciar un esfuerzo coordinado de centralización del movimiento distrital femenino, que imponga condiciones concretas de género, clase y raza, a los proyectos de desarrollo distrital, regional y metropolitano.

En esa orientación, todas estas formas de organización femenina deben estar orientadas hacia:

- A. La forja de los Congresos, o Encuentros Distritales de Mujeres, en la línea que no sólo garantice la presencia del FUM en su dirección, sino de partir criterios, o propuestas concretas que sinteticen las aspiraciones de las mujeres, en relación a proyectos de desarrollo, plan de obras distrital (guarderías, comedores, escuelas, etc.) y sobretodo, en la orientación de que el movimiento popular de mujeres, organizado en este nivel, no sólo esté representado, sino que sea factor clave de poder y de gobierno a nivel distrital. La Federación de Mujeres de Villa El Salvador, en su reciente Congreso significó la derrota de la concepción sindicalera del UNIR, que cuestionaba la presencia de todas las variadas y heterogéneas formas de organización femenina, al interior del órgano femenino distrital; pero, si el FUM no enmarca, a la actual Federación, en una lógica de propuesta de desarrollo global, integral, autogestionaria, masiva, no habrá cambiado plenamente el proyecto de Federación de Mujeres que queremos apuntalar.



El Encuentro de Mujeres del Cercado que formó el Comité - de Defensa de la Vida, se liga también al órgano de desarrollo del Cercado, pero allí, internamente, defiende su espacio y su capacidad de gobierno y de poder. Debemos dirigir las Federaciones de Mujeres, los Comités de Defensa de la Vida, los gremios de mujeres, a partir de Campañas concretas, pero que estén encarriladas en una orientación de trabajo programático, que junte a las mujeres, con el resto del pueblo, detrás de derroteros comunes, pero tocando los intereses femeninos.

B. El impulso de campañas concretas que, de Enero a Marzo de 1986 sean: la campaña previa al 8 de Marzo, Día Internacional de la Mujer, que debe sintetizar las aspiraciones siguientes:

- Financiación del programa del vaso de leche, capacitación y autoformación de las mujeres, hacia el Encuentro Metropolitano de Mujeres que trabajan en el vaso de leche, - que podría hacerse el 7 ó 8 de Marzo.

- Campaña en torno a los derechos de las Mujeres abandonadas, en la despenalización del aborto.

*es debil  
no hay claridad*

- La campaña de Marzo a Mayo, por el Día de la Madre; poniéndose en el blanco al consumismo, y poniendo como eje alternativo el derecho a la alimentación popular, contra el hambre; asimismo la revalorización de la mujer, como trabajadora y no sólo como madre.

C. Campaña electoral, afirmando una propuesta programática - que incluya intereses de género y luchando contra la utilización de las mujeres a través del clientelaje o la manipulación electoral.

*debil*

*10/1/86*

*falta que son que hacer*

*Pedir un informe concreto de que hacen y adonde estan pero saber que perspectivas tienen*



COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL.

INFORME A LA III SESION DEL COMITE CENTRAL.

Luego de la última sesión de la Comisión Política, el CEN aprobó el funcionamiento de una Comisión Nacional Urbano=Municipal "Organizadora". Esta viene trabajando en 3 líneas:

1. Toma de contacto con militantes dedicados al trabajo urbano municipal; se efectivizó bajadas a Arequipa, Puno, Cusco, y se desarrolló dos sesiones plenarias en Lima.
2. Diagnóstico y elaboración de nuestro plan de trabajo, todavía inconcluso cuyos lineamientos están presentados en este informe.
3. La preparación del primer número del Boletín de la Comisión Nacional Urbano Municipal.

I. ELEMENTOS DE DIAGNOSTICO.

Los "Lineamientos del Plan de Trabajo" que la CNUM presenta a la II Sesión del CC responde a un diagnóstico inicial de nuestro trabajo en el terreno urbano municipal. Las tesis básicas en este diagnóstico son las siguientes:

1. Construir Partido.

El problema central en el trabajo urbano municipal es que no hemos construido PARTIDO que permita una conducción en este terreno coherente con la complejidad de la problemática y con nuestra orientación estratégica de "gobierno y poder".

1.1. Esta afirmación crítica no pretende obviar que el PUM cuenta con los elementos básicos para la construcción partidaria en el terreno U-M.

-Pumistas, o personas dispuestas a militar, están realizando tareas importantes en casi todos los aspectos centrales del trabajo municipal: Gestión Municipal (autoridades y funcionarios), Programa, Asesoría Técnica, Institutos, etc.

-Mantenemos una presencia importante en las organizaciones sociales urbanas: en las organizaciones clásicas (PPJJ) hemos perdido iniciativa, y nuestra presencia en gremios como SUTE, Sindicatos, sigue enfrascada en esquemas economicistas y por ende divorciada de la dinámica social en los barrios. Sin embargo no hemos perdido la capacidad de actuar en dichas organizaciones. En las "nuevas prácticas sociales" la presencia del P. o más bien de los mariateguistas (porque este trabajo no tiene conducción partidaria) ha crecido: grupos de mujeres (Vaso de Leche, Comedares, Salud), organizaciones juveniles, sector informal, etc.



- El PUM cuenta con recursos técnicos, personal, institutos, intelectuales, presencia en revistas, universidades que significan un potencial muy grande para este trabajo.
- En términos generales, tenemos una orientación básicamente acertada en cuanto al trabajo urbano-municipal, buscando construir el autogobierno como forma de construir poder y una hegemonía revolucionaria en las ciudades. - Entonces NO estamos bloqueados ideológica o políticamente.

1.2. No convertimos estos recursos, este potencial en avances estratégicos : construcción de partido, autogobierno, poder, programa y hegemonía, IU. En términos generales, - el PUM cultiva y siembra para que otros cosechen.

-No hay conducción partidaria, incluso falta la más elemental coordinación entre militantes en el trabajo urbano municipal, los profesionales, los institutos, las direcciones partidarias.

- esta ausencia conduce a que vuelvan a predominar viejos esquemas (el economicismo), la dispersión, prácticas individuales, celos, etc.

-Se van abriendo y agrandando brechas, básicamente entre dos grupos :

a. Los que "tienen "el poder": autoridades, intelectuales, altos funcionarios, institutos, etc. (los que "entienden" lo completo que es)

b. Los de "abajo" que se defienden como pueden a veces retrocediendo a posiciones políticas suégradas en el PUM.

-Empiezan a predominar dinámicas individuales, la pugna por espacios propios e incluso la pugna por beneficios personales. Nuestras mejores experiencias municipales parecen alejarse de la meta de autogobierno.

## 2. Objetivos.

-El paso inmediato (3 meses) es nuclear a los recursos (militantes y periferia), a los instrumentos de apoyo (instituciones, revistas y universidades) para poder dar un funcionamiento coordinado y coherente a estos elementos : vale decir construir partido como factor hegemónico, orientador, coordinador de todos estos aspectos : vale decir dar dirección política en este período preciso.

2.1. Crear los instrumentos para la formación e información entre los compañeros dedicados al trabajo urbano-municipal : Boletín U-M, escuelas permanentes, encuentros nacionales y regionales.

2.2. Organizar a la militancia del MLM, de tal forma que se pueda desarrollar un trabajo mancomunado, por lo menos entre las instancias donde tenemos posibilidad de influir: sobrevivencia, participación vecinal, vivienda,

*Estamos en condiciones de dar un salto importante*



...Secretariado I.U, relación con distritos, comercio - ambulatorio.

2.3 Organizar a intelectuales, técnicos, funcionarios, miembros de institutos, en torno al plan de gobierno Municipal; convertir a estos espacios en instancias relacionadas directamente con las prácticas municipales, desarrollando escuelas, asesoría, formación de autoridades y funcionarios. En esta tarea se debe nuclear a la militancia y la periferia y diseñar a una política de relación con centros e institutos.

2.4 Reforzar nuestro trabajo en las organizaciones básicas de los movimientos urbano-populares, adecuando a éstas a nuestras orientaciones políticas y al papel protagónico que les corresponde desarrollar: PPJJ; organizaciones femeninas, Ambulantes, Juventud.

Sin perder la capacidad de lucha reivindicativa y sin mirar el aspecto de lucha anti-estatal de estas organizaciones hay que incorporar a su funcionamiento las experiencias que surgen de las organizaciones de base, de las "nuevas prácticas sociales" la comprensión de la importancia de la vida concreta, de la participación de la integralidad de la práctica institucional, de la democracia.

3. Desarrollar experiencias pilotés en VES, SMP, Puno:

Experiencias de autogobierno, construyendo las instancias adecuadas (cabildos, Asambleas comunales, etc) y profundizando la elaboración teórica e ideológica sobre esta problemática.

Lograr una conducción partidaria del trabajo urbano-municipal: una dirección colectiva, una presencia partidaria y los instrumentos necesarios (locales, prensa, radio, etc), lograr reconstruir una ética revolucionaria y un espíritu de fraternidad entre militantes; construir IU, dotar al partido de los recursos técnicos y profesionales.

PARA CUMPLIR ESTOS OBJETIVOS  
LA CNUM HA ASUMIDO UN PLAN  
DE TRABAJO PARA TRES MESES

## II. LINEAMIENTOS - PLAN DE TRABAJO

### 1. Formación e Información :

La CNUM tiene como su primera prioridad en estos tres meses la información y formación de los militantes con responsabilidades en el trabajo urbano-municipal.

Para cumplir con esta tarea se propone:

a.-Una edición de los Documentos básicos producidos y seleccionados por la CNUM.

b.-Editar un boletín interno de la CNUM

c



- c.- Tomar contacto (bajadas y escuelas) en los lugares de prioridad : LIMA VES, SMP.
  - d.- En la coordinación con las Instancias del Plan de Gobierno Municipal (Véase propuesta aparte) iniciar escuelas abiertas sobre problemática urbano-Municipal; orientando este tipo de trabajo hacia la formación de UNIVERSIDADES POPULARES en las ciudades de prioridad, cf. Propuesta del Area de Masas.
2. Organización Partidaria de los Pumistas en el MLM:
    - a. Estructura y funcionamiento orgánicos.
    - b. Ejes de Campañas a nivel Metropolitano:
    - c. Coordinación, Centralización, Plan de Acción en los ejes funcionales prioritarios:
      - 5 -Mujer (Salud, VDL, Comedores, etc)
      - PPJJ (Los sin techo, servicios, terreno, vivienda popular).
      - Juventud.
      - Ambulantes: (FOMA, PRODE, ETC.)
    - d. Autogobierno: Participación, Cabildos, Asambleas (Distrital, Metropolitanas, ANP. )
3. Movimientos Urbanos Populares:
    - a. En el primer momento se priorizará el trabajo en los ejes funcionales : PPJJ (Federaciones, CGPP)  
AMBU LANTES (FEDEVAL, Federaciones Distritales )  
Mujer ( en coordinación con CNFE )  
Juventudes (en coordinación con la CNJ)
    - b. Desarrollar la Problemática de los movimientos urbanos populares en el Boletín y en las Escuelas.
4. Plan de Gobierno Municipal
    - a. Organizar el trabajo Programático de la IU.
    - b. Comisión Programática Municipal Lima y Distritos.
    - c. Instancias, grupos a constituir según temas programáticos ( Foros, Escuelas, Investigaciones ;etc)  
Incorporar a esas instancias a amigos y simpatizantes del PUM.
    - d. Plan de Acción : Vincular el trabajo Programático con la práctica concreta de los gobiernos municipales : Vivienda, Servicios, Sobrevivencia .
    - e. Escuelas para autoridades y funcionarios Municipales: Administración, Legal, Presupuesto, etc.
5. Organización de la CNUM
    - A. Recursos e infraestructuras Básicos:
      - Archivador
      - Armario
      - Pizarra
      - Maquina de Escribir.



- B. Gastos Ordinarios de Funcionamiento
- Publicación y Distribución del Boletín
  - Materiales de Escritorio
  - Correspondencia, Documentos Internos
  - Centro de Documentación.
  - Viajes, Escuelas.

C. Secretario Ejecutivo (Rentado, Tiempo Completo)

- Miembro Pleno de la CNUM.
- Responsable de Actas, Archivo, Documentación, Correspondencia.
- v - Apoyo al Boletín
- Atención en el local.

D. Formas de Financiamiento:

- Cotizaciones de todos los miembros de la CNUM.
- Apoyo Externo (Cf. Propuesta aparte)

E. Responsabilidades

Responsable de la CNUM: Chavez.

Municipio: Alonso, Pablo.

Programa : Juan, Tomás.

Formación- Boletín : Otto.

Movimiento Urbano Populares: Quino, Pedro.

Participación en Area de Masas: Chavez, Otto.

Los responsables de cada aspecto deben formar sub-Comisiones, u otras instancias convenientes para el desarrollo de sus tareas, incorporando a militantes en las instancias estrictamente partidarias, y a simpatizantes y militantes en instancias de apoyo, elaboración, escuelas, etc.

Los Planes de Trabajo para cada sector deben ser presentados por escrito en la reunión ordinaria de la CNUM luego de la III Sesión de la CC.

III. PROPUESTA DE BOLETIN DE LA COMISION NACIONAL URBANO MUNICIPAL

1. Presentación

La CNUM, en el corto tiempo de funcionamiento que tiene, y a partir de su relación y sus contactos con algunas de las bases del P. que desarrollan trabajo en esta importante área de masas, debe sacar algunas conclusiones de lo que han sido y han significado estos contactos iniciales. Creemos que los aspectos más saltantes en este sentido son los siguientes:

- a. Las bases del P. en esta área, se encuentran absolutamente dispersas y carentes de dirección. Noe existen ni veles de centralización elementales ni mecanismos de comunicación regulares. El P. desconoce sus propias experiencias, a la par que los militantes carecen de cualquier apoyo concreto. A pesar de ello y en los pocos vínculos establecidos, destaca el interés y la preocupación de loscc. por centralizar su trabajo y por construir dirección política.



- b. Los intentos de convocatoria realizados hasta la fecha han tenido resultados muy limitados. Los encuentros de Alcaldes y Regidores del CRL muestran los límites de un acrecimiento de este tipo. Es claro que para la mayoría de los cc. lo urgente no da espacio para lo importante. De allí se desprende - tal como sugiera un cc. en la segunda reunión de alcaldes y regidores- la importancia de establecer otro tipo de vínculo con las bases del P. : La CNUM tiene que ir hacia ellas y no a la inversa.
- c. La CNUM viene funcionando sin ningún tipo de recursos. Esta situación seguramente se va a mantener en buen tiempo. De allí que resulte imposible pensar en un contacto permanente y regular con las distintas bases del P. a nivel Nacional, e incluso excesivamente ambicioso pretender un vínculo integral ( con bajadas de base ) con Lima Metropolitana. Ella no obvia sin embargo la responsabilidad de la CNUM para establecer la relación.
- d. Finalmente resulta claro que la militancia del P. en esta área de masas, no maneja ni siquiera el mismo lenguaje, las mismas tesis o una evaluación similar de la situación del movimiento urbano popular.

De las cuatro constataciones anteriores, se desprende entonces la necesidad que tiene la CNUM de contar con un instrumento que en el corto plazo le permita subsanar, aunque mínimamente, tales deficiencias. Instrumento que permita articular a las bases del P. vincularlas entre sí y servir de espacio a una reflexión que oriente políticamente a los cc. y que permita desarrollar el proceso de constitución real de la CNUM. Revisando el tiempo Político, donde resaltan tanto la ofensiva Aprista dentro del movimiento social cuanto la proximidad de una coyuntura electoral - que definitivamente distorsiona el panorama- creemos que este instrumento debe implementarse de inmediato. En la práctica estamos en una carrera contra el tiempo.

En función a estas consideraciones queremos proponer la implementación de un boletín regular de la CNUM que cumpla con esta necesidad. Boletín que no suple la presencia de nuestras posiciones en otro tipo de medios y publicaciones que están directamente orientados hacia la "sociedad". Boletín que tiene en una palabra, el objetivo de cohesionar a nuestra militancia y echar a andar la organización centralizada de ésta en el espacio urbano popular.

## 2. Objetivos del Boletín.

En un primer momento, el boletín se propondría cumplir con seis objetivos muy precisos, en la práctica de echar a caminar la organización centralizada y de cohesionar a nuestra militancia urbano popular:

- a. Socializar las experiencias de las distintas bases del P. con énfasis en aquellas que apuntan a construir formas de autogobierno de las masas.



- b. Analizar y debatir las políticas del gobierno que afecten directamente a los sectores urbano populares donde nuestra militancia desarrolla su trabajo.
- c. Difundir aquellos aspectos programáticos que tengan especial relevancia para el trabajo de la militancia en este sector.
- d. Evaluar y difundir el significado, los alcances y los límites de nuestra gestión en aquellos municipios en los que tenemos presencia, como camino para orientar nuestra participación en los próximos elecciones municipales.
- e. Socializar y comentar la información más importante referida al movimiento urbano popular a nivel nacional. Una suerte de cronología muy modesta.
- f. Centralizar a través del Boletín la distinta información proveniente de las bases del P. asegurando como mínimo el establecimiento de un lenguaje común como parte de un proceso de formación colectiva.

### 3. Caracterización del Boletín

#### 3.1 Del Frente y otros Aspectos Formales: *Urbano*

Estamos pensando en un boletín de 30-40 paginas (tira y retira, (es decir 60-80 caras), hecho en papel periódico, a mimeógrafo y con una carátula en el mismo tipo de papel. Se trataría de darle una periodicidad mensual y con un tiraje de 200 ejemplares que serían distribuidos por los canales internos del P. tratando de llegar a todos los CRs y bases significativas del P. donde haya trabajo en esta importante área de masas.

El boletín requeriría de una diagramación cuidadosa, y de ser posible del uso de gráficos y viñetas que le den "aire" Estando orientado al conjunto de cc. del P. de este sector el boletín tiene que tener un estilo ágil y definitivamente popular, lo que no elimina eventuales artículos más complejos y relativamente especializados, dirigidos a grupos específicos de nuestra militancia.

El formato que se propone, por ser el más barato y el más rápido de tirar a mimeógrafo, es el del mismo papel es decir carta u oficio.

#### 3.2 De las secciones y contenido del Boletín :

a. Presentación :	: 1pp. (2 caras)
b. Experiencias del P.	: 7pp. (14 caras)
c. Información General .	: 3pp. (6 caras)
d. Aspectos Programáticos	: 5pp. (10 caras)
e. Política del Gobierno	: 5pp. (10 caras)
f. Gestión Municipal	: 5pp. (10 caras)
g. Aspectos teóricos	: 3pp. (6 caras)
h. Información Orgánica	: 1pp. (3 caras)



TOTAL : 30pp. (60 caras)

Ciertamente se trataría de una estructura flexible de acuerdo a las condiciones que se enfrentan mensualmente.

### 3.3 Del Presupuesto y Financiamiento

Presupuesto para un número para 200 ejemplares :	
a. Papel : 7 millares de Bulky A4 x \$50 millar	: 350,000
b. Tinta : 2 tubos de tinta x \$90,000 tubo	: 180,000
c. Stenciles : 11/4 cajas x 149,000 caja (48)	: 186,000
TOTAL	\$716,350

La presente propuesta presentada por el c. OTTO fué aprobada por la CNUM con las siguientes observaciones:

1. Que sea un Boletín que sirva para la periferia también
2. Que se reduzca el número de paginas.
3. Se encargó al c. QUINO traer una propuesta de Boletín impreso.
4. Se acordó editar el número 0 del Boletín con los documentos básicos producidos o seleccionados por la Comisión

03. 01. 86



ESTATUTOS DE LA JUVENTUD MARIATEGUISTA

(Propuesta)

Capítulo I: Sobre el carácter y objetivos de la Juventud Mariateguista.

Art. 1 La Juventud Mariateguista es un organismo particular especializado del Partido Unificado Mariateguista que se constituye en el Frente de Masas Juveniles. Tiene como misión constituirse en un destacamento revolucionario y de masas, desarrollando de forma armónica e integral tres funciones fundamentales:

- a) Forjar la vanguardia del movimiento juvenil peruano, fomentando la Unidad de las Juventudes Socialistas y promoviendo la más amplia Unidad de las fuerzas Democráticas y antimperialistas de la Juventud Peruana.
- b) Constituirse en una Escuela Integral de Formación y Reg educación de jóvenes revolucionarios, como un organismo de transito para una posterior promoción como militantes o Cuadros del PUM.
- c) Constituirse en una base de apoyo para las diferentes - campañas y tareas regionales, locales o nacionales del PUM según las características del período o coyuntura - política.

Art. 2 Por las características de la estructura social del país ; del desarrollo de las fuerzas populares y el Partido, la - Juventud Mariateguista (JM) organiza a los sectores más en - tusiastas de la Juventud estudiantil, Urbano Popular y Cam - pesina; construyendose nacionalmente para tal objetivo.

Art. 3 La atención que merece la organización de la Juventud en - forma diferenciada, pero bajo la dirección del PUM se debe a las siguientes razones:

- a) La necesidad de dotarse de un asentamiento estratégico y reserva de renovaciones generacionales en la Juventud Popular Peruana en disputa con los sectores burgueses o



reformista, dotándola de una identidad socialista, como parte de la lucha por la constitución de la nación peruana.

- b) La necesidad de especializar una estructura nacional y regional de Cuadros, Recursos y militantes a nivel juvenil, como parte de la tarea de construir al PUM como -- Partido Revolucionario de Masas.
- c) Por la situación transitoria, histórico-social en que -- la Juventud adquiere su identidad. Esta se da en el nivel ideológico como también en la constitución de la personalidad y la maduración fisiológica de los jóvenes.

Capítulo II: Sobre los niveles de militancia en la Juventud Mariateguista.

Art. 4 La Juventud Mariateguista establece los siguientes niveles de militancia para constituirse en una organización de -- Masas :

- Militante de Comité de Base Mariateguista.
- Militantes de Células Mariateguistas.
- Cuadros de Dirección Local, Regional y Nacional.

Art. 5 Son militantes de Comités de bases mariateguistas, aquellos jóvenes que activan en organismos sociales, culturales, parroquiales o recreacionales; sean estos, círculos de estadios, grupos, talleres o sus equivalentes y que demuestren en el trabajo, la lucha o reflexión su adherencia a la línea, programa del PUM y la JM.

Art. 6 Son derechos de los militantes de Comités Mariateguista :

- a) Exigir una formación política e ideológica a través de permanentes Escuelas de Formación.
- b) Hacer llegar sus opiniones a todos los niveles de la JM, teniendo el derecho a fundamentación y respuesta en el nivel respectivo.
- c) Participar en la elección de los organismo de dirección local de la JM así como participar en la discusión y -- aprobación de la línea política y orgánica de la JM.
- d) Poder ser propuesto, a partir de los 6 meses de militancia en los comités mariateguistas a las células de la JM.

Art. 7 Son deberes de los militantes de los Comités Mariateguistas:

- a) Activar en una organización natural de la Juventud, a nivel de la Universidad, barrio, colegio, Instituto, --



comunidad o Pueblo en algún lugar del Perú.

- b) Participar en jornadas de reflexión, escuelas de formación estudiando el Marxismo; la historia Universal, Peruana y la cultura en general.
- c) Colaborar con las cotizaciones que establezcan la JM de la localidad.
- d) Ligar su trabajo político particular con las tareas generales del PUM.
- e) Colaborar en las campañas políticas y tareas nacionales y regionales del PUM.

Art. 8 Son militantes de Células de la Juventud Mariateguistas, - aquellos jóvenes que adhieran al programa, línea ideológica y política del PUM; hayan participado por lo menos 6 meses en un comité Mariateguista y cumplan niveles de dirección o actividad en los mismos.

Art. 9 Son derechos de los militantes de Células:

- a) Formar parte de cualquier organismo de dirección de la JM.
- b) Elegir a los organismos de dirección de la JM.
- c) Ser elegido como delegado o representante ante los eventos nacionales, locales o regionales del PUM con iguales derechos y deberes que cualquier militante del Partido.
- d) Poder ser propuesto o proponerse para pasar a militar en el PUM a través de Promociones Anuales, siempre y cuando se haya militado 2 años en células de la JM.
- e) Participar en las campañas políticas o tareas de apoyo al PUM.

Art.10 Son deberes de los militantes de Células :

- a) Militar en un organismo regular de la JM, impulsando su desarrollo y construcción en el seno de las Masas Juveniles.
- b) Pagar su cuota partidaria.
- c) Estudiar el Marxismo, la Historia, la Cultura Peruana y la Universal, fomentando la capacidad de inventiva en la Juventud.
- d) Ligarse a las clases básicas en jornadas de trabajo o en la campañas nacionales del PUM.
- e) Desechar de la Juventud el subjetivismo, amiguismo y -- conciliación.



- f) Desechar de la Juventud la ideología patriarcal fomentando la igualdad del hombre y la mujer en todos los niveles de la actividad política y la Vida cotidiana.
- g) Participar con iniciativa en la recreación de la línea de la JM y del PUM.

Art.11 Son cuadros de dirección regional, local o nacional de la Juventud Mariateguista, aquellos militantes del Partido - destacados para responsabilizarse del trabajo juvenil del respectivo nivel. La JM participa proponiendo en sus máximos eventos o niveles de dirección, a los Cuadros de Dirección Juvenil que luego son ratificados por el CC, CR o CIs del PUM según el caso.

### Capítulo III : De los Organismo de Dirección de la JM.

Art.12 El Evento máximo de la JM es la CONVENCION NACIONAL, conformada con delegaciones fijadas de acuerdo a reglamento. En esta se aprueba la línea política Juvenil y se elige - la Propuesta de Comisión Nacional de la Juventud Mariateguista, como propuesta ante el Comité Central del PUM. La Convención Nacional se basa en la existencia mínima de 3 Comités Regionales y puede ser propuesta su convocatoria por los 2 tercios del total de regionales. La Convención Nacional también elige la propuesta de Secretario Nacional de Juventudes ante el Comité Central.

Art.13 Entre Convención y Convención la máxima instancia de decisión es la Comisión Nacional de Juventudes. Esta a su vez estará constituida por las comisiones funcionales de Asuntos Universitarios y Estudiantiles; Juventud Barrial y Campesina. Tendrá a su vez responsabilidades de Organización, Prensa y Propaganda, Formación Política y Economía.

Art.14 Las Funciones de la Comisión Nacional de Juventudes son :

- Reunirse por lo menos 1 vez cada 15 días.
- Elaborar y ejecutar las orientaciones programáticas y tácticas para el Sector Juvenil.
- Impulsar y hacer cumplir las campañas partidarias nacionales en el Sector Juvenil.
- Resolver los Asuntos Orgánicos y Políticos, que se contemplan en este estatuto.

Art.15 La Comisión Nacional de Juventudes tiene la potestad de crear la ESCUELA PERMANENTE DE FORMACION DE CUADROS A NIVEL JUVENIL, a cargo del responsable nacional de formación quien a su vez es miembro de la Comisión Nacional de Formación del PUM.



Capítulo IV : De los Principios de Organización de la JM.

- Art. 16 La Juventud Mariateguista se rige por el principio de centralismo democrático, es decir la unidad de acción ferrea en base a la más amplia discusión y línea de Masas. La minoría se supedita a la mayoría a la vez que se garantiza una amplia democracia interna.
- Art. 17 En la Juventud Mariateguista prima el criterio de revocabilidad de la dirección, en algunos niveles de dirección intermedia (local o zonal) a partir de un reglamento que norme este derecho y que apruebe la Convención Nacional de la JM.
- Art. 18 La JM tiene una estructura diferenciada del PUM que es principalmente de carácter abierto y masiva. Este carácter puede variar en aquellas zonas de represión. El contacto con la estructura del P. se desarrolla exclusivamente con los militantes del P. que trabajan con la JM.
- Art. 19 Las bases orgánicas de la JM incorporan rápida, flexible y dinámicamente a una amplísima base de militantes, sujetos a un sólido centro de dirección bolchevique.
- Art. 20 El trabajo abierto y de masas es la principal forma de actividades políticas de la JM. El trabajo secreto y clandestino está reducido a algunas áreas del trabajo especializado, pudiendo variar esta característica de acuerdo a las regiones o coyunturas políticas.
- Art. 21 El sistema de Plenarios públicos, eventos de concentración y Jornadas Culturales es un método permanente de relación con la Masas por parte de la JM.
- Art. 22. Los diferentes organismos de dirección de la JM tiene iniciativa para crear los organismos especializados, de acuerdo al grado de desarrollo de su estructura y recursos. Inmediatamente a la creación, estos organismos entran en relación con los organismos superiores del PUM a nivel especializado.

Capítulo V : De los Métodos y Estilos de Trabajo.

- Art. 23 Tomar la práctica social como único criterio de verdad, es la piedra angular para desarrollar una línea de crítica y autocrítica que fomente la cohesión y ferrea unidad de acción en la JM. La crítica y autocrítica permite descubrir los errores y aciertos, y disponer ideológicamente para desarrollar campañas de rectificación o emulación ideológica.



Art. 24 El estudio es colectivo e individual, en base a las campañas y escuelas para la formación del conjunto de la JM; - en especial en los círculos y comités se debe promover el estudio y la reflexión individual, desechando el activismo intelectualista e individualismo en función de la integración plena con las Masas Juveniles y de las clases básicas de la revolución.

Art. 25 Practicar el estilo de vida y relación con las Masas caracterizada por la sencillez y lucha dura; por basarse en una correcta línea de Masas; por practicar la disciplina, unidad y solidaridad; por buscar la verdad en los hechos, tomando la práctica como criterio de verdad; por servir - al Pueblo de todo corazón y estar dispuestos a integrarse a las clases básicas de la revolución, combatiendo el caudillismo, la falta de sencillez, el arribismo, el burocratismo, el subjetivismo y el ecepticismo.

Art. 26 La Juventud Mariateguista por forjarse como un embrión de una nueva sociedad conjuntamente con otras Fuerzas Juveniles promueve en su seno y en relación con los movimientos juveniles una nueva ética y moral en la vida cotidiana de los jóvenes.

Art. 27 Todos los militantes de la JM deben ser los primeros en dar el ejemplo en sus estudios, en los barrios, en las experiencias de trabajo comunal, en la cultura, en la vida familiar y sentimental forjando nuevas virtudes así como practicando el deporte de Masas que desarrolle sus virtudes físicas.

#### Capítulo VI : De los Niveles de Relación con el Partido.

Art. 28 El PUM cumple el importantísimo papel de garantizar una orientación proletaria en el desarrollo de la JM. Además que sienta las líneas fundamentales de trabajo en lo político y orgánico.

Art. 29 La más alta instancia de decisión y dirección de la JM, es la Comisión Nacional de Juventudes (CNJ) entre Convención y Convención Nacional. Esta esta constituida por -- Cuadros del P. que trabajan al interior de la JM. La CNJ puede incluir en su seno a mm. del P. que tiene una basta experiencia en trabajo juvenil y son destacados por el P. a la Dirección Nacional o Regionales de la JM.

Art. 30 Los componentes de los organismos de Dirección Nacional y Regional de la JM son elegidos por los eventos respectivos de la JM y son RATIFICADOS por el Comité Central o Comités Regionales según el caso; Los organismos nacionales



de dirección del PUM planifican y destacan a cuadros que se especialicen en el trabajo juvenil como parte de las prioridades de construcción nacional como partido revolucionario de Masas.

- Art. 31 La JM por pertenecer al PUM, en su calidad de organismo particular especializado, tiene el derecho a participar en los eventos partidarios como plenos, en las mismas condiciones reglamentarias que cualquier otro organismo del Partido.
- Art. 32 La JM está representada a través de delegados plenos permanentes en los organismos nacionales y regionales del P. Esta representación cuando sea necesaria también se hará extensiva a los organismos especializados del P. En los Comités regionales o locales estos delegados hacen las veces de secretarios de juventudes por encargo del P. y la J.
- Art. 33 Las funciones de la CNJ son las de reunirse semanalmente, pudiendo de acuerdo, a su desarrollo y disposición de cuadros elegir una Comisión Política. En cualquier caso tiene entre otras funciones la de precisar las orientaciones particulares o mediatas así como tener iniciativas de proponer propuestas o acciones ante los niveles de decisión del PUM.
- Art. 34 En su respectivo nivel los organismos de dirección de la JM tienen como obligación ejecutar las directivas de campañas nacionales del PUM velando por su cumplimiento y concretización en el movimiento juvenil.
- Art. 35 De acuerdo al desarrollo del P. la JM contará con Oficinas Juveniles en los locales del PUM.

Capítulo VII : Sobre los organismos de Base de la JM.

- Art. 36 Los Comités de base Mariateguistas, son organismos amplios de activistas que se encuentran estrechamente ligados a las diferentes expresiones democráticas y revolucionarias de la Juventud Popular. Por estar integrados con ce. simpatizantes y amigos del PUM y la JM, son la base de crecimiento masivo y de importantes niveles de formación; relación con los sectores populares y especialización en diferentes ámbitos.
- Art. 37 Los Comités Mariateguistas tienen una original forma de organización en la JM, como expresión del carácter masivo, abierto del trabajo juvenil en Barricas, Universidades, Comunidades Campesinas u otras zonas rurales. Por esta misma razón si bien forman parte de la estructura de



la J. con deberes y derechos, no tienen derecho por otro lado a ser representados con delegación en los eventos orgánicos del PUM.

Art. 38 Son funciones de los Comités Mariateguistas :

- a) Asegurar la Unidad Política y de acción de la JM en un sector específico del trabajo juvenil.
- b) Organizar, implementar y concretizar los acuerdos de la Convención local, el Comité Político o Plenarios de la JM en cada localidad o Centro de Estudios.
- c) Organizar actividades culturales, de recreación y trabajo práctico enmarcada dentro de los planes y líneas ideológica.
- d) Impulsar niveles primarios de especialización en las áreas de Prensa, Economía, Cultura, Deporte, Autodefensa, etc.
- e) Fomentar el crecimiento del Comité a través de campañas periódicas y crear otros comités con autorización de la Dirección de la JM.

Art. 39 Las células de la Juventud Mariateguista son organismos de dirección, formación y planificación. Constituyen el nexo entre la dirección y la base de masas de la Juventud Mariateguista.

Art. 40 Son funciones de las Células Mariateguistas :

- a) Dar dirección e impulsar la creación y crecimiento de los comités mariateguistas.
- b) Fomentar la formación de la militancia de los comités mariateguistas a través de Escuelas Sectoriales o charlas con dirigentes del P. y la J.
- c) Asumir la representación política pública en cada uno de los sectores a través de las luchas, actos culturales o políticos.
- d) Hacer permanente seguimiento de la coyuntura del sector social respectivo y elaborar los planes y plataformas para la dirección política de acuerdo a los eventos de la JM.
- e) Participar activamente en las campañas políticas de apoyo al P.
- f) Fomentar jornadas de relación con los sectores populares de su respectiva región.

Art. 41 Las células mariateguistas son las instancias básicas de formación de Cuadros y especialización de la JM. Su conse-



titución puede variar entre un mínimo de 5 y 9 mm., salvo en las zonas rurales donde su constitución puede ser mayor de 9 mm.

- Art. 42 La constitución de los comités mariateguistas es iniciativa permanente de las Células o Comités Políticos. La militancia en estos comités se da a través de promociones en Escuelas Masivas, por iniciativa sectorial de cada comité o por iniciativa de las células y Dirección Política de la Localidad.
- Art. 43 El ingreso de la militancia a células se da exclusivamente mediante la constitución de Pre-células, con aquellos militantes de Comités Mariateguistas que hayan destacado en diversas actividades revolucionarias y se proyecten como futuros Cuadros o Dirigentes Juveniles. Para el ingreso a una Pre-célula es requisito haber militado 6 meses como mínimo en un Comité Mariateguista o haber demostrado individualmente su disposición de ser militante, sin haber integrado un Comité Mariateguista.
- Art. 44 Toda Célula se constituye y funciona teniendo como mínimo su responsable general, de Formación Política y de Organización. Las demás responsabilidades se crean de acuerdo a las características del Centro de Trabajo Juvenil o de acuerdo al desarrollo de la JM y la propia Célula.

#### Capítulo VIII : Acerca de la Disciplina en la Juventud.

- Art. 45 La disciplina en la JM tiene antes que un carácter punitivo, un carácter educativo y formador. La disciplina entre los jóvenes que militan en algún nivel tiene por objeto constituirse en una herramienta para la formación política de futuros militantes del partido y de la nueva sociedad.
- Art. 46 Todo acto que viole la disciplina de la JM por parte de cualquier militante, será contemplado en primera instancia por su respectivo organismo de militancia. Cuando la falta no sea de consideración puede ser resuelta por su respectiva instancia. En caso contrario se tratará en los organismos inmediatamente superiores.
- Los casos de indisciplina de militantes de Comités Mariateguistas son tratados y resueltos en última instancia por la Célula de Dirección o Comité Político de la Localidad. Los casos de indisciplina de militantes de Células son tratados y resueltos en última instancia por la Comisión Nacional de Juventudes.
- Los casos de indisciplina de Cuadros de Dirección Local, Regional o Nacional son tratados y resueltos en última instancia por los respectivos organismos del PUM de acuerdo a Estatutos y Reglamento Partidario .



Art. 47 Se consideran los siguientes tipos de faltas :

Las que son producto de error; Las cometidas inconscientemente y no afectan gravemente al P. y la JM; Las cometidas inconscientemente y afectan al P. y la JM; Las cometidas conscientemente y afectan gravemente a la Vida y prestigio del P. y la JM.

Art. 48 En todo proceso disciplinario el acusado o militante en cuestión tiene derecho a apelación y a estar presente -- cuando se trate su situación.

Art. 49 Todo acto de liberalismo -salvo aquellos cometidos premeditadamente- burocratismo, relajo o negligencia y que no afectan gravemente a la JM son motivo -en la respectiva instancia y por los organismos de dirección- de campañas de reeducación y tratamiento. Ningún militante debe indagar inorgánicamente sobre la vida interna del P. o de cualquier otro organismo superior.

Art. 50 Una vez establecidas las responsabilidades del militante del respectivo nivel, el organismo pertinente impondrá, -- dentro del marco de sus atribuciones, una de las siguientes sanciones :

- Amonestación severa
- Suspensión de derechos de militante según el nivel
- Separación temporal de la JM.
- Expulsión definitiva y pública de la JM.

Esta última sanción sólo podrá ser tomada por el Comité Político si se tratara de un militante de comité, y por el Comité Regional de Juventudes cuando de Célula.

Art. 51 Las sanciones que se apliquen a los militantes de la JM, no tendran por objeto el castigo, sino fundamentalmente -- incentivar la autocrítica práctica del militante.

Art. 52 Dentro de la disciplina se contemplan también, el desarrollo de una vida sana e integral en el joven militante; que eviten el desdoblamiento entre actividad política y privada. El impulso a ésta línea de formación se debe dar en un ambiente de fraternidad crítica y autocrítica que integre a la militancia y favorezca la camaradería de todo los jóvenes mariateguistas.

Art. 53 La reeducación es el aspecto principal de la disciplina de la JM, es su característica y su tónica. No se le considera como un tipo de sanción, sino como la primera y -- principal expresión de la disciplina y la formación ideológica.

Art. 54 El encargado de la formación política es el encargado de velar por la disciplina y la aplicación del reglamento de éste capítulo.



Capítulo IX : De la Promoción de Jóvenes a la JM.

Art. 55 El reclutamiento de nuevos sectores juveniles se basa en la actuación pública, reconocimiento y cariño a la JM. Este se realiza a través de campañas nacionales, regionales y locales en la forma de promociones que se efectivizan a través de Escuelas Masivas. Las Brigadas de Trabajo Ciclos o Seminarios son las herramientas por los cuales se integran numerosos jóvenes a Comités Mariateguistas o sus equivalentes (Taller, Grupo Cultural o Círculo de Estudio y Trabajo).

Art. 56 Al finalizar el período de promoción el Comité Político respectivo, evaluará el desarrollo de la misma y cada uno de sus integrantes. Acordando a partir de la misma, con opinión de las Células la integración a los Comités de la Juventud Mariateguista.

Art. 57 Los nuevos militantes de Comités Mariateguistas tomarán el siguiente Juramento :

"Juro luchar por formarme ideológica y políticamente como militante de la Juventud del Partido Unificado Mariateguista; por servir al Pueblo de todo corazón, poniendo todas mis energías a disposición de la lucha revolucionaria, para lo cual asumo la declaración de principios del PUM y los Estatutos de la Juventud Mariateguista".

Capítulo X : De los Símbolos de la Juventud . . .

Mariateguista.

Art. 58 Los símbolos de la JM son los mismos que los de el Partido Unificado Mariateguista.

Capítulo XI : De la Promoción hacia el Partido Uni-

ficado Mariateguista.

Art. 59 Es un derecho de todo militante de Célula o de otra instancia de dirección de la JM aspirar a militar en el PUM; siempre que haya cumplido en ser militante de la JM por un mínimo de dos años.

Art. 60 La vía de pase al PUM es mediante promociones semestrales, que los organismos correspondientes del PUM y la JM organizan. Estas promociones se realizan de acuerdo a las características y prioridades de cons-



trucción nacional original del P.

- Art. 61 Estas promociones semestrales se dotarán militante de los elementos ideológicos y políticos necesarios para ingresar al PUM, evaluándose previamente la militancia en la JM. En las mismas se evaluarán las condiciones del militante para su ubicación en un Frente de Masas o especialización. Asimismo se le dotará de los elementos y facilidades respectivas.
- Art. 62 Los organismos de dirección del PUM y la JM velarán porque el pase al Partido no se produzca espontáneamente y sin la evaluación respectiva de la militancia de la JM.

Capítulo XIII : De las Actividades Culturales, de  
Fraternidad y Recreación de la  
Juventud Mariateguista.

- Art. 63 Todos los niveles orgánicos de militancia o dirección en la JM tienen la obligación de impulsar actividades culturales, de fraternidad y recreación como parte de los objetivos de forjar militantes integrales y en estrecha relación con las múltiples vivencias de los sectores populares.
- Art. 64 Se crearan los JUEGOS FLORALES BIANUALES DE LA JUVENTUD MARIATEGUISTA a nivel Nacional en las áreas de Ensayo, Poesía, Cuento, Música, Testimonio de Militantes, Ensayo Científico y otros que se crean oportunos. La Comisión Nacional elige el Jurado y los Premios respectivos. En este concurso de carácter público y abierto no sólo participan militantes y simpatizantes de la J. sino jóvenes en general y sin distinción.
- Art. 65 Los Comités Regionales y Locales de la Juventud Mariateguista impulsarán por lo menos una vez por año, competencias en diferentes disciplinas deportivas con la participación obligatoria de sus militantes, e invitando a sus amigos y simpatizantes a participar de la misma.
- Art. 66 En las diferentes instancias democráticas de carácter gremial, cultural, institucional, la Juventud promueve múltiples actividades deportivas, de fraternidad y recreación; dándoles una orientación proletaria.



12-1985  
101

DE : CAP  
A : CEN y III SP. del CC.  
ASUNTO : Evaluación y reajuste del Plande Trabajo  
FECHA : Diciembre-1985

---

#### a. Consideraciones generales

Cuando el área CAP quedó constituida en los primeros meses de este año formuló su primer Plan de Trabajo. El reajuste al -- que ahora procedemos busca re=examinar los objetivos ahí trazados, en concordancia con los avances producidos por la di-- rección nacional en torno al plan de construcción partidario.

Por definición, la CAP es la comisión encargada de operativizar las campañas del Partido en el terreno de la agitación y la propaganda. Combina desde la prensa estrictamente partidaria, hasta la influencia en medios masivos de comunicación y experiencias de comunicación popular alternativa. En aquel -- Plan de Trabajo señalábamos, por eso, que la CAP entrecruzaba el propio sentido del partido como organismo articulador de u na voluntad colectiva popular. Y ello, además, en condiciones en las cuales crecía la importancia y complejidad de la lucha por constituir y orientar una opinión masiva popular y en el contexto de una izquierda de masas, con responsabilidades mayores a una fase anterior, marginal.

Estos supuestos están contenidos en el plan que formulamos a-- aquella vez y mantienen validez. Sin embargo, retrospectivamen te, las debilidades presentes (y que originan en parte la ne cesidad de este reajuste) saltan hoy a la vista: en primer lu gar, por no ser parte orgánica de un plan de construcción par tidaria general; en segundo lugar, por carecer de una estruc tura que ordenara adecuadamente las metas de largo plazo y -- las de realización más inmediata; y finalmente por carecer de una priorización de objetivos explícita. De ahí su debilidad para devenir en instrumento operativo de dirección concreta: prácticamente, el Plan de Trabajo se propuso definir la natu raleza de nuestra actividad, señalarle objetivos básicos y ge nerar condiciones mínimas para culminar una primera fase en u na Conferencia especializada. Ello no le resta valor como es fuerzo colectivo de sistematización y centralización, pero sí señala el sentido y el tipo de reajustes que son indispensables.

#### b. Algunos de nuestros objetivos de largo plazo

Sin embargo, en el momento de proceder a un reajuste y a la -- reprogramación anual de nuestras tareas, es conveniente insis tir en algunos puntos presentes en aquella oportunidad y to mar en cuenta otros, en particular relativos a los medios ma sivos de comunicación.

1. En primer lugar, en la importancia que tiene, para el Partido, el dotarse de los instrumentos de orientación e incidencia en la opinión pública a partir del cambio -



de periodo. La vieja confrontación con el belaundismo ha sido superada en favor de la disputa con el Apra, partido reformista y modernizante con mayor voluntad (y capacidad) para combatir a la izquierda en el campo intelectual y cultural. A diferencia de cuando enfrentamos una capa intermedia, netamente extraña al país, el reformismo de hoy tiene mayor raíz social y orgánica y mayor disposición, por tanto, para cooptar e integrar a su proyecto símbolos de identidad nacional y popular.

2. Pero esta intensificación de la lucha ideológica y cultural debe tomar en cuenta además que de parte del Apra existe en marcha la voluntad de lograr el control aplastante sobre los grandes medios de comunicación. De hecho, somos testigos ya del predominio alcanzado en una televisión monocorde, en el circuito radial y en la prensa que cumplió una función de oposición al belaundismo. Y, alternativamente, el éxito de nuestra lucha contra el Apra supone mantener vigentes líneas de acción que preparen y amplíen nuestra presencia en este terreno y sin los cuales es difícil imaginar una solución favorable del período actual.
3. Ahora bien: hemos caracterizado a este reformismo como un populismo que pretende ganar a su favor a las amplias masas atrasadas para contraponerlas y aislar a los sectores organizados, consecuencia política de tesis como aquella de la "pirámide". Esto es necesario mencionarlo por cuanto nuestra política de difusión debe ser consciente que sortear este peligro exige dotarnos tanto de instrumentos de opinión y comunicación que normalmente son accesibles a los sectores de la población más politizados como de aquellos (como la radio, en particular) con vigencia cotidiana en la vida de las capas más difusas del movimiento social.
4. Debe estar claro, pues, que aquella orientación general que señalábamos en el Plan de Trabajo inicial, insistiendo en el peso alcanzado en nuestro país por los medios de comunicación de masas y la opinión pública, refuerzan su vigencia en este periodo de confrontación con el Apra.

Articulando esto con una visión del curso de la lucha política y de los objetivos del mariateguismo, conviene remarcar que trabajamos por dotar al Partido de un sistema integral de medios de comunicación de alcance nacional y, más aún, que sus ejes fundamentales deben haber sido construidos en los 3 años inmediatos. Para precisarlo: en este lapso debemos proponernos lograr la edición de un diario y la constitución de una red de emisoras de radio de alcance nacional. En lo que respecta al video, es previsible que nuestro acceso ahí sea limitado en todo este periodo.

5. Hay un área especializada de trabajo que aún no hemos incorporado al Partido y que deberá ser objeto de eva-



lución y programación recién en los meses venideros: es el área de Publicidad. De hecho, existen hoy técnicas - de publicidad y medición de opinión que pueden ser un aporte eficaz para la dirección política y que todavía - son terreno marginal en la actuación de la izquierda. - Son un complemento moderno de esta dirección, de sus -- campañas y de la forja de una imagen, que no sustituyen la orientación política pero que pueden ser un apoyo a ella. No nos vamos a extender sobre el punto sino, más bien, expresar la decisión de empezar a abrir los canales que permitan una incursión partidaria en esta área desde la CAP, logrando una primera aproximación a ella en el corto plazo.

6. No debemos olvidar, sin embargo, que este es un aspecto de nuestra actividad. En realidad, nuestra apuesta integral es a construir en el largo plazo un sistema de agitación y propaganda centralizado y de base regional, donde cada localidad sea capaz de incorporar activamente la propaganda estrictamente partidaria, la incidencia consciente sobre medios de difusión incluidos en el circuito comercial y la experiencia y desarrollo de espacios de comunicación popular y partidaria de bases, todo ello, instrumentos indispensables para un asentamiento hegemónico de los mariateguistas. Es necesario, pues, reafirmar la filiación organizadora y el rol que tiene esta área en la construcción de factores de poder, tal como se sustentó en el Plan de Trabajo inicial. El Plan que programamos ahora para un año deberá basarse en metas y prioridades locales que vayan poniendo en ejecución esta orientación central y de más largo plazo (prioridades que no son otras que las que acuerde el Partido para su asentamiento y la lucha política de estos años).

#### c. Situación actual de la CAP

En aquel Plan de Trabajo habíamos señalado cuatro líneas de acción: una, de unificación de la propaganda y difusión derivada de las campañas políticas; dos, de centralización de nuestra influencia en medios masivos de comunicación; tres, de desarrollo de experiencias de comunicación y de base y cuatro, de fortalecimiento de la organización partidaria y la especialización. Al momento de proceder a un reajuste es necesario tomar en cuenta los siguientes criterios evaluativos:

1. Durante el año, han sido 4 las principales campañas políticas emprendidas: la campaña electoral (febrero/marzo/abril), la campaña en torno al Plan de Emergencia preparando el arribo del Apra al gobierno (junio/julio), la campaña de derechos humanos y paz con justicia social - en torno a Accomarca y Pucayacu (setiembre) y la campaña del Mitin de Aniversario del Partido (octubre).

Una primera constatación es la siguiente: ha sido y sigue siendo necesario un instrumento periodístico partidario que se constituya en eje de nuestras campañas, permitiendoles continuidad y sobretodo comprometiendo masi-



vamente las filas partidarias. Esta carencia no fue subsanada a tiempo: se acordó en el II CC, se presentó al CEN como propuesta en Junio y a partir de ahí entró en un proceso de definición que recién cristalizó con la decisión de su inmediata edición en enero de 1986. A falta de este instrumento, en el Plan de Trabajo inicial acordamos emitir 3 series de publicaciones que, viéndolo bien, sólo pueden ser consideradas como instrumentos importantes pero de apoyo a un órgano central. Esta decisión, venida a menos entre otros por motivos presupuestales, sigue siendo válida y hay que programarla en este Plan de un año.

Sin embargo, lograr eficiencia en uno y otro rubro supone una reorganización del trabajo de impresiones que aún no logramos que responde a la altura de las demandas de las demandas de la propaganda partidaria. De ahí que este punto sea uno de los más importantes en el reajuste propuesto y que debe verificarse en un plazo inmediato.

2. En el campo de los medios masivos de comunicación, tal vez el saldo fundamental hasta el presente sea la mantención de las redes de influencia que tenemos los marxiatistas en el circuito radial y la TV, que normalmente han funcionado integradas a las campañas políticas decididas por la dirección central. En el momento de proceder a este reajuste es necesario tomar en cuenta lo siguiente:

- a. Debemos buscar precisar nuestros objetivos, además de apoyar la edición del periódico del Partido, y programarlos de manera concreta: en el corto plazo (un año) trábajamos sobre la idea de empezar a construir una red de espacios y emisoras radiales priorizadas regionalmente - mientras, paralelamente, deben buscarse y abrirse vías - que vayan creando condiciones para la edición de un periódico diario. En un segundo momento, que de manera general coincidimos en fechar como los dos años subsiguientes, deberíamos apostar a culminar la red de emisoras de radio, con vigencia nacional y con características técnicas a precisar, y a contar con un diario. Estas metas dében ir de la mano con un trabajo más largo plazo y que existe como proyecto de canal cultural.

Hay que estar claros, sin embargo, que el Partido no es el único factor con incidencia en este terreno y que -- existen iniciativas que se despliegan paralela mente y que hay que tratar de encauzar. En otras palabras: el éxito y plazos de estos objetivos dependen no sólo de la canalización de recursos del Partido sino también de la articulación de iniciativas que surgen al margen de él, y que ciertamente pueden hacer variar su cronograma. En particular, para esto último, es preciso una política de relación con las instituciones que permitan una actuación concertada y de acuerdo de los objetivos señalados.



- b. Uno de los puntos más débiles y que requieren solución al breve plazo es la dispersión de nuestro trabajo en medios periodísticos. El reagrupamiento que propiciará el periódico partidario de nuestros cuadros periodísticos y la instalación efectiva de la Oficina de Prensa, con un c. rentado en tal función, debieran permitirnos encarar este objetivo y trabajar, en el largo plazo, por una incidencia efectiva de los mariateguistas en los agrupamientos de periodistas en el país.
3. Un punto que merece atención particular es el relativo al objetivo que nos trazamos de hacer de CAP un factor de organización y especialización partidaria.

Este objetivo suponía contribuir a que la actividad partidaria asume conscientemente, a nivel de cada frente, -- las tareas de construcción de espacios de propaganda y comunicación necesarias para el asentamiento hegemónico en cada localidad. A falta de una orientación centralizada, se extienden las respuestas particulares, incluso la dispersión de esfuerzos. A corto plazo --y para empezar-- el Manual de Prensa y Difusión debe contribuir a unificar nuestra política de propaganda a nivel nacional, tarea que priorizaremos al igual que la constitución de equipos especializados en algunos frentes principales y con la finalidad de constituir espacios integrados regionales que complementen un sistema nacional y centralizado.

Es necesario, pues, dar un giro a nuestra actividad en nuestra relación con las bases del Partido, confluyendo hacia fines de este plan anual en una Conferencia especializada. Finalmente, será también necesario insistir en una política de formación de los miembros de las células CAP, así como fortalecer su Ejecutivo con la incorporación de nuevos cc. (el cuadro orgánico inicial en esta instancia se ha debilitado luego del pase de dos cc. a otra comisión nacional y al traslado de frente del c. Robles.)

4. Ahora bien: estos elementos de evaluación y rectificación de ejercicio de una política sistemática de dirección colectiva de parte del CEN y, en general, de la dirección nacional. Es conveniente tomar en cuenta que la no discusión de nuestro primer Plan en ninguna instancia que no sea la CAP ha contribuido a debilitar y restarle eficiencia a la dirección central: las comisiones, en este caso la CAP, lejos de operativizar demandas políticas provenientes de los organismos de los que depende, termina trazándose objetivos y planes que no son integrados (o reorientados) en función a un diseño centralizado y nacional del trabajo de la dirección. Hoy existe un importante esfuerzo de centralización que permitirá superar definitivamente esta situación.



Dentro de esta orientación, de hacer de las Comisiones Nacionales un sistema integrado y centralizado de instrumentos de apoyo a la dirección hay que ubicar, finalmente, la necesidad de que ello se refleje en una estructura presupuestal capaz de atender, regularmente y de acuerdo a los objetivos políticos y prioridades que nos asignemos, las necesidades derivadas del Plan Nacional de Construcción Partidaria. En ese sentido habrá que prever y sostener gastos de propaganda y de infraestructura indispensables para el plan anual que presentamos.

## PLAN DE TRABAJO :

### Marco General:

Como CAP, nuestro propósito de largo plazo es constituir un sistema nacional de propaganda y medios de difusión que le permitan al partido incidencia efectiva y masiva en la lucha política, ideológica y cultural, dentro de nuestra orientación estratégica que supone una comunicación alternativa afirmada en el desarrollo del movimiento popular como alternativa de gobierno y poder.

El impulso a este objetivo general significa actuar sobre las siguientes líneas de trabajo, señaladas en nuestro primer Plan:

- a. En el desarrollo de los instrumentos políticos partidarios capaces de unificar nuestras campañas nacionalmente.
- b. En la centralización de nuestra influencia y la creación de una estructura nacional e integral de medios de difusión de base regional, incorporada al circuito comercial y dirigida por el Partido (prensa, radio, TV).
- c. En la orientación e impulso de espacios de comunicación de naturaleza local y de base, como trabajo partidario y popular integrado en los planes de asentamiento (radios artesanales, prensa chica, etc)
- d. En la creación, por lo tanto, de una estructura especializada y con vigencia nacional -la CAP- capaz de llevar adelante estos objetivos que suponen no solo orientación política e ideológica sino también calificación periodística y empresarial.

### Naturaleza y lapso del presente Plan de Trabajo

Este Plan de Trabajo está destinado a ordenar nuestras acciones por el lapso de un año. Como plan de una Comisión del Comité Central expresa, en su área específica, el objetivo señalado para este plazo por el Partido. Desde este punto de vista, busca generar condiciones básicas para unificar nuestras campañas políticas, centralizar el trabajo partidario en el campo de la agitación, propaganda y medios de difusión (nacional y regionalmente, de acuerdo al plan de prioridades del asentamiento partidario) y preparar una fase de



expansión y construcción de un sistema nacional e integral - de propaganda y difusión.

### Objetivos Específicos

1. Dotar al Partido de las condiciones elementales para lanzar campañas políticas unificadas nacionalmente mediante:
  - a. Garantizar las condiciones necesarias para la edición del periódico político partidario.
  - b. Editar un paquete básico de folletos, video-cassetes, cassetes de fundamentación y divulgación de las campañas y alternativas programáticas del Partido.
  - c. La conformación digerenciada de un equipo central de - agitación.
  
2. Centralizar y exténder nuestro trabajo en medios masivos de comunicación mediante:
  - a. Centralizar las iniciativas existentes en el área de difusión radial y trabajar por el establecimiento mínimo de 3 emisoras de alcance local-regional, de acuerdo a las prioridades del asentamiento partidario.
  - b. Institucionalizar la red de alimentación radial, extendiendo su vigencia a Lima y centralizar los espacios radiales dirigidos por militantes del Partido.
  - c. Culminar una primera etapa de difusión e instalación de radios artesanales.
  - d. Instalación y funcionamiento de la Oficina de Prensa, sirviendo a la vez como apoyo al reagrupamiento del trabajo en medios periodísticos.
  - e. Afirmar el circuito actual de producción y difusión de video y extenderlo como servicio de informes de actualidad nacional.
  - f. Darle vigencia al uso del video en el circuito comercial de alcance local/regional, trabajando su viabilidad en 3 frentes y de acuerdo al plan de asentamiento.
  
3. Lograr la vigencia de CAP como estructura especializada y nacional mediante :
  - a. La orientación concreta de las políticas de propaganda y difusión en los diversos frentes.
  - b. La existencia de responsabilidades CAP en los organismos del Partido.
  - c. La constitución centralizada de 3 ejes departamentales con especialización prioritaria y acceso integral a los diversos medios de difusión.



Tareas

1. En relación al primer objetivo :

- a. Organizar empresarialmente y de manera inmediata el sistema de impresiones, en coordinación con la CNE.
- b. Proceder a la edición regular de las series de publicaciones ya acordadas en CAP y en particular la serie de organización lo mismo que de videos y de cassette-forum.
- c. Conformar, en relación con el CRL, una brigada de agitación como equipo central que movilice al Partido en tareas como la confección y almacenamiento de banderolas, la agitación oral, la propaganda mural y la prensa chica.

2. En relación al segundo objetivo

- a. Hacer un mapeo de emisoras local/regionales, determinar aquellas que puedan ser adquiridas en zonas prioritarias, evaluarlas técnica y económicamente y proponer vías de financiamiento (fecha: marzo).
- b. Consolidar la red de alimentación de espacios radiales logrando en una primera fase, hasta el mes de junio, una fluida centralización y posteriormente su expansión. Esto requiere:
  - Diferenciar dos niveles en la alimentación radial - priorizando los espacios dirigidos por cc. del Partido, estableciendo una comunicación fluida y logrando que estos se articulen a los planes y organismos de sus propios frentes;
  - Diseñar un plan de expansión (que incluya financiamiento) para que la red de alimentación funcione como servicio regular y punto de referencia y agrupamiento de espacios y recursos vinculados a la emisión radial. Trabajar, dentro de este plan, la realización de encuentro nacional de productores de programas radiales.
- c. Centralizar espacios radiales que aún están dispersos vincularlos sectorialmente con sus respectivas comisiones frentes, manteniendo su agrupamiento en CAP - (caso de Noticiero, la Hora del Minero, la Jornada, Voz Campesina y otros).
- d. Planificar la instalación de 3 radios artesanales hasta el mes de abril con coordinación con las comisiones respectivas y preparando con ello una nueva fase de expansión hacia otras zonas.
- e. Establecer la Oficina de Prensa con un cc. asignado específicamente a ella y encargándole:
  - La difusión de notas periodísticas de la dirección nacional, sus comisiones y la célula parlamentaria, dentro de una política de relación permanente con medios de coprensa escrita sobretodo;



- Impulsar el reagrupamiento de periodistas mariateguistas.

- e. Evaluar las posibilidades del lanzamiento de programas de TV de alcance local-regional en los 3 frentes prioritarios y dentro del circuito comercial, y presentar propuestas de factibilidad económica, producción y financiación (fecha: marzo).
- f. Establecer un servicio de video de actualidad nacional que alimente al circuito alternativo, comercial y los programas regionales, basado en informes bimensuales y notas periodísticas.
- g. Consolidar una red nacional de video por circuito cerrado, de acuerdo a las prioridades de asentamiento partidario y produciendo los videos acordados (programa y mariateguismo, Deuda y política económica, gobiernos regionales, zonas de emergencia y derechos humanos, IU y partido -3 de ellos en coordinación con la CNF-)
- h. Construir la asociación y abrir canales de financiamiento para el proyecto de canal cultural.

3. En relación al tercer objetivo :

- a. Incluir a la CAP y sus células en las Escuelas de formación del Partido.
- b. Editar, en el plazo del enero, el Manual básico de Prensa y Difusión.
- c. Establecer un sistema permanente de comunicación nacional emitiendo informes y circulares CAP dentro de un correo unico interno.
- d. Constituir equipos especializados CAP en los frentes prioritarios, lo que debe tener como uno de sus ejes la realización de talleres integrales de Prensa y difusión.
- e. Adoptar un plan de capacitación en cada área CAP, combinando el intercambio de experiencias con la especialización institucional.
- f. Consolidar una relación permanente con el frente de comunicaciones (UNMSM), en función a los objetivos del presente Plan.
- g. Realizar una Conferencia Nacional especializada.

Organización

Para alcanzar los objetivos trazados, es necesario que tomemos en cuenta lo siguiente en el terreno organizativo:

- a. Es necesario afirmar al Ejecutivo de la CAP como organismo celular, haciendo de la programación de campañas y de la dirección colectiva sobre cada área un hábit de dirección permanente.



- b. Es necesaria la vigencia de 2 tipos de responsabilidades - específicas:
- Una, de naturaleza política y de acuerdo a los Estatutos partidarios: organización, prensa, economía, seguridad y formación.
  - Otra en base a líneas especializadas de trabajo: responsabilidades de red nacional de radio, de alimentación radial de publicaciones, de video, de Talleres y capacitación, de Oficina de Prensa y Periódico, de agitación y relación con el CRL.
- c. Reforzar el Ejecutivo de la CAP con la incorporación de nuevos cc. y en función a los objetivos y responsabilidades - señaladas.
- d. Sobre la base del cuadro organico actual y la convocatoria a nuevos cc., Establecer, en el plazo de 2 meses como máximo, un cuadro delular básico con las siguientes áreas:
- radio
  - video
  - impresiones
  - periodismo
  - agitación
- e. La célula actual de Prensa Popular sera redefinida, estableciendose un cuadro organico que convoque nuevos cc y permita atender especializadamente las tareas de impresiones y - las tareas de agitación.
- f. En la célula de impresiones se estableceran responsabilidades específicas de: diagramación y montaje - impresión - - distribución - administración.
- g. Establecer un equipo básico de agitación bajo la responsabilidad del c( )equipo que desarrollara sus actividades en relación permanente con el CRL.
- La celula de agitación tomará a su cargo las funciones siguientes: orientación de la propaganda en las presentaciones publicas del Partido; organización ( con el CRL ) de - campañas de pintas murales; orientación de actividades de prensa chica, y propaganda en actos públicos.
- h. Reagrupar el trabajo periodistico del Partido y constituir una célula que inicialmente integre la oficina de Prensa, loscc. de la plana periodistica del seminario partidario y los cc. de L.R. Este trabajo se proyectará en un mediano plazo para incidir también en los agrupamientos periodisticos profesionales.
- i. La célula de radio especializara sus funciones internamente de acuerdo a las áreas diseñadas en su respectivo Plan de Trabajo.
- J. El trabajo de video se reagrupara en una sola célula.



- k. Se establecerá un nexo permanente con las Comisiones de organización, formación y con el CRL, a cargo de los respectivos responsables.
- l. El mes de marzo, y como culminación de la fase de constitución del cuadro básico de células será la fecha tope para la aprobación de los planes de trabajo especializados correspondientes al presente Plan.
- m. Se propondrá que el Presupuesto Nacional del P. incluya un rubro permanente de gastos de agitación y propaganda, que permita operativizar el presente Plan.



HACIA EL II CONGRESO REGIONAL DELIMABalance del C.R LIMA

1.- 1985 ha sido un año rico en enseñanzas y lecciones para la construcción del P. en este importante frente regional, habiéndose puesto a prueba la estructura y la capacidad de Dirección argida del proceso de unidad Mariateguista.

## 1.1-Los resultados de la Campaña Electoral.

La contienda Electoral fué la primera prueba de fuego - por la que tuvo que atravesar el CR LIMA, permitiéndonos tener el máximo de fuerzas disponibles por el P. y conocer así en la realidad el radio de asentamiento del P. La campaña electoral nos permite asentar la estructura orgánica básica del P, fundamentalmente a nivel distrital, haciéndose evidente como evaluaremos posteriormente la fragilidad de la vida celular, en la gran mayoría de la estructura partidaria.

La Campaña Electoral nos permitió también zanzar con el fraccionalismo-liquidador al interior del PUM, sufriendo éste una derrota al acabar desprendiéndose en forma individual en diversas esferas de la estructura partidaria fracasando los intentos de armar una ruptura organizada en el C. Regional.

## 1.2 La Primera Conferencia Política punto de referencia en una reorientación de la construcción Partidaria.

Luego de conocidos los resultados electorales, y ante el retraso por parte de la dirección nacional en producir un balance de los mismos así como una reorientación táctica, La I Conferencia Política, nos permitió asumir estos desafíos y producir un importante reajuste en la estructura del C. Reg. en ella se zanjaron nuevos lineamientos tácticos para enfrentar al Gobierno Aprista, así como nuestras responsabilidades en el movimiento social. Sin embargo debemos reconocer que pese a lo acertado de algunas propuestas tácticas y de algunos reajustes en la dirección, a los cuales contribuyó la I Conferencia, no permitieron corregir algunas deficiencias en el funcionamiento orgánico del C.R y de su capacidad de dirección en las Bases.

## 1.3 Principales aciertos en la dirección de masas del C.R

Sobre la base de lo avanzado en la I Conferencia Política, el CR se constituyó en un factor dinamizador en la forja de una opción activa al Gobierno Aprista, en



medio de la pasividad y el escepticismo que reinaba en la Izquierda o incluso en algunas fuerzas al interior del PUM. Pese a las debilidades de funcionamiento del C. Regional, fueron positivas las acciones lanzada para la celebración del I Aniversario del P. (Octubre), hecho que se constituyó en la primera respuesta organizada de masas de la IU al Gobierno Aprista, y que sirvió a su vez para reagrupar las fuerzas del propio Partido. Permitió al mismo tiempo, expresar las posiciones ganadas por el PUM, en el seno de los sectores independientes de IU.

Seguidamente el CR. en coordinación con el C. Ejecutivo cumplió un destacado papel en la realización de la marcha por la vida y la Paz. Movilización de contenidos democrático, que permitió agrupar un amplio frente Unico, incluyendo a sectores importantes de la Iglesia, y que golpeó duramente la política de encubrir la guerra sucia por parte del Gobierno Aprista. La histórica reacción de la Prensa Aprista así como el silencio total de las fuerzas de la derecha (El Comercio) reflejó el golpe que para estos había significado la masividad de la marcha y la corrección de las banderas democráticas levantadas por el P. En ella a su vez, se abrió a IU a una unidad de acción en la práctica, pese a la socorrida oposición de algunas fuerzas que no se comprometieron en la ejecución práctica de la misma.

Finalmente el CR asumió la dirección Práctica de algunos movimientos de masas, como la marcha de los ambulantes, la constitución de la Fed. PP.JJ. de San Martín de Porres, y las elecciones en las Cuaves y Huaycán. En estos últimos la política anti-PUM de varias fuerzas al interior de IU, permitió que el APRA avanzara posiciones al interior de movimientos populares tradicionalmente bajo conducción izquierdista.

#### 2.- Deficiencias Centrales a corregir

En el transcurso de 1985, el accionar propio de del P. ha sacado a luz determinadas deficiencias en el funcionamiento del C. Regional que es necesario abordar a riesgo de profundizarlos con consecuencias imprevisibles y dañinas desde todo punto de vista para el accionar del P.

##### a) Problemas en la Dirección y Organización del P.

- En este período, hemos constatado las dificultades para articular un sistema de dirección que desde el CE a las bases, permita unificar la acción del P. Dada la presencia física del CE en la región de Lima y por ser esta el principal escenario de la lucha política nacional; esta deficiencia en la articulación de un efectivo sistema de relaciones del Ejecutivo con el C. Regional y las Comisiones Nacionales, con Lima. Pese a los diferentes intentos de superar esta brecha. No se ha podido resolver hasta la fecha esta barrera, que afecta el vértice mismo de la estructuración de un sistema de dirección, para la región.

- Debilitamiento y funcionamiento irregular de la CP-CRL ha podido asir el conjunto de movimientos centrales cuales se



asienta el P. en la región.

El funcionamiento irregular de la Dirección por el repliegue de algunos de sus miembros impidió darle mayor estabilidad y solidez sobre un trabajo colectivo. La incorporación de los cc. responsables de las Zonales Norte, Este y Juventudes apuntaló el trabajo de la CP-CRL, pero quedan aún pendientes los problemas globales de la Dirección.

- Dispersión de algunas instancias intermediarias de dirección .

No se ha logrado avanzar en la mayoría de los propuesto en la constitución de las Instancias zonales de dirección que en un principio se habían planteado como objetivo para el presente período. A la base podemos detectar un débil funcionamiento de algunas instancias distritales, que han tendido a dispersarse hacia el fin del segundo semestre, así como la debilidad en el asentamiento de masas de algunos comités del P.

- Hay un reemplazo de vida celular, por la dinámica de Plenario de militantes, situación que pone a la orden del día el debate sobre la estructura misma del P. Mariateguista en las actuales condiciones de la lucha política.

#### b) A Nivel Programático

- Se ha avanzado con lentitud en la elaboración de un diseño Regional del Plan Político, habiéndose levantado sólo en algunos comités Distritales, propuestas de Desarrollo que ha permitido orientar el trabajo del P.

-Relación Parlamentarios y Municipio de Lima.

#### c) A Nivel de Infraestructura Partidaria.

- Avance en la Asunción del local central y su rediseño en función de las nuevas condiciones de la lucha política.

- Falta acabar con las parcelas de poder sobre él mismo que impiden una dirección efectiva del C. Regional sobre el conjunto de aspectos del uso del local central.

- Retrazo en la organización de una red de Economía y en el autosostenimiento de los gastos básicos del funcionamiento del C.R.

- Debilidad en la estructuración de Locales Partidarios en las principales bases del Comité Regional .

### 3.- Hacia el Camino del II Congreso Regional del P.

El II Congreso Regional debe constituirse en un evento de debate y rectificación de las principales deficiencias que durante este período han marcado el accionar del C. Regional. Por ello la CP del C. Regional ha decidido realizar indefectiblemente los días ..... de Marzo, y centrar todas las fuerzas del P. para el desarrollo exitoso de dicho evento.

9/1/86

Es un *un informe.*



EL GOBIERNO APRISTA DE ALAN GARCIA Y LA NUEVA SITUACION POLITICA

(Elementos para la discusión de la táctica del Partido Unificado Mariateguista).

1. Perú 1985 : Un nuevo momento dentro de una crisis no resuelta.

1.1. El final del régimen belaundista y el comienzo del gobierno aprista de Alan García, marca un punto de giro en la situación política nacional. Después del 28 de julio, el Perú asiste a un importante cambio de política gubernamental : desde la orientación abiertamente reaccionaria, antinacional y antipopular que llevaron adelante las derechas "democráticas", hacia una propuesta que en propiedad debe ser calificada como reformista y nacionalista de contenido burgués, con fuertes rasgos de populismo. El primer impacto de este cambio de política, ha permitido que el gobierno pueda ganar la iniciativa, reforzar expectativas y descolocar a la oposición de izquierda y derecha.

1.2. Con las primeras medidas dispuestas por el gobierno aprista se han introducido un conjunto de significativas modificaciones en el cuadro económico y político del país :

1.2.1. A nivel de la economía :

- a) Se ha puesto en movimiento un proceso de confrontación-negociación con el capital extranjero. El gobierno ha abierto un conflicto limitado en particular en los asuntos de deuda externa y petróleo, buscando ganar una mayor participación en los excedentes y un margen de autonomía para la aplicación de sus planes reformistas ;
- b) Se viene ejecutando un "plan de emergencia", dirigido a reducir y controlar la inflación, mediante mecanismos de congelación de los precios principales. Este tipo de planes que por su propia naturaleza sólo pueden tener resultados en plazos más o menos cortos, se ha ido transformando en una orientación permanente del gobierno aprista;
- c) Se desarrolla además, de manera simultánea, un "plan social" que otorga atención a los sectores de la población que sufren las peores condiciones de miseria. El gobierno ha establecido partidas especiales para impulsar programas de empleo temporal para personas sin ocupación en las ciudades y zonas rurales, y se ha lanzado a una intensa campaña de crédito dentro del campesinado pobre de las sierras altas. La idea que domina el " plan social" es la de propiciar el reparto de fondos públicos hacia los sectores económicamente deprimidos, sin ninguna estrategia de cambio de las estructuras.



1.2.2. A nivel de las relaciones políticas :

- a) Se está próximo a cumplir el primer semestre bajo el gobierno aprista de Alan García, y lo cierto es que no sólo ha conseguido mantener las ilusiones y el apoyo popular que lo llevó a Palacio, si no que ha logrado acrecentarlo al paso del tiempo. No se ha iniciado la curva del desgaste, Hasta la fecha el gobierno ha podido enfrentar con relativo éxito las coyunturas más difíciles que se le han presentado a su paso;
- b) El gobierno aprista ha venido adoptando un carácter cada vez más caudillista. El presidente concentra las principales decisiones, relegando a los ministros, parlamentarios y al propio partido oficial. Las diferencias de opinión dentro del Apra han tendido a resolverse a través de golpes de mano de Alan García, que marca el ritmo y a la vez arbitra a los componentes de su gobierno.
- c) Los primeros meses del nuevo gobierno han servido para presentar la imagen de una APRA "izquierdizada", que se adapta del lenguaje de la "revolución", el "socialismo", el "antimperialismo", y la " prioridad de los pobres". Mediante este juego ha logrado cerrarle aún más el espacio a su principal fuerza de oposición : Izquierda Unida. Los partidos de derecha, por su lado, minimizados electoralmente, han mantenido una actitud de repliegue -táctico, en preparación de una contraofensiva;
- d) Hay en marcha un profundo esfuerzo de cooptación y asimilación dentro de las capas más pauperizadas de la población en una perspectiva de afirmar una base social de sustento más allá de los límites organizativos del partido aprista. La figura del caudillo es el centro de esta movilización. Hacia el futuro este enrolamiento de masas puede ser redirigido para enfrentar a quienes resisten la política gubernamental incluidos los sectores populares independientes;
- e) El tipo de Estado que propugna el gobierno aprista de Alan García, se ha ido manifestando a través de los siguientes elementos característicos :
- Es autoritario, adopta decisiones por sí y ante sí, y las impone a la sociedad;
  - Es hipercentralista, el poder se ha concentrado en el caudillo y en su círculo de allegados inmediatos. Los poderes legislativo y judicial se encuentran debilitados y no hay voluntad de dar paso a la regionalización;
  - Es totalitario, porque intenta copar toda la vida política y social, sin dejar lugar a las organizaciones de naturaleza independiente, esforzándose por extender su maquinaria hasta las zonas más apartadas del país;



f) Existe en marcha un intento de reorganizar el aparato estatal para adecuarlo al proyecto aprista. Las primeras acciones se han concentrado en los puntos siguientes :

- Reducir la plana de altos oficiales de la policía, cortar la cadena de enfrentamientos entre sus componentes, y gestar una nueva actitud de la población hacia la institución responsable del orden público;
- Golpear a la burocracia administrativa, presentándola como culpable de todos los defectos del Estado y recortar sus escasas conquistas laborales, lo que probablemente prepare un despido masivo;
- Poner en la picota algunos personajes del gobierno anterior, como evidencia de una voluntad moralizadora, que sin embargo ha evitado hasta hoy tocar a los peces verdaderamente gordos (caso - Ulloa).

g) El control militar sobre la llamada "zona de emergencia", dentro de la cual se aplican los principios de la doctrina de contrainsurgencia ("guerra sucia") y se ha hecho inoperantes a las autoridades civiles, se mantiene básicamente incólume. En setiembre, se produjo una grave crisis en las relaciones entre el gobierno aprista y el alto mando que concluyó con la destitución de algunos jefes y el anuncio de un cambio de orientación en Ayacucho y otras provincias militarizadas. Después de algunos meses se puede decir que no ha habido ninguna variación significativa y que los militares han logrado afirmar la dictadura localizada que ejercen sobre esta parte del territorio nacional.

1.3. El nuevo momento de la situación política abierto con el ascenso a la función de gobierno del Partido Aprista Peruano, liderado por Alan García, se inscribe en el período histórico que se extiende cuando menos desde la caída del primer reformismo, a mediados de la década del 70, y la reinstauración de la democracia parlamentaria (1978-1980), hasta la fecha. Bajo el gobierno que juramenta el 28 de julio de 1985, continúan presentes las tendencias principales que han dominado la sociedad peruana durante diez años. La crisis económica no ha sido resuelta. El régimen político sigue enfermo de inestabilidad. El tejido social se desintegra, dando lugar a la quiebra de instituciones y valores, y a formas de violencia-anarquizadas.

2. El ciclo reformista : De la caída de Velasco, al giro de derecha de Morales y Belaúnde, a la propuesta de Alan García.

2.1. La crisis del Perú en los últimos diez años, es ante todo una crisis del régimen de la dominación política. El gobierno del general Juan Velasco cumplió la tarea



de eliminar los últimos vestigios de poder político y económico de la vieja oligarquía; amplió el espacio para el desarrollo del capitalismo nacional, a través de nacionalizaciones y enormes inversiones públicas, medidas de protección de mercados y otras acciones en favor de los empresarios nativos; e intento limar por vía de algunas reformas, las aristas más agudas del conflicto social.

El resultado estuvo muy lejos del esperado. La burguesía no respondió a las expectativas gubernamentales, colocándose en posición hostil a la propuesta industrialista y nacionalista de Velasco, complotándose finalmente con la restauración proimperialista de Morales Bermúdez y el gobierno de extrema derecha de Fernando Belaúnde. Del reformismo militar no emerge una hegemonía de clase definida, que pudiese aspirar a ordenar y dirigir el país por un plazo más o menos prolongado. Lo que surge es más bien una comedia de equívocos, en la que una burguesía sin proyecto nacional, marcada por el inmediatismo y la especulación rentista, la suicida identificación de intereses con el imperialismo y la desconfianza pertinaz en todo tipo de cambios, concluye peleada con los liberales antindustriales de AP y PPC, que ayudó a encumbrar, reclamando las prerrogativas de mercado que les brindó Velasco, al que ayudaron a derrocar. Historia que se repite con el endose prematuro de ilusiones al candidato Alan García, para a pocos meses de iniciado el nuevo gobierno, hallarse otra vez lamentando su suerte : y expresando sus angustias ante los gestos populistas y las reformas del actual oficialismo.

La pretensión de lograr una suerte de "distensión social" que se combinaba con un esfuerzo por sustituir las organizaciones independientes de las masas por estructuras bajo control estatal, tampoco tuvieron éxito. El movimiento de obreros, campesinos y demás sectores del pueblo oprimido desbordó los intentos regimentadores. En 1975, cuando se realiza el golpe de Tacna, dirigido por Morales Bermúdez, el gobierno militar había llegado a una situación de grave aislamiento, sometido a la presión del imperialismo a la hostilidad de la burguesía y al acoso del movimiento de masas.

- 2.2. A partir de 1975 el país inicia un giro hacia la derecha que se ha prolongado por una década. En sus primeros dos años el gobierno de Morales Bermúdez desarrolla una apertura basada en crecientes concesiones al imperialismo y al gran capital nacional, y se enfrenta al mismo tiempo al movimiento de masas. El Estado de emergencia nacional 1976-1977, fue la punta de lanza de esta ofensiva, que finalmente fue derrotada por los trabajadores. Después del gigantesco aro del 1º de julio de 1977, y en un momento en que el escenario nacional empieza a ser ocupado por las masas movilizadas, el gobierno de Morales comienza un recule y anuncia el cronograma de transferencia de gobierno, como única salida posible a una situación que se tensaba diariamente, con grave riesgo para el Estado.



Convocando a elecciones para la Asamblea Constituyente en 1978 y para nuevo gobierno en 1980, los militares hacían, por una parte, un reconocimiento abierto de su incapacidad de imponerse al movimiento social, cediendo una serie de libertades políticas que eran reclamadas en las luchas; y ponían en marcha, de otra parte, una operación de "salvataje" del sistema, a través de la cual, la institución militar pudo realizar un retiro ordenado del poder y se maquinó la constitución de un gobierno reaccionario, con envoltorio "democrático".

El gobierno derechista de Fernando Belaúnde es un producto de la naturaleza contradictoria del llamado "retorno a la democracia". Es una victoria parcial de la reacción que logra reemplazar a Morales, por un grupo aún más proimperialista y antipopular; pero es a la vez un gobierno esencialmente débil, flanqueado por el poder militar, replegado pero no reducido, y por el movimiento de masas, contenidas pero con sus organizaciones y capacidad de lucha intactas.

Cuando la principal apuesta del belaúndismo : poder contar con un flujo continuo de créditos e inversiones extranjeras, a partir de sus relaciones y de las concesiones al imperialismo, fracasa, el gobierno se viene en picada. A lo largo de 1983, se acepta someter al país a todas las presiones del capital extranjero y del FMI, en un último esfuerzo por lograr su colaboración para responder a la crisis. Los resultados económicos de dicho año fueron los más desastrosos de la historia del Perú ( la inflación pasó de 70 a 125%; la devaluación alcanzó el 150%; el déficit público creció hasta comprometer el 11% del PBI; el producto cayó en 12%, que representó un retroceso de 7 años).

En 1984 se hizo imposible mantener el paquete de medidas del año anterior y aceptar las nuevas presiones imperialistas que implicaban un mayor endurecimiento sobre una economía que sufría los estragos de una brutal recesión y una caída vertiginosa de sus ingresos. La Carta de Intención suscrita por Rodríguez Pastor y Webb en febrero del '84, y que aceptaba a pie juntillas el nuevo programa del FMI, quedó sin efecto a la vuelta de tres meses. De esa fecha en adelante, la política económica del belaúndismo queda a la der .. Impone las recetas del Fondo hasta donde le es posible y retrocede en los puntos donde percibe mayor tensión social. El resultado es una profundización del deterioro económico. Lo cierto es que veinte meses antes de dejar el poder el liberalismo económico se encontraba totalmente agotado.

### 3. Elecciones en una coyuntura de emergencia nacional. El Perú que recibe el APRA

- 3.1. El Perú de 1985 es un país que atraviesa por una situación de emergencia económica, cuyas manifestaciones más evidentes son las siguientes :



3.1.1. Previsible colapso del sector externo :

- a) El país se encuentra en incapacidad material para cumplir con las obligaciones derivadas de la deuda externa. La renegociación de 1983, sólo sirvió para transferir a un alto costo y con una severa condicionalidad, vencimientos a uno o dos años por delante. Durante el segundo trimestre de 1984 el Perú reduce drásticamente sus pagos, hasta una cifra simbólica y voluntaria, cuyo objeto es mostrar que no hay intención de desconocer los compromisos, aunque no existan posibilidades de cumplirlos.

En 1984 el gobierno peruano debió pagar 2,492 millones de dólares, de acuerdo al programa de la deuda externa, de los cuales 865 millones, correspondían a intereses. De haberse podido cumplir con este servicio se habría debido invertir un equivalente al 80% de las exportaciones y al 90% del presupuesto público de dicho año. En la realidad se abonó 624 millones, que incluían 375 por concepto de intereses (43% de lo pactado) y 249 de amortizaciones (15% de lo pactado). El servicio efectivamente pagado comprometió el 20% de las exportaciones y el 40% del presupuesto.

En 1985, los vencimientos de la deuda pública alcanzaban los 3,700 millones de dólares, con un impacto del 120% sobre las exportaciones y 140% sobre el presupuesto discal. Estos montos, absolutamente inmanejables, no han hecho sino elevar el volumen de incumplimientos, que a julio habían sobrepasado los 3,100 millones de dólares.

Los flujos crediticios de largo y mediano plazo permanecen interrumpidos por lo menos desde finales de 1982, fecha en que a raíz de la primera moratoria mexicana, la banca mundial corta sus desembolsos para América Latina. Las líneas comerciales de otra parte se han reducido a un tercio, reflejando la desconfianza de los proveedores respecto a la capacidad de pago del gobierno peruano.

En los últimos dos años la balanza internacional ha dispuesto de un componente cada vez menor de financiamiento externo. De 1983 hacia adelante el país se convierte en exportador neto de capitales.

Tras la suspensión del último acuerdo con el FMI, suscrito en febrero del 84, el Perú se mantiene al margen de compromisos con esta agencia del capital financiero. La ubicación en los ratings bancarios mundiales ha declinado velozmente. Y hasta el cambio de gobierno, pendía de un hilo la declaratoria de la deuda peruana como "valor deteriorado", a un sólo paso de considerarla capital perdido.



- b) Existe un estancamiento estructural de la potencialidad exportadora de la economía peruana. Desde los años 60 al finalizar el auge de la harina de pescado concluye la historia de los grandes "boom" de materias primas. No ha habido un nuevo producto que ocupe el lugar que en su tiempo tuvieron el guano y el salitre, el algodón y el azúcar, el cobre y el petróleo, y la harina de anchoveta.

El comercio exterior del Perú se ha rezagado cuando menos quince años. En este lapso, salvo el pequeño tramo 1979-1980, los precios de los distintos productos ofertados por el país han sufrido un notable deterioro. De 1981 a 1985, el volumen vendido ha debido incrementarse constantemente para obtener ingresos básicamente iguales cada año.

Las necesidades del país frente al mercado externo han seguido de otra parte un curso ascendente. El déficit de alimentos ha sido cubierto con importaciones, en montos que sobrepasan actualmente los 400 millones de dólares anuales, lo que equivale a invertir poco más de la octava parte de los ingresos por exportación. La industria y la agricultura modernas requieren de un creciente stock de insumos y bienes de capital, adquiridos a los países de mayor desarrollo. Apreciables volúmenes de productos de consumo se han venido importando, especialmente en los instantes de la mayor apertura liberal de Belaúndismo (gabinete Ulloa), desperdiciando valiosas divisas.

El saldo de las relaciones comerciales entre el Perú y el exterior es técnicamente deficitario, dado el estancamiento de las ventas y el aumento persistente de las compras. Entre 1981 y 1982 la balanza marcó en rojo por cifras sobre los 500 y 400 millones de dólares.

De 1983 a 1984, las importaciones fueron obligadas a bajar hasta en un 40%, para liberar recursos para el pago de la deuda. Esta orientación se tradujo en una profunda depresión económica y un golpe decisivo sobre las condiciones de vida de la población.

En 1985 el saldo será todavía positivo, pero bastante inferior a los años anteriores. La perspectiva es, sin embargo, hacia un franco desequilibrio, que se tornará tanto más difícil de manejar cuanto la economía interna haga el mayor esfuerzo por reactivarse.

- c) Al 28 de julio de 1985, la posición de reservas de moneda extranjera era sumamente precaria. Mientras las fuentes de ingreso están debilitadas o cerradas (no crecen las exportaciones, se ha reducido al mínimo el crédito, no se registra inversión extranjera), al mismo tiempo aumentan los egresos (mayor demanda de exportaciones, vencimientos de la deuda y pago de intereses, remesas de utilidades de empresas extranjeras y traslado de fondos por nacionales hacia el exterior).



Adicionalmente, la altísima dolarización de los ahorros internos, que en el momento del cambio de gobierno comprometía el 70% de la liquidez del sistema financiero, hacía aún más inestables las cuentas del Banco Central. Los dólares reales colocados en las bóvedas del BCR y las entidades financieras del país no llegaban a cubrir en alrededor de 1,500 millones de dólares (una cifra equivalente al 50% de las exportaciones) sus obligaciones con ahorristas particulares. Es de imaginar lo que habría ocurrido si los titulares de los depósitos hubiesen demandado en un momento dado su realización inmediata. Los bancos y agencias financieras hubieran debido cerrar sus ventanillas y el banco Central habría sufrido una irreparable merma de divisas.

Los graves problemas del sector externo han sido encarados, en el transcurso de los últimos diez años, en base al recetario clásico del FMI, cuyo instrumento principal es la devaluación del signo monetario que sirve para mejorar la rentabilidad y alentar a los exportadores y para comprimir las importaciones. Se afirmaba además que el dólar caro desanima su compra y la dolarización del ahorro, pero lo cierto fue que ocurrió exactamente lo contrario: la expectativa de una divisa cada vez más cara aumentó la velocidad de circulación del dólar y otras monedas duras.

Sólo en 5 años de gobierno de AP y PPC, el sol peruano perdió 60 veces su valor frente al dólar norteamericano. Esta demolición monetaria se cristalizó en un proceso de inflación-recesión en la economía nacional

### 3.1.2. Un Estado desfinanciado :

- a) El Estado de los últimos años recauda cada vez menos recursos para sostener sus gastos. El descenso de la producción y del consumo impactaron severamente al Tesoro Público. Al mismo tiempo, un régimen tributario regresivo otorgó ventajas excepcionales a las grandes empresas, principalmente extranjeras, reduciendo la contribución que tenían frente al fisco.

De 1980 a 1984, la partida de ingresos corrientes se contrajo en un 25% en valores reales. Los impuestos directos, que afectan la renta y el patrimonio, disminuyeron en un 35%; los que inciden sobre el comercio exterior lo hicieron en un 50% y los que tocan la producción y el consumo en un 15%, a pesar del aumento de la base impositiva.

El único impuesto que experimentó un crecimiento fue el que recae sobre los combustibles, que saltó un 60% en valores reales, en el plazo de 5 años, pasando a constituir un tercio de los fondos presupuestales.

- b) El nivel del gasto público ha sido afectado por dos tipos de presiones. De un lado se ha obligado a caer, dentro de la llamada "austeridad", los --



egresos referentes a remuneraciones (los trabajadores públicos son los peor pagados dentro de la fuerza laboral estable en el país), bienes y servicios (el sistema de salud y educación ha sufrido un abandono criminal; los gobiernos locales se han visto estrangulados por falta de rentas), e inversión (lo que ha acentuado la recesión y la postergación de las provincias). Y de otro lado se ha hecho subir rubros como el de la deuda, cuyo servicio creció en un 90% en 5 años en valores reales, la defensa nacional y la policía, que mejoraron por lo menos en un 40%.

Entre 1980 y 1984 el gasto público global se incrementó solamente en un 0.3%, lo que niega la tesis que sostienen que este es el origen de los déficits y del desorden económico. Abstrayendo el gasto financiero (deuda), los egresos del fisco han sufrido en realidad una disminución de 30%.

- c) La brecha fiscal desde 1982 hacia adelante equivale a un 10% del PBI, lo que se considera una cifra de difícil manejo, mucho más dentro de una economía con muy escaso ahorro, como es la peruana de los años recientes.

De otra parte, las pérdidas económicas y financieras de la mayoría de empresas públicas se ha acrecentado sistemáticamente. Los años del liberalismo belaudista fueron especialmente nefastos. Incapacitado de marchar a una desnacionalización franca de la economía y a la reprivatización de empresas del Estado, el gobierno se decidió a empujarlas a la bancarrota para lo que recurrió a negarles aportes de capital y obligarlas a un gigantesco endeudamiento; las subordinó a las grandes empresas privadas; les absorbió sus utilidades cuando las tuvieron, impidiendo la reinversión y las entregó a administraciones corruptas e ineficientes y las sometió a una feroz campaña de desprestigio y desestabilización. Nadie puede extrañarse que las empresas públicas en vez de ser un instrumento de desarrollo, se hayan transformado en una carga para el fisco y la economía nacional.

### 3.1.3. La inflación tiende a desbocarse :

- a) La característica central del proceso inflacionario que se desata alrededor del año 1976 y se prolonga sin pausa hasta nuestros días, esta dada por la posibilidad de los gobiernos de turno para administrar su evolución. El mecanismo de los precios relativos ha sido el principal instrumento de redistribución de ingresos en el cuadro de la crisis económica.
- b) El primer elemento inflacionario es sin duda alguna la devaluación masiva, que traslada recursos de la economía interna al sector exportador. A cto seguido el Estado aumenta las tarifas oficiales (electricidad, agua y otros servicios) y los impuestos indirectos, en particular el de los combustibles, en un esfuerzo por financiarse. Final



mente, se decreta el incremento de las tasas de interés, que encarece los capitales productivos y alienta la especulación.

Pueden distinguirse tres momentos claves del proceso de inflación administrada en la última década, que corresponden a los grandes "shocks" de contracción de demanda, que según sus propugnadores debían haber significado la estabilidad de la economía :

- En 1978, el dúo Silva Ruete- Moreyra, aplicó un paquete que hizo saltar la tasa anual de inflación de 30 a 70%;
- En 1983, el banquero ministro Rodríguez Pastor, acompañado por Richard Webb desde el Banco Central, lanzó una nueva andanada alcista que hizo subir los precios sobre los tres dígitos;
- En 1985, el ministro Garrido Lecca y otra vez el mismo Webb, impulsaron un tercer gran paquete que puso la inflación en camino de 250% anual.

Todo esto significa que hubo verdadera política antinflacionaria, y que más bien el gobierno, a través del Estado, fue el principal propulsor de la carestía general. Por vía de los precios se redujeron los salarios reales, se hizo aún más pobre al campo, y se debilitó a la pequeña y mediana empresa, obligándola en muchos casos a cerrar. Asalariados, agricultores y empresarios no monopolistas fueron las víctimas de la inflación administrada. A su vez los exportadores, banqueros y grandes monopolios (con capacidad para fijar precios) son los beneficiarios netos.

- b) Al ingresar al año 1985 los precios producen un salto hacia un rango entre 200 y 300% , y se manifiestan claros síntomas de una transición de la inflación bajo control gubernamental hacia una de los tipos autónomo. La perspectiva de un desboqueamiento de los precios (hiperinflación) se hace evidente desde el momento en que la velocidad de indexación de los agentes económicos, se acelera y deja de estar determinada solamente por el indicador de las tarifas oficiales.

Cuando las empresas empiezan a ajustar sus precios dos, tres o más veces en un sólo mes, el desorden económico y la desarticulación productiva son inevitables. Esta es la situación que han vivido sucesivamente Chile, Argentina, Bolivia, y la que se insinuaba en el Perú a inicios del presente año.

#### 3.1.4. Recrudece la recesión productiva :

- a) La declinación de las economías de exportación, ha tenido para el país el significado de privar de todo elemento dinámico al aparato productivo. A lo largo de los años 70 y 80 no ha habido motor de crecimiento, a lo que se debe sumar el fracaso de



la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones, y la caída continúa, por un espacio de casi treinta años, del sector agropecuario.

A crisis que arranca en 1976, se encuentra frente a una estructura productiva carente de vitalidad. Es sobre este terreno que operan las orientaciones fondomonetaristas, que buscaban reducir el consumo de divisas, el gasto fiscal y redistribuir el ingreso, por una vía inflacionaria-recesiva.

En 1983, se alcanza el punto más crítico del deterioro. El producto desciende en menos 12% y se registra un retroceso a los niveles de 1976 y que en cifras per cápita implicaba un nivel equivalente a mediados de los años 60. Esta profunda depresión, con una secuela devastadora de cierre de empresas y despidos masivos, no ha podido ser remontada. En el segundo semestre de 1984 se observó un ligero reanimamiento que permitió concluir el año con un registro de 3.5%, que era apenas la cuarta parte de lo perdido en el ejercicio anterior. En el primer semestre del 85, sin embargo, recomienza la caída. En particular, los sectores manufacturero, construcción y también la minería, que depende de los precios internacionales, se mantienen recesionados.

- b) En la lógica de la inflación-recesión, se comprueba que la mayor parte de las empresas sufre un atenuamiento entre una estructura de costos en constante ascenso y en permanente desequilibrio (hay encarecimiento excesivo de los combustibles-energía y agua; de los bienes importados; de las operaciones financieras), y un mercado que se estrecha por la reducción de la capacidad adquisitiva de la población. Por cierto estos problemas no existen para los monopolios ubicados en las ramas básicas, como la alimentación, productos farmacéuticos, materiales de construcción, muchos de los cuales son meras filiales de empresas extranjeras.

En el campo, el fenómeno de inflación-recesión se traduce en un reforzamiento de su condición de subordinación a las economías de las ciudades. Para la parte moderna y comercial de la agricultura los años de la crisis han representado la obligación de aumentar el costo de sus insumos, incluidos los intereses bancarios, frente a precios siempre inadecuados, que en muchos casos han resultado en enormes pérdidas.

Para las economías altoandinas de tipo campesino-la crisis no ha hecho sino acentuar el abandono y la pobreza. La terrible sequía del sur diezmó el ganado y agravó los problemas de fertilidad de la tierra. En las zonas deprimidas de la sierra, subsisten según cifras oficiales alrededor de 5 millones de personas, un sexto de la población que sufre una postergación histórica, que pasa miseria y hambre, y que perciben al Estado como una presencia extraña y hostil.



c) Los componentes más notorios de la recesión productiva, pueden ser enumerados de la siguiente manera :

- Existe una gran capacidad productiva ociosa. Se calcula que en el sector llamado moderno de la economía la subutilización alcanza un nivel sobre el 50% de la media histórica;
- El desempleo y sobre todo el subempleo han crecido vertiginosamente. Se estima que en la actualidad la PEA adecuadamente empleada alcanza solamente a un 37%;
- Hay un desplazamiento de capitales desde la producción hacia las actividades de especulación, principalmente financieras. La rentabilidad de este tipo de operaciones que no generan riqueza real, alimenta la inflación;
- No existe seguridad en el abastecimiento alimentario. La agricultura nacional se ha ido rezagando ante el crecimiento de la demanda alimenticia y ha ido aumentando la obligación de realizar importaciones en un cuadro de escasez de divisas y de restricción de créditos.

3.2. En el plano político, la coyuntura del cambio de gobierno estaba marcada por una grave inestabilidad, - que encerraba explosivos conflictos :

3.2.1. Desencanto hacia la democracia parlamentaria :

El gobierno de Belaúnde fue elegido en medio de enormes ilusiones. Mucha gente llegó a creer que el "retorno a la democracia", la posibilidad de elegir autoridades y el reestablecimiento de las libertades políticas, abría el espacio para la solución de la crisis y el mejoramiento de sus condiciones de vida.

La verdad fue muy distinta. El gobierno derechista del arquitecto se desarrolló en oposición a la gran mayoría de sus electores y al pueblo peruano. Incumplió, desde el primer día, sus promesas de trabajo y bienestar, de privilegiar la educación y la salud, y aún su aparente respecto por los principios democráticos, fue traicionado con la militarización de Ayacucho y una larga cadena de actos represivos.

La ineficiencia para administrar el país se convirtió en enfermedad endémica. Nadie cree en un gobierno y un Estado que no pueden cumplir sus propios planes.

La inmoralidad en función pública creció hasta límites aberrantes. Las malversaciones, negociados, estafas, comprometieron a importantes ministros de Acción Popular y el PEO, y a los altos funcionarios del gobierno central y las empresas públicas. Las trañas denunciadas no recibieron ninguna atención. La población asombrada esperó por cinco años una corrupción desenfrenada de individuos que parecían haber recuperado el control del Estado para saquearlo lo más rápidamente posible.



La inmoralidad generalizada fue corroendo todas las instituciones. El caso de las tres ramas de la policía es quizás la muestra más elocuente de la descomposición del aparato de Estado. Los policías delincuentes se han convertido en una de las mayores amenazas a la tranquilidad pública. La indisciplina de las fuerzas del orden, es uno de los principales factores desordenados de la vida social. La extorsión y la coima, se han hecho tan cotidianos que a nadie sorprenden ni espantan.

La militarización de una zona muy extensa del territorio nacional, y la entrega de facultades plenas a los jefes para manejar los derechos y la vida de la población según su criterio, hizo que a partir de 1983, los uniformados volviesen a tener presencia directa en las decisiones políticas. El belauñdismo elegido como respuesta al militarismo, demostró toda su cobardía al capitular ante las botas y asignarles el control de Ayacucho y otras provincias de los andes sur-centro.

Finalmente, el gobierno de Belaúnde, no tuvo pudor alguno para legislar en favor del capital extranjero y para actuar como primer garante y defensor de los intereses foráneos sobre los nacionales. Los tres últimos años, el país fue conciente como nunca que las medidas económicas y los sacrificios que se les imponía, respondían a una orientación proimperialista.

El gobierno 80-85, hizo todo lo posible para demostrar que la democracia podía llegar a ser todo lo contrario de lo que esperaban las ilusiones populares. Evidente, ente en la medida que pasaba el tiempo y se acercaba la fecha del recambio se fueron recreando expectativas sobre la posibilidad de que el voto sirviese para modificar el rumbo nacional.

Sin embargo, la situación ya no puede ser la misma que cuando la democracia gozaba de su virginidad. Un nuevo engaño descarado como el que ocurrió el 80; un choque entre ilusiones y promesas; un nuevo grado en el desencanto; tendría, sin duda, efectos devastadores para el funcionamiento y continuidad del sistema. No es fácil imaginar que un pueblo debilmente frustrado, pudiese estar dispuesto a esperar otros cinco años para ver si esta vez acierta en sus decisiones.

### 3.2.2. Entrampamiento de reivindicaciones :

Durante cinco años del belauñdismo el movimiento social, obrero, campesino y popular, permaneció entrapado. El gobierno reaccionario no logró en ningún momento reunir la fuerza suficiente para imponerse. Los golpes parciales contra las amas no alcanzaron continuidad y no pudo quebrar sus organizaciones.

La resistencia social, de su parte, no pudo convertirse en contrataciva. En ningún momento el gobierno aceptó modificar su orientación antinacional y antipopular, a pesar de ser visible el repudio del pueblo. Aquí también se trataba de un asunto de fuerzas y dirección. Después de los combates de



1977-1978, las organizaciones de masas no han podido lograr recuperar toda su capacidad de movilización. En ello juegan los siguientes hechos :

- Cambio en las condiciones de lucha. No es lo mismo enfrentarse a una dictadura aislada, que chocar contra un gobierno elegido mediante el voto y que tiene plazo de retiro;
- Cambio en las condiciones sociales. Las jornadas de finales de la década del 70 se producen cuando la crisis estaba comenzando y se inicia el ataque contra los niveles de ingreso de los trabajadores. Años después esos mismos trabajadores se encuentran brutalmente pauperizados, cuando no habían sufrido la pérdida de su empleo. Las huelgas generalizadas por el salario, han sido progresivamente reemplazadas por resistencias aisladas, llenas de heroísmo y desesperación, para mantener el puesto de trabajo.
- Cambio en las condiciones de dirección. La represión de Morales Bermúdez logró barrer un importante contingente de cuadros sindicales forjados durante la década del 70. Hasta hoy parece no haber cristalizado un equipo de recambio al nivel de aquellos años, no obstante la existencia de valerosos luchadores y lúcidos dirigentes en el comando actual. Un cambio clave en el asunto de la dirección es, sin duda, el giro de política de los partidos de izquierda a partir de 1980. Hasta ese instante la izquierda era sindicalista y gremialista. En ese año empieza a convertirse en parlamentaristas y legalistas, alejándose del movimiento social.

Bajo el gobierno de Belaúnde, las masas no lograron conquistar ninguna reivindicación significativa. Se convocaron hasta tres paros nacionales, sin ningún resultado. Hubo un gigantesco paro del agro 1982, que fortaleció la organización y unidad del campo, pero no pudo imponer una modificación de la política gubernamental. Las largas y violentas huelgas de trabajadores estatales, acaudillados por la CITE, no pudieron doblar el brazo del acciopepecismo, que dejó que la administración se paralice por meses. Las marchas de sacrificio de los mineros hacia Lima, se convirtieron en una ocupación permanente de la ciudad, y en la transformación de los rudos obreros de los socavones en mendigos capitalinos, en medio de la indiferencia oficial.

### 3.2.3. Crece la violencia política :

Entre 1980 y 1985, la insurgencia localizada de "Sendero Luminoso" ha logrado los siguientes éxitos :

- Convertirse en permanente;
- Establecer una guerrilla que actúa sobre un vasto territorio y mantiene bases de apoyo en la población rural;



- Adiestrar y poner en acción equipos de sabotaje y terrorismo urbano en ciudades importantes, principalmente en Lima.

La violencia en las zonas más pobres de los andes, - tiene como caldo de cultivo el abandono ancestrales de estas áreas y la represión sistemática del Estado los poderes locales, los delincuentes (abigeos y más recientemente narcos) protegidos por una justicia corrupta. El senderismo se ha intriducido en un escenario de interminable violencia, intentando dirigirlo políticamente.

El paso al terrorismo urbano se produce en el transe curso de la lucha. El núcleo insurgente crece sobre la base del desencanto hacia la democracia y el entrapamiento de las reivindicaciones, recogiendo la impaciencia de la juventud y de los sectores más pobres entre los pobres, capitalizando, finalmente, - amargas de decepciones hacia la política democratasta de IU.

Con la aparición de "Sendero Luminoso" , la violencia política ha tomado carta de ciudadanía en el país, - la perspectiva apunta hacia un aumento en espiral de la acción armada, con la posibilidad de que en algún momento a la insurgencia de "izquierda" le siga una de derecha, tanto o más sanguinaria y desesperada.

Hasta hoy el tratamiento del problema de la subversión armada hasta en manos de los jefes militares , que han venido actuando sobre los criterios de estrategia contrainsurgente aplicados por losnorteamericanos en Viet Nam y Centro América y que los conducen a operar como ejército de ocupación, desarrollando - las orientaciones de "tierra arrasada", "todo sospechoso es un culpable", "las libertades políticas favorecen al adversario". Esto es lo que se ha dado en llamar la "guerra sucia" que ha exacerbado brutalmente las condiciones de violencia y ha costado miles de vidas inocentes.

Todo indica que el violentismo senderista y militarista tienen un objetivo común que es el de durar y que ambos eluden una confrontación decisiva. En la mentalidad de los seguidores de Abimaél Guzmán, está la idea de que la mayor presencia militar les favorece, porque desenmascara la entraña represiva del Estado. Los uniformados por su parte se valen de la subversión" para sostener su intervención creciente en la vida política nacional. Las "zonas de emergencia" bajo control militar, son espacios de poder (a la vez que pingues negocios), que no serán abandonados fácilmente. Se puede decir, a estas alturas, que sino existiera "Sendero", los generales nlo inventarían . La lógica de la violencia sacude y ahoga al país después de cinco años de desgobierno belandista.

- 3.3. Entre las elecciones realizadas el 18 de mayo de 1980 y que ungieron presidente al Arquitecto Fernando Belaúnde con cerca del 45% de los votos válidos, y la que se pro



duce el 14 de abril de 1985, dando el triunfo al joven abogado Alan García Pérez, con poco más del 50% de los votos válidos, se establecen algunas diferencias que son claves para comprender el cambio de situación:

- 3.3.1. En 1980 el país se encontraba en el tope de las ilusiones democráticas. En 1985, se ha extendido la desconfianza y existen fundadas dudas en la posibilidad de resolver los problemas del país, por vía del sistema de elecciones periódicas y división de poderes. Esto conduce a Alan García a proponerse como objetivo de gobierno la defensa de la democracia, entendida como preservación del sistema política, y a adoptar un conjunto de medidas que apuntan a recuperar credibilidad y autoridad ante el país.
- 3.3.2. En 1980 el Arquitecto es elegido por un voto cuyo contenido esencial es una censura a la dictadura militar saliente y una esperanza de que la democratización favorezca al pueblo. En 1985, el candidato aprista recibe un mandato explícito para el cambio de política económica. Puede afirmarse que la cosecha electoral de la oposición (APRA e IU) que alcanzó cerca del 80%, marcaba un repudio al liberalismo y a los planes fondomonetaristas.
- 3.3.3. En 1980 al tiempo que se elegía a Acción Popular como partido y recambio, con un partido del orden como es el APRA, que reunió cerca del 30% de los sufragios. En 1985, es precisamente el viejo partido fundado por Haya de la Torre el que se alza con un extraordinario triunfo, que sin embargo se hace a costa de la minimización electoral de las otras opciones de orden burgués, constituidas por Acción Popular y el PPC. Frente al APRA de Alan García, aparece como primera oposición y eventualmente como capitalizador de sus errores, la Izquierda Unida, en la cual el sistema se resiste a confiar sus destinos.

#### 4.- REPRESENTACION DE CLASE: BDOQUE DE FUERZAS EN EL PODER E INICIATIVA POLITICA

- 4.1. El gobierno aprista de Alan García presenta como sus características básicas las siguientes:
  - Es un régimen profundamente caudillista, construido sobre la imagen del líder que se esfuerza por construirse una base social propia;
  - Y es, al mismo tiempo, un gobierno de partido como no ha existido antes en la historia nacional.

Es un hecho que el ascenso al poder de Alan García comienza con su victoria al interior del partido aprista. La organización de Alfonso Ugarte le brinda el espacio político y la estructura nacional para lanzar su campaña por la presidencia. El joven caudillo es además un vástago de la azarosa historia del APRA: nacido de una familia de militantes que vivieron la represión odriista, educado por Víctor Raúl Haya de la Torre que lo convirtió en uno de sus discípulos predilectos.

Pero siendo el nuevo jefe del APRA, Alan García se propone mucho más que eso. Es consciente que a lo sumo su partido contribuyó a la victoria del 14 de abril, con su famoso "tercio histórico". Hay casi un 20% de votos, ganados en la campaña, valiéndose del carisma del candidato y de la oferta de amplitud democrática hecha ante el pueblo.



Los sectores como los pueblos jóvenes, las grandes urbes, la sierra sur, la juventud y las mujeres, que nunca fueron sostén aprista y que votaron por el hombre de la paloma blanca

La preocupación por movilizar y organizar a estos sectores, para lo cual se hace uso y abuso de la maquinaria estatal, principalmente Cooperación Popular, y se relega al Partido, revela el afán de forjar un nuevo tipo de liderazgo diferente a las tradiciones apristas que se asentaban fundamentalmente en la pequeña burguesía pobre.

La oposición caudillo-partido; la ha podido manejar Alan García a su favor, como ocurrió en la conformación del gabinete y la designación de los principales cargos públicos. Igualmente ha ocurrido en una serie de decisiones políticas como las referidas al petróleo y más recientemente al presupuesto. En cada caso, el presidente convocó a las masas a la Plaza de Armas y desde el balcón de palacio hizo anuncios dando por consumados asuntos que parecían no resueltos. Escogió Tacna para rescindir los contratos petroleros y Arequipa para denunciar la estafa de Majes. Un estilo de populismo desbordante que no ha permitido que la maquinaria de partido, manejada por Armando Villanueva pueda imponerle condiciones, a pesar de sus esfuerzos.

- 4.2. El gobierno aprista de Alan García se sostiene una base social pluriclasista, marcada por profundas contradicciones. El gobierno pretende el contrasentido de que es posible actuar "para todos los peruanos" y hacer al mismo tiempo "un gobierno para los más pobres". El resultado es que mientras Alan García agita desde el balcón a los pobladores de los pueblos jóvenes y reparte créditos entre los campesinos serranos, en las altas esferas del poder se encuentran enquistados hombres del imperialismo y del gran capital, como es el caso de los Delgado Parker que hacen el puente con Manuel Ulloa. Mientras el presidente discurre sobre la importancia que le da su gobierno a las zonas deprimidas, en las provincias actúan los poderes locales con carnet aprista manteniendo la opresión y marginación de los campesinos. Mientras se habla de moralidad y entrega al servicio del pueblo, el gobierno aparece representado en los gremios profesionales, sindicatos, organizaciones campesinas, por personajes con trayectoria de corrupción y amarillismo. Es verdad, por otra parte, que el APRA cuenta con una base popular, hecha de pequeños productores y artesanos, trabajadores, agricultores, profesionales y jóvenes, dentro de los cuales hay un buen porcentaje que ha tomado en serio las promesas de cambio. Los electores no apristas de Alan García están llenos también de esta fe, que el caudillo pretende convertir en un ditirambo permanente y que eventualmente podría representar un refuerzo fundamental a la tarea revolucionaria.

- 4.3. En el terreno de las relaciones políticas, el APRA aparece como un campo de agramente, sacudido por mil y una rencillas que enfrentan intereses personales y criterios políticos. Quizás el ala mejor estructurada sea la derechista, que cuenta con la autoridad de Luis Alberto Sánchez, y que no oculta sus vínculos con los grupos de poder económico y con el más importante agente del capital extranjero, el expremier Ulla.



La maquinaria organizada, conocida por Villanueva, se caracteriza por disfrazarse de izquierdismo, hacer declaraciones radicales en política internacional y en filosofía, y por actuar en forma conservadora frente a asuntos cruciales como las negociaciones con el capital extranjero (Villanueva se jugó un compromiso con las petroleras, superando las concesiones otorgadas por el gobierno anterior) la cuestión de la "guerra sucia" (Villanueva se jugó a evitar que los militares fuesen juzgados por sus crímenes en Ayacucho).

El núcleo tecnocrático que se agrupó en torno al -- hoy primer ministro, Luis Alva Castro y que formó el llamado CONAPLAN, configura sin duda una tendencia de contornos definidos. Dentro de ella se alinean un conjunto de profesionales, la mayor parte de ellos formados en el exterior y con experiencia en organismos internacionales, y que expresan un punto de vista antiliberal. Este grupo ha sido el encargado de elaborar el "Plan de Emergencia" y de haber conducido las negociaciones con las compañías petroleras, en oposición al conciliacismo del ministro Huayta y de la dirección de PetroPerú. La característica de los conaplanistas es que no forman parte de la tradición partidaria, algunos -- vienen de las filas disidentes del "casismo" y otros nunca militaron en el APRA. Su vigencia depende de Alva Castro y de la disposición de Alan García.

Fuera de los marcos del APRA, el gobierno ha establecido un sistema de alianzas que alcanzan hasta el SODE, pequeño grupo de empresarios vinculados al capital financiero internacional y que controla el diario La República. La propuesta económica del SODE es, evidentemente, opuesta a la orientación que se ha venido siguiendo; sin embargo el hoy senador Silva Ruete ha impuesto el silencio de sus filas a la espera de los primeros fracasos. También está la Democracia Cristiana, a la que se le ha otorgado la responsabilidad de manejar el -- sector "trabajo" para evitar que sea el APRA el que tenga que hacer frente a la presión de los trabajadores. Finalmente puede mencionarse al grupo primafásico "Socialismo y Participación" que otorga asesoría a alto nivel al presidente y al premier, y que mantiene muy buenas migas con los conaplanistas. Carlos Franco sin ocupar cargo alguno, es una suerte de ideólogo del gobierno, lo que establece un puente histórico con el velasquismo.

## 5.- El programa económico del gobierno aprista

### 5.1. Renegociación con el capital extranjero

El 28 de Julio se produce un cambio importante en las relaciones con el capital extranjero. El discurso presidencial anunció que se modificará la política de tratamiento del problema de la deuda externa, las condiciones de los contratos petroleros y las modalidades de actuación de los monopolios. Estos anuncios se han materializado luego a través



de un conjunto de decisiones:

5.1.1. Sobre la deuda

El gobierno definió una orientación basada en tres puntos:

- Se reconoce la deuda;
- Se advierte que el país no está en condiciones de pagarla y se fija al servicio equivalente al 10% de las exportaciones;
- Se rechaza toda intermediación del FMI y se plantea la negociación directa con los acreedores.

Debe tenerse presente que al momento de elaborarse este planteamiento, el Perú se encontraba en incumplimiento por espacio de más de un año y había suspendido sus acuerdos con el FMI. El gobierno aprista de Alan García pretende dar una salida política al impasse internacional.

En una situación en la que no existen ni remotamente los medios para cumplir con los vencimientos y mucho menos para cubrir los atrasos acumulados, el único camino que podían ofrecer los acreedores para una nueva refinanciación era la suscripción de otro programa de estabilización y austeridad, que con seguridad hubiera sido más duro que los propuestos en 1983-84 y que el propio gobierno belaudista no fue capaz de realizar. La vecina Bolivia, bajo el mandato del senil Víctor Pa Estenssoro, se convirtió en escenario de la ejecución de esta alternativa, lo que ha conducido a una violencia social.

La opción de marchar a una negociación con Fondo, era absolutamente contradictoria con los más elementales proyectos reformistas. Es inconcebible que los teóricos del monetarismo a ultranza, acepten un plan social como el que lleva adelante el APRA, gastando dinero no recuperable en dar empleos temporales o repartiendo crédito a campesinos pobres. De igual modo las medidas no ortodoxas para conjurar la emergencia económica hubieran sido objetadas. El reclamo de no negociar con el FMI subraya un esfuerzo por ganar autonomía para conducir la política económica interna. El problema es que si se produjera una negociación directa con los acreedores, estos también reclamarían intervenir en las determinaciones macroeconómicas a las que consideran íntimamente vinculadas a sus intereses.

La clave del planteamiento aprista es que su punto de partida se centra en el reconocimiento de la deuda, tal cual ella ha sido pactada con todas sus ilegalidades, injusticias y a pesar de que en muchos casos los pagos realizados han superado largamente el valor de capital otorgado. Hecho el reconocimiento el gobierno ha procedido a una moratoria virtual, no declarada, sobre el grueso de sus adeudos. El 10% que represen-



ta alrededor de 320 millones de dólares anuales, viene a ser más o menos una sexta parte de los vencimientos anuales, sin considerar incumplimientos que se arrastran desde 1984.

Esto sólo permite cumplir ajustadamente -- con los organismos internacionales (Banco Mundial, BID, AID) y con parte de la deuda de gobiernos y agencias oficiales. La banca quedaría impaga. En su último tiempo, -- el gobierno de Belaúnde abonó una cifra de poco más de 600 millones de dólares, comprando un 20% de las exportaciones, afirmando que esto era todo lo que se podía pagar. Puede afirmarse que el gobierno aprista ha rebajado este monto, para poder retener parte de los recursos fiscales y divisas para financiar su política, mientras se mantiene la seña del 10% como reiteración de una voluntad de honrar compromisos.

Vista en perspectiva la política sobre deuda del APRA, no conduce a ninguna parte. Con pagos que cubren apenas la cuarta parte de los intereses pactados, es inevitable una acumulación de adeudos que haran crecer incontenible el monto global de obligaciones sin que se produzcan nuevo desembolsos. Se ha calculado que al ritmo actual la deuda peruana se duplicaría en 8 años mediante el mecanismo del 10%.

En el corto plazo, por cierto, el gobierno aprista ha dado un paso adelante, haciendo frente a la presión implacable de los acreedores. La reducción de pagos y el rechazo al FMI, son dos actos de soberanía, que implican conflicto con el imperialismo. Es evidente que el gobierno norteamericano y sus aliados occidentales, así como la gran banca mundial, no pueden estar de acuerdo con que el gobierno de un país pobre adopte unilateralmente este tipo de decisiones. De aquí que deban esperarse sanciones y maniobras para doblegarlo y hacerlo retroceder. Una primera muestra de la dureza imperialista fue la declaratoria como "valor deteriorado" de la deuda peruana. Luego vino la condena abierta del secretario del tesoro de los Estados Unidos, James Baker, a la posición peruana a la que calificó de aislacionista durante la conferencia del FMI en SEUL. Las autoridades del Fondo por su lado han optado por ignorar a Alan García y Alva Castro, para hacerles sentir su poder. Para 1986, por lo demás se esperan acciones aún más convincentes.

Nadie sabe si se producirá la negociación directa con los acreedores que postula el APRA. Sin embargo no hay tampoco bases para un eventual acuerdo con ellos. El 10% no permite un compromiso. En las circunstancias actuales supondría que los acreedores acepten una modalidad de pago, a una tasa de interés de 1% anual y a un plazo de 100 años.



Lo único que podría esperarse es un empujamiento de negociaciones, donde las únicas alternativas posibles serían que el capital financiero haga retroceder al gobierno y lo obligue a ir entregando posiciones, lo que implicaría un viraje general en el conjunto de la política oficial; o que se llegue a un punto de ruptura, con tremendas consecuencias políticas.

#### 5.1.2: Sobre el Petróleo :

La política petrolera del gobierno de Alan García ha atravesado en apenas cinco meses, por cuatro momentos cruciales :

- En el discurso presidencial del 28 de Julio, se hizo el anuncio de la entrega al parlamento de un proyecto de ley para derogar la Ley 23231, llamada ley Kuczynski, lo que implicaba dejar sin efecto para el futuro las ventajas tributarias por reinversión aprobadas por el gobierno de Belaúnde;
- El 29 de Agosto, en acto totalmente sorpresivo durante las celebraciones de la provincia de Tacna, el presidente García, informó al país la rescisión de los contratos petroleros con las empresas Occidental Petroleum, Belco Petroleum, y el consorcio Oxi-Bridas, firmados al amparo del D.L. 22774, en los últimos meses del gobierno de Morales Bermúdez. La causal argüida para esta inesperada decisión se resumía en una acusación a las compañías por haber incurrido en "abuso de derecho" al emplear los beneficios de la Ley Kuczynski para la explotación de reservas probadas y no para inversiones de riesgo en exploración. Mediante un decreto publicado a las 48 horas, el gobierno fijó un plazo de 90 días para negociar nuevos contratos, cuya precondition debía ser un compromiso de reinversión por un monto cercano a los 650 millones de dólares;
- Tras la rescisión y contra la opinión de algunos sectores del gobierno que calculaban la creación de un escándalo internacional y el endurecimiento de las empresas, se da inicio más bien a una negociación silenciosa, llena de presiones, abiertas y sutiles, movilizand o aliados dentro y fuera del gobierno. Cuando las conversaciones ingresaban en sus últimas semanas parecía inminente una capitulación, que hacía temer que los nuevos contratos fuesen más negativos que los rescindidos. Se empezó a hablar de un monto mal utilizado bastante menor que el que se señalaba al principio y de plazos prolongados para cumplir con la reinversión. También se decía que las compañías recibirían nuevos campos para ampliar sus operaciones, cediéndoles lotes seguros que estaban a cargo de Petroperú, El Ministro de Energía y Minas, los directivos de Petroperú, aparecieron encandilados con el nuevo acuerdo, y los jefes de Alfonso Ugarte, empezaron a subrayar que el gobierno se guiaría por el --



"realismo" en su decisión final.

El 24 de Noviembre a cuatro días del primer plazo, el presidente García volvió a escoger una plaza provinciana, en este caso la ciudad de Ica, y la Conferencia Anual de Ejecutivos (CADE), para operar un nuevo brusco cambio de timón en el resbaloso asunto petrolero. Para desconcierto de las petroleras y probablemente de la mayor parte de los funcionarios que tomaban parte en las negociaciones, el discurso del primer mandatario dio por nulos los decretos No 105-82-LFC, 106-82-EFC, 601-83/EFC, 303-85-EFC, que reducían las obligaciones tributarias de las compañías, más allá de los alcances de la propia Ley Kuczyski.

La nulidad se entiende en el sentido que las normas nunca tuvieron efectos legales, y que tanto las compañías están obligadas a reintegrar al fisco los impuestos dejados de pagar. La deuda tributaria no es negociable ni condonable.

El exabrupto iqueño generó una alteración inevitable en los términos de la negociación. Las compañías tenían, ahora, que admitir la existencia de una deuda con el Estado. Esto obligó a un nuevo plazo, esta vez por un lapso de 30 días, y al inicio de un proceso de valorización de los efectos de los cuatro decretos, que se calculan en varios cientos de miles de dólares;

- Al momento de escribirse este documento está próximo a vencerse el segundo plazo de la negociación. En esta etapa se ha mantenido el secreto y la exclusión de los sectores políticos gubernamentales en el conocimiento de las tratativas. Ha trascendido, sin embargo, que las relaciones han sido menos amistosas y más conflictivas. Subrayando su iniciativa frente al problema, el presidente ha ido precisando condiciones para lo que serían los contratos: no habrían beneficios tributarios; deberían reinvertir en explotación; tendrían que devolver los impuestos dejados de pagar; deberían aceptar que el Estado incremente su participación en el precio del crudo; tendría que construirse nuevos oleoductos a cargo de las compañías.

Por su parte, las empresas han puesto sobre la mesa sus planteamientos. Dichas en estos menesteres, entendieron la rescisión y la renegociación, como la ocasión de ganar nuevas ventajas, aunque para ello deban aceptar el agresivo lenguaje nacionalista del Gobierno. En 1978-1980, hubo una discusión similar, con Morales y Silva Ruete, que envolvió en proclamas de nacionalismo un conjunto de beneficios para las empresas. Por ello, no debe llamar la atención la campaña para mostrar las ventajas de los modelos de explotación más entreguistas del continente (especialmente del colombiano), para asustar con el fantasma del agotamiento de reservas y para sostener la supuesta incapacidad de los peruanos para aprovechar sus propios recursos. Tampoco puede sor-



prender que la Occidental, la Belco y la Oxi-Bridas, hayan reclamado beneficios aún mayores a los de la Ley Kuczynski, pidiendo entre otras cosas una mayor participación en el precio, pasando del reparto 50-50, del "modelo Perú", a una fórmula 60-40, a su favor.

En los últimos días de la negociación no había acuerdo. Las opciones a la vista eran la de forzar el compromiso para lo que se hablaba de un contrato de asociación (empresa mixta) entre cada compañía y Petroperú, para una explotación compartida. El expresidente Belaúnde, gran conocedor y amigo de las empresas extranjeras, especialmente de las petroleras, denunció que existía "acuerdo bajo la mesa", sosteniendo que probablemente se esconderían concesiones, como hizo en su primer y segundo gobierno.

La dirigencia oficial del APRA que no oculta su profunda aprehensión sobre la posibilidad que se llegue a una ruptura en la negociación con las compañías, se ha encontrado, sin embargo, tras el úkase presidencial de Noviembre, en la imposible tarea de encontrar una propuesta que pueda conciliar la necesidad gubernamental de mejorar los contratos (en lo que se conjuga necesidades económicas y políticas) y satisfacer las exigencias de las empresas. -- que por cierto no son pocas, podrá discutir lo que sea y el tiempo que sea, pero son perfectamente conscientes de su poder internacional. En las dificultades casi insalvables para un arreglo petrolero satisfactorio, naufraga claramente la vieja tesis del "Estado antimperialista fuerte", creada por Haya de la Torre.

La opción a la que está empujando el gobierno de Alan García para no rendirse a la presión de las grandes empresas y destruir toda su imagen nacionalista en sus primeros meses en el poder, es la de no firmar ningún acuerdo, tomar los campos y expropiar los activos de las compañías. Esta posibilidad no puede descartarse. El presidente la ha considerado un camino posible. Por supuesto que una decisión de este tipo constituiría una victoria para todo el pueblo peruano, no obstante todas las limitaciones reformistas en las que con seguridad estaría envuelto; reconocimiento de justos precios por las instalaciones, no cobro de los montos recibidos por concepto de la ley Kuczynski, etc. La expropiación del petróleo subiría el tono de las contradicciones con el gobierno norteamericano y los representantes del capital internacional.

Tampoco puede desdeñarse la eventualidad que el gobierno recurra a una nueva prórroga, que tal parece es el punto de vista actual de las empresas. De esta forma continuaría la incertidumbre y el juego de presiones. Proseguiría además el sabotaje cada día más intenso que las empresas vienen realizando contra la producción nacional.

Para deslindar lo que está en juego en el incandescente tema del petróleo y las grandes compañías, es fundamental considerar de una par



te la importancia económica de la producción del oro negro y de otro lado la significación política del control extranjero sobre las reservas energéticas del país.

El petróleo es actualmente la fuente energética mayoritaria, representado alrededor del 60% del consumo de energía nacional. La electrificación de numerosas ciudades y pueblo, la actividad industrial, agrícola, minera, los sistemas de defensa, y por supuesto el transporte de carga y pasajeros, dependen de los hidrocarburos. El país se mueve en base a petróleo, sin embargo caso el 70% de la producción está en manos de empresas extranjeras y la política de todos los últimos gobiernos, ha sido debilitar sistemáticamente a Petroperú.

El 30% de los ingresos del fisco dependen actualmente, dado el abusivo impuesto a los combustibles, de la fuente petrolera. El 20% de las exportaciones provienen de la venta de crudo y productos derivados al extranjero.

En el lapso que va de 1981 a 1984, las utilidades declaradas por las compañías contratistas alcanzaron los 300 millones de dólares, siendo los mejores años el de 1981 (158 millones) y el de 1982 (82 millones). Sólo con recursos de esta magnitud podría sustentarse un programa de inversiones en exploración con enormes posibilidades de éxito.

Las remesas totales de las empresas hacia el exterior entre el 81-84, por conceptos como utilidades, depreciaciones, servicios, amortizaciones e intereses, alcanzan los 1,660 millones de dólares, lo que implica un promedio anual sobre los 400 millones.

Esta cifra representa un tremendo forado de divisas, mayor incluso que el famoso 10% de las exportaciones, que en su mayor parte no saldrían de procederse a nacionalizar la actividad petrolera.

Puede comprenderse que para el gobierno de Alan García sea vital intervenir en esta decisiva fuente de riqueza. Ya en el tramo de las negociaciones, prohibió las remesas de las compañías, con lo que logró ahorrarse un buen lote de divisas; y consiguió imponer una cotización transitoria por barril extraído, a costos de operación, lo que incrementó los ingresos de Petroperú.

La definitiva, el gobierno podría disponer que la empresa estatal asuma los pozos de Occidental, Belco y Oxi-Brindas, haciéndose de las utilidades y reteniendo las remesas, ~~mas~~ sin que para ello haya que arriesgar un sólo centavo. ~~que las compañías trataron de vacear~~ los a toda velocidad en los últimos cinco años con la complicidad del belaudismo.



Por cierto, plantearse romper con las compañías obliga a asumir ciertos riesgos. Estas no son cualquiera empresa o cualquier capital. Son el imperialismo más concentrado. Que se apoya en el poder económico, político y militar de sus metrópolis. Son responsables del derrocamiento de numerosos gobiernos del "tercer mundo" y de la corrupción y degradación de sus autoridades. Son las promotoras de las sanciones y los cercos internacionales.

¿Será capaz el gobierno de Alan García de llegar a nacionalizarlas? ¿Podrá hacer frente a las presiones de las compañías que se ejercerán desde todos los frentes, incluido desde interior de su partido y su gobierno?

### 5.1.3. Sobre los monopolios:

También en el discurso inaugural de fiestas patrias, el presidente García señaló que uno de sus objetivos consistirá en dictar las normas para "reducir el poder y los beneficios de los grandes monopolios en sectores claves de la economía". En esta línea afirmó que se crearían restricciones para la constitución de monopolios y oligopolios dentro del mercado nacional que se controlarían las utilidades excesivas y que se haría tributar a los grupos de mayores ingresos. Finalmente, el nuevo mandatario hizo entrega de un proyecto de ley, destinado a ejercer la regulación de precios y utilidades de las empresas que exhiban una posición dominante sobre el mercado.

Del 28 de Julio hasta la fecha, más allá de algunos arranques histriónicos de la presidencia, como cuando decretó la baja del precio del cemento y cuando denunció a la leche "Gloria" en Arequipa, preséntandole un ultimatum que la filial de la Perulac Internacional no acató sin ninguna consecuencia, lo único que ha ocurrido en materia de monopolios, fue la promulgación de un decreto del Poder Ejecutivo con el tenor del mismo proyecto que se encontraba en el Congreso y que se encontraba en pleno de reformulación y debate.

La norma cayó como una censura sobre el parlamento y en particular sobre la mayoría aprista. Sus alcances "antimonopolistas" son sin embargo, extremadamente limitados. El gobierno establece que las empresas que ejerzan "dominio" entre el 75 y 100% del mercado, estarán sujetas a regulación, para lo cual deberán presentar declaración jurada de costos. Este "dominio" no ha sido definido con claridad y no

se ha establecido sobre qué número de empresas se puede efectivamente estimar una posición monopolística u oligopolística. Se olvida además que, dependiendo de las ramas de que se trate el control del mercado puede ejercerse con mucho menos del 75% de las ventas. Esto particularmente ocurre con la producción de alimentos industriales. A las empresas la desagradan las regulaciones como que les molesta cualquier ingerencia en los santos dominios de la propiedad privada. Lo esencial es sin embargo que el poder económico, que nace del control de los medios de producción, no está en cuestión, y no pretende ser destruido y mucho menos expropiado. Hasta hoy la gran empresa está a cubierto, y por lo mismo conserva los más fuertes argumentos para imponer sus condiciones.



## 5.2. Plan de emergencia:

A pocas horas de concluido el discurso inaugural del gobierno alanista, el país fue estremecido por el anuncio de la suspensión de actividades bancarias, con intervención gubernamental en las oficinas principales, por un lapso de 48 horas, de manera de dar paso a la aprobación de un programa de medidas de emergencia económica. Cumplido el plazo, el premier ALVA CASTRO acudió ante la televisión para informar un conjunto de decisiones gubernamentales:

- Se decidió devaluar en un 12% el Sol peruano y establecer en acto seguido un tipo de cambio fijo hasta nuevo aviso. Se crea simultáneamente un dólar libre que se puede comprar y vender en un nuevo mercado llamado "financiero", del cual participan los bancos y casas de cambio y que debe canalizar la parte de divisas que retienen los exportadores (a un inicio era 15% para no tradicionales), lo que ingresa por turismo y por importación de los Nacionales, los fondos de organismos con vínculos internacionales, y aunque no se diga los que provienen de negocios ilícitos, principalmente del narcotráfico. Se dispone, finalmente, suspender por 90 días (luego se prolongó por 6 meses) la redención en moneda extranjera de los certificados y demás depósitos en este tipo de valores;
- Se decide subir, de un sólo tranco, el precio de la gasolina en un 30% hasta alcanzar el equivalente a un dólar veinticinco por galón. Para los meses siguientes se declara congelado este precio, cancelándose el sistema de incrementos mensuales. Las tarifas de energía eléctrica, agua y teléfonos aumentan en alrededor de un 20%, y se establece también un congelamiento (en el caso de la energía eléctrica para Lima, se violó la norma con el "tarifazo" de setiembre, que fue achacado a los funcionarios de Electrolima y corregido a medias por gestión presidencial). El transporte sufrió un pequeño reajuste y fue también estabilizado en sus tarifas, especialmente en las urbanas. La leche, el arroz y el maíz, fueron ajustados y congelados seguidamente;
- Se dispone reducir la tasa de interés, ajustando la tasa activa que hasta julio alcanzaba un 280% a un 110%. Se reduce el spread (distancia entre tasas activas y pasivas) y las comisiones bancarias. Posteriormente la tasa cayó a 75%, para finalmente quedar en 45% a partir del mes de octubre;
- Se aumentan sueldos y salarios en el sector público (con un mayor porcentaje a favor de los maestros) y en el privado no sindicalizado, señalándose que esta será la última mejora del año. Se incrementa en un 50% el salario mínimo vital, hasta un monto de 540 mil soles (menos de 40 dólares).

La característica matriz del plan de emergencia se ubica en las disposiciones que apuntan a lograr la estabilización de los costos de producción, como mecanismo para controlar la inflación. Al detener la devaluación y congelar tarifas y precios básicos, y reducir las tasas de interés, las empresas pueden, en principio, pla



near sus actividades en un ambiente de menor incertidumbre y fijar sus precios sobre pautas más moderadas de lo que venían haciendo. Se reduce el terreno para la especulación y los capitales deberían regresar al sector productivo.

Otro componente importante de la emergencia es la presión fiscalista. Antes de la congelación, se incrementan drásticamente los precios claves para asegurarse el financiamiento hasta fin de año.

A inicios de octubre el gobierno dictó medidas complementarias al plan de emergencia. Se prolongó el congelamiento del tipo de cambio y de los precios básicos hasta fin de año. Se rebajó precios para algunos productos de primera necesidad retirándoles el impuesto general a las ventas (kerosene, aceites, fósforos, calzado y otros). Se aprobó partidas especiales para el programa de crédito del Banco Agrario, y los de desarrollo en micro-regiones y zona de emergencia. Se eliminó el impuesto a las remuneraciones para permitir un incremento del 4% en los ingresos a los trabajadores y se autorizó un préstamo especial de un millón de soles para los trabajadores públicos. Se aprobaron algunos Certex y se dictaron disposiciones de aduana para impedir el ingreso de algunos productos importados que tienen similares nacionales.

El plan de octubre se denominaba de reactivación, sin embargo su aspecto capital era la prolongación de la congelada de agosto. Las medidas "reactivadoras" han sido calificadas de timidas e inconsistentes. En la discusión presupuestal, a fines de noviembre y principios de diciembre, se confirma la opinión de que el gobierno privilegia el objetivo de mantener reducido el índice de inflación y resta importancia, o carece de criterios claros, para reactivar la economía. Al terminar 1985, se sabe que el dólar y la gasolina seguirán congelados 6 meses más, pero se desconoce que el gobierno tenga un proyecto para reinvertir en el desarrollo productivo las divisas y recursos fiscales que se ahorran en deuda y petróleo, y los ingresos que podrían obtenerse con una política tributaria agresiva hacia las grandes empresas.

El primer mes del plan de emergencia la inflación marcó 10.8%, reflejando los ajustes iniciales decididos por el gobierno. De setiembre en adelante el índice general de precios ha ido declinando, pasando de 3.5% a 3% y a 2.7%. En Diciembre el registro debe oscilar sobre un 2.5%. Este éxito gubernamental, ha servido, por cierto, para certificar el papel que el propio gobierno venía jugando en la conducción del proceso inflacionario, y para matar en embrión el desbocamiento de precios (hiperinflación) que se veía venir a inicios de año.

La reducción de la inflación después de diez años ha tenido un vigoroso impacto sobre la opinión pública. Ha servido para bajar tensiones sociales que estaban en grado de ebullición. Ha frenado el acelerado deterioro que venían sufriendo las condiciones de vida de la población, pero no ha podido siquiera sentar bases mínimas para llevar adelante una reversión hacia la superación de las condiciones de injusticia que padece el pueblo peruano.



La congelación es por definición una política de corto plazo. Es, si se puede usar el término, un shock anti liberal, que busca hacer reaccionar la economía, para luego introducir correctivos de fondo. La congelación supone un importante sacrificio fiscal. Al inicio, el gobierno pudo precaverse con los fuertes reajustes de agosto que se los imputó a su predecesor. Pero al pasar el tiempo, se vá creando un forado inevitable, que sólo podría conjurarse si el gobierno se decidiera a afectar los grandes intereses económicos.

La congelación, es como su nombre lo indica la estabilización de una determinada situación económica. Esto significa que a su interior están presentes todos los desequilibrios e injusticias que vienen del pasado. La congelación no suprime, ni mucho menos, la lucha entre los distintos agentes económicos y sectores sociales. Los grupos más poderosos: los grandes exportadores, los monopolios, el capital financiero, presionan con todos sus medios para consolidar y ampliar sus privilegios. Mientras los grupos más débiles, especialmente los asalariados y los agricultores pugnan por mejorar su ingreso. Si el gobierno aprista, se empeña, como lo ha hecho hasta hoy, en ser neutral en el conflicto, en gobernar supuestamente "para todos los peruanos" y en tratar de mantener su índice de precios tan bajo como sea posible, desafiando las leyes de la economía y la política, lo que conseguirá es acumular conflictos que le estallarán en las manos y en los que como suele ocurrir serán los poderosos los que tendrán las mayores posibilidades de hacer valer sus razones.

El caso del precio del pollo fue sumamente aleccionador en relación a este punto. Entre mantener el precio a 15 mil soles, ceder a las exigencias del oligopolio de la carne de aves, y sacrificar a los agricultores de maíz duro, el gobierno definió una línea de conducta en la que la soga se rompió por el lado evidentemente más débil. El líder populista pudo seguir hablando de su capacidad para bajar los precios en su bálcón de la plaza de armas, los Nicolini y Tagakakis siguieron gozando de sus enormes utilidades, y los maiceros fueron duramente golpeados por la baja del arancel y la caída de sus precios.

En el futuro pueden repetirse situaciones de este tipo. Y lo que es peor, la congelada puede hundirse finalmente desbordada por los acontecimientos y abrir paso a una ofensiva de las grandes empresas contra la economía popular que podría relanzar la inflación hacia registros inusitados. En la actualidad es visible el sabotaje empresarial en una serie de ramas donde se han ido vaciando los almacenes hasta agotar stocks y creando un desabastecimiento intencional. El gobierno no hace nada. En el ministerio de industrias hay solicitudes para aumentar los precios de 50 mil productos. Esto a pesar de la congelada.

Existen claros síntomas de que el gobierno pretende mantener permanente la "emergencia" y que va a tratar de mantener la tendencia descendente en el índice de inflación cualquiera sea el costo que tenga que pagar por ello. Esto puede ser un grueso error. Una inflación reducida no es un fin en sí mismo. La meta del Perú no puede ser.



circunscrita a lograr un 1 o 2% de incremento en los precios al consumidor cada mes, si es que esto no significa un mayor crecimiento productivo y una mejor distribución del ingreso. Los salarios deben ser aumentados y los precios agrícolas deben ganar en relación a los urbano-industriales, todo lo cual supone una incidencia sobre el nivel de precios globales. Si el gobierno se comprometiese con los sectores históricamente postergados, iniciaría la descogelación a su favor, rechazando las presiones de los monopolios.

Habrá crecimiento económico? Todo indica que, hasta hoy, el equipo económico, responsable de manejar el plan de emergencia, y los encargados del presupuesto público han estado dominados por un temor a que la situación se les escape de las manos. La política de aliento a la producción es conservadora y vacilante: A pesar de haber abaratado el crédito, se mantienen firmemente las restricciones monetarias y el BCR se preocupa de retirar la liquidez del mercado, pagando buenos dividendos a los bancos por los fondos que agreguen al encaje obligatorio

El criterio para el manejo del gasto público parece guiarse por un fiscalismo trasnochado. Una de las trampas del presupuesto 86, es que esconde una reducción del nivel de gasto en valores reales, que alcanza alrededor del 8%. Esto significa que el ahorro en deuda no ha sido desplazado completamente a otros rubros, sino que se le ha dejado simplemente sin uso. Esta decisión vá sin duda a tener una incidencia sobre la evolución del producto nacional, y su explicación no parece ser otra que una secreta esperanza de poder usar este dato como una constancia de buenas intenciones a mostrar a los acreedores si se inician las negociaciones para re-financiar la deuda.

En cuanto a remuneraciones, lo que se observa es que la política oficial sigue siendo de contención. Ni el aumento de agosto ni el ridículo 4% de octubre, pueden considerarse compensatorios ni pueden estimarse como fortalecedores del mercado. La actitud del gobierno hacia los sindicatos, que ha sido el principal factor regulador de salarios en los años recientes, es de franca hostilidad. El gobierno pretende calificar a las remuneraciones de los trabajadores de las empresas del sector moderno como un costo de producción más, que por lo mismo debe mantenerse congelado hasta donde sea posible para no dar pretexto al aumento de precios. Por ello la acusación brutal contra el sector organizado de la fuerza laboral señalándolo como "privilegiado", lo que ha provocado un no disimulado alborozo entre los capitalistas.

Alan García, se propone oponer a los sectores organizados con los grupos más empobrecidos. Es hacia estos últimos que se desarrolla una transferencia de recursos provenientes del Estado, que deberían crear un consumo entre estas capas que se han mantenido en la más precaria subsistencia. Lo que puede esperarse es que los muy pobres inviertan los pequeños fondos que le gotean desde el gobierno para incrementar la demanda de alimentos. Esto podría finalmente derivar en un cuello de botella si no hay un abastecimiento adecuado, lo que determinaría una espiral alcista y un resultado absoluta-



En cuanto al trato del sector agrario, el plan de emergencia no integra medidas para cortar y revertir la fuga de recursos desde el campo hacia la ciudad. Peor aún, los controles y regulaciones, han venido afectando a los agricultores, agravando la descapitalización de las empresas como es el caso de los azucareros, y creando precios artificialmente bajos y anticampesinos, como en el maíz duro y la papa, y en el caso de las carnes.

Como confesión de sus pocas esperanzas de lograr una reacción positiva del aparato productivo durante 1986, el gobierno ha hecho sus planes sobre un supuesto de crecimiento de apenas 3.5%. Esto significaría que para el año próximo aún no se habrá superado la depresión del 83, y habría que esperar un año más para que, de lograrse un registro similar, se pudiese lograr un producto al nivel de 1982, en un momento en el que por cierto la población sería mayor en un 15%. No hay estrategia ni ambición de crecimiento económico. El plan de emergencia cojea seriamente de la pierna reactivadora, mientras se vislumbra que los éxitos antinflacionarios no podrán perdurar indefinidamente. La política económica se ha entrampado en el corto plazo y carece de solución de continuidad.

Párrafo aparte merece la discusión sobre el mercado financiero, que ha creado una situación de semicontrol de cambios o dólar semilibre, según se le mire. El gobierno lo ha empleado para comprar a un alto precio (alrededor de 17,500 soles) los dólares que no puede controlar a través del sistema bancario, con lo que ha conseguido mejorar las reservas. La gente vende porque no espera devaluación a corto plazo. El Estado pierde dinero en tanto compra a precio financiero y vende a los importadores a la cotización oficial.

En octubre, para compensar la congelación del tipo de cambio, se amplió de 15 a 20% el monto de divisas que los exportadores no tradicionales podían retener en billetes verdes y por cierto vender a precio de mercado financiero. A los tradicionales se les autorizó a guardar un 5%. Actualmente hay una fuerte presión para subir las cuotas. Algunos hablan de un 50% para el exportador.

El aumento de la moneda extranjera que ingresa libremente al mercado financiero hace siempre más débil el sistema de control de cambios. En un determinado instante las transacciones en este mercado serán mayores que las oficiales. El Estado además puede ir enviando a un número creciente de exportadores para que hagan sus compras de divisas a precios financieros. Por esta vía se produciría una devaluación efectiva de la moneda y una nueva salida de divisas, en una circunstancia en que el sector externo sigue caminando en la cuerda floja, bordeando el colapso.

### 5.3. Plan social:

El tercer frente económico importante en el que se ha comprometido el gobierno aprista de Alan García, es el que se refiere específicamente a los programas de acción hacia las zonas donde se concentran los sectores



más empobrecidos de la población fundamentalmente en los pueblos jóvenes de las grandes ciudades y en la región altoandina.

La idea del gobierno es inyectar recursos económicos en favor de familias sin ingresos, desocupados o subocupados urbanos, campesinos en fase de economía de autosubsistencia y trabajadores rurales sin tierras. La premisa básica se centra en la convicción de que en una primera etapa un plan social sobre este tipo de personas no requerirá un costo excesivo para el Estado.

Los componentes del plan social son los siguientes:

#### 5.3.1. Empleo temporal:

El programa de apoyo al ingreso temporal (PAIT) consiste en la creación de un número de puestos de trabajo en las ciudades y zonas rurales, para la realización de obras diversas de interés comunal. El pago de remuneraciones corre a cuenta del Estado y la dirección de las actividades es responsabilidad directa de Cooperación Popular, entidad manejada por Víctor López, uno de los íntimos de Alan García, y actual jefe del CONAPLAN.

Las obras consideradas en el programa incluyen la construcción de caminos vecinales, defensas ribereñas, pequeños drenajes, reforestaciones, en las zonas de campo. En la ciudad se realizan afirmados y asfaltados de calles, limpieza de los barrios, embellecimiento de ambientes y otros. La remuneración alcanza a un salario mínimo vital que se paga una parte en efectivo y otra en productos agrarios alimenticios. El empleo dura por el tiempo de ejecución de la obra.

#### 5.3.2. Reserva alimentaria:

Una de las decisiones económicas más significativas del gobierno aprista de Alan García, ha sido la reducción selectiva de las tasas de interés a aplicarse al sector agrario. En las áreas de economía campesina los créditos oscilan de un costo que va desde un 19% hasta 9.5%, cuando se trata de lugares declarados oficialmente en emergencia económica o política. Esto representa una transferencia neta de recursos hacia productores que en muchos casos no habían tenido experiencia previa en materia crediticia.

El programa de reserva alimentaria ha sido creado para apoyar a campesinos de la zona altoandina. Se propone habilitar créditos sobre una superficie de 43,175 Hás. que corresponden al 6.2% del área a ser aviada por el Banco Agrario en 1986. El monto pensado alcanza a los 131,051 millones de soles, que viene a ser apenas un 1.7% de todo el crédito agropecuario. Estas cifras dan una idea de los restringido del proyecto, a pesar de su considerable impacto social. Y es que créditos que en costa o selva, en áreas de producción moderna no tendrían significación, con cifras que van de 2 hasta 10 millones, resultan absolutamente novedosas para los campesinos pobres.



En teoría el programa de reserva alimentaria, sigue determinadas pautas para hacer eficiente el uso del crédito. Se han establecido un grupo de cinco productos incluidos en la reserva: maíz blanco, trigo, quinua, arberja, y cebada. El crédito se reparte entre ellos, con prioridad para el trigo y el maíz.

Los fondos en manos del campesinado deben ser empleados para comprar semillas mejoradas e insumos modernos, ajustándose a los criterios de los paquetes de tecnología elaborados por los técnicos del ministerio de agricultura. Esto implica en muchos casos que el Banco Agrario y el ministerio, amarren a los campesinos a determinadas tiendas proveedoras y a determinados productos de fabricación nacional o extranjera.

~~El crédito supone~~ una obligación de parte del Ministerio de Agricultura de prestar asistencia técnica a los campesinos para evitar que fracase su producción. Esta supervisión y apoyo exige un trabajo de campo, para el cual debería haber el personal suficiente y debidamente capacitado.

Luego de la cosecha el campesino tendría la opción de llevar sus productos al mercado si en cuenta buenos precios, o entregarlos a la empresa estatal Enci, que los compraría a precios de garantía que ya están fijados desde el momento de la siembra. El Estado acopiaría los granos para su venta. Lo que supone disponer de almacenes en número y en capacidad adecuada para la faena, y de administración aceptada.

Cuando faltan tres o cuatro meses para la cosecha de sierra, lo único que ha ocurrido es el reparto de crédito, que en muchos casos ha sido tardío y desordenado. El resto del programa está paralizado. Los insumos para los paquetes tecnológicos son escasos. No hay semillas disponibles.

En el Ministerio de Agricultura sigue discutiéndose si va o no haber salida de personal. Los extensionistas del CIPA que se cuentan con los dedos, no logran ponerse de acuerdo con los ingenieros sobre las pautas a seguir para mejorar la producción.

Por su parte Enci no ha empezado siquiera a construir la infraestructura de almacenamiento, ni ha organizado los sistemas de compra y venta de productos garantizados.

Advertido de los riesgos de que por apresuramiento los créditos campesinos puedan hacerse irreuperables, el Presidente García hizo un célebre comentario: "no importa, hay que darles el dinero y que lo usen como puedan, que esto tendrá efectos estimulantes sobre la economía. Este Keynesianismo primitivo, sin embargo, puede perder de vista que pueden ser otros grupos económicos, fundamentalmente los situados en



las redes del comercio los que podrían captar finalmente los fondos entregados a los campesinos.

La papa que es el principal producto de sierra, no está integrado a la reserva alimentaria, en consideración seguramente a su naturaleza altamente perecible. El crédito a favor de la papa ha sido engrosado significativamente. Como no cuenta con precios de garantía, el gobierno se ha comprometido a defender su cotización en el mercado adquiriendo una parte de la producción, con fines de regulación, para lo que ofrecerá en su momento un precio denominado de refugio.

### 5.3.3. Microregiones:

Para responder a la situación de atraso y abandono del área rural, el gobierno aprista se ha planteado elevar a categoría de programa oficial los que hasta hoy han sido proyectos experimentales de desarrollo en pequeños espacios de sierra apoyados por gobiernos y organismos internacionales. La microregionalización responde a la concepción de que se pueden fiscalizar acciones en algunos distritos y provincias y generar una dinámica desarrollista. Desde la década del 60, cuando los norteamericanos lanzan su "revolución verde", que pretende oponer los dólares y la tecnología, a la "revolución roja" de las masas explotadas y oprimidas, se empieza a hablar de estas zonas de acción concentrada.

En los años 70 se trató de afirmar la reforma agraria con inversiones para el desarrollo de los espacios rurales aledaños a las haciendas expropiadas. En la época del belaúndismo, quedaron algunas microregiones y proyectos especiales, como islotes confiados a la cooperación extranjera, y a través de los cuales se realizaron algunas obras y se transfirieron algunos recursos a la población.

Lo peculiar de la propuesta aprista es que intenta difundir las microregiones hasta cubrir la mayor parte de las provincias serranas de altura, teniendo especial cuidado de abarcar aquellas que son o podrían ser objeto de intervención senderista. La microregión aprista además pretende crear una nueva instancia de poder local, distinta a los municipios y a las mismas subprefecturas y gobernaciones dependientes del ministerio del interior. El jefe microregional, sería un representante del poder ejecutivo y del Presidente de la República, dotado de medios para realizar obras y de capacidad para adoptar decisiones. El Estado prolonga sus brazos hasta las zonas apartadas y paradójicamente lo hace fortaleciendo el centralismo gubernamental.

La microregión tiene la característica de constituirse en franco divorcio de una concepción de región y de organización equilibrada del territorio nacional. El gobierno utiliza el localismo como arma contra la regionalización. Esto conduce a una inevitable caotización del país y de



sus posibles polos de desarrollo. Esto es aún más grave si se ofrece en subasta la opción de diversas entidades financieras extranjeras de asociarse a cada microregión por separado, introduciendo sus políticas e intereses particulares.

El desarrollo de sierra tiene que ser integral. Sólo se pueden tratar los problemas locales dentro de una gran estrategia. De otro modo nunca se pasará de esfuerzos puntuales y aislados, sin visión de perspectiva.

Hay una notoria dicotomía entre el tecnicismo del plan de emergencia y el populismo del plan social. Por lo mismo no hay puentes entre uno y otro. El inmediatismo de la política económica podría dejar sin recursos a los programas de empleo, de crédito agrario y de inversiones rurales. Por la inversa, se puede decir que los objetivos sociales serán cada día más costosos y tendrán inevitables consecuencias sobre el fiscalismo y la austeridad presupuestal.

La succión de recursos a través de los precios agrarios, puede igualmente esterilizar las transferencias. Así lo que se da con una mano, irá desapareciendo con la otra. En este punto la introducción de precios de garantía es una conquista, que desgraciadamente aparece mediatizada por la tramposa determinación de las cotizaciones finales en base a rendimientos totalmente irreales para la situación del agro-sierra, lo que da lugar a que las garantías no sean atractivas y que en los casos del trigo y la quinua, impliquen gruesas pérdidas al productor que acuda a Enci. Se puede observar que aún con intervención de Estado, se vuelve a estafar a los campesinos y se les sacrifica en sus justas expectativas de ingreso.

Marcado de populismo, el plan social del gobierno aprista no pretende tener un impacto sobre las bases estructurales de la pobreza urbana y rural. Quizás su mayor importancia y los mayores riesgos, sea el hecho de que empuja a intervenir en política un sector popular que había sido relegado. Alan García quiere construir su base política entre estas masas miserables. Pero como sucede muchas veces, los que siembran vientos pueden cosechar tempestades. Las esperanzas e ilusiones que se levantan entre los pobres pondrán a prueba las posibilidades y los límites del gobierno aprista.

## 6. Perspectivas del proyecto aprista

6.1. El discurso que el primer ministro Alva Castro presentó ante el Congreso a fines del mes de agosto, constituye el único documento oficial del gobierno aprista, en el que se proponen un conjunto de objetivos centrales que se supone serán la guía de los siguientes cinco años:

- Superar las precarias condiciones de vida...combatir el hambre...satisfacer...las necesidades básicas a niveles compatibles con la dignidad humana.
- Transformar la estructura productiva...compatibilizar la con las demandas sociales...garantizar el empleo productivo.



- Priorizar el desarrollo de la sierra y PPJJ
- Transformar al Estado en agente de desarrollo nacional ...descentralizar su gestión...sin perder concepción unitaria de la república y el principio de autoridad democrática.
- Consolidar la democracia.
- Afirmar la soberanía y defensa nacional...política exterior independiente...basada en el no alineamiento.
- Restablecer el principio de autoridad democrática
- Moralizar el país.
- Afirmar la identidad nacional y su forma cultural propia.
- Restituir la seguridad personal y la tranquilidad pública.

De este listado puede afirmarse que está claramente orientado por una idea redistribucionista (primeros tres objetivos), por un criterio de reforzar al Estado como "agente de desarrollo" (cuarto objetivo) y por el planteamiento de reconstituir su autoridad (seis últimos objetivos). Lo que están definitivamente ausentes son los problemas cruciales de la nación: la dependencia económica del exterior, la altísima concentración de la propiedad y la exclusión de las mayorías de la gestión económica y de la conducción del Estado.

Si estos objetivos pudiesen realizarse, el Perú no habría dejado de ser un país oprimido por tanto incapacitado para vencer el atraso y la miseria. Los abismos sociales no se habrían cerrado, así se lograra realizar el milagro de mejorar las condiciones de vida de las mayorías, sin quebrar el poder económico de las minorías. La sociedad peruana seguiría esperando su verdadera democratización así se guarden determinadas formas de la democracia parlamentaria, como envoltura de una relación Estado-pueblo, que oscila entre paternalista, manipulatoria y represiva.

El proclamado antimperialismo de Alan García, sale muy mal parado de esta suma de objetivos del quinquenio, por lo que podría entenderse que las primeras confrontaciones con el capital extranjero están proyectadas para el primer tramo gubernamental. Si al final la negociación no progresa y la posición imperialista se endurece, eso no será sino la evidencia de la inviabilidad de las tesis gubernamentales.

El plan aprista no tiene futuro. Sus estrechas miras no hacen más factibles sus objetivos. La historia ya ha dado su veredicto sobre los intentos "terceristas", la "vía intermedia entre capitalismo y socialismo" de la cual el APRA de Alan García es una variante particular. Pretendiendo un gobierno colocado en las alturas, administrando y conciliando a toda la sociedad, escapando al proceso implacable de la lucha de clases y a las opciones de los grupos sociales, constituye una apuesta irremediabilmente condenada al fracaso.



## 6.2. Contradicciones en el corto plazo:

Al APRA no habrá que esperarla, sin embargo, a que cumpla con los objetivos genéricos enunciados por el Ministro Alva Castro. Mucho antes, el gobierno deberá enfrentar agudas contradicciones que habrán de marcar su verdadero rumbo. Para el año 1986, son previsibles los siguientes puntos de conflicto:

### 6.2.1. Presiones imperialistas:

Si el gobierno no logra llegar a un acuerdo con las petroleras y se ve precisado a la expropiación y si se reafirma en la posición del 10% en el pago de la deuda, es más que probable que el gobierno norteamericano ponga en marcha su maquinaria punitiva. La primera medida podría ser echar a correr el plazo de aplicación de la enmienda Mickenlooper, que suspende toda ayuda al país sancionado hasta tanto no se compense los intereses que se juzgan afectados. Otras acciones se ejercerán sobre el crédito internacional que se encuentra sumamente restringido. Y algunas otras podrán recaer sobre el comercio, como podría sucederle a una variedad de productos industriales.

La insistencia del gobierno aprista para mantener una negociación con el capital extranjero, dentro de la ilusión de encontrar términos satisfactorios para las dos partes, no va impedir que se desate la avalancha de presiones. Alan García será empujado una y otra vez a capitular, a entregarse como lo hizo anteriormente Alfonsín en la Argentina. En el año 1986 se jugará una batalla crucial con el imperialismo. Las masas obreras, campesinas y populares deben tomar su lugar en primera fila. No se puede dejar en manos de los caudillos nacionalistas burgueses, populistas y balconeros, el resolver el futuro de las relaciones con el capital extranjero y la posibilidad de avanzar en el camino de la verdadera independencia nacional.

### 6.2.2. Resistencia empresarial:

El sabotaje productivo de los empresarios grandes y medianos se encuentran en pleno desarrollo desde hace varios meses. Se prepara un fuerte desabastecimiento cuyo primer objetivo es debilitar la congelada de emergencia y abrirle brechas para subir los precios industriales. Los monopolios han logrado arrastrar tras de sí a la mayoría de la clase burguesa, convenciéndola de la necesidad de imponerle condiciones al gobierno para ponerlo a su servicio.

Hacia adelante la continuación del sabotaje productivo podría convertirse en instrumento de la oposición de derecha y aún en un elemento de apoyo para la creación de un clima golpista.

### 6.2.3. Expectativas agrarias:

El desafortunado agrarismo verbal del presidente ha alimentado enormes expectativas entre los agricultores costeros y los campesinos serranos. La



política, sin embargo, está muy lejos de los enunciados. El tema de los precios siguen angustiando al productor. El Ministerio de Agricultura no apoya a conseguir buenos precios y por el contrario se confabula con el prefecto y el Ministro del Interior para mantener cotizaciones oficiales que no reflejan los costos y que son expoliadores del campo. Una eventual caída de precios en los mercados durante 1986, por lo menos para algunos productos como la papa, maíz duro, menestras y hortalizas, significaría un desastre de incalculables consecuencias.

Otros productos como el arroz, sufrirían escasez por las sequías norteñas.

El crédito serrano puede hacerse irrecuperable, dado la falta de condiciones mínimas para una cosecha exitosa. Si tal cosa ocurriera habrán muchos campesinos endeudados y en mora, para la siguiente campaña.

El choque de expectativas con el gobierno puede dar lugar a graves enfrentamientos.

#### 6.2.4. La lucha por la tierra:

El gobierno se ha hecho responsable de haber atizado el conflicto entre agricultores parceleros y agricultores cooperativistas. En un inicio condenó todo reparto de tierras y puso en suspenso e investigación todo lo actuado sobre esta materia. Meses después dió un giro en redondo, anuló la suspensión de parcelaciones y les dió luz verde para continuar adelante. Al principio chocó con los parceleros, tratando de obviar la realidad de que el campo costero ha sufrido una profunda y en gran medida irreversible lotización por el fracaso de muchas cooperativas burocratizadas y corruptas.

En un segundo momento, se corrió a la otra banda para convertirse en adalid de la pequeña propiedad, abandonando todo compromiso para el fortalecimiento y defensa de las empresas asociativas que quedan en pie, y sobre todo para alentar formas de cooperación de nuevo tipo dentro de los parceleros. En este ir y venir, Alan García demuestra que se mueve por instinto y que carece de una línea coherente y principista.

En el caso de Puno, el gobierno aprista ha quedado nuevamente en la encrucijada, por no decidirse a optar entre la burocracia de las grandes empresas agrarias que administran el 88.8% de las tierras adjudicadas en el departamento, manteniendo inmensos lotes sin explotación, y marginando a las comunidades campesinas que subsisten con pequeñísimas propiedades, en los terrenos más infértiles. La toma de tierras en Ayaviri a inicios de diciembre ha terminado con el tiempo de las vacilaciones. El gobierno tendrá que definir si cede a la presión de



la empresa Kunurana que reclama represión contra los comuneros a los que califica de usurpadores, o aceptar un procedimiento democrático de reestructuración, que con toda seguridad haría avanzar a campesinos de otros distritos y provincias puneñas en su reclamo ancestral por la tierra.

#### 6.2.5. Móvilización de los sindicatos:

Todo indica que el gobierno marcha a chocar con los grandes sindicatos obreros y con los sectores más organizados de los empleados como es el caso de los bancarios. Para 1986, el gobierno intentará muy probablemente, fijar un tope de incremento salarial que se ajuste a sus metas de inflación. Esto significaría un abrupto corte en el ritmo de incremento salarial de los últimos años, que difícilmente será aceptado por los sindicatos, especialmente en el caso de los de mayor poder de movilización y presión.

Puede esperarse un año de gran agitación sindical y una posición intransigente de parte del gobierno. Podría llegarse al extremo de intentar mover las masas no organizadas, beneficiarias del plan social, contra los trabajadores organizados que luchan por el salario.

Uno de los choques que se promete más violento será el que oponga al gobierno con la organización de los trabajadores públicos. Aparentemente el APRA está provocando el conflicto, como puede verse en el asunto del horario de verano y en la constante estigmatización de los estatales como holgazanes e improductivos. Se busca forzar renuncias y precipitar huelgas de desgaste, que pudieran justificar acciones de despido y la reorganización de la burocracia a partir del aparato aprista? Hay indicios razonables de que algo de esto podría estar ocurriendo.

#### 6.2.6. Reivindicaciones regionales:

El parlamento aprista ha postergado, no se sabe hasta cuando, la aprobación de la ley de regionalización, manteniendo el esquema de corporaciones departamentales, como delegadas del poder central que pretenden sustituir los gobiernos regionales autónomos, libremente elegidos a que obliga la constitución. El presupuesto del 86, a su vez, ha dejado sin partida una serie de proyectos que son banderas centrales de la lucha de las distintas regiones del país.

Todo esto preanuncia dificultades entre el gobierno y los movimientos regionales. Las autoridades designadas desde Lima para dirigir las corporaciones y microregiones, las prefecturas y subprefecturas, y los demás organismos públicos en las provincias, son en muchos campos personajes repudiados por diversas inmoralidades y por actos contra el pueblo. Esto crea descontento y podría derivar en movimientos para derribar a tal o cual autoridad.



### 6.2.7. Militarización y violencia armada:

Es previsible la continuación de la "guerra sucia" en Ayacucho y otras provincias, y la acción de guerrilla y terrorismo de "Sendero Luminoso". La tendencia de la situación es al crecimiento de la violencia, no sólo la que responde a motivaciones políticas, sino la que tiene origen en la delincuencia y la corrupción policial.

### 6.2.8. Contradicciones dentro del APRA:

La unidad del APRA es una de las claves de la fortaleza del gobierno. Sin embargo, el viejo partido de Haya de la Torre está corroído por apetencias personales y de grupo, y por el choque de intereses contrapuestos. Hasta hoy Alan García ha logrado doblegar a su partido e imponer el curso reformista-populista que sigue su gobierno. Esto no significa que la cúpula se queda tranquila o que el sector más derechista con vínculos con los grandes capitalistas deje de influir en favor de una política de conciliación.

El APRA anciana y aburguesada puede terminar cortando las alas a su joven líder. Esto es algo que está aún por verse.

### 6.3. Alternativas de evolución del gobierno aprista:

Sin pretensiones de adivinar los acontecimientos, puede sin embargo establecerse las principales hipótesis sobre los posibles desenlaces de la actual situación política:

6.3.1. Una difícil, pero no imposible, radicalización en la orientación nacionalista y reformista del gobierno aprista, lo que podría ser resultado de las presiones imperialistas y de la movilización de masas. Una alternativa de este tipo su pondría una crisis en el APRA que probablemente se reflejaría en el parlamento y en el gabinete ministerial, todo lo cual podría ser utilizado por el partido revolucionario para conducir a las masas a ganar posiciones en la lucha antimperialista, antimonopolista y democrática.

6.3.2. Una capitalización, en definitiva, a las presiones del imperialismo y la gran burguesía, lo que supondría un profundo giro hacia la derecha y un franco enfrentamiento con las masas. En tal caso, el partido revolucionario debería introducir en el momento preciso las orientaciones para desarrollar el choque frontal con el gobierno.

6.3.3. Un empantanamiento sin remedio, en un punto en que el gobierno no se atreva a dar un paso adelante para no quebrar su partido, y no se decida a ir para atrás para evitar la confrontación con las masas. Es en este tipo de pantanos que se descomponen las situaciones políticas. Esta llama la hiperinflación como manifestación del desorden económico y revienta la lucha social muchas veces in perspectivas. El gompismo se



nutre de estos impases. Para el partido revolucionario, un desenlace de estas características, obliga a una táctica sumamente difícil dirigida a rebasar y derrotar al gobierno burgués sin favorecer a la extrema derecha y al militarismo.

- 6.3.4. Lo que no parece posible dentro de todo lo dicho, es que el proyecto aprista, expresado en los objetivos a cinco años logre estabilizarse y tener éxito. Para que ello ocurriese tendría que producirse a un mismo tiempo, un tránsito pacífico hacia la solución de la crisis económica y la reconstitución del Estado; la derrota de la oposición de derecha e izquierda y la liquidación de la insurgencia armada; el control sobre las fuerzas armadas y la preservación de la unidad del APRA. Son demasiadas cosas juntas y ni el voluntarismo de Alan García podrá hacer la proeza de extraer agua de las piedras.

Para quienes especulan sobre la posibilidad - que el APRA se constituya en un nuevo PRI a la mexicana, es conveniente recordarles que el dominio que ese partido ejerce sobre el Estado y la sociedad, es consecuencia de una revolución. Por ello hay un Estado PRI y un ejército PRI, que no se dan en el Perú. Por las mismas razones los partidos de oposición están mediatizados, no hay izquierda ni derecha, lo que es bastante diferente en la tierra de Alan García. Es cierto que la idea de priizar el Perú y el APRA esté en la cabeza del joven presidente y de sus allegados. Pero pasar a los hechos puede resultar una apuesta muy arriesgada.

El gobierno del APRA que algunos desean o temen que dure 20 años, no tiene ni siquiera asegurado alcanzar los cinco años. Después de Alan García el país puede volver a sufrir un nuevo gobierno reaccionario que capitalice los errores del APRA y de la izquierda, o puede ingresar a una etapa de confrontaciones decisivas como antesala de un período revolucionario.

## 7. La derecha liberal en la nueva situación política:

- 7.1. Las elecciones del 14 de abril, representaron un duro golpe para los dos grandes partidos de derecha, comprometidos con el nefasto régimen 1980-1985. Minimizados en las urnas, los líderes de Acción Popular y el PPC, se hicieron concientes que estaban obligados a un repliegue transitorio que permitiese recomponer sus partidos y preparar una respuesta al nuevo gobierno.

El poder real de las derechas, por cierto, no se reduce a sus espacios electorales, parlamentarios y municipales. Su poderío depende, ante todo, de sus vínculos con el imperialismo y el gran capital. La derecha puede mover inmensos recursos económicos y abrirse paso en sus objetivos. Puede contar además con el control invisible que ejerce sobre el aparato del Estado, a través de los jefes militares, jueces y altos funcionarios.



El sector más moderno y más audaz de la derecha, aquel que encarna el inefable Manuel Ulloa ha intentado el copamiento por dentro del gobierno aprista y ha logrado ganar algunos espacios, aunque no los suficientes para que su influencia sea decisoria.

El PPG por su lado ensaya a ser la cabeza derechista. Después de un <sup>breve</sup> silencio de cinco meses, los seguidores de Bedoya han publicado un duro comunicado de crítica al gobierno, reafirmando su perspectiva económica liberal y su anticomunismo patológico. Este es el primer acto de la campaña municipal del 86, en la que el PPC apostará la cabeza nuevamente, en lo que con seguridad será una aplastante derrota para sus colores.

El ex-presidente Belaúnde, zorro político, con muchas horas de vuelo, ha mantenido una mayor distancia del acontecer político cotidiano. Calculando el fracaso pepecista, ha venido insistiendo sobre la necesidad de que AP no intervenga en las elecciones del 86. De esta manera espera pasar a liderar luego un movimiento por la necesaria unidad derechista, en la que él podría dictar las condiciones.

- 7.2. La actual situación ha dejado un enorme espacio para el terrorismo de derecha. El terrorismo desquiciado de "sendero" y el aventurerismo del MRTA, han dado la cobertura para operativos de la reacción que también necesita crear inseguridad en la población para avanzar en sus proyectos. La voladura de un coche bomba en el aeropuerto en navidad, o el incendio de una fábrica, podrían ser igualmente obras del "senderismo" como del facismo. Esta es una constatación trágica, pero absolutamente valedera.

El terrorismo de derecha puede encontrar fácilmente su tropa en los policías echados de su institución y que han acumulado resentimientos. También los excombatientes de la zona de emergencia, son potenciales mercenarios de las derechas. Todo este análisis está a nivel de posibilidades, pero la experiencia de otros países enseña que la violencia armada gesta su contraparte. Lo peor sería confiarse.

## 8. Izquierda Unida: una crisis de programa y conducción política:

- 8.1. La crisis de la IU no comienza el 14 de abril con la victoria electoral del APRA. Es una crisis mucho más antigua, cuyos hitos claves pueden ser enumerados de la siguiente manera:

8.1.1. En las vísperas de las elecciones municipales del año 1980 se constituye la Izquierda Unida, como alianza electoral de los partidos de filiación de izquierda que contaban con inscripción legal, para llevar como candidato para la alcaldía de Lima a Alfonso Barrantes. La votación que se rebega supera todos los cálculos y coloca a la candidatura izquierdista en el segundo lugar de las preferencias. La IU adquiere una presencia nacional y la mantención de la alianza se convierte en una obligación de cada uno de sus integrantes que empieza a entender su vigencia como parte del bloque de partidos.



8.1.2. Entre 1980 y 1983, la Izquierda Unida hace esfuerzos por encabezar la oposición al gobierno de Belaunde. El terreno de enfrentamiento, sin embargo, se reduce al parlamento, adonde llegan los proyectos de ley y se presentan las denuncias. Las tareas de organización y movilización de masas son desplazadas a un plano totalmente secundario. Prima la acción individual sobre la colectiva. La publicidad sobre las tareas de -- preparación de la lucha.

En el plano teórico, surge la tesis que la izquierda debe comprometerse con la "defensa de la democracia", entendida como el sistema democrático parlamentario y no como la defensa de los derechos y libertades conquistadas por las masas a su interior.

8.1.3. En 1983, con la espectacular victoria de la izquierda en las elecciones municipales que le -- permite acceder al municipio de Lima Metropolitana y de otras importantes capitales departamentales, se alcanza el momento cumbre. La IU -- había conseguido cortar el operativo del APRA para presentarse como la única alternativa viable a la derecha acciopepecista. Al menos de dos -- años del cambio de gobierno el Perú se izquierdizaba. El control de los municipios y la fuerza ganaba en las urnas deberían haber permitido tener a la izquierda en la iniciativa durante todo el año 84 y hasta el mes de Abril del 85. No ocurrió así. A pesar de haber hecho campaña afirmando que el voto de noviembre del 83 era un plebiscito para repudiar la política económica del gobierno, lo que la IU hizo después de la victoria fue enfriar la situación y permitir -- que el Belaundismo se zurrara limpiamente en -- los votos populares.

El alcalde limeño y presidente de IU, no convocó al pueblo y denunció la terquedad del gobierno al insistir en el liberalismo económico y las -- recetas tipo FMI, ni condenó la represión y el militarismo. Muy por el contrario lo que hizo -- apenas llegado a la plaza de armas, fue desarrollar una política de coexistencia con el gobierno no repudiado por el pueblo. Evitó toda acción -- movilizadora. Eludió los pronunciamientos fuertes. Y justificó la intervención militar en Ayacucho y la zona de emergencia. Una línea de conducta orientada a colaborar con el funcionamiento de la precaria democracia, guardando las -- formas necesarias para que las contradicciones no se agudicen y se puedan alcanzar los hitos -- del cronograma electoral.

Cuando se estaba en el punto más alto del ascenso de la izquierda, su líder más importante, se encargó de transformarla en una fuerza del sistema, a la que burgueses y militares no debían tener miedo, porque no se proponía ni expropiarlos ni desarmarlos.



Se desperdició 1984. Peor aún, se acumularon gestiones municipales negativas y relaciones conflictivas con la población. A esto, por cierto, debe hacerse las honrosas excepciones del caso. Sin embargo el balance general fue desfavorable y gravitó sobre el voto presidencial y volverá a pesar en las municipales del 86, donde la Izquierda puede sufrir una aplastante derrota.

- 1.4. El resultado electoral de 1985, cristaliza el estancamiento sufrido desde 1983. La IU se detiene sobre el nivel que había alcanzado, mientras el APRA se despunta y consigue una victoria rutilante. Con un 25% de los votos la Izquierda, es aún una fuerza considerable, con una fuerte vigencia entre las masas. Pero ha fracasado como alternativa de gobierno. Y esto porque no convenció a las mayorías no organizadas. Una izquierda que quiso tomar una modalidad centrista y moderada, se encontró frente a un centro que buscaba apoderarse de las banderas nacionalistas y populares de la izquierda. El APRA ganó la batalla.

El 14 de Abril la IU completo su ciclo como -- bloque electoral. Desde este punto se iniciaba el descenso que la dirección presintió sintiéndose obligada a abandonar la lid electoral antes de la segunda vuelta para no perder votos; acto que cualquiera sean sus justificaciones -- fue una capitulación sin principios ante el APRA.

La IU sufrió una dura derrota como proyecto electoral. Sin embargo su mayor frustración es -- no haber conseguido organizar el caudal de ilusiones y de voluntad de combate que recabó en las justas de 1980, 1983 y 1985. No pudo haber por ello ni siquiera un inicio de tránsito desde el bloque electoral de partidos, hacia el frente de masas dirigido a la toma del poder.

- 8.2. La presencia del nuevo gobierno que cambia bruscamente el panorama político, toman medidas nacionalistas y reformistas que mantienen un parecido notable con propuestas de la IU, y que cuenta con un presidente que pretende tomar para sí todo el lugar de la izquierda, colocó en aprietos a los seguidores de Barrantes.

Probablemente muchos mantuvieron la secreta esperanza de que el APRA fuese un nuevo gobierno de la reacción, que se sacaría la careta una vez con la banda presidencial y que traicionaría sus promesas. De esta manera habría un fulminante desgaste y la izquierda se afirmaría -- como alternativa de oposición. Tras las primeras medidas empezaron los desconciertos.

Para la IU, el reto del APRA implicaba casi un terremoto interno. Por una parte se ubicaron -- aquellos que siempre han pensado que esta es -- la época de las reformas, y que es a través de



ellas que se evoluciona hacia modificaciones más profundas. Bajo esta perspectiva no hay nada de extraño en las coincidencias que se vislumbran con el gobierno.

Desde orillas muy próximas hay también quienes piensan que lo fundamental es hacer que funcione el sistema y se cumplan los cronogramas electorales. Es la única forma -según ellos- para que la izquierda pueda tener su oportunidad de ganar las elecciones, lo que obliga a evitar las olas que pudiesen desestabilizar al gobierno.

Hay de otro lado, quienes sostienen que frente al APRA se impone un riguroso deslinde programático que muestre a los ojos del pueblo la diferencia de proyectos entre los herederos de Haya y de Mariátegui. Se pone en énfasis en el Procapitalismo aprista y el socialismo izquierdista. Es un radicalismo enunciativo, que puede servir para dar charlas y escribir comunicados, pero que no define una política concreta. Este tipo de diferenciaciones propagandísticas no están exentas de cretinismo electoral. Finalmente sus promotores se sienten encampana, disputando alcaldías, senadurías y diputaciones, y son concientes que su adversario mayor será el APRA de Alan García, con la cual tratan de marcar las mayores distancias.

Otra variante radical, que por el momento se registra como un fenómeno extra Izquierda Unida, es la del Ultraizquierdismo sindical, que pretende llevar las huelgas hacia una violenta colisión con el gobierno, y que mantiene un cierto parentesco político con el foquismo militarista. El ultraizquierdismo está creciendo por la crisis de IU, y vale la pena tomarlo en cuenta.

Existe un espacio finalmente para que el partido revolucionario, el PUM, pueda sentar las bases de una política realmente revolucionaria que no se someta al gobierno ni a las reglas del sistema, y que pueda permitir a las masas avanzar a partir de sus experiencias con el reformismo. Es muy difícil pensar que IU pueda poner de acuerdo a sus componentes para dar una lucha conjunta en el terreno antimperialista y democrática, contra el APRA. Lo más probable es que la tendencias de disolución tras el reformismo y las de repliegue sectario radicalista, sigan desgarrando el precario frente de las izquierdas. Por ello la apuesta del PUM debe estar dirigida a las bases, a organizarlas, a sacarlas de la apatía y la confusión en la que las han sumido los errores y fracasos izquierdistas.

- 8.3. La crisis y el entrappe de IU, probablemente se prolongue hasta la víspera de la elaboración de las listas de candidatos para las municipales del 86. En este punto pueden producirse dificultades en la determinación de las cabezas y en el reparto de cuotas, lo que sin embargo no



debería impedir que haya una participación unificada. El riesgo verdadero se plantea para el caso de una derrota significativa en las urnas. Quebrando el débil lazo electoral que ha mantenido reunidas a las principales partidos de izquierda, será incontenible, la aceleración de las fuerzas centrífugas que conducen a la ruptura o liquidación de IU.

En los meses que vienen la IU habrá de vivir su prueba de fuego. Su capacidad de sobrevivir a la ofensiva aprista y de conservar el espacio político y social ganado en cinco años, dependerá cuando menos de las siguientes consideraciones básicas :

- 8.3.1. De la superación del Programa (Plan de Gobierno) con la que se acudió a las elecciones del 14 de Abril . Este documento, elaborado por una Comisión de técnicos izquierdistas, fue concebido como una propuesta para un gobierno de emergencia económica, de orientación antiliberal que se combinaba con un fuerte sello asistencial redistributivo (estrategia de sobrevivencia) . Por exigencia de algunos partidos principalmente del PUM , se injertaron algunos planteamientos antiimperialistas, que sin embargo no modificaron la línea general del programa.

Revisado en las actuales circunstancias del programa de IU, no ofrece una visión alternativa a la que propone el APRA . En deuda puede encontrarse una enorme similitud entre la moratoria selectiva izquierdista y el 10% alanista. Frente a la concentración de la Propiedad la IU no sugiere la expropiación de los monopolios por lo que se desliza hacia las pretendidas regulaciones que también postula el APRA. Sobre los precios Agrarios el programa reitera en la ambigüedad de intentar conciliar con los intereses de los productores con los de los consumidores de las ciudades, lo que conlleva siempre al sacrificio final de los hombres del campo.

En cuanto a la organización del Estado, el Plan de IU presenta como una gran novedad el concepto de "autogobierno", que se concibe bajo la forma de instancias de participación popular que deben nacer desde las bases, a través de las Asambleas locales, creciendo hasta la constitución de una Asamblea Nacional. Son ideas que en el contexto en que están formuladas implican un camino para la democratización del Estado Burgués y la ampliación del sistema de representaciones. Lo que no dice en el texto, es que la tarea básica de quienes pretenden cambiar la sociedad y el Estado, pasa por la construcción del poder popular autónomo y revolucionario, cuyos órganos embrionarios, aparecen a la vista en los frentes de Defensa , Comités de Base, Rondas Campesinas, Niveles de Organización que son ignorados por el Programa .



El Plan de gobierno de IU, no es útil para la lucha contra el APRA .

La Izquierda ya no quiere un catálogo de promesas sobre lo que haría en caso de ser gobierno. Lo que necesita es una respuesta urgente a lo que está haciendo el actual gobierno Aprista. La tarea de los revolucionarios es forjar en el más breve plazo un programa para la acción de masas, que establezca con toda claridad los puntos de acuerdo y desacuerdo entre la Izquierda que busca la transformación de las estructuras sociales y la Construcción de un nuevo estado, y el APRA que propone reformas y sostiene la vieja maquinaria estatal burguesa.

8.3.2 De la derrota de la tendencia reformista, acaudillada por Barrantes, en la dirección de IU, y del surgimiento de un liderazgo de combate, que no haga concesiones ni al gobierno ni al ultrismo.

Entre decenas de miles de izquierdistas ha crecido un sentimiento contrario a una conducción que entrega, casi a diario, posiciones a los enemigos de los trabajadores y del Pueblo Peruano. Ha habido manifestaciones de repudio muy elocuentes. Sin embargo dentro de la Dirigencia de los Partidos y de las altas personalidades de la IU se guarda silencio cuidadoso y se mantienen las cortesías diplomáticas.

Existe un temor injustificado para llevar adelante la lucha ideológica contra el reformismo de izquierda, lo que por cierto nada tiene que ver con las Campañas de insultos y ligerezas. El cuento de la disciplina y de los "trapitos se lavan en casa", son sólo pretextos para silenciar las críticas. Por lo general ha sido el mismo Barrantes el que ha abusado de la tribuna pública para atacar a otros miembros del frente, sin que nadie le pare la mano.

Hay una cierta tendencia a pensar que las diferencias en la escena de IU se ganan mediante correlaciones previamente pactadas con los miembros del Ejecutivo. Este es el juego de las maniobras y con tramaniobras, que hace correr el tiempo sin ninguna clarificación política. Las bases sufren un progresivo debilitamiento y la Izquierda se convierte en sinónimo de esterilidad e ineficacia en sus responsabilidades políticas .

8.3.3 Del avance de la democratización interna del frente. Esto implica por supuesto, no quedarse en tramitar un pedido ante el directivo para la convocatoria a un ampliado. En el directivo hay larga experiencia de bloqueo a este tipo de pedidos. Y aún ante una convocatoria formal, Barrantes y sus amigos podrían negociar los resultados previamente en cada una de las partes.

La única posibilidad de salir adelante es hacer que las bases impongan las condiciones. Que hayan Congresos u Asambleas de Izquierda en cada Departamento y Provincia, y que se establezcan acuerdos para concurrir a una gran reunión democrática a resolver



la cuestión de la línea programática y la nueva dirección.

El PUM debe comprometerse sin remilgos en esta tarea, convencido que sólo por esta vía se puede evitar que cunda el desbande y la desmoralización.

- 8.3.4. El método que no debe seguirse para afrontar los problemas de IU es el de intentar forzar comunicados "unitarios" sobre puntos en los que no hay criterios comunes. Es un reflejo del electorismo, a afán por exhibir en toda circunstancias unanimidades que todos saben que no existen. Preferible fuera que haya expresión de mayorías y minorías, o que cada partido se manifieste por su cuenta, antes de disfrazar diferencias que son cruciales.

En la IU no hay acuerdo en la caracterización y en la política hacia el gobierno del APRA. Se tuvo que mantener una enorme tensión durante varias semanas, para obligar a la firma de un texto en el que, contra su voluntad, Barrantes y Bernaldes hacen deslinde programáticos con el APRA y condenan la militarización y el atropello de los derechos humanos en Ayacucho. Apenas 24 horas después de la aprobación, el presidente de IU, se burlaba de su organización y de propia inteligencia, declarando que nadie lo empujaría a un enfrentamiento con el APRA y los militares. Así, el documento de los mil desvelos era arrojado al diván de los olvidos.

El PUM, promotor principal del documento, sufrió un doble chasco: por un lado el desplante barrantista, y por otro lado las concesiones radicaloides que hubo que mantener para mantener el bloque con el UNIR. El balance es una completa frustración que no debería repetirse.

## 9.- "Sendero Luminoso" y el desarrollo de la "guerra sucia":

### 9.1. "Sendero" frente al APRA:

Desde la alucinada perspectiva de los jefes senderistas el ascenso del gobierno aprista no es sino nuevo engaño elaborado por la reacción y el Imperialismo. Belaúnde y Alan García, son la misma clase explotadora y opresora a cuyas espaldas se esconde el aparato militar represivo. La guerra prolongada, comenzada en 1980, continúa y se redobla a partir de 1985.

La dirección de "Sendero" no reconoce la existencia de contradicciones entre el gobierno Aprista y el Capital extranjero. De hecho los coches bombas que reventaron al día siguiente de la rescisión de los contratos petroleros y en las vísperas del fin del segundo plazo de negociación, podrían haber tenido inspiración de la CIA o del Pentágono, y en cualquier caso los efectos habrían sido los mismos.

Querer parar con petardos y disparos un movimiento populista es sumamente peligroso. "Sendero ha ingresado en este curso. Con actos de sabotaje y terrorismo puro, dirigiendo buena parte de sus ataques contra locales y militantes apristas. Abimael Guzmán, puede convertirse sin proponérselo, en el promotor de un nuevo martirologio del viejo partido, que podría hacerlo más fuerte y más unido, en desmedro de la estrategia -



de la revolución que requiere quebrar el armazón del APRA para abrir paso a la más amplia movilización independiente de masas.

En el campo, la guerrilla senderista y los militares siguen eludiendo los combates frontales. La lucha entre comunidades; los golpes rápidos de "Sendero" contra objetivos económicos (sabotaje a las inversiones del plan de emergencia y microregiones) y militares; y las campañas punitivas de los grupos de montoneras apoyadas por el ejército, conforman los ingredientes básicos de la guerra en Ayacucho y otras Provincias aledañas.

Es evidente que "Sendero Luminoso" no quiere ninguna pacificación y que rechaza la idea de buscar una salida al terrible drama de la violencia política. Quizas el ejemplo más gráfico del ciego fanatismo que domina sus cuadros sea la actitud de los presos Senderistas que declararon que no aceptarían la amnistía y que exigían un status de Prisioneros de guerra, que subrayase su condición de combatientes.

Si en cinco años de actividad armada el grupo "Sendero Luminoso" introdujo elementos de provocación y desorganización entre las masas, justificó la represión y la cancelación de derechos democráticos; para los años que vienen los riesgos se multiplican. El Imperialismo y la reacción, incluidos sectores francamente golpistas, tienen en la violencia anárquica un excelente parapeto para conspirar contra el país y el Pueblo.

## 9.2 Militarización :

Si "Sendero Luminoso" no quiere la paz, tampoco los jefes militares quieren detener su guerra. Los uniformados no quieren devolver las provincias que se encuentran bajo su control y a las que han conseguido poner al margen de la autoridad del gobierno civil y de los alcances de la constitución y las leyes no están dispuestos bajo ningún punto de vista a facilitarles a los políticos la adopción de una decisión de repliegue que pudiera interpretarse como una derrota frente a la insurgencia, tampoco van a entregar sin forcejeos los privilegios y corruptelas que han construido en torno "a la guerra sucia".

El poder del militarismo ha sido siempre una espada de Damocles en la cabeza de todos los presidentes elegidos de la historia Nacional. Alón García es tan consciente del problema que quiso subrayar desde el día de su juramentación su posición de mando sobre las fuerzas armadas, obligándolas a que los juramenten como Comandante Supremo y decidiéndose a blandir el bastón de mando que lo reafirma en tal condición. Pero las relaciones militares son muchos más complejas que los gestos Presidenciales.



El hecho que a las semanas de ingresado el nuevo gobierno, los jefes de la zona de emergencia dispusieran ejecutar las masacres de ACCOMARCA y PUCAYACU, dejaba establecido que la conducción militar se considera absolutamente autónoma para desarrollar su estrategia de contra-insurgencia, o que en todo caso se había decidido montar una provocación para ver hasta donde llegaría el gobierno.

ACCOMARCA y PUCAYACU originaron una crisis en las relaciones con el alto mando que dura hasta el presente. Descubiertas las fosas comunes, y ante la posibilidad de que parte de la sangre salpicara su gobierno, el presidente García optó por la destitución del Presidente del Comando Conjunto y presionó al ejército para el traslado del jefe de la segunda Región Militar a un nuevo puesto y el pase al retiro del Comandante a Ayacucho. Este incidente abrió graves heridas. A continuación vino el trabajo de la Comisión del Senado que empezó a ser saboteado por el propio Partido Aprista que intentaba de esta forma, rehacer puentes hacia los generales y evitar un deslinde político a fondo sobre las causas de las masacres en la sierra, sur - centro .

Tratando de reducir el poder Militar, el Gobierno ha empezado a reducir las provincias bajo emergencia. Ha sido el caso de "ndahuaylas en el departamento de Apurímac. Sin embargo los militares y sus grupos para militares ( montoneras y ronderos) han venido extendiendo la "Guerra sucia" hacia otros lugares, como ha ocurrido hace muy poco en Vilcabamba en el Cuzco hoy los paramilitares venidos de afuera se han apoderado del pueblo y de las tierras y piden a gritos la emergencia. La prensa de la derecha por su lado exagera los crímenes subversivos y crea el fantasma adecuado para la militarización.

### 9.3 Creciones

En definitiva, el crecimiento de la violencia política en una situación en la que no aparecen salidas a la vista, equivale a una caída por un despeñadero. Una sociedad puede descomponerse hasta los límites de la abyección sin que haya revolución, sin las fuerzas de las masas no puede ser movilizadas.

Frente a la violencia quedan abiertas algunas opciones:

- 9.3.1 La de la paz de los cementerios, impuesta por la fuerza de las armas y con los métodos de "la tierra arrasada", lo que podría conducir a la instauración de un régimen fascista en todo el país.
- 9.3.2 La de la paz con Justicia y democracia popular que sólo puede ser conquistada con la intervención de las masas y que supone la eliminación del militarismo y el aislamiento de "Sendero", en un cuadro donde deberían resolverse las reivindicaciones populares y crearse un gobierno Regional elegido y controlado por el pueblo.
- 9.3.3 La de la continuación indefinida de la violencia y su extensión a todo el país .



9.3.4. Lo que no es posible bajo ningún punto de vista es una victoria militar de "Sendero" sobre el Estado burgués. No hay condiciones para que la guerrilla aislada y mucho menos los comandos terroristas urbanos, puedan sentar las bases de un ejército popular. "Sendero" es por definición un fenómeno de los grupos sociales más desesperados. No cuenta con medio para asumir el liderazgo de la mayoría nacional.

Tampoco es posible esperar que las fuerzas represivas puedan realizar una extirpación aséptica de la insurgencia armada. Como se demuestra cada día, la contrainsurgencia militar crea daños irreparables en el ordenamiento de la sociedad.

## 10. Las contradicciones centrales de la situación política y los ejes de la táctica revolucionaria

### 10.1. Principios de táctica:

10.1.1. Educar en todo momento a las masas en la desconfianza hacia el gobierno burgués nacionalista y reformista. Subrayar las limitaciones del proyecto aprista y establecer las diferencias con una perspectiva revolucionaria, haciendo énfasis sobre todo en los puntos de ruptura radical con el imperialismo, expropiación de la gran propiedad y creación de un nuevo Estado basado en el poder popular. Recordar que el gobierno aprista de Alan García no es un gobierno de los trabajadores y del pueblo.

10.1.2. Nunca colocarse en posición neutral ante las contradicciones, por más limitadas que ellas sean, que opongan al gobierno peruano con el imperialismo. Enarbolando un programa propio, de ant imperialismo consecuente, los revolucionarios deben meterse al conflicto para radicalizarlo hasta donde sea posible y para poder denunciar paso a paso las vacilaciones y traiciones del gobierno. La sola amenaza de sanciones imperialistas debe conducir a los revolucionarios a organizar la movilización independiente de las masas para enfrentar la agresión externa.

Las contradicciones con el imperialismo avanzarán en la medida de que las masas puedan ganar la iniciativa. Abandonar la lucha nacional por que el gobierno aprista ha dado uno o dos pasos en este terreno, es un inexcusable error. Es olvidar la naturaleza del país, cuyos principales problemas están asociados a la opresión extranjera. Es, en definitiva, creer que Alan García y el APRA pueden dar por agotadas las banderas ant imperialistas.

10.1.3. No olvidar jamás que la derecha, representante del imperialismo y de los grupos de poder económico, sigue existiendo y actuando en el país. No hay que ocultarle a las masas la presencia derechista que irá haciéndose más visible al paso del tiempo. Es sumamente peligroso confun-



dir al gobierno aprista con los sectores de derecha. La táctica revolucionaria, debe más bien concentrarse en denunciar los vínculos que el gobierno y en particular algunos de sus más destacados personajes, mantienen con la reacción. En especial señalar la mano de Ulloa detrás de muchas decisiones, el rol de agentes derechistas de los hermanos Delgado Parker, los lazos de González Posada con la corrupción, etc.

- 10.1.4. No dejar de tomar en cuenta los problemas que se dan al interior del gobierno y en el seno del partido aprista. No se trata, por cierto, de andar buscando el "ala izquierdista" para ponerse a la cola. Sin embargo tampoco puede ignorarse la acción de grupos reformistas más o menos perfilados y de sectores derechistas y centristas en pugna sorda por la dirección gubernamental, y mucho menos puede pasarse por alto lo que ocurra dentro de un partido de la magnitud y la importancia del APRA.

Los revolucionarios deben estar convencidos que una ruptura en el APRA y el gobierno, podría dar origen a la estructuración de una fuerza antimperialista y popular como no se ha visto nunca antes.

- 10.1.5. Hay que rechazar la confusión entre la lucha democrática por el poder de masas, que se amarra en un sólo haz con las banderas antimperialistas y antimonopólicas, con las propuestas de democratización y ampliación de espacios al interior del Estado burgués. Los revolucionarios apoyan las medidas de democratización para ayudar a la movilización de masas, pero no pueden hacer ninguna ilusión acerca de la posibilidad de crear una verdadera democracia del pueblo donde prevalece la dominación del capital.

- 10.1.6. Hay que impulsar la defensa incondicional de las organizaciones obreras, campesinas y populares, frente a cualquier intento de regimentarlas, sustituir las o dividir las, de parte del gobierno y del APRA como partido con apoyo estatal.

- 10.1.7. Hay que comprometer una firme batalla por la vigencia de los derechos humanos y democráticos, especialmente en la llamada "zona de emergencia". Los revolucionarios deben exigir el retiro incondicional de la fuerza armada de Ayacucho, Huancavelica y otras provincias sometidas a la emergencia, y llevar adelante una campaña para que un gobierno regional, libremente elegido y de base popular se haga cargo de lograr la pacificación y la justicia para los más pobres.

No debe admitirse la impunidad de los responsables de la "guerra sucia". Que paguen por sus crímenes y que se les juzgue y sancione sin ningún privilegio.

- 10.1.8. El método de la lucha revolucionaria es la acción directa de masas. Es obligatorio que el partido vuelva la cara hacia los sindicatos, las organiza



ciones agrarias y de pobladores, hacia la juventud, y que las organice para una dura lucha. Las denuncias parlamentarias y los comunicados públicos, no tienen porque desdeñarse, pero por sí solos no cambiarán jamás al mundo.

- 10.1.9. No son aceptables las concesiones al ultraizquierdismo en sus diferentes variantes. Los revolucionarios no pueden, de ningún modo, callar ante los crímenes terroristas, así provengan de grupos que se proclaman "comunistas" y de "izquierda".

## 10.2. Plataforma de lucha:

En las actuales circunstancias, teniendo en cuenta la política económica que lleva adelante el gobierno aprista, hay que poner en juego un conjunto de reivindicaciones antimperialista, antimonopolistas y democráticas que señalen los límites de la reforma y abran la vía hacia la revolución. Los puntos principales para una plataforma de combate, pueden enumerarse de la siguiente manera:

- 10.2.1. Por la suspensión de pagos correspondientes a la deuda externa, por tiempo indefinido, por emergencia económica. Investigación imparcial sobre los orígenes y procedimientos de la deuda actual, desconociendo todas las obligaciones que fueron contraídas ilegalmente, usadas indebidamente y cuyos servicios a la fecha haya devuelto el capital entregado. Revisión de la refinanciación de Rodríguez Pastor.
- 10.2.2. Nacionalización del petróleo y la gran minería. Que Petroperú, empresa del Estado, asuma los campos en actual explotación y se haga cobro de los impuestos dejados de pagar por las compañías, reteniendo los activos. Que el Estado asuma los yacimientos de Toquepala y Cuacone expulsando a la Southern.
- 10.2.3. Por la estatización de la banca privada y la creación de un pull financiero único del Estado que oriente los recursos hacia los sectores productivos prioritarios.
- 10.2.4. Por la nacionalización de los grandes monopolios, especialmente los ubicados en ramas claves de la agroindustria, los medicamentos, materiales de construcción, químicos y otros. Monopolio estatal del acero y otros productos básicos.
- 10.2.5. Por una modificación sustancial de la estructura impositiva. Impuestos a las grandes empresas y a las principales fortunas. Eliminación de todo tributo a los productos de primera necesidad.
- 10.2.6. Eliminación del "mercado financiero" y la cuotas de dólares para exportadores. Estricto control de cambios. Prohibición efectiva de transacciones en moneda extranjera. Conversión de los certificados y depósitos de dólares a moneda nacional. Monopolio estatal sobre el comercio exterior.



- 10.2.7. Por una mejora sustancial de las remuneraciones de los trabajadores, de modo que puedan recuperar la capacidad adquisitiva perdida en el curso de los últimos diez años.
- 10.2.8. Mejores precios para el agro. Regulación concertada con los productores. Precios de garantía realmente justos que compensen costos y aumenten los ingresos del campo.
- 10.2.9. Participación popular en el control y regulación de costos y utilidades de las empresas, y en el abastecimiento hacia las ciudades.
- 10.2.10. Por la solución de las reivindicaciones regionales. Gobiernos para las regiones elegidos por el pueblo. Reestructuración democrática de la tierra en Puno.

### 10.3. Formas de Organización :

- 10.3.1. La situación política ha creado la necesidad de trabajar sin descanso para forjar un frente antimperialista, dirigido a intervenir con los métodos de la movilización de masas en la definición de las contradicciones abiertas con el capital extranjero. La idea es la de construir un frente autónomo, que exprese francamente su desconfianza hacia los métodos de negociación secreta que emplea el gobierno y hacia sus ilusiones sobre la posibilidad de lograr una colaboración leal y adecuada del capital internacional.

Un frente antimperialista, hoy en día, sólo puede nacer de las organizaciones de base, en un movimiento como el de la Asamblea Popular Nacional. Un evento de sindicatos, frentes de defensa, organizaciones populares, podría llamar a constituirlo en todas partes y otro evento masivo podría proclamarlo.

La IU debería sumarse a esta iniciativa y con ella todos los sectores progresistas. No debería cerrarse la puerta a nadie, ni siquiera a gente del gobierno. Sería formidable si el APRA se escinde entre quienes están dispuestos a dar la lucha contra el imperialismo y quienes son incurables conciliadores.

Un frente antimperialista, comités antimperialistas en todo el país, estas deben ser las consignas del día. Los revolucionarios del PUM deben invertir todas sus fuerzas en este proyecto.

- 10.3.2. En el plano organizativo los revolucionarios deben por otra parte prestar atención a la reconstitución y fortalecimiento de aquella instancia creadas por las masas, y que han existido como embriones de un poder popular que germina en el país en lucha contra el viejo Estado reaccionario. Allí donde existen o han ✓ -



existido Frentes de Defensa, hay que revitalizar los y convertirlos en organizaciones masivas. De igual modo hay que tratar las llamadas asambleas populares, los comités obreros y de barrios, la autodefensa campesina.

- 10.3.3. Finalmente debe mencionarse la necesidad del partido revolucionario. No se trata de cualquier problema, sino de saber si el PUM está preparado para lidiar con un APRA a la iniciativa, en plana ofensiva reformista populista; contra una derecha que se prepara para regresar al escenario; contra una mayoría de la dirección de IU dispuesta a conciliar y con otro sector importante que resbala hacia el ultrismo; con un "Sendero" desafortunado y militares que no cejan en la "guerra sucia".

Es evidente que la situación es muy difícil y que el partido sufre de enormes debilidades. Sin embargo, el PUM es la única posible dirección revolucionaria que puede llegar a las masas. Si fracasa, contribuirá a una muy probable derrota.

Para responder a la situación política, el PUM requiere las siguientes premisas mínimas:

- Una dirección profesional dedicada a tiempo completo a la conducción diaria del partido, y que se funda con los más importantes combates de masas;
- Una redistribución de los cuadros medios a cumplir tareas organizativas en los sectores de masas, desplazándose a las provincias de mayor significación para el trabajo político;
- Una prensa de edición regular que presenta la posición oficial del partido ante cada hecho importante de la vida nacional. Cada militante, cualquiera sea su nivel y su tarea debe vender y promover la discusión sobre el contenido de esta prensa;
- Un concepto unificado de lo que es la militancia, de los lugares y formas en las que se ejercita y de las obligaciones que deben guardarse hacia el partido. Todo militante debe pertenecer a una célula y llevar una vida regular a su interior. Asistir a reuniones y cumplir tareas. Cotizar puntualmente. Los que incumplen deben ser separados del partido sin contemplaciones;
- Deben guardarse normas de seguridad para la defensa del partido y sus integrantes.

El PUM debe acercarse. Si se acepta el desafío hay que prepararse para choques realmente fuertes. Si se cree en la revolución, se entenderá que el partido no puede sucumbir en el parlamentarismo y el legalismo. La tarea es ahora.

REDACCION FINAL DE TEOFILO SOBRE LA BASE DE DOCUMENTOS DISCUTIDOS EN CRUSCO.



Aceña del Periodo Político y la Táctica

RENTE AL REFORMISMO APRISTA:

DEMOCRACIA DEL PUEBLO CAMINO AL PODER POPULAR Y AL SOCIALIS-  
MO PERUANO

1. Nuevo período político

Las primeras acciones del gobierno aprista, así como el impacto que están teniendo en diversos sectores de la sociedad confirman la corrección de las tesis aprobadas en la II Sesión de nuestro CC; Hemos ingresado a un nuevo periodo político. Este se caracteriza por el hecho de que una mayoría social y política ha modificado no sólo la conducción del Estado (desplazando a los representantes más directos del imperialismo y la GB intermediaria) sino el curso mismo de la situación; se ha abierto una dinámica cuyo aspecto dominante es la disputa por darle solución a la crisis.

Podemos pues concluir que el fin del periodo táctico anterior refleja una correlación de fuerzas estratégicas a favor de la burguesía, y en particular de los sectores burgueses nacionales, en el terreno político; mientras que el campo popular habiéndose consolidado en estos últimos años (tal como el partido lo señala desde su Congreso de Fundación), ha sufrido una derrota parcial, que de ninguna manera lo invalida para seguir luchando o dar una solución democrática y revolucionaria a la crisis que vive el país. El movimiento popular se encuentra -- pues a la defensiva, pero no ha sido cooptado al Estado o a uno de los proyectos burgueses, hecho este que se convierte en un asunto de capital importancia para la confrontación política -- en los próximos años con el Apra.

Este nuevo periodo surge de la resolución que tuvo al anterior fue derrotado abrumadoramente la gran burguesía intermediaria imponiéndose la voluntad de cambio, pero, dentro de esta, IU sufrió una derrota táctica al no lograr transformarse en alternativa de gobierno y poder, triunfando el reformismo burgués. En esta dinámica de buscar solución a la crisis disputan dos orientaciones: la del reformismo burgués que levanta banderas nacionalistas limitadas en función de dotarse de una amplia base popular y renegociar las condiciones de dependencia; y la de las fuerzas democrático-revolucionarias. La iniciativa y la conducción práctica de la implementación del cambio la tiene -- el reformismo burgués a partir del triunfo electoral que obtiene el 14 de abril. Esta orientación reformista burguesa, representa los intereses de capas monopólicas que la BN en alianza con la pequeña burguesía nacionalista empeñada en construir una hegemonía estable en base a dotarse de una sólida base popular pluriclasista.

Este reformismo mantiene diferencias significativas con otros procesos de igual signo en particular con el Velasquismo. En -- el terreno económico no se plantea modificar sustancialmente las relaciones de propiedad centrané sus esfuerzos redistributivos en la esfera de la distribución. En el terreno político tiene a su favor, para poder ampliar su base de apoyo, la -- mayoría electoral obtenida el 14 de abril y la influencia pro-



pia del PAP. Se encuentra además con una situación de debilidad relativa de las clases básicas por los efectos de la política neoliberal de los últimos años.

Es conveniente precisar por último, que este cambio de período táctico sin resolución estratégica se debe a que se produce en el contexto general de una crisis estructural de la sociedad peruana, que de manera desigual y dependiendo de las diversas coyunturas combina tendencias de descomposición y polarización, con expectativas y surgimiento de diferentes manifestaciones de solidaridad y lucha democrático-popular. Esta profunda situación de crisis estructural se abre en el Perú desde la finalización del Estado Oligárquico en los últimos años de la década del '50 e inicios del 60, lo que ha motivado una crisis de dominación política permanente de la burguesía, hecho que se refleja en el desarrollo del movimiento de masas y de la izquierda, así como también en los tres intentos reformistas que se han llevado a cabo en los últimos 25 años de la vida política en el país.

## 2. Concluye la I Fase del nuevo período político

Durante estos tres primeros meses de gobierno aprista se han ya diseñado las orientaciones del nuevo régimen lo que nos -- permite afirmar que se ha concluido con una primera fase y que hemos entrado de lleno al nuevo período.;

Se han definido las líneas básicas del plan de emergencia del Apra, tanto en el plano económico, como así también en el manejo del proceso de modernización democratización del Estado.

Más aún se han definido, de parte del gobierno aprista las relaciones básicas que tendrá con las diversas fuerzas políticas y sociales del país; relaciones que apuntan a un reordenamiento en aras de su proyecto político reformista. Este es el caso de las nuevas relaciones que se han establecido con el imperialismo norteamericano, con la socialdemocracia europea, con el Gobierno de Fidel, con las FF.AA. peruanas, con uno y otro sector de la IU, con el movimiento social, con la intelectualidad progresista y también por supuesto en el tipo de relación que el Presidente de la República pretende establecer con su propio partido.

En conclusión, definida la orientación básica del plan de emergencia y definida también las relaciones fundamentales que el Apra establecerá con los diversos actores políticos de la escena nacional e internacional, podemos señalar que hemos entrado de lleno al nuevo período. Período éste que como es natural tendrá ediferentes fases y momentos en su desarrollo.

## 3. El régimen liberal-parlamentario marco general

Este nuevo período político se desenvuelve dentro del marco del régimen liberal-parlamentario restablecido en 1980.

Desarrollándose la disputa por conducir el cambio y tomar diversas iniciativas al interior de los mecanismos liberal parlamen-



tario, se hace evidente que existen movimientos extra-parlamentarios que tienen un papel significativo, como es el caso de diversas luchas de masas, por el lado del movimiento popular; pero también la actuación de la burguesía mediante la aplicación de una estrategia de guerra sucia que viola la propia Constitución del Estado.

Justamente uno de los aspectos en disputa es como se adecuara el nuevo proyecto hegemónico a la propia estructura del Estado cuyo diseño constitucional fundamental (Asamblea Constituyente de 1978-79) expresó una transacción entre clases - cuya correlación no es hoy la misma. Por otro lado, el nuevo gobierno, y en particular AGP, quiere redefinir parcialmente en términos de autoridad y rol la función de las FF.AA. en el control no sólo de regiones significativas del país, sino también de áreas del Estado y del propio gobierno. El conflicto con Praeli, Mori y Jarama tiene este contexto de fondo.

#### 4. Objetivo inmediato y fundamental

Dada la gravedad de la situación económica, así como las dificultades del contexto internacional y las limitaciones que su propio carácter de clase le imponen al gobierno (en particular en lo relativo a afectar la estructura de la propiedad), el objetivo inmediato y fundamental para poder aspirar a una reestructuración de la economía y el estado, es el de buscar afianzar una mayoría social y política propia, neutralizando y aislando a las fuerzas revolucionarias en el seno del pueblo.

Esto hace que, en el manejo de la situación estén por delante las consideraciones de tipo político que buscan actualmente afianzar la mayoría de la que dispone el gobierno actual. En esto juegan un papel privilegiado la utilización de los niveles de conflicto que se abren con el capital imperialista (deuda, petróleo y remesas), el impacto de la política anti-inflacionaria y de algunas medidas asistencialistas destinadas a influir sobre los más pobres de la ciudad y del campo. Todo esto en el contexto de una renovación del liderazgo y del ejercicio de la autoridad en el país, privilegiando -- los gestos moralizadores, las decisiones ejecutivas, el trato directo con sectores de la población y la proyección de una imagen de espectacularidad a sus gestos que lo lleva a tener que recoger elementos de la identidad popular y masificar las creando expectativas de un contenido antiimperialista y anti-monopólico.

#### 5. Recomposición de diversas fuerzas políticas y sociales

El pase a un nuevo periodo político, marcado por las características ya señaladas, tiene entre otras implicancias el aceleramiento de un proceso de recomposición de diversas fuerzas políticas y sociales en el país; en algunos casos esta recomposición incluye modificación de relaciones entre unos y otros sectores político-sociales.

Este proceso se está produciendo bajo iniciativa del actual



gobierno, de su presidente y por supuesto del Partido Aprista. Pero es importante resaltar, que a pesar de ser el Apra la fuerza que tiene la iniciativa en la recomposición y que encuentra un mejor terreno para consolidar un centro político de carácter social-demócrata y autoritario no deja de estar excepto de dificultades internas. Es evidente la existencia de varias alas en la dirección del Partido Aprista, pero también es evidente -y esto probablemente es lo más importante- el propio proyecto reformista de AG encuentra resistencia en sectores de la dirección y de las bases, de su partido, como es el caso de Puno y del Trapecio Andino, en donde la dirigencia del Apra representa a sectores abiertamente conservadores: pequeños gamonalillos y comerciantes definitivamente reaccionarios y anticampesinos.

Es probablemente exagerado decir que el Apra como partido no le sirve al proyecto reformista de AG, pero es evidente que algo de cierto tiene en el intento de transformar y generar un nuevo liderazgo generacional. AP es el partido más golpeado en todo sentido. El PPC tiene algunas posibilidades de subsistir, si es que logra salvar algunos cuellos de botella ganar algunos nuevos dirigentes (como es el caso de Borea), salvar la acusación contra Elías Larrosa, y dar una imagen de renovación interna.

La fuerza de la derecha, hoy por hoy se encuentra principalmente reforzada por su poder económico, por sus gremios en recomposición como es el caso de la Sociedad Nacional de Industrias, así como también por la poderosa batería de medios de comunicación que tiene bajo su control, que le permiten una ingerencia no sólo política, sino también ideológica. Por cierto la derecha buscará al interior de las FP.AA. consolidar lazos y relaciones que le permitan acceder al gobierno ante un eventual golpe militar en circunstancias de agotamiento y crisis del actual gobierno aprista.

Pero es muy probable que desde otros sectores de la derecha se lance la creación de nuevos partidos (como el grupo "Libertad y Democracia") y que intenten copar este espacio venido a menos.

La otra fuerza política significativa que al parecer está sufriendo también un proceso de cambio es el SL. No solo los golpes militares, la dureza de la represión, sino también las discrepancias políticas a su interior parecen estar llevando a una profunda división que motiva arreglos de cuentas de carácter físico entre ellos. Se hace evidente que esta lucha interna está poniendo en cuestión, aunque sea parcialmente, una estrategia puramente militarista en el combate político. Por un lado estaría el grupo primigenio de SL y por el otro los supuestamente "advenidizos".

El otro sector en recomposición objetiva es la IU. La crisis abierta el 14 de abril no ha concluido y seguramente tomará un tiempo relativamente largo el definir una nueva hegemonía. Pero están planteados con absoluta claridad desde definicio-



nea programáticas, constitución de nuevos liderazgos hasta de finición de una identidad política socialista, desde la que pueda cuajar una verdadera alternativa de gobierno y poder.

Finalmente, es conveniente señalar que en el actual proceso político que vive el país la constatación del desarrollo de la lucha de clases nos hace tomar en cuenta una nueva variable: la diferenciación entre los nuevos partidos y diversas fuerzas políticas. Dicho de otra manera, los partidos no monopolizan las expresiones políticas de las clases, sino que por el contrario tienen que hacer esfuerzos por buscar acuerdos y puntos de unidad con estas fuerzas sociales y políticas actuales. Es el caso del movimiento social, pero también que se desarrolla el movimiento renovador de la Iglesia que es un elemento constitutivo de la opinión y organización democrática. No podemos olvidar tampoco que son los gremios burgueses otra fuerza que intenta tomar iniciativas contra el gobierno aprista.

Conclusión de este proceso de recomposición de diversas fuerzas políticas y sociales, es que el Apra y la IU, son las que se encuentran a la iniciativa, siendo el Apra la que a pesar de diversas dificultades y contradicciones internas ha demostrado que está en condiciones inmediatas para hegemonizar el proceso global de recomposición social y política de la sociedad, hecho que tiene como objetivo central la cristalización de un nuevo frente burgués, que otorgue estabilidad y un control de largo plazo. La IU está ante el reto de concluir y desplegar un efectivo proceso de renovación democrática y de masas que le permita retomar la iniciativa en el actual período táctico.

#### 6. Plan de emergencia esboza un modelo de desarrollo de mediano y largo plazo

En el terreno económico el gobierno actual levanta un Plan de Emergencia y esboza un modelo de desarrollo de mediano y largo plazo. El diseño más preciso de este dependerá de buena medida del éxito o fracaso del Plan de Emergencia y de la correlación de fuerzas que logre generar en la sociedad.

Lo sustantivo del proyecto reformista es la búsqueda de una mejor distribución del excedente gracias a un control por parte del Estado de los mecanismos de formación de las tasas de ganancias (costos, control de cambios, intereses, congelamiento, etc.) privilegiando la ganancia industrial que se realiza en el mercado interno y el ingreso de capas medias y productos agrícolas. Sin embargo, esto no significa que estas orientaciones sean necesariamente las dominantes en la política de corto plazo, ya que se está buscando crear las condiciones previas tanto en el terreno económico como en el de la correlación de fuerzas.

El Plan de Emergencia, sin proponerse alterar las relaciones de propiedad (ni tampoco las relaciones fundamentales con el capital monopolístico, ni menos de capital-trabajo), golpea signi-



ficativamente las ganancias especulativas y financieras, así como pone en dificultades al capital comercial. Alivia la presión financiera sobre empresas industriales grandes y una parte de las medianas, pero no deja de perjudicar a las pequeñas (y un sector de las medianas) para quienes la formación de sus precios depende principalmente del costo de la mano de obra, la energía, el transporte, etc. (elementos todos que han sido incrementados).

El alivio que obtiene de las medidas relacionadas con la deuda busca orientarse a mejorar en algo la situación de los sectores llamados "marginales" de la ciudad y las zonas más deprimidas de la sierra peruana a través de programas de empleo masivo (cuya limitada amplitud está acompañada de la indefinición acerca del monto y la forma de remuneración), el lanzamiento del programa de microregionalización, el mejoramiento de la cobertura de servicios, en particular salud, etc.

Es indudable que en este terreno disputan dentro del Apra distintas orientaciones de manejo económico. La promotora del actual plan de emergencia es probablemente una de las más radicales, pero cuyo peso depende exclusivamente de las relaciones con AGP vía Tántalean. Y que en este caso ha tenido que negociar con otros (Silva Ruete, Atala, y el misao Alva Castro) teniendo que incluir medidas ambiguas y contradictorias que le quitan filo al programa conspirando contra su éxito. Esta tendencia reformista-radical en el manejo económico, teniendo la iniciativa no tiene el control global de la situación y comienza a ser motivo de fricción desde fuera del gobierno, así como dentro del mismo.

#### 7. Plan de emergencia del Apra: breve balance

La información con la que contamos nos permite de manera breve hacer el siguiente balance:

- a. En el terreno económico: deflación y recesión a deflación con reactivamiento, el reto principal del actual plan del gobierno aprista.

El objetivo de reducción de la inflación ha sido fundamentalmente conseguido en el mes de setiembre, al haber alcanzado (según los datos oficiales) un 3.5% mensual; a diferencia de agosto que fue de 10.8%. Este logro anti-inflacionario sólo podrá ser evaluado en un plazo mayor de tiempo (1 año por lo menos) y se ha debido al congelamiento de precios y al manejo alternativo al planteado por el Fondo, sobre los costos de producción, en particular reducción de intereses, control de cambios, fin de minidevaluaciones.

Pero paralelamente se ha presentado una tendencia recesiva debido fundamentalmente a que los recursos financieros se han mantenido en el ámbito especulativo no habiendo pasado al de la producción (tal como lo explica revistas especializadas en el caso de Actualidad Económica y artículo de Javier Iguíñez próximo a aparecer en "Que Hacer").



Las razones principales de esta tenencia resecciva son: la mayor disponibilidad de recursos financieros de los bancos, se desvió al BCR y no a los créditos, la reducción de inventarios, el impacto negativo que varias medidas habrían tenido sobre la pequeña y mediana empresa (sobre todo la falta de acceso al crédito bancario) y también los bajos niveles de demanda actuales producto de la falta de mayores aumentos salariales y de un mayor gasto fiscal.

El nuevo paquete dado hace pocos días tiene por objeto encarrar la reactivación. Las medidas principales pretenden elevar el consumo mediante el aumento del 4% del ingreso salarial, la concesión de préstamos administrativos y el inicio del programa de empleo masivo. Igualmente se han dictado normas restrictivas para la importación que impulsen en proceso sustitutorio en algunos sectores de la industria.

Una orientación complementaria de este nuevo paquete ha sido la elevación de la rentabilidad de los exportadores estimulando la exportación tradicional y no tradicional, el establecimiento de intereses preferenciales para los créditos que otruga el banco agrario, la reducción de costos importados en la industria Siderúrgica y Fertilizantes y el aumento de la disponibilidad de créditos y de divisas, con la retención de parte de las remesas provenientes del petróleo.

Este segundo paquete responde a los reclamos del empresariado industrial además de las exigencias generales de estimular la demanda.

En el plano agrario además de la microregionalización, el gobierno ha adoptado formalmente (incorporando a nivel declarativo) gran parte de los puntos consignados en el Acuerdo Nacional Agrario del CUNA: elevación del arancel a los productos alimenticios importados, precios de garantía para determinados cultivos, tasas de intereses diferenciadas y rebajadas, consolidación y refinanciación de la Deuda, de las empresas Agrarias con el Banco Agrario y creación de un fondo de mejoraamiento de precios. Gran parte de las medidas pareciera que tienen como objetivo fundamental el mantenimiento del programa de congelación de corto plazo puesto en marcha, pero adolecen de articulación con un programa de desarrollo de media no y largo plazo en la agricultura lo cual es un déficit de particular significación.

Siendo necesario un estudio más detallado sobre el esquema, algunos economistas de izquierda predicen que en el caso que se produzcan otros correctivos que aseguren el ahorro en dólares; la reducción del pago del servicio de la deuda externa (verdaderamente 10% y no 25%) y de utilidades (además de remesas) y la generación de superávit en la balanza comercial, es imposible preveer un aumento de 4% del PBI (Javier Iguíñez). Es esta otra razón que reafirma la necesidad de oponer al Partido Aprista una propuesta que desde el socialismo democrático y nacional sea alternativa y que incluyendo propuestas de emergencia las rebase largamente.



dustrial comercial y de demanda tiene como base la reactivación de lo existente, de lo ya instalado, pero adolece de una propuesta de mediano y largo plazo de transformación democrática de la agricultura, de reconversión de la industria sobre bases efectivamente nacionales, de desarrollo armónico del conjunto de las regiones, de protagonismo popular y social en el cambio; en síntesis lo que significa una verdadera propuesta de transformación socialista y revolucionaria de nuestro país, no está planteado y todo hace pensar que tampoco se planteará. Es desde este ángulo que está la fuerza y el vigor de nuestra propuesta.

- b. En el plano político democrático : en cuanto a las propuestas de democratización del Estado y de la Sociedad es donde el Plan de Emergencia del Apra y su propuesta política general aparece no solo deficiente sino con un claro sello reformista, centralista y autoritario. El problema del Estado, del poder democrático y de masas, de la socialización de la política y de protagonismo popular y del movimiento social aparece nítidamente como el central.

El ejemplo positivo más importante -es necesario reconocerlo- fue el golpe político que significó la destitución de átos mandos de las FF.AA. hecho de por sí inédito en la vida del país, pero que hasta la actualidad no aparece como parte de una propuesta global de pacificación que afiance la vida democrática y propine un golpe a la guerra sucia y su secuela de muerte y desaparecidos.

Si en este rubro el transitar del gobierno aprista ha sido contradictorio, en el manejo del caso Garagay demostró contradicciones internas evidentes, y también un manejo de relación con el movimiento social intransigente y arbitrario, lo que ha significado un primer golpe para la imagen del gobierno y del presidente.

En el terreno de la regionalización, y en general de la descentralización los pasos dados nos parecen en términos generales negativos. El proyecto de microregionalización el fortalecimiento de las corporaciones, el intento de debilitar los gobiernos locales, los esfuerzos por hacer pasar al olvido los gobiernos regionales y la implementación de programas de desarrollo social en Lima, tienen un marcado contenido centralista y presidencialista. No solo no impulsan la democratización del Estado, sino que apuntan a debilitar la estructura social autónoma del movimiento de masas y a implementar un modelo de desarrollo agrícola que tiene poca eficacia y que debilita al campesinado frente a la arbitrariedad de las corporaciones.

A todos estos hechos debemos de sumar últimos acontecimientos que delinear la conducta del gobierno en el plano de la política estatal. Este es el caso de la actual orientación de la política petrolera, hecha pública por Armando Villanueva, que en términos simples garantiza la continuidad de la explotación imperialista en el petróleo en condiciones onerosas y que muestran los límites evidentes del reformismo para aplicar una política de soberanía nacional.



Cosa semejante sucede con la falta de continuidad e iniciativa con relación a las zonas de emergencia, no sólo ha sido neutralizada políticamente la Comisión de Derechos Humanos del Senado y Valle Riestra obligado a renunciar, sino que las recientes declaraciones del Ministro de Guerra considerando al Teniente Hurtado como uno de los "combatientes por la democracia", -- han recibido un cierto aval del gobierno y denotan una conducta de más largo alcance frente a la mantención de la política anti subversiva.

### 8. Movimientos tácticos de AGP para afianzar hegemonía

El gobierno de AGP, como producto de la recomposición general antes señalada, no refleja estrictamente la correlación en el seno del Partido Aprista, e incluye sectores y propuestas que son ajenas al mismo, tal como se puede ver en algunos aspectos del plan económico inmediato, y en algunas políticas sectoriales (como la salud, por ejemplo). Esto tiene que ver con el espíritu de protagonista que anima a AGP, pero también con una perspectiva bastante acertada de lo que las mayorías nacionales buscaban como solución a la crisis. Además apunta a transformar una mayoría electoral (ganada en base a una imagen de centro izquierda) en una mayoría social y política que sustente una hegemonía de largo plazo.

Esto no puede lograrse sin neutralizar, cooptar y/o derrotar a los movimientos sociales autónomos que se han desarrollado en el país, en la última década y que hasta abril de 1985. han expresado su identidad básicamente a través de IU. De ahí que la primera fase del gobierno de AGP esté caracterizada por una intensa ofensiva sobre el frente popular con una imagen más a la izquierda que la de la campaña electoral y priorizando en los flancos débiles de este frente. Sobre esta base podrá posteriormente pasar a una negociación y recomposición de relaciones con el conjunto del frente burgués imperialista. Esta recomposición implica la apertura de niveles inmediatos de conflictos o como se ve en el caso del petróleo, deuda externa, laboratorios, etc. Niveles de conflicto que, en el caso de AGP, tratan de ser utilizados para apuntalar un consenso nacional - detrás suyo. Hasta donde se conoce la actitud inmediata de los afectados (bancos, petroleros) es la de mantener abiertas canales de negociación. El silencio de la administración Norteamericana al respecto es elocuente.

### 9. El proyecto del Apra-AGP.

En su conjunto el proyecto del Apra-AGP apunta a solidificar una hegemonía burguesa de largo aliento que se expresa en un estado modernizado y con un contenido claramente populista capaz de controlar, promover y renegociar en el terreno económico estableciendo mecanismos de concertación entre las clases. Es decir, de negociación entre explotadores y explotados sobre la base de la aceptación del régimen burgués de propiedad (política que requiere disgregar a la clase obrera y al movimiento social y derrotar su voluntad de poder); orientando la in--



versión a partir del Estado a la expansión de las capas burguesas ligadas al mercado interno y a la modernización del agro. Es por ello crucial en el proyecto aprista modificar la relación entre Estado y Sociedad. Para ello están en marcha mecanismos y estilos que apuntan a en esta dirección y que obligan a la izquierda y al partido a oponer una propuesta programática de la misma dimensión.

- 9.1. la puesta en marcha de la microregionalización y la deconcentración administrativa que busca a la vez -- que acercar el Estado y la Sociedad, disgregar los movimientos regionales y debilitan los gobiernos locales, ofreciendo salidas limitadas pero efectivas y diferenciadas según las diversas microrregiones a través de programas asistencialistas y de corte desarrollistas y productivistas.
- 9.2. El trato diferenciado de los movimientos sociales básicos apostando en relación a algunos de ellos, a su desarticulación, en otros al paralelismo y en otros a la cooptación corporativa.
- 9.3. El fortalecimiento de la capacidad económica del Estado en lo que se refiere sobre todo al uso del mecanismo de promoción y de control.
- 9.4. El debilitamiento del Poder Legislativo.
- 9.5. La afirmación del carácter presidencialista del régimen a través de la organización de sus mecanismos -- propios de relación con la sociedad. El borrador del proyecto sobre el Ministerio de la Presidencia incluye a este nivel la existencia de un Concejo de Corporaciones y del Concejo Nacional de Alcaldes.
- 9.6. La moralización administrativa de las FF.PP. que busca represtigiar a estas instancias bajo hegemonía política aprista.

#### 10. Discurso ideológico y político del corte social-demócrata

El proyecto tiene como base un discurso ideológico y político de corte social-demócrata cuya tesis básica nace del encuentro entre las viejas tesis apristas y las del reformismo que en su versión más lúcida expresa Carlos Franco. Tres son las tesis fundamentales que el Apra sostiene para caracterizar el Estado Peruano actual:

- 10.1. "El Estado peruano es dependiente porque es el sujeto fundamental de la deuda externa que constituye la -- forma actual de la dominación imperialista"

Ya se ha observado con muchísima razón el error de fondo que consiste en considerar las formas de dominación imperialista como fases sucesivas y no como co-existencia combinada, error que conduce a concentrar la política imperialista en el problema de la deuda, olvidando la organización dependiente del aparato productivo, la explotación de la remesa de utilidades. Olvida el diagnóstico aprista de señalar el



sistema de dominación social -que nace la estructura de clase- que define la esencia del estado y que lo convierte en sujeto fundamental de la deuda externa"

Esto implica también que el Apra deje de precisar la forma concreta de dominación social que asume el Estado que quiere transformar. El conocimiento de estas formas le hubiera permitido al Apra caracterizar el Estado actual como Estado Oligárquico, o Estado de compromiso, (en cualquiera de sus fases: populistas y desarrollista), o Estado burocrático reformista, o un Estado liberal.

La base teórica del error aprista es la visión instrumentalista y aparatista del Estado olvidando que en esencia expresa y condensa una relación económica y política de clase y un espacio de desarrollo del conflicto social.

- 10.2. El Estado es centralizado y sólo representa y sirve al 25% de la población "privilegiada" del país. Este hecho define al Estado como antidemocrático".

Según el Apra, el Estado es el instrumento del 25% de la población que representa a los sectores modernos, urbano y rural del país en desmedro, en contra del sector rural tradicional y del sector popular urbano. Caben al respecto tres observaciones fundamentales:

- a. El sistema de dominación social es reemplazado por otro sistema de estratos de bloques privilegiados (sectores moderno, rural y urbano) que operan contra otros no privilegiados (rural, tradicional e informal-urbano) que ocultan relaciones de explotación y de dominación. Este sistema de estratos no definido por la propiedad y el control de los medios de producción y del proceso de acumulación sino por la distribución del capital que hace por ejemplo, que quienes controlan los monopolios sean tan privilegiados como los obreros industriales.
- b. El Apra ve al Estado solo como una institución que brinda servicios y satisface demandas de la población pero olvida que lo que define en esencia la institución estatal es el monopolio de la violencia y que, como tal, es instrumento de opresión y de represión. Es cierto que el Estado como institución que atiende demandas satisface solo a un sector reducido de peruanos, pero, como institución represiva "llena los poros de la sociedad" (Marx "18 Brumario").

Es altamente significativo al respecto "el olvido" de la presencia del Estado como institución represiva en una zona donde predomina, precisamente, el sector rural tradicional: la zona sumida en emergencia.

El Estado es burocrático, ineficiente e improductivo, carente de un sentido planificador, de cuadros técnicos y sobrepoblados de "trabajadores" cooptados por una política de clientela ("en pago de favores políticos"). Todo es calificado por el Apra "como una crisis administrativa -- del Estado".



El Apra considera el aspecto burocrático sólo en su aspecto civil, pero "olvida" nuevamente la burocracia militar y policial, que, en términos de gastos y de personal es central habiendo crecido más que la propia burocracia civil.

Esta omisión es evidente en la prudencia con que se maneja el Apra para investigar las immoralidades en las FF.AA. que contrasta con las de FF.PP y es reveladora de la concepción que el Apra tiene sobre el Estado, toda vez que una de las características de la democracia es el control del poder civil sobre el poder militar, sobre la base de una transformación de la relación con el pueblo.

c. Del diagnóstico del Apra sobre el Estado, del análisis de sus objetivos y de sus políticas, sobre este aspecto se puede concluir que se están echando las bases para organizar un Estado benefactor, autoritario y corporativo en el Perú, rasgos fundamentales que asumió el Estado moderno con el calificativo de Estado social, luego de la crisis del Estado liberal e inmediatamente después de la I Guerra Mundial, que tomó impulso después de la crisis del 30 y que fueron pálidamente recogidos por los estados de compromiso de América Latina en su versión populista.

Para el Apra la transformación del Estado no implica un cambio en las relaciones de poder entre las clases toda vez que en la definición del mismo deja de lado el sistema de dominación social, para limitarse sólo a modificaciones institucionales. En el cuarto objetivo del mensaje del Premier se señala: "Transformar el Estado en un agente impulsor del desarrollo nacional, eficiente y planificador, con decidida vocación democrática y antimperialista, descentralizando su gestión..."

La conversión del Estado en "un agente impulsor del desarrollo nacional, eficiente y planificador" parece ser entendido por García Pérez como la concentración del poder en el Ejecutivo y, particularmente, en la presidencia, y la conversión de su Primer Ministro y de sus ministros en meros secretarios del Presidente, en el peor sentido del término. En el fondo está la concepción de un Estado fuerte y autoritario, combinando con su carácter de benefactor. Este es el sentido que el Apra y para García Pérez tiene la democracia; esta es, atención a demandas sociales, pero de ninguna manera gestión popular y socialización plena del poder político. El Estado es para el Apra, una entidad benefactora y paternalista que no supone una participación popular en la gestión estatal. La participación a lo sumo, es entendida como concertación del Estado, el capital y sectores populares que presentan y defienden demandas corporativas. Esto supone un cambio en los sistemas de representación de los grupos y clases sociales que hacen valer a través de sus organizaciones segmentarias y corporativas, sin que ello signifique la eliminación de los partidos como forma de representación política. El rasgo corporativo del Estado aprista será dilucidado a través de su práctica gubernamental, pero ya puede vislumbrarse en el objetivo quinto del mensaje



del Premier: "consolidar la democracia sustentada en el pluralismo político-ideológico y en la diversidad de la forma de organización empresarial, en el respeto a los derechos ciudadanos y en la búsqueda de la concertación social y la participación económica".

11. Esta política no sólo genera contradicciones hacia afuera en su desarrollo sino que a la vez encierra contradicciones que tienen que ver con la alianza de clases que representa el Partido Aprista y en particular el gobierno. Podrían señalarse las siguientes:

- 11.1. La composición de la mayoría social y política que busca construir AGP no coincide necesariamente con la mayoría electoral que le dió la victoria en abril. Si bien no se perciben signos de deterioro, sino al contrario, es posible prever problemas a este nivel entre el gobierno y capas medias urbanas y incluso rurales, así como los sectores del empresariado.
- 11.2. El discurso y las medidas iniciales del gobierno de AGP está claramente a la izquierda de la "línea promedio" de las distintas instancias del PAP.
- 11.3. Sin embargo en el terreno estrictamente político particularmente en lo que se refiere a gestión estatal y al trato con las FF.AA. Alan García ha tomado iniciativas que han desarticulado a su ala izquierda salvo el caso de Valle Riestra que se ha mantenido firme.
- 11.4. Al buscar apoyarse en los sectores "más pobres" y también menos organizados de la sociedad relegando a un segundo plano a los sectores organizados, particularmente sindicales, el gobierno se abre un importante flanco con un sector cuya fuerza es evidente.
- 11.5. Asimismo el programa de microregiones se abre un flanco significativo con los movimientos regionales.
- 11.6. El intento de modernización del estado en función de adecuarlo al desarrollo social se hace alterando su actual institucionalidad y afianzando mecanismos de corte autoritario, tendiendo a corporativizar la sociedad. Esto abre contradicciones con las fuerzas que se sienten identificadas con la actual institucionalidad del Estado. (incluyendo sectores del partido aprista) y sobre todo con el movimiento democrático popular, sus conquistas de autogobierno así como al interior del propio régimen.
- 11.7. La política económica de emergencia en caso de aplicarse sin mediación podría llevar a poner al gobierno al borde de cuestionar mecanismos de formación de la ganancia en forma global y de ahí a cuestionar algunas expresiones concretas de las relaciones de propiedad. Esta posibilidad alienta la intensificación de presiones por modificar dentro del Apra y del gobierno al actual equipo por otro más claramente orgánico de los intereses empresariales (Silva Ruete, Atala, ).



## 12. Crisis del reformismo, perspectivas de desarrollo y resolución del periodo táctico

El objetivo táctico que tiene el Partido es el de convertir a la IU en una verdadera alternativa de gobierno y de poder, superando los vicios y graves errores de éstos últimos años, que le impidieron convertirse en alternativa principal frente al gobierno acciopepecista. Para el PUM este objetivo significa que la IU en los próximos años debe producir una efectiva recomposición en su conducción como también en su capacidad de iniciativa y organización política; ya que también sería sumamente grave que ante la crisis del reformismo, o ante los diversos desenlaces del actual periodo táctico, la IU aparezca solo como la cabeza electoral de la oposición del Apra, pero no como una perspectiva fuerte capaz de producir una transformación revolucionaria del país.

Si este es el objetivo central del partido, y por tanto el tipo de desenlace que necesitamos del actual periodo, la evaluación que tenemos sobre las perspectivas del gobierno aprista básicamente son las siguientes: una primera etapa marcada por el afianzamiento de la opción aprista; primera etapa donde se intentará fracturar a sectores del movimiento social y mantener en inactividad, o incluso dividir, a la IU consolidando de paso su legitimidad frente al país. La segunda etapa del gobierno aprista, si es que la IU logra retomar la iniciativa e iniciar un efectivo proceso de renovación democrática, estará signada por el debilitamiento de la actual opción aprista, con la consecuente derechización y probable acuerdo con las FF.AA. para conducir al país, bloquear y golpear el movimiento democrático y resquebrajar a la IU como alternativa de gobierno.

Por su parte la derecha intentará fortalecer sus raleadas finales en el terreno político, pero mientras no lo logre será la carta del golpe militar su principal opción frente a una futura crisis y fracaso del reformismo aprista. Este objetivo tendrá éxito si es que frente a la profundización de la crisis económica y política la izquierda y las fuerzas democrático-populares no se encuentren en capacidad de enfrentar y derrotar esta opción reaccionaria.

En conclusión el Partido apuesta a construir IU como alternativa de gobierno y ganar a su interior la hegemonía para los mariateguistas. Este objetivo tendrá que enfrentarse principalmente al que el gobierno aprista se propone, que es el de consolidarse como el eje de un nuevo frente burgués en el país. Como hemos señalado y de manera muy probable la dinámica en el gobierno aprista tendrá dos grandes momentos. El desenlace del periodo, la posibilidad del despliegue revolucionario de la lucha democrática de las masas está ligada a la forma como se dilucide esta confrontación central.

13. En este contexto es necesario precisar que IU no sólo ha sufrido una derrota sino que ha sido puesta a la defensiva y perdido iniciativa política y programática. Lo más probable es que esta situación no se revierta en el corto plazo



al existir problemas de orientación significativos entre la representación y dirección formal de IU, con relación al movimiento que representa y problemas de liderazgo. En este punto es necesario diferenciar para el análisis:

- 13.1. IU como espacio político y social de aglutinamiento de movimientos autónomos que han madurado en el país.
- 13.2. IU como frente político electoral. Al respecto el CEN ha aprobado una evaluación que debe profundizarse:

Diagnóstico: Izquierda Unida viene atravesando una grave crisis caracterizada por:

- 1) En lo político, por el abstencionismo en la supuesta "táctica" de apoyar todo lo que "favorece" al pueblo y oponerse a todo lo que le "perjudica" de las medidas del Gobierno Aprista.
- 2) En lo orgánico, por su desinstitucionalización que a su vez tiene dos expresiones:
  - a. A nivel central, el no funcionamiento del CDN, si de la CNO, permite una excesiva concentración de poder en la presidencia y el agravamiento del abstencionismo político, ya no sólo como vocero excluyente de la posición de IU, sino que al discutirse ni tomar acuerdos sobre la posición de IU respecto de las primeras medidas del Apra, el presidente de IU expresa sus puntos de vista personales.
  - b. A nivel de las bases, en la desagregación de la mayoría de los comités distritales y provinciales, como producto no sólo de los conocidos problemas internos de IU, sino que ahora, además como producto de la confusión política y el abstencionismo.

#### 14. Causas de la situación de IU

Las causas de esta situación las encontramos en el resultado electoral del 14 de Abril, así :

- 14.1 La enorme legitimidad alcanzada por el triunfo aprista, les ha permitido implementar su Plan de Gobierno con mucha audacia, espectacularidad e inteligencia, generando ciertamente confusión política en las filas de la izquierda, al recoger muchos de los puntos del Plan de Gobierno de IU, además el hecho que la implementación de las medidas del nuevo gobierno aparezcan como un proceso no acabado obligan a la izquierda a tener recelo en la definición de un pronunciamiento definitivo sobre el actual gobierno y sus medidas.
- 14.2 El cambio de correlación de fuerzas al interior de IU, como resultado del número de parlamentarios, así como de la votación preferencial alcanzada obliga a una recomposición orgánica de IU, y mientras esta no se realiza, existe un entrapamiento real.



#### 14.3 La disposición de fuerzas en IU :

a) En lo político, empieza a perfilarse al interior de IU, tres posiciones cada vez más claras; la primera en donde se ubica nuestro partido, que partiendo de -- nuestro programa socialista democrático y del Plan de Gobierno como instrumento que le dan contenido al cambio, planteamos el terreno de la participación de las masas para la solución de la crisis y la transformación de la sociedad, sintener coincidencias tácticas y parciales con determinadas medidas que el gobierno viene implementando, convirtiendola más bien en terreno de lucha por la hegemonía entre reforma y revolución.

La segunda, conformada por las fuerzas que impresionadas por las medidas del nuevo gobierno y carentes de una sólida alternativa programática socialista (PC, ABL, y Bernaldes), empiezan a considerar necesario no sólo la unidad de acción de éste, sino se plantean la necesidad de un frente único que pudiera culminar en una táctica co-gubernamentaliva.

La tercera, opuesta a la primera, la de Patria Roja, no comprende el carácter populista del Apra y la particularidad de la gestión de AGP. Busca revivir un anti--prismo primitivo y sectario, e impulsa una línea económicista radical en el movimiento de masas.

b) En lo orgánico, se viene implementando un proyecto de carnetización y organización de IU manejado por, hasta hoy, ABL y un pequeño grupo de incondicionales, que buscan llegar a Julio del próximo año a un Congreso de IU en donde los carnetizados puedan elegir democráticamente los candidatos para las elecciones municipales de noviembre. 86. Este proyecto se presenta sesgado y contra la "manipulación de los partidos" de ahí su carácter antiunitario.

En conclusión en el terreno programático y de identidad de IU existen tres orientaciones básicas: una propuesta de socialismo democrático, nacional y popular capaz de luchar la hegemonía con el proyecto reformista del Apra y que plantea la renovación democrática y de masas de IU. Lucha esta que se producirá disputando, en algunos casos, terrenos semejantes del espacio político, social y de masas con el Apra, lo que significa pugnar por anar su ala izquierda y la base popular que estas posiciones representan. Es desde el socialismo que buscamos ser hegemonía y comprometer a fuerzas nacionalistas con nuestra propuesta.

La segunda propuesta tiende a colocarse a cola del programa reformista. La propuesta de socialismo no sólo estatista, sino de corte nacionalista-reformista (tipo Velasco o Izquierda de los 50) está incapacitada para pugnar con la propuesta aprista. La gran tentación de este sector puede ser el intento de construir una táctica de "frente popular", subordinándose al Apra pre--



tenda un acuerdo electoral en las elecciones del 86.

La tercera, se orienta hacia una propuesta económica radical que pretende desconocer el carácter populista y reformista del Apra, buscando reproducir en sus exactos términos la lucha contra el Velasquismo : "persistir en la revolución y desechar el reformismo" que no toma en cuenta ni el tipo de oposición programática, ni la correlación de fuerzas políticas existentes.

#### 15. Alineamiento de fuerzas al interior de IU

1.1. El bloque de ABL, que aglutinando detrás suyo al PCR, PSR (y en buena medida también al PCP), y con el apoyo de algunos independientes, coinciden con la actitud anti-PUM de los compañeros JR y Murrugara y MP-IU (Movimiento Político IU) intentar recoger firmas utilizando el nombre de IU para su inscripción en el JNE y de esta manera conseguirse un espacio partidario y tener construida una retaguardia institucional para ABL al interior de IU en el previsible caso de una confrontación que lleve a la ruptura.

15.2 El de otro grupo de independientes que se resisten a ser incorporados a la corriente antipartido, que buscan dar una salida institucional a IU sobre la base de la revaluación de su papel en los organismos de dirección del frente, políticamente están interesados en mantener las diferencias de proyectos con el actual gobierno aprista y tienen en lo fundamental una propuesta sobre el socialismo peruano que tiene puntos importantes comunes con nuestro partido.

15.3 En el caso de los principales partidos de IU: PC, PR y PUM que consolidados relativamente a partir del resultado electoral del 14 de Abril no logran la iniciativa necesaria para ponerse al mando de el ordenamiento de IU y sacar del entrapamiento actual vigente, Esto es debido a que existen ubicaciones de acumulación de fuerzas distintas y en algunos casos contrapuestas, además de las diferencias táctica-programáticas ya señaladas.



## 16. Resumen de esta primera fase del nuevo período

En resumen esta primera fase del nuevo período está caracterizada por la ofensiva del gobierno en función de construir una correlación social y política ampliamente favorable, teniendo como herramienta fundamental el plan de emergencia y el nivel de contradicción abierta con el imperialismo. Esta de su lado la iniciativa que se expresa con el copamiento sistemático de la escena política a través de hechos políticos y morales que buscan realinear las fuerzas. A esto contribuye enormemente la situación de IU que no ha iniciado el desarrollo abierto de las contradicciones señaladas anteriormente. Esta fase primera tendrá previsiblemente dos momentos claves:

- 16.1. El momento de inicio de negociaciones de la deuda (enero del 86), momento al cual buscará llegar el gobierno con el máximo de acumulación de fuerzas y del cual buscará sacar una consolidación de la misma.
- 16.2. El momento de las elecciones municipales (noviembre del 86), en el cual el objetivo será derrotar y aislar a IU dando pasos sustantivos en la consolidación de una hegemonía estatal de largo plazo.

## 17. Precisión Táctica y Orientaciones principales

Como cuestión primera y general debemos de señalar que se hace indispensable una precisión táctica. Esta consiste en que al gobierno aprista no podemos ni debemos enfrentarlo con una propuesta cortoplacista, sino con nuestra alternativa programática democrática nacional y no alineada, que como socialistas tenemos. Esta orientación es de central significado, ya que sin negar la importancia del plan de emergencia no puede ser de ninguna manera el eje de nuestra confrontación con el reformismo, sobre todo si queremos desarrollar una oposición programática y de masas.

Para los socialistas un error de tal tipo nos haría quedar fácilmente sin iniciativa frente al nuevo gobierno, y sencillamente nos incapacita para convertirnos en una fuerza capaz de reagrupar a la IU y al conjunto de nuestra militancia. Más aún un rápido balance de lo actuado por el gobierno de estos primeros tres meses nos hace constatar que muchos puntos del programa de emergencia de IU y del Partido están siendo implementados por el nuevo régimen.

La lucha por el autogobierno del pueblo, por la democracia de masas, es el eje de la renovación democrática del socialismo peruano y es por tanto el vértice de nuestra actuación.

Es sobre esta base que planteamos las siguientes orientaciones tácticas principales:

- 17.1. El momento actual de enfrentamiento con el Apra podemos caracterizarlo como de desgaste, de guerra de posiciones y de inicial confrontación.
- 17.2. El aspecto principal de la contradicción que debemos desarrollar es la democrática, ya que permite enfilear contra la propuesta de una reestructuración estatal corporativa y modernizante y el programa económico del Partido Aprista que pretende derrotar el movimiento



to democrático y popular.

- 17.3. El aspecto democrático, tomado como el principal, debe incidir en la consolidación de las formas estratégicas de organización del movimiento social y de masas, en los embriones de poder popular, en las diversas manifestaciones de autogobierno, en la profunda necesidad de producir modificaciones y reformas democráticas del Estado, en la solución del hambre y del empleo, contra el centralismo, por el desarrollo armónico del país y contra la guerra sucia.
- 17.4. Es el movimiento de las masas organizada con esta orientación el que hará suyo un programa de lucha por la soberanía nacional y contra el imperialismo.
- 17.5. La confrontación central está dada contra el gobierno aprista ya que, siendo el obstáculo principal, con él se expresa la lucha por la hegemonía del movimiento político y social sin que esto obvie las coincidencias parciales, ni menos la participación y uso en los nuevos terrenos de lucha política y social -- que abra el nuevo régimen.
- 17.6. La oposición al APRA la desarrollamos desde nuestra propuesta de transformación revolucionaria democrática y nacional del país (y no sólo desde el plan de emergencia) que deje sumamente claro nuestra identidad socialista de los que luchamos por un socialismo democrático, nacional y no alineado.
- 17.7. Es parte de la táctica la lucha ideológica con la derecha y el Partido Aprista, lucha ideológica que tiene varios niveles: el agrupamiento de la vanguardia izquierdista bajo las banderas del socialismo peruano la lucha por ganar una opinión democrática y nacional de masas (mediante diversos medios de comunicación y de propaganda, y la lucha por presentar alternativas de desarrollo de mediano y corto plazo frente a las propuestas del Partido Aprista.
- 17.8. Es con estas orientaciones, que finalmente debemos impulsar, promover y organizar movimientos de masas parciales que permitan consolidar nuestra acumulación de fuerzas, desplegar la energía de las masas y dirigir en su experiencia de lucha contra el reformismo.

#### 18. La nueva correlación de fuerzas que queremos construir en el periodo

En este nuevo periodo táctico es también otro asunto que debe ser precisado la correlación de fuerzas que queremos construir.

- 18.1. Lo fundamental de la correlación de fuerzas que el Partido quiere construir es la de constituirse en el factor hegemónico de un agrupamiento mayoritario maristateguista en la IU y en el movimiento social capaz de forjar una verdadera alternativa de gobierno y de



poder que supere las gravísimas debilidades del período pasado y que exprese una nueva correlación estratégica de fuerzas en IU y en el país.

- 18.2. Hacer de IU una fuerza cualitativamente superior que expresando la hegemonía de los mariateguistas se constituya en un verdadero frente político revolucionario de masas de orientación socialista derrotando el proyecto político del reformismo aprista.
- 18.3. Lograr que el movimiento social en su conjunto se reedifique orgánica y programáticamente frente al nuevo período político que le toca vivir: superando el abstencionismo y la marginalidad, los vicios del localismo y constituyendo sólidas organizaciones territoriales y nacionales que fortalezcan las posibilidades de creación de poder popular.
- 18.4 Lograr generar una fisura en el bloque centrista reformista tanto al interior del Apra como de algunos sectores de las FFAA que permita generar la correlación de fuerzas sociales y políticas necesarias para imponer una nueva hegemonía en el país y una alternativa capaz de ser gobierno y abrirse la lucha por el poder revolucionario.

19. Los cuatro grandes ejes de nuestra propuesta de orientación programática.

- a. Impulso y desarrollo de la democracia de masas y de la participación democrática del pueblo en la gestión productiva social y política.
- b. Impulso de estrategias de desarrollo a nivel regional y sectorial que permitan comprobar en términos prácticos la superioridad de nuestra propuesta frente a las del reformismo aprista.
- c. Consolidar la afirmación fundamental de que es imposible solucionar la crisis sin modificar la ganancia imperialista en su conjunto y sin alterar las relaciones de propiedad.
- d. Finalmente una propuesta de plan económico de emergencia diseñado en función para la inflación y reactivar la economía desde el punto de vista del conjunto de trabajadores y productores, superando así la división que que trata de producir el gobierno.

Es sobre la base de estas orientaciones que el partido debe trazar una amplia política de frente de clases que colocando en su eje a las fuerzas socialista y democrático-revolucionarias, integradas en IU también sepa convocar sectores del partido Aprista y contingentes de las clases medias comprometidas en movimientos regionales y de reivindicaciones antif imperialistas y de verdaderos reactivamientos productivos.



## 20. El eje general

El eje general de la misma debe ser el gestar una alternativa de cambio democrático-revolucionario que golpee a nuestros enemigos estratégicos y derrote la ofensiva reformista en base al despliegue de la lucha política de masas y la construcción de los factores de poder popular en las nuevas condiciones políticas existentes. En este terreno es imprescindible atender de inmediato el reajuste de nuestro plan de emergencia sobre la base de nuestra propuesta democrático-nacional y de perspectiva socialista, haciendo herramienta eficaz y colectiva para la articulación de una alternativa propia de cambio. Asimismo procesar un debate que reajuste cada uno de los factores de poder a construir en el contexto de la nueva situación política. En caso de lograr plasmar exitosamente esta táctica seremos capaces de no solo de darle un curso independiente a las gigantescas expectativas acumuladas y que incluso son alimentadas por el propio gobierno, desenmascarando incoherencias y conciliación, sino que gestaremos un movimiento con capacidad de convertirse en actor decisivo en la gestación y desenlace de la crisis del reformismo. Esto indudablemente no es inmediato pero es una posibilidad que se nutre de la gravedad de la situación y de los límites del proyecto reformista burgués. La posibilidad fundamental que camina al interior del gobierno es que conforme se desarrolle su programa, se intensifiquen las presiones por una recomposición del mismo, por una aceleración de la negociación de el conjunto del frente burgués y en ese momento se produzcan definiciones y depuraciones. No creemos que la tendencia principal sea a que el conjunto del actual gobierno camine a una contradicción abierta y sostenida con el imperialismo.

## 21. Algunos problemas de la táctica

Queremos sintetizar algunos problemas particulares de la táctica que tienen especial importancia y que deben ser tomados en cuenta por el partido:

21.1. Es fundamental tener plena conciencia que la lucha por la hegemonía al interior de IU se define entre quienes sepan organizar mejor la oposición y por tanto la interlocusión frente al gobierno aprista. De ahí el interés de AB demopolizarlo, con un estilo palaciego y desde la escena oficial este campo. El partido debe proponerse mediante la fijación de campañas políticas, de desarrollo de movimientos de masas y de promoción de un equipo de cuadros central y por sector, la capacidad de convertirse al interior de IU en la fuerza política que encabeza la oposición del Apra. Esta será la verdadera medida para nuestra capacidad de desarrollo.

21.2. El segundo aspecto a tomar en cuenta es el problema de las FFAA. Sobre el punto nuestro conocimiento sigue siendo muy pobre y en un país como el Perú las instituciones armadas tienen un papel fundamental. En este momento es evidente que han habido fricciones en-



tre el gobierno y las FF.AA., fricciones que en un mediano plazo podrían derivar en una situación de crisis. El punto álgido es la guerra sucia y la forma como resolverla. El PUM debe tener necesariamente en este sentido una propuesta de Seguridad Nacional que de una respuesta clara a las funciones que le proponemos a las FF.AA., así como también el diseño de una propuesta de Seguridad Nacional que se base no sólo en un asunto de geopolítica, sino de democracia de masas.

21.3. En el contexto actual no es posible que nuestro trabajo parlamentario no exprese las necesidades de representación política y de interlocución del movimiento social. Esto se expresa en algunas ausencias a marchas y movilizaciones, pero evidentemente es algo más grave a resolver. Requerimos en el plazo más corto especialización de parte de cada parlamentario, referente social y de masas de cada uno de ellos, y trabajo de alternativas de reformas del Estado o de desarrollo económico para cada uno de los sectores que se representan. Un divorcio entre la acción parlamentaria del trabajo social, corta nuestras posibilidades de construcción como partido de masas y de representación de grandes sectores del pueblo.

21.4. Finalmente, otro aspecto de la táctica, de creciente necesidad es el manejo de propuestas de desarrollo y de producción para los diversos sectores de la economía y de movimientos populares. Esta es un asunto -- que no se reduce a la acción parlamentaria, sino -- que es parte de la confrontación y de nuestra necesidad de ser una alternativa superior.

## 22. Orientación y objetivos en IU: Renovación democrática y demasas

Orientación general: la orientación principal en IU para el Partido debe ser la tarea de encabezar la renovación democrática y de masas de IU, tomando como base nuestra propuesta programática. El Partido que encabece la renovación democrática y de masas de IU, alcanzará la legitimidad y la fuerza política capaz de poder hegemonizarla, realineando las filas al interior del frente. Esta es pues nuestra bandera política principal.

Objetivos: los objetivos principales del partido son los siguientes:

22.1. Dirigir la oposición democrática y de masas de la IU contra el Apra, tal como ha sido explícitamente señalado en líneas arriba. Desde el Socialismo solución democrática y nacional a la crisis.

22.2. Democratizar la IU, consiguiendo los objetivos fundamentales colectivizar la dirección, que en la práctica significa un mayor peso de los partidos y una sujeción de AB a la dirección colectiva e impulsar el proceso de organización y carnetización bajo la consigna



que son las bases las que deciden el destino de la IU. Esta última tarea es central para encabezar la lucha por la democratización y la conducción de IU, debiendo tener una primera conclusión en el I Congreso Nacional.

- 22.3. Recomponer la dirección de IU antes de las elecciones municipales de 1986. El objetivo debe ser la modificación del CDN constituyendo el Secretariado Permanente con ABL y los partidos de mayor peso político y orgánico. La fecha aproximada podría ser en enero con la realización de un evento nacional que podría ser el V Comité Directivo Nacional. Una recomposición posterior a las elecciones municipales es muy peligrosa para el Partido y el conjunto de la izquierda ya que puede deshacerse en el contexto de una grave derrota política hecho que generaría no sólo una profunda desilusión en las masas, sino también la práctica división de la IU. Será en V Comité Directivo Nacional Ampliado el encargado de convocar al I Congreso Nacional, para el mes de julio.
- 22.4. Para nuestros objetivos en la democratización de IU y en la lucha por constituir la oposición es el lanzamiento de la candidatura a la Alcaldía de Lima. Este lanzamiento debe hacerse en el evento nacional y en los meses de marzo y abril; y es el hecho político concreto, además de la carnetización y de la recomposición del CDN, que permitiría una democratización efectiva de la IU y la salvaguarda de su unidad.
- 22.5. El Partido debe organizar y desarrollar otros terrenos de lucha que hoy día no están centralizados, impidiendo no sólo potenciar la presencia partidaria, sino también encabezar la renovación democrática y de masas de IU. En concreto el trabajo municipal y parlamentario, así como la Comisión Nacional de Organización y la Comisión de Plan de Gobierno de IU deben servir para acumular fuerzas partidarias, luchar por la dirección de IU superando el abstencionismo político de nuestra presencia en algunos de los frentes - desplegando nuestra propuesta programática e iniciativas tácticas.
- 22.6. Dirigir los principales movimientos de masas en torno a campañas políticas que permitan centralizar nuestras fuerzas partidarias y las de IU. Un ejemplo concreto es el caso de la lucha de Puno por su regionalización así como también los problemas derivados de la zona de emergencia y la propuesta de Paz con Justicia Social y de Seguridad Nacional que el Partido debe presentar. Este aspecto estará detallado más adelante en el Plan Político que esta reunión debe a probar.



- 23.1. Debemos ser claros en considerar que la disposición de fuerzas fundamentales está marcada por la relación entre ABL y el PUM y que por el momento ABL cuenta -a pesar de su desgaste- con varios instrumentos para -- mantener el bloque mayoritario que no son nada despre- ciables. PR sabe que puede decir lo que le venga en -- gana, pero que al no tener problema de liderazgo con ABL este dejará pasar los insultos y la vocación sec- taria y hegemónica. En relación con el PCP hasta el momento no le podemos ofrecer ninguna seguridad y be- neficio mayor que el que le otorga ABL; y una política de alianzas tiene que tomar evidentemente esto en -- cuenta. El caso de Bernaldes es semejante, ya que se en- cuentra en mal pie dentro de su partido y su interés actual es mantener su presencia alcanzada que se ve a menazada por nuevos independientes.

Son pues algunos sectores independientes nuestro mejo- res aliados y debemos hacerles jugar un rol protagóni- co mayor, sin por ello negar la necesidad de persistir en una política de bloque con los partidos más grandes

- 23.2. Objetivo de ABL, el segundo aspecto tiene que ver con el cálculo político que ABL puede tener de su ubica- ción actual. Si el calcula poder ganar las elecciones municipales del 86, se lanzará, pero si calcula lo -- contrario hará todo lo posible por que el resultado - de la IU, en particular en Lima, sea el más desventa- joso. Podrá provocar rupturas en varias bases y crear un ánimo y espíritu de división, que haga del candida- to a las elecciones provinciales de Lima, un hombre - que no pase más allá del 15 a 18%. Este es el mejor - argumento para que opte por un retiro voluntario y re- grese a recomponer y reunificar la IU en 1989. Este -- juego es muy probable y debe ser derrotado sabiendo y litizar los métodos más adecuados. La táctica de PR - de acumular fuerzas sectariamente abona en ese senti- do, así como la pusilanimidad de algunos dirigentes - del PC y de sectores independientes incondicionales.

- 23.3. Métodos y ubicación del PUM, el tercer aspecto a pre- cisar son los métodos, de lucha y la ubicación del -- partido. Si somos claros en que el blanco principal - es desplazar una conducción caudillista y reformista y orientar a la IU por el camino que el partido se ha propuesto debemos saber utilizar métodos adecuados pa- ra ello.

Es indispensable que nuestros objetivos y propuestas (salvo cuando se considera necesario) sean dichas pú- blicamente. En este sentido las cosas se hacen más que se dicen, pero por sobre todo es necesario insistir y reafirmar que la óptica por ganar la hegemonía dentro de IU no es la de PR. Ellos que están afirmando secta- riamente a su partido, plantean una táctica cerrada - contra el Apra y pretenden afirmar una franja izquier- dista economicista, pero incapaz de convertirse en fuer- za hegemónica. Nosotros por el contrario, teniendo cla-



ros nuestros objetivos, debemos tener la iniciativa suficiente a las propuestas políticas necesarias. para desde una alternativa de socialismo democrático, nacional y no alineado le luchemos el terreno que - ABL ha monopolizado y está monopolizando como interlocutor frente a diversas fuerzas de la izquierda y del país, así como también al sintetizador de las diversas vertientes del socialismo peruano. La derrota de las diversas vertientes del socialismo peruano. - La derrota de la posición que encarna ABL y otros compañeros en IU debe ser hecha también en su propio terreno.

#### 24. Readecuamiento y lucha programática: movimiento social

El movimiento social es el principal terreno de disputa de masas con el partido aprista, y el resultado de esta lucha definirá -en el futuro- en gran medida la correlación de fuerzas y la hegemonía entre el Apra y la izquierda.

Es en esta perspectiva que debemos impulsar la Asamblea Popular Nacional, tomando en cuenta las nuevas condiciones en que esta debe producirse.

Partiendo de estas consideraciones debemos de precisar lo siguiente:

- 24.1. El movimiento social no se encuentra derrotado, tiene por el contrario una rápida capacidad de respuesta como se demuestra en San Martín de Porres y en el departamento de Puno.

Lo nuevo es que el Apra a pasado abiertamente a disputar su dirección, pero a pesar de su control gubernamental adolece de graves debilidades no solo programáticas sino de ausencia de una generación de dirigentes populares y sociales apristas.

- 24.2. El movimiento social debe ser organizado y reagrupado tal cual ha sido señalado, con una propuesta programática que incluyendo aspectos del Plan de emergencia señala para el país.

El partido y la IU deben encabezar el proceso de readecuamiento orgánico y programático del movimiento social, rompiendo con sus rezagos de marginalidad, luchando contra el apoliticismo y consolidando su organización, mediante una mayor institucionalización social, ya sea en los sindicatos o en las organizaciones barriales.

- 24.3. Las fuerzas de la izquierda y del PUM deben encabezar la nueva relación que el movimiento social está obligado a tener con el estado bajo conducción del reformismo aprista. Es un grave error pensar que la autonomía del movimiento social se garantizará evitando la "contaminación" del estado y con la política de +promoción del partido aprista. El Apra se verá impedida e imposibilitada de captar al movimiento social



a una política corporativa estatal, no porque el movimiento social se mantenga "al margen" de la contaminación de las políticas gubernamentales, sino porque la izquierda y el PUM sepan encabezar esa relación con una propuesta democrática de masas, tal como se viene desarrollando en diversos barrios de Lima y en el departamento de Puno.

- 24.4. Es imprescindible consolidar experiencias de autogobierno de masas que permitan ampliar la riqueza y variedad de organización del movimiento social. Esta orientación de experiencias de autogobierno deben consolidarse en las rondas campesinas de Piura y Cajamarca, pero también en la organización barrial, en los programas de emergencia de los municipios e incluso en diversos programas gubernamentales frente a los que el movimiento de masas debe demandar y conquistar el derecho pleno a su gestión directa.

#### 25. Las formas de Organización que la harán viable:

En el caso de provincias el eje organizativo deben ser los frentes de defensa y asambleas populares regionales. (tomar como base y generalizar la experiencia de Puno).

En Lima el eje es el ejercicio de formas de organización y movilización poblacionales-municipales. Por ejemplo debemos buscar que en las brechas de participación que abre el actual gobierno participen decididamente las organizaciones que se han construido en los últimos años en torno al plan de emergencia y otros.

Este reagrupamiento general de la vanguardia debe incluir como una de su dimensiones una intensa lucha ideológica, política y programática, así como el fortalecimiento de mecanismos de interlocución.

La propuesta debe ser sintetizada en consignas concretas y desagregadas en campañas específicas que impliquen usos de medios de comunicación relación directa con las masas, acciones de presión y movilización, etc.

En esta campaña el instrumento ejecutivo básico es el propio partido y debemos buscar proyectar la organización de masas como instancia capaz de autogobierno. Esta debe expresarse en un plan político integral

III Sesión del C.C.

14.11.85



SF  
14

## DIAGNOSTICO DEL PARTIDO

### I.- La crisis de la concepción anterior de Partido

Desde finales de la década del 70 el conjunto de organizaciones denominadas de la "nueva izquierda", y que hoy su sector más importante ha constituido el Partido Unificado Mariateguista, comienzan a expresar la crisis de la concepción de partido, que objetivamente la habían hecho realidad, alla por la década del 60, desde sus orígenes. Esta concepción organizativa ha sido caracterizada como vanguardista, y el rasgo fundamental que ha evidenciado su práctica de más de dos décadas, es el divorcio entre la organización política y las masas. Es necesario indicar que el vanguardismo, tuvo su expresión economicista en la acción política. En efecto, el economicismo - al hacer aparecer la lucha política de clases como producto directo e inmediato de las contradicciones económicas, supone que estas, deben engendrar por si mismas las transformaciones sociales y llegado el momento las luchas revolucionarias. La clase obrera, el campesinado y, los demás sectores explotados en consecuencia, aparecen espontáneamente impulsados hacia la revolución, siendo innecesario, entonces, la tarea de construir un Partido con vocación de lucha hegemónica.

Sin embargo, es necesario tomar en cuenta que ésta situación se dió en el contexto de la dictadura militar, que al cerrar el espacio político, agravó las desviaciones del vanguardismo economicista.

Es por ello, y sino recordemos un poco, que nuestras organizaciones de la década del 70, tenían las siguientes características :

- Las células eran organismos que se situaban tras algún gremio, su función era el asesoramiento del mismo (Organización pliego de reclamos y/o huelga). En razón a esto estaban compuestas por no más de cinco militantes, pues en verdad, no se necesitaban más para aconsejar sobre sindicalismo. Su actividad era clandestina, pues, si el vocero de la "línea partidaria" era el secretario general o algún otro dirigente, vano era un nivel de actividad pública.
- Las direcciones nacionales dedicaban sus labores, bien a discusiones sobre la conducción de un gremio de características nacionales, ó hacer enjuiciamientos de la realidad nacional, en función de este tipo de acumulación de fuerzas y en los casos más extremos con un sesgo dogmático.

En suma, podríamos decir que en ésta etapa no hacíamos política integral, por la ausencia de una matriz estratégica política de masas, nos escudábamos tras los sindicatos u otros gremios de los sectores populares y, a nivel organizativo éramos pequeños grupos, una elite que actuaba en "representación" de los trabajadores, y por lo tanto no acumulábamos fuerzas como alternativa de gobierno y poder. Esto de ninguna manera, pretende negar la contribución que de manera importante hemos desarrollado en la lucha antidictatorial del 68 al 80.



La irrupción de las masas, a partir de 1977, en la vida política nacional, es el factor que va a poner en crisis esta concepción de partido, pues con una estructura organizativa de ese tipo era imposible afrontar las exigencias que planteaba la lucha de clases en el país.

Esta crisis no ha tenido por parte de nuestras vertientes, salidas concretas que viabilicen un salto cualitativo hacia una nueva concepción de partido, que de manera intuitiva se venía planteando en esos años. Ante este vacío, nuestras vertientes van siendo ganadas a formas de organización laxas y liberales, sujetas y adaptadas a las funciones de la actividad electoral y parlamentaria, manteniéndose el rasgo de diferenciación entre organización política y masas.

En efecto, después del año 1978, progresivamente la desviación vanguardista-economicista va a dejar de ser predominante pero sin afirmar una alternativa clara y definida de Partido Revolucionario de Masas. Una vez que nuestras organizaciones deciden entrar a la lucha política, una de cuyas facetas es la disputa electoral, hay un viraje de la estructura organizativa, antes dedicada a la "asesoría sindical", ahora hacia la organización de todo lo que entraña la lucha electoral. Desde el año 1978, las estructuras partidarias han estado abocadas desde recoger firmas para obtener la inscripción legal, hasta a afrontar cinco procesos electorales; esta compleja situación ha traído como consecuencia el relajamiento de la estructura organizativa en cuanto a disciplina y centralización, dejando los organismos celulares de ser los centros de decisión y dirección política, desplazándose esta función a la instancia parlamentaria, municipal o simplemente legal, con lo cual la militancia celular se hace vacua. Este cambio de naturaleza de la actividad principal de los organismos partidarios ha conllevado al debilitamiento sustancial del trabajo al interior de las organizaciones sociales populares. Hoy sin pensar en repetir los errores del pasado, tenemos que reafirmar la necesidad de que el Partido, tenga estrechas relaciones de dirección en las organizaciones sociales del pueblo (Centrales, Federaciones y Sindicatos de trabajadores, centrales campesinas, de PPJJ y Juveniles), dentro de lo que es, la construcción de los factores de poder popular.

La fundación del PUM, hace ya más de un año, no ha significado todavía una superación de todos estos problemas reseñados, aunque es necesario señalar que la propia unificación nos ha puesto las condiciones e instrumentos que nos posibilitan buscar salidas concretas.

La posibilidad de avanzar en este proceso y de mantener abierta la capacidad de convocatoria del PUM, está en nuestra capacidad de resolver adecuadamente el reto que tenemos de organizarnos en Partido Revolucionario de Masas.



## II.- Expresiones actuales de la crisis de concepción de partido

En este punto, queremos presentar un conjunto de fenómenos que recorren la estructura partidaria y, las relaciones con el movimiento de masas :

1. Nuestra línea política fundamental aún no encuentra su correlato en una nueva definida y generaliza concepción de partido y práctica política.

Nuestro I Congreso de Fundación aprobó que la vía para la conquista del poder nos exige generar en el país un gran movimiento político de masas, para lo cual la lucha política de las masas constituye la forma principal de acumulación de fuerzas para la revolución. Hasta hoy, no hallamos respuesta práctica organizativa derivada de la concepción de PRM, que nos permita desplegar la lucha de masas en la escena política y, que nos centralice en torno a la acumulación de fuerzas en este eje principal.

Debemos resolver acertadamente el reto que tenemos de organizarnos como un partido capaz de encabezar la lucha democrático revolucionaria y no sólo de oposición, construyendo en ese curso los factores de poder popular, que aseguren el desenlace victorioso en una situación revolucionaria. A una estrategia de masas para alcanzar gobierno y poder, corresponde un Partido Revolucionario de Masas, que debemos forjar al calor de la lucha democrático revolucionaria del pueblo, superando concepciones aparatistas y el burocratismo.

2. Somos un partido que no aplica sus propuestas políticas

Para desechar la vieja concepción y práctica partidaria hay que disponer ideológicamente de nueva manera al PUM. No basta con infundir una vocación de gobierno a nuestros cuadros y militantes. Es fundamental reimpulsar una vocación de poder popular y transformación revolucionaria del país, superando el encasillamiento en el sistema democrático-burgués.

La Dirección Nacional y las Direcciones Intermedias del Partido, al evaluar su práctica y no tanto sus documentos, podrán encontrar decenas de ejemplos y expresiones de este desencuentro entre actividad política - capacidad orgánica construida y acumulada - discurso político, con nuestra formulación de Programa, Estrategia y Táctica.

En esta práctica real política y concreta es donde encontramos el peligro de construir la hegemonía social sobre bases orgánicas liberales con prédica doctrinaria y radical, al centrar el eje de la lucha por la representación política formal en la escena oficial y electoral, sin procurar una ligazón con el movimiento social. Es decir, no corresponde el discurso con la práctica legalista de copaciento del Es-



tado. La militancia deja de tener f6 en el Programa y la Doctrina que proclamamos pero que dejan de ser verdaderas guías de acción e instrumentos de lucha y organización. Se corre el riesgo, si no hacemos un viraje, de socialdemocratizarnos.

3. El PUM en relación a su estrategia de poder es todavía un partido pequeño y su asentamiento de clase es relativo.

La organización del Partido es básicamente territorial. Sus centros actuales de dirección son referentes geográficos-provinciales. El partido tiene presencia en 62 provincias de las 157 y sólo presencia departamental en Piura, Cuzco y Puno

Nuestra relación y ubicación con el movimiento social es unilateral. El grueso de nuestra militancia y actividad política (particularmente en Lima) se ha desplazado a los pueblos jóvenes, dejando en un plano muy subordinado nuestro trabajo en la clase obrera. Así nuestro asentamiento en el proletariado metalúrgico de Lima, es sumamente débil y a nivel de provincias sólo tenemos trabajo obrero en Oroya, Ilo y el sector cañero (Chiclayo).

Nuestro mejor asentamiento se da, sin lugar a dudas, en el campesinado andino quechua y aymara y en el sector comunero de Piura. Al mismo tiempo es necesario reconocer que si bien la influencia del Partido se ha extendido horizontalmente en algunas regiones (Pucallpa, Iquitos, Arequipa zonas altas, Valle del Santa, Cajamarca, reinicio del trabajo en Apurimac); todavía no hemos logrado rearmar nuestro trabajo en la costa, zonas de emergencia y otros departamentos como Ica y provincias de Lima. Pero sobretodo, no hemos logrado darle una estructura orgánica nacional a nivel gremial y partidario.

En general, el Partido tiene el problema de que su gran influencia no se transforma en organización.

Cabe destacar la debilidad política partidaria de proyectarnos y organizar el trabajo entre la mujer, intelectualidad, juventud, cultura, etc.

Nuestra presencia en las organizaciones populares e instituciones estatales están en relación a la situación concreta de cada una de ellas, que varía según las regiones y las coyunturas. Nuestra presencia en los FEDIP, gremios, Municipios y otros, muestra en general una situación expectante del P., en otros de estancamiento y en algunos de pérdida de nuestra influencia, como ha sucedido recientemente en la FEDEJUP y la CUAVES en Lima.

La IU en general y el PUM en particular, enfrenta el problema estratégico de asentamiento del movimiento regional en las capas urbanas sin articulación con el movimiento campesino y con el movimiento democrático nacional. La lucha por Gobierno Regional supone como condición resolver este problema



En las zonas de emergencia la IU y el PUM estamos haciendo esfuerzos por salir de la derrota y la dispersión.

Abrir el Partido a los trabajadores y, en general a la vanguardia social, sigue siendo una cuestión a resolver, pues el conjunto de sectores que llegan hasta la puerta del Partido no tienen como ingresar o permanecer en él. Vencer la actual estructura y mecanismos organizativos y hallar cómo y dónde militar es una tarea harto difícil.

4. Nuestro Partido carece de un perfil programático

En este período de democracia burguesa y en una situación en que IU es la segunda fuerza política nacional, la lucha de masas no puede ser encarada con llamamientos generales o proclamas radicales; se trata de una confrontación entre alternativas programáticas y políticas concretas. La lucha se da en el terreno político, de ahí que es necesario cohesionar al Partido en torno a su programa y revalorar la teoría, el estudio del marxismo-leninismo y la investigación de nuestra realidad concreta; para que, armados de la ideología proletaria, dar curso político a la lucha de las masas con alternativas programáticas concretas al Programa que hoy levanta la burguesía.

Por eso necesitamos una política nacional y calendarizada de formación de cuadros, institucionalizando las escuelas de cuadros en todos los niveles, una de postulantes y otra de cuadros medios y dirigentes nacionales, haciéndolas obligatorias y condición de militancia, incorporando en ellas los problemas de orientación política y de organización en concreto.

5. No está diseñado aún el sistema nacional de dirección

La Dirección Nacional no acostumbra trabajar en función de un Plan a mediano plazo. No cronograma sus actividades ni las planifica en base a metas cuantificables. Este defecto se ha trasladado a las direcciones intermedias y locales. En base a ello el Partido vive en el coyunturalismo y el artesanado.

La ausencia de planes políticos a mediano plazo hace que siempre estemos tarde y que nos ubiquemos a última hora frente a los acontecimientos. Adicionalmente las cosas nos ocurren, los hechos políticos nos vienen de afuera, se nos vienen encima nuestro. No aprovechamos nuestro inmenso potencial para planificar actividades que hagan cambiar el curso de los acontecimientos. El partido entero vive tarde, el vaivén de los acontecimientos y carente de iniciativa.

Algunas direcciones intermedias han avanzado significativamente en la formulación de plataformas concretas regionales que permiten enfrentar inicialmente la ofensiva reformista.



Sin embargo, constatamos que a nivel general los problemas y límites mostrados por el CEN se reproducen y que muchas direcciones intermedias se dedican a administrar los problemas internos, quedando la función de dirección encarada débilmente. El caso más notorio es el de Lina.

El CC y la CP han quedado como organismos de consulta de las decisiones del CEN, sin alcanzar siquiera las funciones de legislativo partidario. Es necesario revisar autocríticamente las responsabilidades individuales de cada miembro del CC y sus labores como dirigentes nacionales. En este nivel constatamos también, una evidente crisis de mando en el seno del Partido.

Las Comisiones Nacionales, en tanto tales, son solamente unas pocas. Hay algunas que simplemente no existen: Cultura, Frentes de Defensa, etc. Otras no han pasado de constituirse en entes burocráticos sin realizar trabajo político real. Las comisiones de frentes de masas desarrollan antes que nada un asistencialismo gremialista.

Finalmente constatamos que el sistema de dirección intermedia del Partido aún no está constituido.

## 6. Células y Plenarias

El problema principal es que no se ha desarrollado experiencias prácticas que le den nuevo contenido y forma a las células que requiere el Partido Revolucionario de Masas. Es decir, falta resolver en la práctica el canal orgánico de entronque entre el Partido, el proletariado y las masas.

A nivel nacional constatamos la práctica desaparición de la vida celular como fundamento de la vida interna. Lo cual no significa que todas las células hayan desaparecido, sino que ellas ya no son la base sobre la cual se toman las decisiones ni el motor de las actividades. Las células han sido reemplazadas en las bases, por las plenarias de militantes del sector.

Igualmente las plenarias se han convertido en los organismos rectoros a partir de los cuales se ejecutan las campañas. Las direcciones locales recorren con cada vez mayor frecuencia el uso de la plenaria en forma casi regular. Todo ello en medio de la más abigarrada confusión con las células que subsisten: situación evidentemente, no contemplada en ningún documento interno.

## 7. Representación parlamentaria.

La representación parlamentaria es parte de la acumulación de fuerzas. Lo fundamental es la forja de los factores de poder independientes del viejo estado burgués.



Es necesaria la presencia orgánica de los parlamentarios en sus diversos frentes regionales, así como la determinación del ódo de los compañeros diputados que trabajaran en el área de Lima. Las campañas políticas, los trabajos de bases y el Plan de Organización deberán ser apoyados por los parlamentarios, caso contrario serán inútiles para la acumulación de fuerzas revolucionarias.

Es necesario evitar a toda costa que los problemas de la representación parlamentaria se conviertan en eje de los problemas del CEN. Su desplazamiento sería muy grave y todos los militantes debemos colaborar para que los asuntos relativos a la construcción del Partido en las masas siga siendo cuestión fundamental de nuestra Dirección Nacional.

8. Ausencia de una política de centralización y proyección de los instrumentos políticos de masas.

Nuestro local central está completamente abandonado y desorganizado, siendo utilizado como oficina de los cuadros y para reuniones de los Comités de Lima. Carecemos de un Plan Político para el local que lo abra a las masas como centro político de servicios, información y recreación.

No tenemos prensa nacional, ni regional, ni volantes, ni pintas. La Dirección no usa sistemáticamente la cadena de programas de radio que pacientemente se ha logrado organizar.

Debemos estar en capacidad de editar un periódico nacional, tipo AMAUTA, sacando todas las lecciones que se derivan del fracaso de JAQUE. Conforme a nuestros recursos, será necesario editar la revista teórica del PUM.

9. Economía : debilidad estratégica

Como ha quedado claro en las múltiples comunicaciones cursadas por la CNE al CC y al CEN, la economía central del partido se halla en una situación difícil. No solamente por las razones que se derivan del punto anterior, sino sobre todo, porque en este partido hemos perdido la costumbre de cotizar y sostener económicamente los planes de asentamiento partidario.

La economía es percibida por la militancia como una actividad realizada por una misteriosa célula especializada que debe proveer los fondos necesarios para el cumplimiento de los planes. Mientras la militancia no comprenda que el autosostenimiento es una tarea estratégica, los problemas de la caja central no harán más que agravarse.

En esta tarea de movilizar a la militancia para el autosostenimiento, tienen una responsabilidad importante los órganos de dirección intermedia (Comités Departamentales, Provinciales). La Comisión de Economía planteó la necesidad de impulsar una campaña económica nacional que no ha sido llevada



a la practica.

El Partido tiene por tanto que definir una política de autosostenimiento, de construcción de una economía propia, no dependiente, que exigiendo la cotización, vaya más allá de ella.

### III.- Bases existentes para la superación de la crisis

La superación de ésta situación es posible en la medida que junto a la crisis de concepción de partido, se han desarrollado elementos que constituyen la base sobre la cual impulsar el salto para convertirnos en Partido Revolucionario de Masas. Estos elementos son :

1. La unificación de los maristeguiistas sintetiza un largo debate de la nueva izquierda que hoy nos permite contar con tesis ideológicas y políticas que ayudan en forma fundamental a afrontar nuevos y diversos problemas.
2. Contamos con una presencia social significativa y diversa que cubre prácticamente el país y los diversos sectores populares, así como una amplia expectativa en el Partido por parte del movimiento popular.
3. Como partido hemos conquistado una imagen política y un espacio al interior de la sociedad peruana.
4. Hemos culminado, como tal, el proceso de unificación, logrando una cohesión parcial de la militancia a partir del trabajo político práctico desarrollado este último año.
5. Disponemos de una estructura nacional de cuadros medios, con capacidad potencial de dirección política regional.
6. El propio partido, de diversas formas, implícitas ó explícitas, es consciente de la necesidad de construirse como Partido Revolucionario de Masas, y de esta manera resolver nuestro entrampamiento organizativo.

Además de estos elementos, que fundamentalmente están ligados a lo que es el P. en la actualidad, también, existen condiciones inherentes al período político que vivimos, para afrontar los problemas por los que atravesamos. Estas condiciones están dadas por la necesidad de desarrollar una táctica política correcta de enfrentamiento al reformismo aprista. En efecto hoy en día salta a primer plano la urgencia de conquistar la hegemonía socialista de las fuerzas populares para lo cual es vital contar con una organización que enfrente la lucha política y que no se reduzca al economicismo sindicalista o al legalismo reformista.



#### IV.- La vía para la superación de la crisis

Cierto es que muy poco lograríamos avanzar en la superación de los problemas organizativos que hemos descrito en el presente documento, sino determinamos la vía para la superación de los mismos. En ese sentido creemos que el conjunto de manifestaciones de la crisis de concepción de partido que estamos viviendo, y la concepción misma, deben ser superados mediante la generación de un gran movimiento ideológico, orgánico y político de rectificación partidaria de bases, con la firme conducción autocrítica de la dirección nacional.

La crítica y autocrítica partidaria, deberá culminar en la adecuación práctica de nuestra actividad política, organizada e individual, con la táctica y estrategia revolucionaria y con la concepción de PRM en la situación actual.

La generación de este movimiento de rectificación partidaria, tiene como condiciones indispensables: 1ro, un cambio de actitud frente a los problemas, a las campañas y a las tareas que el Partido acuerda, pues la crítica y autocrítica partidaria, que ya comienza a realizarse, tiene un profundo significado estratégico. No es una campaña más. 2do, el desarrollo de la lucha ideológica al interior del partido contra la concepción errada de organización política, lucha que no sólo debe ser de ideas, de documentos, sino vital, en el sentido de hacer realidad concreta las ideas nuevas.

Los materiales de la rectificación partidaria están dados por: el Plan Estratégico de Asentamiento Partidario, el Manual de Organización del PRM y, el Plan de Organización correspondiente al primer momento de construcción partidaria.

Y deben expresarse en la asunción de responsabilidades por parte de los militantes y organismos partidarios.

#### V.- Conclusiones

1. Vivimos la crisis real, de la concepción anterior de partido. Esta es la clave para interpretar la actual dispersión orgánica, ideológica y política. El desafío es reconstituircenos como partido revolucionario de masas, con un nuevo tipo de células y de vida partidaria. Es el momento del salto adelante.
2. No existe correspondencia entre las formulaciones estratégicas aprobadas en el Congreso y la dinámica organizativa actual del PUM.
3. El mariateguismo insurge en la escena política nacional con la tesis de que el partido debe construir los factores de poder popular movilizándolo y organizándolo políticamente a mas masas. El balance partidario evidencia que



nuestra práctica ha sido y es unilateral al privilegiar la actividad en la escena legal (Estado y Municipio) abandonando la lucha política de masas y desarticulando el partido del movimiento social. En síntesis no hemos avanzado en la forja de los factores de poder.

4. Objetivamente atravesamos problemas agudos de conducción política. Nuestras propuestas políticas son inmediatistas, de corte coyuntural, careciendo de planes políticos tácticos y estratégicos. Esto se expresa en la carencia de campañas políticas sostenidas. Sus consecuencias en el plano orgánico son el burocratismo, la desmovilización política de la militancia y la dispersión orgánica. Sólo podemos forjar el Partido, si movilizamos políticamente al pueblo con programas concretos y tácticas políticas concretas.
5. El Partido formuló la tesis programática de autogobierno de masas y con tal perspectiva plantea impulsar el ejercicio de la democracia directa de masas. Esto supone, hoy en día, desarrollar una línea de masas, con métodos y estilos correctos. Esta concepción programática y de método de trabajo de masas, no es llevada a la práctica por el Partido. En contrapartida predomina la concepción ideológica "vanguardista". Y el salto político del mariateguismo, presupone ampliar e impulsar el ejercicio de la democracia directa de masas y del centralismo democrático al interior del Partido, en el proceso de construcción del Partido Revolucionario de Masas.



DISEÑO BASICO DEL PLAN DE ASENTAMIENTO Y CONSTRUCCION ESTRATEGICA

Presentación

El Congreso de Fundación del Partido aprobó tesis básicas sobre la caracterización de la sociedad, estructura de clases, programa y estrategia mariateguista, señalando la necesidad de forjarnos como Partido Revolucionario de Masas.

El presente documento pretende darle concreción y llevar a la práctica la forja del partido revolucionario de masas como el instrumento principal de nuestra estrategia de Gobierno y Poder Popular.

La II Sesión del I CC acordó que la CON elaborara un Plan Estratégico de Asentamiento Partidario. En función de tal acuerdo la CON diseñó un primer esquema, con el cual sus miembros bajaron a bases, convocándose el I Pleno de la CON, donde este plan fue materia de discusión y trabajo en comisiones y plenaria, aprobándose finalmente y acordando integrar el texto los aportes de las bases.

Para enriquecer la tarea de elaboración del Plan Estratégico el I Pleno de la CON también aprobó que las direcciones intermedias departamentales y provinciales, así como las Comisiones Nacionales, elaboraran sus planes de asentamiento estratégico en un plazo de 90 días. Este I Pleno se realizó los días 30, 31 de Agosto y 1º de Setiembre y a la fecha ninguna dirección intermedia ni Comisión Nacional nos ha remitido formalmente su Plan de Asentamiento Estratégico.

Una versión con la incorporación de los aportes de las bases aprobado en el I Pleno de la CON fue publicada a todo el Partido y fue punto de agenda de la II Sesión de la Comisión Política realizada los días 19 y 20 de Octubre, la cual aprobó una resolución sobre el plan acordándose una serie de modificaciones, precisiones y aportes, así como la reiteración de que las direcciones intermedias y las comisiones nacionales hagan conocer sus planes para que la CON pueda elaborar la versión final del documento.

Sin que se haya cumplido con la elaboración de los planes sectoriales y regionales y luego de una primera discusión en el CEN, la CON presenta al III CC este documento que conserva el esquema básico del Plan Estratégico de Asentamiento Partidario pero que hemos querido precisar su título, denominándolo "DISEÑO BASICO DEL PLAN DE ASENTAMIENTO Y CONSTRUCCION ESTRATEGICA DEL PARTIDO".

Secretaría Ejecativa de la CON

Nov., 1985



## I Parte

### 1. ORIENTACION FUNDAMENTAL

Partimos de la afirmación de la estrategia, programa y táctica acordados en nuestro I Congreso de Fundación así como de un diagnóstico y balance del proyecto PUM y la posibilidad de convertirnos en PRM en las nuevas condiciones de la sociedad.

Es así que afirmamos una concepción definida de PRM en auto-crítica, y como superación de la crisis de la concepción vanguardia-económico y sectaria del Partido pero también como deslinde a cualquier intento de construirnos como un partido-socialdemócrata y movimientista al gusto del liberalismo burgués. Combatiendo hoy la "forma de organización laxa y liberal sujeta adaptada a las funciones electorales y parlamentaria, manteniéndose la diferenciación entre organización y política de masas".

A partir de estas consideraciones y de la posibilidad de que una franja de la sociedad se identifique con el Proyecto Histórico Nacional Mariateguista, diseñamos un esquema básico de construcción y asentamiento partidario, proyectando lo ganado hasta ahora como PUM y estableciendo una nueva relación programática, política y organizativa entre el Partido y el movimiento social, principalmente el movimiento popular y las clases básicas (clase obrera y campesinado) que nos permita ser forjadores del Socialismo Peruano y del autogobierno del pueblo organizado.

Este esquema corresponde en términos generales al curso político del país y a la apuesta estratégica que hacemos los mariateguistas de desenlace del periodo táctico favorable al cambio revolucionario de la sociedad vía la insurgencia democrática de masas, apostando a la crisis del reformismo aprista y a la resolución favorable de la hegemonía en IU y el movimiento social.

La lógica del diseño es apreciar, proyectar y centralizar los movimientos, espacios e instrumentos generadores de un amplio movimiento político unificado y nacional de masas de carácter democrático, patriótico y popular que a través de múltiples y variadas formas de lucha, organización y actividad sustenten la posibilidad del cambio revolucionario, ganando el PUM en ese proceso la hegemonía política, social e ideológica y por tanto la conducción de dicho movimiento, de sus diversas expresiones (IU-Asamblea Nacional Popular) y diversas formas de lucha que la correlación de fuerzas determine (política, sindical, ideológica, militar, etc.)

### 2. FUNDAMENTACION

#### 2.1. Fines políticos y estrategia de masas mariateguista:

Nuestro proyecto revolucionario presupone la lucha -- por alcanzar nuestros fines políticos que son: la conquista del Poder Democrático Nacional y Popular en camino al Socialismo y cumplir nuestro Programa Revolucionario.



El Congreso de Fundación Mariateguista ha definido con claridad que en el Perú la vía para la toma del poder es la lucha democrático-revolucionaria de masas, convirtiendo a la izquierda y las fuerzas populares en alternativa de Gobierno y Poder cuyo eje central está en la organización popular y el ejercicio de la democracia directa de masas que permita aislar y derrotar a nuestros enemigos estratégicos, prioritariamente a través de la lucha política de masas y que esta tendrá su continuación, en otras formas de confrontación.

2.2. Una amplia y vasta acumulación de fuerzas a través de la lucha democrático-revolucionaria

Consideramos que la lucha democrático-revolucionaria se hace movilizándolo un amplio espectro de fuerzas sociales, en diversos espacios políticos.

Un cambio en la perspectiva, significa superar los marcos estrechos del vanguardismo-economicista para asumir la conducción revolucionaria de las multitudes de la ciudad y el campo.

La vía para la conquista del poder nos exige generar en el país un gran movimiento político de masas con una orientación democrático-revolucionaria. Esta dinámica implica un intenso trabajo partidario en: a) el proletariado y las fuerzas urbano-populares, garantizando la dirección proletaria del conjunto del movimiento social, b) los movimientos regionales y el campesinado, c) cohesionando y articulando las fuerzas populares compuestas por mujeres, juventud, la intelectualidad, comunidades cristianas de base, pueblos jóvenes, barrios, poblados, caseríos, minorías étnicas.

La lucha democrático-revolucionaria implica principalmente la movilización autónoma de las organizaciones populares, frente al estado burgués y en contrapartida afianzar los embriones de poder democrático de las masas.

Esta gran movilización popular sólo es posible desplegarla tras el programa democrático-nacional-popular, en camino al socialismo y a través de Programas concretos de gobierno regional para los frentes de defensa.

El gran despliegue de fuerzas sociales, en la lucha democrático-revolucionaria, nos lleva a construir los factores de poder como son prioritariamente: el PARTIDO, el frente revolucionario de orientación socialista (IU), los frentes de defensa regionales y las asambleas populares, las organizaciones clasistas y populares autónomas y los órganos de autodefensa de masas. Estos factores de poder tienen un referente de masas y convergen en la constitución de



la Asamblea Nacional Popular, parte de los factores de poder son también las BPR y los núcleos de comunicación de masas.

2.3. Forjar el Partido Revolucionario de Masas (PRM) como herramienta de conducción del movimiento social

Para alcanzar nuestros fines políticos, aplicar la estrategia de masas para la conquista del poder, queremos forjar el Partido Unificado Mariateguista como un partido revolucionario de masas.

La conducción de clase, del conjunto de fuerzas sociales señaladas anteriormente sólo es posible forjando un nuevo tipo de partido.

Sostenemos las siguientes tesis que fundamentan la necesidad de construcción de un partido inédito en la historia del país.

2.3.1. La concepción mariateguista de la revolución peruana la entiende como una revolución social, autoliberación del proletariado y las masas y no un simple asalto político al poder. Por lo tanto nuestro partido ha de ser expresión orgánica de los sectores más avanzados de la sociedad, capaz de garantizar el autogobierno de masas en la nueva sociedad.

2.3.2. Un aspecto cualitativo esencial del PRM es la exigencia de resolver la relación partido proletariado, integrando a la vanguardia de la clase obrera al partido. Pero además por las particularidades de las fuerzas sociales mayoritarias del país, el partido articula y vertebra en su seno a los sectores más avanzados del campesinado pobre, del semiproletariado, a los pobres de la ciudad e intelectualidad que adhieren a nuestro programa revolucionario y del socialismo peruano.

2.3.3. En correspondencia con la estrategia de masas del mariateguismo, que plantea que las masas constituyen el sujeto histórico de la revolución y su organización, el factor estratégico fundamental para la conquista del poder, es imprescindible crear el Partido Revolucionario de Masas, como herramienta auténtica del proletariado y las masas oprimidas. Por ello un elemento de nuestra estrategia es la construcción de los factores de poder, que tienen un común denominador: la organización de las masas.

2.3.4. La conducción de las luchas democrático-revolucionarias es una tarea que cubre un amplio espectro social, una variedad de fuerzas sociales y políticas. El rol dirigente del partido, en la sociedad sólo puede cumplirse si hay un enraizamiento múltiple y diferenciado en los diversos sectores sociales oprimidos, en los diferentes espacios políticos,



garantizando una firme conducción de clase.

2.3.5. En nuestro país existe heterogeneidad regional (cada región tiene sus particularidades) en su composición social y en sus reivindicaciones), lo cual exige que nuestra militancia desarrolle formas creadoras de organización y de actividad partidaria, adecuadas a cada especificidad regional. Y simultáneamente - cada frente partidario regional, tenga la capacidad de participar unificadamente en la lucha política nacional cumpliendo la orientación política de la dirección nacional en cada momento y periodo. El PRM ha de tener la capacidad de conducir al conjunto del movimiento social en la nación y a la vez considerar las particularidades de las luchas regionales.

2.3.6. El PRM, en su proceso de construcción tiene un ámbito de trabajo importante en cultura popular, es decir en la actividad científica, artística, religiosa del pueblo. La participación en las festividades y celebraciones populares, comunales, rescatando los aportes culturales de las minorías étnicas y el peso histórico-cultural de la matriz andina, fuente principal de nuestra nacionalidad. El PRM debe integrar elementos nacionales a nuestra representación de clase e identidad mariateguista para que sea auténtica expresión del proletariado peruano y conductor de la Nación. Debemos considerar que el proletariado y el semi proletariado, tienen mucha influencia cultural de ancestros andinos.

2.3.7. Nuestro PRM ha de tener capacidad de trabajo en diversos niveles: abierto o público, clandestino y secreto y desarrollar la capacidad de aplicar diversas formas de lucha en correspondencia con cada periodo político y las orientaciones políticas de la dirección nacional. En el actual periodo la forma de lucha principal es la lucha política de masas.

2.3.8. El proceso de construcción del PRM implica establecer una correcta y fluida relación entre la dirección y las bases y entre el conjunto del partido y las masas.

Respecto al primer punto es necesario establecer un sistema de dirección basado en el centralismo democrático y la unidad de acción que supere al burocratismo intelectualista y al artesariado.

Respecto a la relación partido-masas, se requiere una adecuada relación programática y política y un sistema de comunicaciones y medios de expresión, de amplio espectro (periódico nacional, radios de provincias, locales, etc.) para conducir un amplio movimiento de fuerzas sociales.

En la relación masas, es necesario aplicar una correc-



ta línea de masas, lo cual implica entre otras su ligazón con el programa y la presencia activa de dirigentes y cuadros intermedios en la lucha social.

Para evitar el vanguardismo o sustitución de la clase, es necesario establecer adecuados niveles de formación política de la militancia, que trascienda los marcos internos y desarrollar escuelas de formación para postulantes y simpatizantes del partido.

2.3.9. En el actual periodo político, nuestro partido considera desarrollar la acumulación de fuerzas en la escena política nacional, que existe como escenario político unificado en donde intervienen los partidos confrontando alternativas políticas.

Es necesario diferenciar dos espacios en la escena política nacional. En primer lugar, en el seno del movimiento social -en la sociedad-, en segundo lugar, al interior del estado (parlamento, municipios). Consideramos que el eje principal de acumulación es en el seno del movimiento social subordinando la acumulación al interior del estado. Ambos corresponden y se articulan al Plan de Acumulación de Fuerzas en el periodo y a la construcción de los factores de poder popular.

En la acumulación partidaria debemos evitar dos desviaciones: a) el legalismo o poner el centro de gravedad de la acumulación en los órganos del estado burgués; b) en el gremialismo-economicista, que subestima la lucha política y reduce la actividad política de las masas al sindicato y a los mecanismos de la democracia burguesa.

2.3.10. El PRM se construye en una nueva situación en la que el Apra está en el control del estado pero tiene presencia organizada y nacional también en el movimiento social. Existe el espacio político de masas que se expresa en IU y por lo tanto, la posibilidad de partidizar ese espacio.

#### 2.4. Curso Político del país (hipótesis)

Desde la década del 20 se enfrentan en el Perú dos proyectos diferentes como alternativas al proyecto de la oligarquía: a) el proyecto socialista diseñado por Mariátegui y b) el proyecto reformista burgués de Haya de la Torre.

Ambos proyectos, después de medio siglo derrotada la oligarquía y actuando como fuerzas políticas continúan la disputa por la conducción histórica de la sociedad peruana.

Hoy el Apra, se ha convertido en la primera fuerza política del país y a llegado al gobierno. Y la izquierda se ha convertido en segunda fuerza política y principal factor de oposición al gobierno aprista.

El Apra llega al gobierno con un partido de estructura



y presencia nacional, en alianza con un importante sector de las fuerzas armadas legitimadas con cerca del 50% de la votación con un amplio tejido de alianzas a nivel nacional e internacional y con real capacidad de manejar el aparato estatal, combinando el caudillismo populista y el corporativismo.

Pero habría que señalar que el Apra tiene como debilidad estratégica su escasa influencia en el movimiento organizado sindical, popular, regional. Su base de masas son los sectores reaccionarios anticampesinos en provincias.

Pese a los avances de la acumulación de fuerzas de la izquierda en las últimas décadas es una constatación, real que la correlación de fuerzas estratégicas es aun desfavorable para el campo popular, existiendo una desfase entre la representación política y el movimiento social.

La izquierda tiene problemas estratégicos que resolver, que dificulta sus posibilidades de acceso al poder, en corto plazo, La crisis en IU por su agotamiento como frente electoral burocrático, las diferencias estratégicas, programáticas, significativas y los problemas tácticos para enfrentar unificadamente al Apra, son -- problemas que no tienen solución a corto plazo y que exigen un enorme y basto esfuerzo colectivo y de masas para transformar las debilidades en fortaleza. El desfase entre las organizaciones políticas y el movimiento social es profundo. Revertir esta situación exige un trabajo profundo en el seno del movimiento obrero-- popular y un salto organizativo de largo aliento.

Los elementos anteriores nos hacen formular la siguiente hipótesis: el Apra culminará su mandado gubernamental: 85-90, dependiendo del cambio de correlación de fuerzas que pueda generar en este periodo la izquierda y de la incapacidad del proyecto aprista para darle un curso democrático a la crisis y desactivar la militarización de la sociedad peruana, para que la clase obrera y el movimiento democrático, nacional, popular estén en condiciones de disputar el gobierno y abrir en una situación revolucionaria y via la insurgencia democrática de masas la lucha por el poder. Caso contrario el Apra continuará en el gobierno ganando las elecciones para un nuevo periodo.

Sin embargo consideramos las siguientes sub-hipótesis acerca de la dinámica social en este ciclo:

a) Desgaste acelerado del proyecto reformista aprista y nueva crisis de gobierno activándose los factores de polarización de sociedad debido a la profundidad de la crisis económica, la pauperización del pueblo y los límites propios del proyecto aprista de atender -- las demandas de las masas y las diversas regiones.



Este desgaste puede ocasionarse también por la dinámica reformista y la generación de movimientos sociales que en determinadas condiciones puedan desbordar la propia política del Apra y los marcos constitucionales.

En ambos casos el rédito político frente al desgaste acelerado dependerá de la política que desarrolle la izquierda y el PUM.

b) Cabe también la posibilidad que ante el fracaso del proyecto aprista y la incapacidad de IU de convertirse en alternativa de gobierno, el militarismo y la reacción neoliberal puedan recomponer sus fuerzas y representación política y volver a copar la escena política nacional ganando al centro político de la sociedad y a las propias masas populares apareciendo como alternativa de gobierno ya sea via electoral o del golpe militar.

Pese a la magnitud y complejidad de la tarea la lucha por el poder, tiene como requisito básico la construcción del partido revolucionario de masas, levantando nuevas banderas programáticas y desarrollando la estrategia del camino al poder popular.

## II. Parte

### 1. OBJETIVO GENERAL

Lograr la hegemonía política, social e ideológica del PUM en la sociedad peruana y en IU, lo que significa ganar a una fracción de la sociedad al Proyecto Histórico Nacional Mariateguista y resolver favorablemente la hegemonía y el liderazgo en IU, en un mediano plazo y con un esfuerzo colectivo de largo aliento, conforme a nuestra percepción de la situación política nacional, la correlación de fuerzas aún desfavorables estratégicamente para la izquierda y a nuestra autocrítica de la concepción de "a alto al poder" y de la visión coyunturalista de nuestra actividad política.

### 2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

- 1) Construir el PRM construyendo la columna estratégica de cuadros y la organización de masas del PUM, con una identidad mariateguista y espacio político propios como el factor principal de nuestra estrategia de gobierno y poder popular.
- 2) Construir los factores de poder popular y los nuevos vínculos programáticos, políticos y organizativos del PUM con el movimiento social, principalmente con el movimiento popular y las clases básicas (obrera y campesinado), integrando en un solo torrente democrático, nacional y popular la conciencia, movilización, lucha y organización de las clases, regiones, fuerzas sociales (mujeres, juventud,



intelectualidad, comunidades y organización de bases) y multitudes del campo y la ciudad.

- 3) Centralizar y articular nacionalmente los espacios democráticos regionales y el movimiento popular en Lima a través de nuestro programa y la organización nacional de los trabajadores, productores y pobladores. Forjar - las BPR de masas como medios básicos de acumulación - partidaria y sosten del movimiento regional.
- 4) Ganar la hegemonía y el liderazgo en IU y en la forja - de la Asamblea Nacional Popular en base a nuestro asentamiento estratégico, político de frente único y conducción real de movimiento político de masas.
- 5) Desarrollar capacidad política y orgánica para revertir la actual situación defensiva de las fuerzas populares y articular en el mediano plazo una ofensiva política - estratégica modificando la actual correlación de fuerzas en el país.

### 3. PERIODO DEL PLAN

Recuperando el sentido de nuestra voluntad transformadora y de poder y considerando las características y tendencias de la situación política nacional y de la correlación de - fuerzas es que nos proponemos alcanzar modificaciones sustanciales en la escena política nacional y el movimiento social que apunten a la derrota del proyecto reformista -- del Apra y del militarismo y a la hegemonía del PUM en la sociedad y en IU en un plazo mínimo de 5 años.

El primer año corresponde a la centralización ideológica, política y orgánica del PUM como requisito para emprender simultáneamente la construcción de los factores de poder y los nuevos vínculos programáticos políticos y organizativos en el movimiento social.

En el plazo de los tres primeros años debemos haber asese-  
tado golpes de alcance estratégico al proyecto populista y corporativo de masas del aprismo y desactivado la estrate-  
gia de contrainsurgencia y guerra sucia del militarismo unificando y desplegando nacionalmente al ampliomovimiento político de masas democrático nacional y popular.

Y en el plazo de estos 5 años conforme hayamos alcanzado las condiciones anteriores y según el curso político del país podremos legitimarnos ante las masas como alternativa de gobierno y abriendo el camino a la conquista del poder - con la insurgencia democrático de masas o en el terreno de la lucha que la correlación de fuerzas lo determine.

Cabe destacar que los factores indispensables a conquistar son la derrota de masas del aprismo y del militarismo, la - unificación y despliegue de fuerzas del movimiento democrático que se exprese en un vasto movimiento político de masas y en la constitución del PUM como proyecto histórico y por



tanto fuerza hegemónica en la sociedad y en IU.

Sin lugar a dudas estos factores solo podrán alcanzarse en la medida que tengamos la capacidad de desarrollar una adecuada oposición al gobierno aprista en este estado de la correlación de fuerzas y tengamos la capacidad de ir golpeando en la base sus intentos corporativos y de desplegar ampliamente las fuerzas del movimiento democrático para golpear al militarismo y su estrategia de militarización y guerra sucia que puede terminar enguyendo a toda la sociedad civil, con el pretexto de combatir a SL.

El desarrollo de esta estrategia debe permitirnos también derrotar políticamente a SL y ~~basar su capitulación~~ militar a mediano plazo achicando cada vez más la franja de la sociedad que se puede identificar potencialmente con su estrategia y disminuir lo que se ha venido en llamar la "asociación de la sociedad" que es la secuela en el conjunto de la sociedad de su accionar militar.

*Desarrollo del  
V. Alfaro*

Para lo cual el Partido no sólo deberá afirmar su identidad programática y estratégica sino su capacidad de conducción táctica acorde a su programa y estrategia, siendo fundamental la ubicación y conducción que agregemos en los tres problemas fundamentales del periodo: la deuda externa, la crisis económica, y su secuela de hambre y desocupación, la violencia, la guerra sucia, la estrategia de contrainsurgencia y el proceso de democratización de la sociedad, principalmente lo referente a la regionalización del país y la instauración de los gobiernos regionales. Así como resultará fundamental el uso que le sepamos dar a los mecanismos de democracia burguesa y a los de la democracia directa y el autogobierno de las masas articuladas en un plan global de acumulación de fuerzas.

#### 4. CLASES, FUERZAS SOCIALES Y ESPACIOS POLITICOS DE ASENTAMIENTO PARTIDARIO

El Congreso de Fundación del Partido precisa la caracterización de la sociedad, la estructura de clases y los blancos principales de la lucha revolucionaria.

Sin embargo, consideramos que el conjunto del partido y específicamente las comisiones nacionales y las direcciones intermedias regionales, deben contribuir al enriquecimiento de los acuerdos del Congreso, por estudios concretos sobre las clases básicas de nuestro país y el conjunto del movimiento social y las particularidades de la composición social en cada departamento y provincia.

A continuación presentamos un esquema de la base social de nuestro asentamiento partidario que lo lograremos construyendo una relación programática, el desarrollo de campañas políticas y la actividad del partido por medio de sus diversos instrumentos y sus militantes.

*Fin de  
segundo y modificado*



4.1. Clase Obrera y Trab. asalariados

*Amorillofe y paradi...*

Integrar al Partido a la vanguardia de l proletariado Forjar la representaci3n org3nica real de la clase obrera en lucha contra el corporativismo aprista y en base a nuestra propuesta program3tica sobre el desarrollo industrial independiente del pa3s y la defensa de banderas nacionales de lucha como por: el empleo, la estabilidad laboral, el pliego unico y la negociaci3n colectiva y otras que apunten a su centralizaci3n nacional, sindical y pol3tica. Considerar la importancia estrat3gica de la huelga general en situaci3n revolucionaria.

*provinciales*

*colocando en el centro lo ANP*

Privilegiar el asentamiento partidario en la clase obrera y en los gremios de estructura nacional, priorizando la construcci3n partidaria en los centros urbanos, por el peso pol3tico, social, creciente que adquieren.

*Quiero el art 2 no 7/1000  
2 pres. part.  
3 trayectorias  
4 imp. con. 2000  
7/10*

Garantizar la hegemon3a revolucionaria en la forja de la Central Unica de Trabajadores, cuyo eje vertebrador es la CGTP.

Priorizar el trabajo en el proletariado minero, metal3rgico, textil, pesquero, sider3rgico y petrolero. *ferroviario*

Desarrollar trabajo en gremios de estructura nacional CITE, SUTEP, Bancarios, Transporte.

4.2. Semi-proletariado y sectores empobrecidos de la ciudad

Forjar la central unica nacional. Priorizar Lima, Chimbote, Trujillo, Piura, Arequipa, Pucallpa, Iquitos.

Integrar a las bases barriales, a la din3mica de los frentes de defensa regionales.

Incorporar las experiencias de "estrategias de supervivencia" (vaso de leche, comedores populares, comit3s de salud) y la relaci3n con los gobiernos locales municipales para la formulaci3n de una l3nea de acumulaci3n urbano municipal barrial.

4.3. Campesinado

Integrar al partido a los sectores pol3ticos m3s avanzados del campesinado y productores agrarios.

Forjar la Central unica del campesinado, haciendo de la CCP su eje vertebrador, superando sus actuales debilidades, en lucha contra el Programa Aprista y la militarizaci3n del campo. Consolidar el CUNA frente unico de las clases del agro y en la lucha por el cumplimiento del Acuerdo Nacional Agrario y el desarrollo de luchas parciales. (Trapezio Andino, Parceleros, azucareros, etc.)

Priorizar sierra sur (Puno, Cusco, Apurimac) el campesinado del area de emergencia, en regi3n central: campesinos ligados a mineros; sierra de Ancash, de Cajamarca

*priorizar: A Sierra Sur y Tuzimayo  
B. Costa Central product. papireros  
C. Costa Norte*



campesinado comunero peruano; proletariado agrícola de la costa, comunidades nativas de la selva.

Integrar, articular la base social campesina a los movimientos regionales y frentes de defensa del pueblo siendo estos espacios decisivos para su accionar, elevando el contenido programático de sus luchas.

#### 4.4. Organización de la juventud a nivel nacional

Ampliar el espectro de organizaciones juveniles, porque en los países del tercer mundo, constituyen un potencial revolucionario significativo. Desarrollar trabajos organizativos en universidades, barrios, pueblos marginales y en diversos sectores y estratos populares levantando el derecho al trabajo, formación integral y defensa contra las drogas y la delincuencia.

4.5. Forjar la Federación Nacional de Mujeres y desarrollar un plan de organización de la mujer en Lima y provincias en base a nuestro programa y la actividad que vienen desarrollando en diversos campos.

4.6. En el frente cultural desarrollar un amplio trabajo, en el magisterio, universidades, en el seno de la intelectualidad, en el mundo artístico. Y en todas las manifestaciones de la cultura popular: arte, religión, festividades populares.

#### 4.7. Frentes de defensa regionales

Constituyendo un importante espacio social, en donde convergen las anteriores fuerzas y clases sociales -enumeradas anteriormente-, es necesario forjar frentes de defensa del pueblo en todos los departamentos, provincias y poblados. Fortalecer los existentes dándoles un funcionamiento democrático regular. Levantar proyectos programáticos concretos, dotarlos de una dirección de frente unico. Cohesionar diversas clases y fuerzas sociales locales como política unitaria, garantizando una dirección representativa. Con hegemonía de clase, pero sin caer en sectarismo.

Articular nacionalmente los frentes de defensa y las diversas expresiones de democracia directa a través de la forja de la Asamblea Nacional Popular de funcionamiento democrático. Esto solo es posible democratizando los frentes de defensa, en la propia base, con una línea de masas, y desarrollando la capacidad de decisión del propio pueblo.

#### 4.8. Frente Unico, espacio Izquierda Unida

Es uno de los factores de poder. Por lo tanto nuestro partido debe impulsar la transformación de Izquierda Unida en frente revolucionario de masas. Impulsar el Congreso Nacional de Izquierda Unida. Impulsar la organización y carnetización en IU con criterios democráticos.



Ser concientes de la crisis que atravieza IU y los intentos hegemónicos de fuerzas reformistas al interior. Por ello es imprescindible reconocer que el PUM es garantía de unidad del frente, y es por ello nuestro partido tiene un rol importante en la lucha por garantizar la hegemonía revolucionaria al interior del frente, a través de la correcta línea de masas en los organismos de base de IU. No debemos perder de vista la perspectiva estratégica de la derrota política de la línea reformista al interior de IU.

5. EL ES LABON PRINCIPAL DEL PLAN ESTRATEGICO PARTIDARIO ES LA ARTICULACION NACIONAL DE LOS MOVIMIENTOS DEMOCRATICOS REGIONALES Y DEL MOVIMIENTO POPULAR EN LIMA

La formación social peruana tiene una característica importante: el estado centralista que subordina y oprime a las regiones.

Derivado de esto, el movimiento nacional-popular, se expresa en dos fuerzas aún desarticuladas: los movimientos regionales y el movimiento popular en Lima.

El problema estratégico organizativo a resolver es articular en un solo movimiento democrático revolucionario unificado nacionalmente a estos dos grandes movimientos: Lima y regiones, a través de una conducción de clase proletaria.

En otras palabras, nuestra lógica de asentamiento partidario consiste en articular el centro (Lima) con la red partidaria en los movimientos democráticos regionales, garantizando la conducción de la clase proletaria, mediante propuestas programáticas y organización nacional.

De la contradicción centro-región, el eslabón más débil del estado actual lo constituyen los movimientos regionales que en la última década han sido elementos de movilización más dinámico.

Consideramos que las luchas regionales, tienen que contar con programas concretos sólidamente fundamentados que recojan las principales reivindicaciones económicas, políticas y culturales de la región de manera integral, con planes concretos de transformación social e integradas al proyecto nacional.

Es de destacar que en las últimas décadas, las fuerzas populares urbanas, constituyen núcleos de cohesión y articulación de los frentes de defensa regionales. Por ello en nuestra lógica de acumulación partidaria, tiene suma importancia el asentamiento político, en el seno de los sectores sociales más avanzados de la lucha popular urbana.

A nuestro criterio es necesario una mayor articulación entre estos sectores urbano-populares, con las masas campesinas de cada región, cohesionando fuerzas y articulando sus luchas a través de los frentes de defensa regionales.



## 6. REGIONALIZACION DEL PAIS

6.1. La determinación de regiones y su jerarquía en nuestro plan, tiene a la base una aproximación a la identificación de espacios, social-políticos, relaciones sociales de producción, circulación, distribución, articulación concreta del poder; características del movimiento social aspectos étnicos-culturales; experiencias de lucha regionales, asentamiento de IU y PUM, etc. en determinadas partes del territorio nacional.

Tomamos como criterios para la demarcación de las regiones -en algunos casos- la actual delimitación departamental, siendo conscientes que ella no necesariamente es fiel reflejo de los límites de cada una de las regiones.

El avance en la elaboración de los planes concretos estratégicos regionales, de las direcciones intermedias nos dará mayores elementos de los límites espaciales de las regiones.

6.2. Dentro de cada región, distinguimos un núcleo principal que es un punto de concentración, cohesión y articulación de las fuerzas sociales, en dicho espacio, y constituyen las áreas estratégicas para la construcción de las BPR de masas:

6.3. Las regiones propuestas son:

1. Piura-Tumbes
2. Lambayeque, Cajamarca-Amazonas.
3. La Libertad-Ancash
4. Lima Metropolitana-Callao-Lima Provincias,Ica
5. Arequipa
6. Tarma /Moquegua
7. Puno
8. Cusco-Apurimac-Madre de Dios
9. Loreto-Ucayali-San Martín
10. Junin/Pasco/Huanuco
11. Huancavelica-Ayacucho



## 7. METAS DE ASENTAMIENTO EN CADA FASE DE CONSTRUCCION PARTIDARIA.

Fases del proceso de asentamiento partidario:

Partiendo de la actual correlación de fuerzas en la sociedad y del Estado de la izquierda y de nuestro Partido, planteamos tres fases o momentos en el desarrollo del proceso de asentamiento partidario que corresponden a una fase de defensiva estratégica en la correlación de fuerzas en la sociedad, otra de equilibrio y una final de ofensiva política estratégica. Es necesario tener en cuenta que los diversos aspectos se encuentran entrelazados en los diferentes momentos.

7.1. PRIMER MOMENTO: Inicio de la construcción del PUM en los movimientos de clase, sectoriales, regionales prioritarios y en los espacios políticos nacionales conforme al deslinde programático y político con el Apra y al desarrollo de los primeros movimientos parciales o sectoriales de oposición al gobierno aprista.

La meta del 1º momento es el acuerdo partidario para determinar las áreas estratégicas donde construiremos las BPR y la capacidad de la DN de concentrar recursos técnicos, prácticos, cuadros y una permanente y sistemática atención política para poder forjarlas como tales.

Como tarea inmediata a cumplir en un plan a corto plazo está la centralización política, orgánica e ideológica del Partido para superar la actual dispersión iniciar la construcción de las BPR y disponer así al Partido para encabezar la oposición de masas al Apra

7.2 SEGUNDO MOMENTO: Consolidación de los nuevos vínculos programáticos, políticos y organizativos desarrollados por el PUM con el movimiento que con la fortalecida tradición de organización clasista de los trabajadores convergan en la experiencia y constitución de masas en la ANP y medidas de moralización y lucha de carácter nacional, consolidación de la identidad marriateguista y espacio partidario propios alcanzados por el PUM. Correspondencia entre las masas y desarrollo de experiencias de oposición al Apra con movimientos de masas victoriosos regionales y sectoriales.

7.3 TERCER MOMENTO: Culminación de la construcción de los factores de poder popular convergiendo en la ANP. Centralización y articulación nacional de los movimientos democrático-regionales y el movimiento popular en Lima. El objetivo es modificar la correlación de fuerzas en el país y capacidad política y organizativa del PUM, la IU y del movimiento popular de articular una ofensiva estratégica política de masas en la lucha por ser alternativa de gobierno y conquistar el poder. Este momento se desarrolla en un momento de crisis revolucionaria y de convocatoria nacional combinan



do los ritmos políticos y características propias de cada región, movimientos sectoriales y espacio político.

El desarrollo victorioso de este diseño básico supone la derrota del Apra y el militarismo impidiendo que la derecha neoliberal se reponga e intente reaparecer como alternativa de gobierno o simplemente dar un zarpazo golpista. Y supone la derrota política y la capitulación militar de SL en manos del movimiento democrático popular.

## 8. Niveles organizativos e instrumentos del PUM

8.1 La construcción del PRM, debe basarse en una nueva - concepción organizativa, que rompiendo con las viejas formas organizativas (estrechas elitistas, economicistas y sectarias); adopte formas que nos den la posibilidad de incorporar a amplios sectores de la vanguardia popular y que además estén de acuerdo con las nuevas características del periodo político que vivimos. Necesitamos formas organizativas que permitan que la vanguardia del movimiento popular participe en la construcción del partido y que al mismo tiempo posibilite la educación y formación política de sus militantes, bajo la orientación de un partido que educa y forma en la conducción política del movimiento popular.

Tomando como punto de partida nuestra propia experiencia de la cual debemos recoger lo positivo y desechar lo negativo; la principal forma de organización es - el comité base, que está dotado de una estructura celular (con niveles funcionales y territoriales), con un funcionamiento periódico de plenarias, que pueda desarrollar los diferentes aspectos de la vida política - social, cultural de masas; para lo cual debe dotarse de instrumentos y medios que le faciliten esta labor local, medios de comunicación de masas, escuelas populares de Educación, etc.

8.2 FORJAR BASES POLITICAS REVOLUCIONARIAS DE MASAS: como experiencias modelos de la relación del Partido con las masas y por lo tanto de dirección política y construcción partidaria, transformando el Partido en autoridad política y orgánica en dicha zona.

En cada departamento, provincia o región, se concentrarán los mayores esfuerzos de construcción de células partidarias en aquellas áreas geográficas o sectores sociales considerados bases políticas revolucionarias.

Las comisiones nacionales y las direcciones intermedias territoriales, definirán previa evaluación, cuáles son las BPR que consideran de importancia estratégica, teniendo como referencia una base social, ubicada en un área geográfica específica: una ciudad, pueblo o caserío, una comunidad campesina, nativa, una mina o un puerto, un pueblo joven o barrio popular, un sindicato o gremio ubicada en un sector social específico.



Estas BPR sólo podrán forjarse en este período con la lucha democrática-revolucionaria del pueblo. En ellas el Partido tratará de tener la hegemonía, luchando por las reivindicaciones económicas, sociales, políticas, culturales y por ganar la dirección de instituciones y organizaciones representativas (municipio, sindicato, frente de defensa, organizaciones de base, etc.) así como o tratará de orientar los recursos del Estado, Iglesia; de las masas y del Partido (postas, escuelas, cooperativas, centros, medios de comunicación y recursos económicos, etc.) para conseguir las reivindicaciones y los objetivos propuestos. Además conforme a la experiencia de lucha de masas, el Partido impulsará el desarrollo de órganos de autodefensa de masas, donde y cuando las circunstancias de la movilización política lo requiera, superando posiciones vanguardistas.

Estas BPR se constituirán en las experiencias o bases modelo de la dirección y construcción partidaria y servirán para garantizar el vínculo programático-político con las masas así como la capacidad de convocatoria, movilización y lucha del Partido, buscando reproducirlas en todo el territorio nacional y organizaciones de masas'.

### 8.3. RED ORGANIZATIVA NACIONAL DEL PUM

El tercer nivel organizativo consiste en forjar la red organizativa nacional del PUM conforme a nuestros objetivos programáticos, estratégicos y tácticos y en base a movimientos políticos sociales expresados en organización territorial o sectorial, así como en base a sus circuitos económicos, sociales, políticos, geográficos de relación.

Desde la lógica de construcción del PRM se trata de concentrar esfuerzos y alcanzar una articulación política y organizativa para garantizar la conducción revolucionaria de movimientos democráticos regionales, sectoriales y nacionales. Para ello es necesario que sirva de pivote, columnas y ejes integradores de dichos espacios y movimientos territoriales y sociales nuestras Bases Políticas Revolucionarias y nuestras células y Comités.

Nuestra hegemonía en las bases políticas revolucionarias de una región o departamento u organización nacional nos permitirá garantizar la solidez, cohesión y conducción revolucionaria de los movimientos regionales, superando su inestabilidad y carácter cíclico que presentan, así como tener una presencia nacional en el caso de la conducción de una organización de masas de carácter nacional.

La red territorial, económica y social que articula a una región, o varias regiones o a un movimiento de masas sectorial o nacional nos indica las prioridades para el asentamiento estratégico del Partido a nivel local, provincial, departamental, regional y nacional o su asentamiento sectorial.



Desde el punto de vista territorial existen ciudades, poblados o regiones en donde por su ubicación y característica propias es imprescindible estratégicamente la presencia partidaria. Igual sucede para el asentamiento social -en la producción- del Partido, donde sectores de la clase obrera, el campesinado y en general de los trabajadores adquieren por sus características propias dimensión estratégica y por lo tanto indispensables para el asentamiento del Partido.

Tal como se ha señalado en el punto 5 el centro de articulación nacional es Lima, en donde pretendemos crear un poderoso movimiento democrático-popular con una conducción de clase que sirva como núcleo de coordinación con los movimientos democráticos regionales y sectoriales o nacionales de los trabajadores. Para ello necesitamos montar una red organizativa nacional del PUM.

Un primer elemento de esta red es el SISTEMA NACIONAL DE ORGANIZACION DEL PUM" aprobada por Resolución del I Pleno de la CON y que será ratificado por el III CC.

Un segundo elemento es el "SISTEMA DE DIRECCION NACIONAL" que el III CC reajustará definitivamente (CC, CP, CEN, -- CNA, CDpt, Cé, Comités )

Un tercer elemento es la "PRIORIDADES DEL TRABAJO PARTIDARIO" a nivel nacional, regional y sectorial que el Plan del Primer Momento de Asentamiento Partidario debe resolver.

Un cuarto elemento es la ubicación de los nexos programáticos, políticos, sociales, económicos, geográficos, culturales, entre los movimientos sociales-políticos que constituyen una región, que relacionan regiones o movimientos sectoriales-nacionales. Este elemento es presentado esquemáticamente a través de los mapas 1, 2 y 3 basado en los siguientes criterios:

1. Determinación de núcleos regionales urbanos: en base a la determinación de los principales centros urbanos del país y sus relaciones regionales económicas, institucionales, políticas, culturales, geográficas, vías de comunicación, etc. El Primer Momento de Asentamiento Estratégico del Partido intentará consolidar la presencia del partido en estos núcleos urbanos principales, buscando su centralización departamental en Piura, Lima, Cusco e Iquitos y Regionales en el Centro: Oroya, Jauja, Huancayo, Cerro, Huánuco, instancias que con el resto del País deberá ser articulado por un centro político-orgánico asentado en Lima (Mapa 1)
2. Determinación de áreas estratégicas para la construcción de las BPR a nivel provincial, departamental o regional y a nivel de la organización sectorial o nacional de los trabajadores.



El segundo momento de asentamiento estratégico del Partido intenta consolidar la presencia partidaria en espacios regionales, articulando los núcleos urbanos principales con las bases políticas revolucionarias y articulándose con el centro político-orgánico asentado en Lima (Mapa 2)

3. Construcción de la red organizativa nacional partidaria capaz de articular espacios regionales y movimientos nacionales con el centro político-orgánico Lima (mapa 3).

4. Asentamiento militar del partido en el territorio nacional. Diseño que corresponde a la línea militar del Partido.

#### 8.4. EL CUADRO PARTIDARIO

El PUM debe expresarse públicamente no sólo a través de sus representantes políticos que por acción del Partido ocupan un espacio en la escena oficial sino también en la lucha por alcanzar la representación de las masas, los compañeros militantes que ocupan y desarrollan importantes responsabilidades partidarias pueden y deben ser promovidos como tales ante las masas procurando el reconocimiento de estas como sus representantes políticos. Es decir, si el PUM se propone ganar a una fracción de la sociedad esta no sólo debe reconocer como sus representantes políticos a quienes el Partido destaca a ocupar o cumplir una función pública oficial en el Estado, sino también puede reconocer como su representante político a quienes desarrollan responsabilidades exclusivamente partidarias. Por ejemplo ¿sólo un parlamentario podrá representar al Partido ante los medios de comunicación, o ante un evento de masas o ante la ANP? Este rezago del claudetismo que separa la política de la vida partidaria debe ser superado.

El concepto de "cuadro" del Partido debe ser revalorado en su justo sentido para la construcción del partido revolucionario de masas. Es cuadro del partido el dirigente político, el funcionario del partido, el intelectual que trabaja a tiempo completo para el partido, el activista que abre un frente, el responsable de un frente regional, en fin, todo aquel que este dispuesto a entregar en actividad a tiempo completo al partido. El partido se comprometerá a garantizar las condiciones materiales para el trabajo y desarrollo integral del cuadro partidario.

Estos cuadros son los que le dan movilidad práctica a la dirección del Partido y actúan permanentemente en favor del fortalecimiento de la unidad política, ideológica y organizativa del Partido. No teniendo ningún derecho por encima de los derechos de todos los militantes, la calificación del cuadro es sobre todo por su capacidad política antes que por correlaciones de fuerzas.



#### 8.5. LOS NUEVOS INSTRUMENTOS PARA EL TRABAJO POLITICO

La CON está elaborando un Manual de Organización donde se define y se orienta a la militancia sobre la organización, uso y reproducción de estos instrumentos que son básicamente: la prensa, partidaria, el uso de los medios de comunicación, la red nacional de locales, las escuelas, los actos o eventos públicos, etc.

#### 9. LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y OBJETIVOS PARTIDARIOS

Nuestro objetivo en este periodo es establecer una política internacional.

Nuestras metas son:

- Conferencia Latinoamericana sobre la Deuda Externa
- Campaña Internacional ¡Nicaragua sobrevivirá! y ¡El Salvador triunfará!
- Política de alianzas con los pueblos fronterizos: Encuentro de organizaciones políticas, sindicales y populares.
- Contacto con los movimientos del Tercer Mundo y los países que construyen el socialismo a nivel mundial.
- Abrir relaciones con fuerzas socialdemócratas europeas para aislar al enemigo principal: el imperialismo yanqui.



ANEXO 1: POSICIÓN EN MINORÍA SOBRE LAS CELULAS (8.1.)

1. Una célula es un equipo de trabajo especializado con un proyecto político y una identidad partidaria.

Es un equipo de trabajo colectivo porque afirma el espíritu colectivo de la práctica social contra el individualismo pequeño burgués.

Es un equipo especializado que colectiva e individualmente especializa la labor de sus integrantes, poniendo fin al trabajo voluntarista y artesanal de las antiguas células "que lo hacían todo" y "lo sabían todo".

Tienen un proyecto político porque está indisolublemente ligada a un movimiento social concreto a quien busca organizar y dirigir ganando su representación política a partir de su inserción en el y el desarrollo de múltiples vínculos y formas orgánicas. Rompe así con el burocratismo vanguardista y aplica una estrategia y táctica, sintetiza en la construcción de las Bases Políticas Revolucionarias.

Tiene una identidad partidaria mariateguista entroncada en nuestra perspectiva socialista de conquistar un Perú nuevo dentro de un Mundo Nuevo.

2. La pueden integrar cualquier hombre o mujer que quiera organizarse para luchar por el Socialismo y que para ello se adhiera a la línea y dirección mariateguista, cotice y cumpla una tarea.

El número de las células es variable, dependiendo de ellas las funciones que cumple y sus características de:

- . Pública o interna especializada
- . Las tareas especializadas que realice en el movimiento de masas.
- . La composición social e ideosincracia de sus militantes .
- . La búsqueda de eficiencia.

3. Sus funciones básicas son 3:

- a. Dirigir y organizar un movimiento social concreto
- b. Organizar a nuevos militantes y
- c. Estudiar y recrear la línea del partido.

Organiza sus funciones con un plan de trabajo que sintetiza: su Plan Político y Campañas y su Plan de Organización y Formación.

4. Sus principios organizativos son básicamente cuatro:

- a. Dirección colectiva y responsabilidad individual
- b. El centralismo democrático
- c. La Crítica-autocrítica y evaluación permanente.



- d. La especialización de sus integrantes, bajo la consigna Un militantes, Una tarea y por ella se le evalúa.

## ANEXO 2; POSICION EN MINORIA SOBRE LA CELULA (8.1.)

### UN NUEVO TIPO DE CELULA

El PUM debe armarse de un nuevo concepto de célula que permita abrir el Partido a los trabajadores y luchar por organizarlas, estabilizarlas y reproducirlas por miles en el seno de las masas como expresión orgánica del vínculo programático -- político del partido con el movimiento social.

El fundamento para la construcción del Partido en base a una estructura celular es que la célula es la base para la edificación del socialismo peruano y del poder popular y para el ejercicio del autogobierno del pueblo organizado, así como es la base para el desarrollo del centralismo democrático y la línea de masas, principios organizativos básicos del partido revolucionario de masas.

La célula se construye por tanto en esa perspectiva estratégica y se constituye en un equipo de hombres y mujeres honestos y sencillos, que puede ser de 5, 20 o 50 miembros, que se vinculan entre sí por su adhesión general o convicción científica con una identidad propia y superior a la espontaneidad de la masa, y se vinculan también por su compromiso de asumir una responsabilidad o tarea individual como parte de una acción política colectiva unificada y de una estructura organizativa nacional.

Sólo con esta línea orgánica el Partido podrá construyendo su propio espacio político-orgánico-ideológico, desarrollando su capacidad de acción colectiva-unificada y nacional, su capacidad de reproducción y de relación dialéctica y siempre renovada con las masas, forjando de esta manera y mediante la educación integral de sus militantes, a los hombres nuevos del Perú Nuevo que queremos construir.

Al entrar en crisis la concepción vanguardista-economicista de construir partido, las células de viejo tipo: sectareas, clandestinistas y reivindicacionistas pero con una prédica maximalista y radical entraron en crisis, se dispersaron y sus militantes quedaron sueltos.

Este vacío ha querido ser cubierto en el Partido espontáneamente por instancias amorfas, producto del inmediatismo para asumir "eficientemente" tareas sobre todo de propaganda electoral o para transmitir información de manera "rápida" y a "todas las bases"; instancias en las cuales supuestamente radicaría la "democracia de bases" y por tanto el poder de decisión del Partido.

Nada más falso, pues el surgimiento de estas nuevas instancias llamense "plenarias" o como se le quiere denominar ahora "comi  
t



tés" marcha más bien como contraparte de un proceso de elitización del poder de decisión en el Partido en manos de quienes han alcanzado, por acción del Partido, presencia en la escena oficial (parlamentarios, alcaldes, concejales, directores de centros) y marcha como contraparte también de una mayor dispersión política, orgánica e ideológica de la militancia y de la llamada "autonomización" del movimiento social a los partidos.

Pretender estatuir como base de la organicidad partidaria el concepto de "plenarias" o "comités de adherentes" que son hombres de la masa o "militantes" (¿independientes?) que esporádicamente se vinculan al partido significa estatuir una forma de relación del Partido con la masa que resulta útil para la campaña electoral y para ganar votos, reproduciendo la lógica de los partidos socialdemócratas: Líder-Aparato de Propaganda-Locales-Adherentes, pero que no sirve para una acción política-colectiva-unificada-nacional-de largo aliento histórico que trascienda lo individual, lo inmediato y lo burgués, por su contenido de clase revolucionario y masivo.

La célula de nuevo tipo reivindica por lo tanto en primer lugar su identidad y espacio propio diferenciado de la masa.

En segundo lugar reconoce un hecho político social nuevo y de masas: la politización alcanzada por el movimiento social, en particular el movimiento popular y el giro favorable al cambio social del centro político de la sociedad, hecho que se ha expresado en los resultados electorales y en la existencia del espacio IU. Se ha abierto por tanto la posibilidad real de partidizar a una fracción de la sociedad. Por lo tanto el Partido debe abrir sus estructuras, no difuminarlas. La célula de nuevo tipo debe resultar adecuada y favorable a este hecho social adquiriendo nuevas características y asumiendo nuevas formas de relación y trabajo con las masas para ganar la hegemonía política en la sociedad y en IU.

Así la célula de nuevo tipo deberá en primer lugar dejar su carácter elitista e incorporar en su seno a los hombres y mujeres sencillos y honestos del pueblo, dispuestos a asumir una tarea, una responsabilidad individual sea simple o compleja, es decir, un puesto para trabajar por la revolución. Por eso la célula de nuevo tipo asume como tal la realización de un proyecto político definido y cumple una función social o partidaria concreta.

En segundo lugar, la célula de nuevo tipo, deberá transformar sus métodos y estilos de trabajo, desarrollando creativamente la línea de masas y deberá dotarse de los instrumentos necesarios para desarrollar sus tareas superando el artesanado. Esto deberá expresarse en múltiples y variadas formas políticas y organizativas de relacionarse con las masas: la célula del PUM puede convocar a su base de masas para presentar y discutir el punto de vista del Partido ante tal o cual problema local o nacional, reivindicativo o político. La célula del PUM podrá desarrollar escuelas políticas abiertas, tipo Universi-



dad Gonzales Prada del Apra. La célula del PUM podrá encargar tareas, actividades, y hasta responsabilidades que se decidan a compañeros no partidarios pero que simpatizan con el Partido, o estén dispuestos a colaborar puntualmente con el Partido o tengan una trayectoria y reconocimiento de lucha, consecuencia y honestidad intachable ante las masas. La célula del PUM realizará actividades integrales con la base de masas o abiertas en general (cultura, deportes, jornadas de solidaridad, etc.). La célula del PUM organizará comités de base IU amplios, masivos, abiertos luchando por organizar a ese nivel a los izquierdaunidos, integrando su actividad a la dirección o perspectiva revolucionaria y ganando en ese espacio a los nuevos militantes para el Partido. La célula del PUM organizará campañas políticas, no sólo electorales, que comprometan a diversidad de sectores sociales y genere incluso niveles organizativos, permanentes o temporales, pero donde se pueda juntar a la gente, unir sus esfuerzos, seleccionar y captar nuevos militantes, etc.

En tercer lugar la célula forma, educa, critica y autocriticamente a sus miembros y en esa dialéctica va forjando una identidad colectiva, propia, superior a lo individual, =inmediato y burgués.

En cuarto lugar la célula de nuevo tipo que viva y se reproduzca no sólo debe tener el compromiso de realizar un proyecto político definido sino que debe ser alimentada política e ideológicamente de manera permanente y sistemática por la dirección nacional via el funcionamiento operativo de la estructura o red orgánica nacional partidaria, para que su esfuerzo parcial adquiera globalidad y su quehacer cotidiano adquiera perspectiva histórica. Sino esa célula muere, sus miembros se dispersan y el Partido se separa del movimiento social o adquiere una relación "movimientista" o vanguardista de las masas.

Entregado 6/1/86

15.12.85