

PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA

-

PUM



**Producciones Académicas II
- 1985 - 1991 - Parte 2**

Sin embargo, en la práctica constatamos que nuestro partido esencialmente sigue siendo el mismo a pesar de los esfuerzos por conseguir los objetivos planteados en el VI CC. Resaltamos una alta disposición revolucionaria de la DN reflejada en la formulación de nuestros documentos y planes, pero los esfuerzos son parciales y en conjunto somos inconsecuentes para ponerlo en práctica.

5. El Partido enfrenta problemas de seguridad en los siguientes aspectos:

BLANDOS QUE EVIDENCIAN VULNERABILIDAD:

- Casi toda la actividad de la DN y regionales está concentrada en espacios abiertos.
- El Partido no se ha clandestinizado y sólo se desarrolla en la legalidad. No hay estructuras compartimentadas en sistema político.
- La vida orgánico-celular está profundamente debilitada. Irregularidad en el funcionamiento celular.
- Los límites y fronteras partidarias no están claramente definidas. No hay vigilancia revolucionaria.
- El sistema de comunicaciones es deficiente y está establecida en el espacio legal. No hay control de las informaciones, ni sobre el destino de nuestros documentos internos.
- No hemos establecido criterios y exigencias rigurosas de reclutamiento.
- Pérdida de conspiratividad como método de trabajo político revolucionario. Predominancia de hábitos liberales.
- Proceso de captación y promoción irregular.
- Protección deficiente de dirigentes públicos y poca capacidad de defensa y choque.

Ante esto PLANTEAMOS:

- a. Declarar en estado de emergencia al conjunto del Partido.
- b. Ejecutar y desarrollar Medidas Básicas de emergencia que permita lograr a través de un conjunto de acciones prácticas el readecuamiento del Partido a la situación política Nacional y a las necesidades que demanda el viraje Partidario.

MEDIDAS BASICAS:

1. Aplicar rigurosamente las normas básicas de seguridad. Ver separata.
2. Definir las fronteras partidarias; quienes son militantes, quienes amigos y quienes simpatizantes.
3. Verificar que organismos celulares funcionan.
4. Establecer un nuevo cuadro orgánico.
5. Relanzamiento de la vida celular.
6. Establecimiento de medidas para garantizar depósitos clandestinos para documentos partidarios internos (archivo).
7. Reajuste de métodos de reclutamiento de militantes estableciendo criterios y exigencias rigurosas de captación.
8. Cada cé. debe tener su Plan de Defensa y su responsable de seguridad. Ver esquema para el establecimiento de planes de defensa.
9. Cada organismo del Partido debe definir quien(es) es(son) su(s) cuadro público y quienes hacen trabajo clandestino o cerrado. Cada Frente debe definir que personal no actuará abiertamente a nombre del Partido.
10. Vigilancia revolucionaria a posibles elementos que estén haciendo trabajo enemigo en nuestras filas. Trabajar con madurez y objetividad.
11. Corregir la visión legalista compartimentando el trabajo con criterios proporcional a las tareas prioritarias del P.
12. Aplicar los diez (10) principios de organización consignados en el Mariateguista 21-B.
13. Garantizar el funcionamiento regular de las instancias de Dirección con documentos preparados anteladamente, aplicando métodos conspirativos.
14. Hacer una evaluación y diagnóstico real del actual sistema de dirección con la finalidad de mejorar la estructura de Dirección en la medida que hay organismos que no funcionan adecuadamente y hay cuadros del Partido que no cumplen funciones de acuerdo a las necesidades del P.
15. Establecer nuevas formas y canales de comunicación entre la DN y los FFRR.

16. Clandestinizar los organismos centrales del P.
17. Ubicar un centro de conducción partidaria en lugar y espacio clandestino.
18. Aplicar mecanismos de casas de seguridad y locales de seguridad para el funcionamiento de los organismos de dirección y para el repliegue de los dirigentes.
19. Clasificación de documentos e información que debe pasar a locales clandestinos.
20. Organización clandestina y secreta del sistema de Enlaces y Comunicaciones entre la Dirección y las bases del Partido viceversa.
21. Reajustar la seguridad de los dirigentes nacionales estableciendo un plan operativo concreto para cada caso. Basarse en la conspiratividad. Reajustar el sistema de seguridad del trabajo abierto y cualificar los equipos de resguardo.

EL OBJETIVO que se persigue con estas medidas es colocar a nuestro partido en la capacidad de preservar la acumulación lograda desarrollando métodos y estilos individuales y colectivos de trabajo conspirativo apuntando a superar nuestra vulnerabilidad.

SSAD, 2-1-90

LA GRAN CRISIS EN EL PERU
Y LA REVOLUCION

Otilio

I. CARACTER COMBINADO, DESIGUAL Y PROLONGADO DE LA CRISIS.

1. Combinado : porque integra un conjunto de factores de inestabilidad y descomposición del Estado (aguda crisis económica - hipeinflación y recesión salvaje-; deterioro de las condiciones de vida y aumento escandaloso de las diferencias sociales; corrupción y quiebra de valores; crisis política general, que afecta al gobierno, al tipo de régimen y al sistema en su conjunto; extensión y profundización del cuadro de guerra interna). En la historia nacional e internacional, es muy poco probable que puedan encontrarse una combinación tan explosiva de todos estos elementos.

2. Desigual : porque los ritmos y las formas en los que cada región participa y percibe la crisis encierra sus propias particularidades. Existen regiones en los que la crisis económica es desesperada y otras en que los efectos llegan más lentos. Areas que conviven con la guerra; regiones que mantienen una experiencia reciente y aún limitada con la violencia; y otras cuya conciencia de la guerra interna aún es difusa y su relación con el proceso ha sido hasta ahora fundamentalmente informativa.

3. Prolongada : porque no hay modo de como los puntos más algidos de la crisis encuentren una vía de salida y estabilización en plazos relativamente breves.

II. ESPECIFICIDAD DE LA CRISIS POLITICA

1. Crisis de Gobierno El gobierno aprista luego

de sembrar grandes ilusiones en el pueblo, y trasha-ber tenido relativo éxito en la aplicación de una programa de reactivación económica en su primer año, sufrió una profunda derrota política durante el año 1987 que desarticuló todos sus proyectos, y lo enrumbó el siguiente año hacia un crack (ruptura o quiebra) estructural, que lo redujo a un aislamiento total y al agotamiento de los últimos remanentes de credibilidad y autoridad.

El gobierno aprista debió concluir en setiembre de 1988. Su sobrevivencia después de esa fecha es una acto contranatura, que se convierte en un factor de agravamiento, descomposición y provocación sistemática, en medio de la crisis.

(a) Derrota en 1987; agotamiento del programa populista-corporativo :

i. Desborde de masas (paro nacional y huelga de policías en mayo); capitulación ante la burguesía (fracaso de la estatización de banca).

ii. Agotamiento del proyecto aprista; en economía (desinversión y fuga de capitales; crisis del mercado paralelo del dólar; renuncia de Alva Castro; maxidevaluación en diciembre); en los planes políticos continuistas y corporativos (reelección, Consejo Económico Nacional); y en la redefinición de responsabilidades con la Fuerza Armada (Ministerio de Defensa y reorganización de la policía).

(b) Shock y ruptura estructural, que desata la hiperinflación con recesión; crisis en la estrategia antisubversiva que fuerza a una mayor ingerencia norteamericana.

2. Crisis de Régimen Político : El **régimen parlamenta-
rio** , restablecido en 1980 y que se sustenta en la
Constitución del año anterior, ha ido consumiendo
y destruyendo las ilusiones de participación ciudadana,
respeto y ampliación de las libertades políticas
y mejoramiento de las condiciones de vida, que se
gestaron en sectores del pueblo. El régimen se ha
ido distanciando de la llamada "sociedad civil"
y en particular de las grandes masas populares, con-
virtiéndose en un elemento ajeno, cuyo aspecto aparen-
temente más democrático : las elecciones, no suscitan
entusiasmo, y cuyas instituciones y autoridades son
apreciadas como contrarias a los intereses de las
mayorías. Paulatinamente, además, el curso de la
lucha de clases y de la crisis endurece el régimen
y le introduce rasgos sustantivos de militarización
y dictadura.

Los hechos que han ido marcando el ocaso del parlamen-
tarismo, están a la vista :

- (a) **Sucesión de gobiernos fracasados dentro del esque-
ma de democracia parlamentaria : Belaúnde y Alan
García.**
- (b) **Disputas y fracturas dentro de los partidos y
frentes políticos : APRA, FREDEMO, IU.**
- (c) **Afirmación del poder ejecutivo y la figura presi-
dencial sobre el parlamento y demás instancias
del poder público; restando absoluta credibilidad
mecanismo de equilibrio de poderes.**
- (d) **Subordinación creciente de las autoridades civi-
les frente a los mandos militares; lo que ha
bía tenido su germen en la creación de las zonas
de emergencia, pero que ha ido proyectándose
a toda la vida política nacional.**

Las tendencias que se perfilan en la situación política a partir de la crisis del régimen político son las siguientes : i. Extensión de la apatía hacia los mecanismos democrático-parlamentarios; ii. Manifestaciones de desborde popular contra instituciones y autoridades, supuestamente legítimas por haber nacido del mecanismo electoral; iii. Identificación de las representaciones gubernamentales, parlamentarias y municipales como blancos de la guerra y del terror individual; iv. Transición del régimen parlamentario hacia un régimen de contrainsurgencia y represión contra las masas, que podría estar revestido de formalidades democráticas pero que en esencia implicaría una dictadura más o menos encubierta y una modalidad de compromiso cívico-militar.

3. Crisis de Estado : El centro mismo del poder, el aparato principal de la dominación de clase, también ha sido tocado por la crisis. El Estado hace agua en su pretensión de dirigir la sociedad. Ha perdido el respeto tanto de las clases dominantes (que pretende su reorganización y "modernización") como de las dominadas que sufren sus aspectos opresivos. Cada vez tiene menos fuerza para hacer cumplir sus leyes y normas. Y lo que le resulta más grave, ha debido resignar distintos instrumentos históricos que le dieron sustento y conducción nacional : i. Ya no puede manejar la economía como antes, porque ya no decide el tipo de cambio, tiene escasa capacidad para decidir las tasas de interés, ha ido abandonando el control de precios básicos, está siendo obligado a transferir su patrimonio empresarial al sector privado, carece de ingresos y su presupuesto de gastos se ha deprimido la mínimo, etc. ; ii. El margen para las formas de relación populista con las masas que ha sido característico del Estado perua

no se han estrechado al mínimo. Se ha ido afirmando la independización de los sectores populares frente al aparato estatal, aún en sus capas menos organizadas y de menor nivel de conciencia política ; iii. Hay franjas del territorio nacional que han escapado de las manos de la autoridad estatal, como producto de la guerra interna, y en las que se han gestado formas embrionarias de orden estatal alternativo.

La crisis política, al desenvolverse simultáneamente como crisis de gobierno, de régimen político y tocar al propio Estado, significa que el problema del poder ha sido puesto a la orden del día.

¿i Cierlo! Pero ya
chura for a desmembrar esto!

III. LAS CLASES Y LOS PARTIDOS FRENTE A LA CRISIS

1. La Gran Burguesía : Busca la reestructuración reaccionaria de la economía. Su consigna es "libertad para lograr superganancias". Pretenden un Estado que se juegue abiertamente por sus intereses; que no les cueste (no pagar impuestos); que reprima a las masas y contenga la guerra en el campo, sin mella a sus propiedades.

Postulan continuar el ajuste de la economía, sacrificando los salarios, los precios agrarios y el mercado interno. Plantean la liberalización (el sueño del país de propietarios), que en la práctica coadyudaría eficazmente a concentrar el ingreso y la propiedad, concolidando la dominacion de los monopolios.

Caracterizan como una amenaza para el sistema los niveles de organización e independización alcanzados por las masas. De aquí su esfuerzo por ampliar el concepto de **contrasubversion**, para extenderlo a las movilizaciones de masas. La tesis de que la subversión es el principal problema nacional, pretende convertir este tema en **razón de Estado**, asumiendo que las demás urgencias económicas, sociales y políti

cas puedan ser dejadas de lado hasta el supuesto momento de la "pacificación". La actitud de estos grupos sociales es llevar al país a una **guerra reaccionaria**, que debería concluir no sólo en una derrota de los grupos alzados en armas, sino en un cambio decisivo de la correlación de fuerzas en el país, en contra de las masas populares, sus conquistas y sus expresiones políticas.

El APRA y el FREDEMO, encarnan los intereses de esta clase social. Fracasado el populismo-corporativo, unos y otros caminan la senda del liberalismo reaccionario y la fascistización. La diferencia en la actualidad está básicamente concentrada en los ritmos, lo que se liga a que por su tipo de base social, el APRA prefiere una vía más lenta que le haga posible administrar los enfrentamientos, mientras el FREDEMO aspira a una representación clasista mucho más neta, que los conduce a ofertar acciones mucho más rápidas y radicales.

2. Las Capas Intermedias : Corresponden a los estratos de la burguesía media y de los niveles altos de la pequeña burguesía, que mantienen resistencias ante la excesiva ambición y beligerancia de la gran burguesía. Desde el punto de vista económico se sienten amenazados por la liberalización a ultranza que podría arrasar con sus pequeños negocios. En el plano político les aterra la polarización, y por ello son tan hostiles a la lucha de masas, como disconformes con los exabruptos de Vargas Llosa, actual candidato de la CONFIEP.

En el problema de la guerra postulan una combinación de "acción cívica antisubversiva" con la intervención de las Fuerzas Armadas, recomendando evitar "excesos contra la población no beligerante".

Los sectores intermedios se enfrentan a dificultades de representación política por la emigración de los exreformistas del APRA y AP hacia el campo gran burgués, y por la irrelevancia e inconsistencia de fuerzas políticas como la Democracia Cristiana y otras. Barrantes y el Acuerdo Socialista se han dado un proyecto político que aspira concientemente esta ubicación intermedia en la sociedad y en la política. La propuesta del acuerdo nacional, resume la vía de la conciliación de clases y la pretensión de una vía centrista. Es verdad que el pasado "izquierdista" de algunos de estos personajes los hace difíciles de digerir en capas burguesas y en las clases medias, pero esto no hace sino reforzar su derechización en desesperado empeño por ganar credibilidad a su proyecto. Algunos sectores de la IU se han negado a una caracterización de clase acerca de la evolución de sus excamaradas, lo que ha sido fuente de conciliaciones.

3. Las Masas Populares : Su demanda es la transformación profunda del país, enfrentando a los responsables y beneficiarios de la crisis, colocando en la primera prioridad la defensa y mejoramiento de las condiciones de vida de las mayorías, exigiendo el cese de la militarización y la guerra sucia, y una solución política al desarrollo de la guerra interna.

En una vasta franja de vanguardia existe conciencia de que los grupos de poder y sus partidos, son enemigos jurados del pueblo, y que el "acuerdismo" es el empantanamiento, cuando nó la traición a las aspiraciones de cambio social.

El pueblo que vive la realidad de la guerra, percibe que las Fuerzas Armadas traen la "paz de los cementerios" y el genocidio antipopular. Esto no significa que no condenen y se enfrenten, llegado el momento,

a las provocaciones sectarias y asesinas del senderismo. Pero la sabiduría popular intuye con bastante claridad que la guerra no tendrá soluciones neutras. La contraofensiva militar, con asesoría norteamericana, que incide profundamente en la reorganización del régimen político (Estado contrainsurgente), apunta a un cambio de correlación nacional, que si triunfara implicaría el aplastamiento del conjunto del movimiento popular y sus partidos, y que probablemente también caería sobre la cabeza de algunos sectores reformistas e intermedios, que mantengan consecuencia democrática.

La expresión de los intereses del movimientos popular la asumen, con diferencias estratégicas y tácticas, los partidos de la izquierda, algunos de ellos dentro de la IU, y otros que se encuentran fuera.

4. Capas Marginales : Están constituídas por sectores desarraigados por la crisis, algunos de ellos muy pobres, que en su mayor parte carecen de tradición organizativa previa y que son proclives a la explosión anárquica. Se les encuentra entre las capas campesinas sin tierra como en los cultivadores ilegales de la coca acosados por el Estado corrupto y el narcotráfico; entre los obreros eventuales y los pobladores urbanos sin terrenos para sus viviendas; entre los estudiantes universitarios y escolares que sufren la debacle del sistema educativo.

Son el sustento a posiciones ultrarradicales y sectarias, al punto de poderse asimilar a consignas como "destruirlo todo, para construirlo todo", que son un intento de negar toda la historia.

Sendero Luminoso, ha concluido asumiendo, en términos prácticos, la representación política de esta base social, que la empuja no sólo contra el Estado y el viejo sistema, sino contra las capas intermedias y los sectores organizados del movimiento popular.

IV. CARACTER DE LA SITUACION POLITICA

Lo fundamental de la crisis nacional es que ha puesto en el centro el problema del poder. Esto significa que estamos ante un Estado que ya no dá más; tanto es así que la propia clase dominante se propone su reorganización en profundidad; y que el movimiento popular avanza a confrontar a través de sus luchas.

La situación en el Perú se ha hecho **revolucionaria** en el curso de los últimos años, en el sentido de que ha polarizado sus conflictos y no tiene salidas, sino es por la vía de transformaciones radicales y nuevas relaciones de clase.

Una situación revolucionaria, por cierto, puede llevar a la revolución, pero también a la contrarrevolución. Lo que ya no cabe son los caminos intermedios, reformistas, y los proyectos de conciliación de clases, que apenas pueden servir para el discurso electoral, pero que no tienen aplicación práctica.

Un punto clave a resolver en la situación revolucionaria es el papel de las masas organizadas. Tanto el reformismo, como el sectarismo liquidador, tratan de bloquear la acción directa e independiente del pueblo. Esto puede llevar a la derrota, o al desarrollo de una guerra larga y empantanada, que no arrastre al movimiento popular.

V. PERSPECTIVAS

1. No se puede estabilizar la situación económica en el corto plazo : Hay una tendencia hacia el recrudecimiento de la hiperinflación, con el regreso a registros equivalentes a setiembre de 1988, sin que haya reactivación alguna, y muy por el contrario se agudice la recesión productiva. En lo que queda del actual

gobierno se asistirá, muy pronto, al desastre del plan de "ajuste regulado" desplegado por el ministro Vásquez Bazán, y a la profundización de las brechas críticas (dólar, déficit público, salarios). Los meses previos a las elecciones generales y cambio de gobierno será asfixiantes. Pero aún el cambio en Palacio no podrá frenar los precios ni detener la caída del producto. Si el nuevo equipo gubernamental logra imponerse sobre la pugna distributiva y la economía especulativa, y llega a manejar las brechas, la estabilización no llegará en menos de un año plazo. Pero si esta estabilización resulta luego de un nuevo shock antipopular, lo que se recibirá finalmente es una nación postrada y devastada, a la que tomará largo tiempo reponerse.

2. Las fuerzas comprometidas en la guerra interna han alcanzado un grado de desarrollo que asegura una prolongación del conflicto por un considerable número de años. No hay solución militar rápida. La insistencia de los dos últimos gobiernos por avanzar en esa orientación han fracasado clamorosamente y sólo han conseguido ampliar el escenario de la guerra, al tiempo que han ido degenerando en genocidios y agresiones contra el pueblo. En apariencia los militares peruanos y parte de la clase dirigente, con asesoría norteamericana, vienen asumiendo el concepto de que deben enfrentar una guerra de largo plazo, y esto les obliga a rediseñar su dispositivo bélico, para impedir la consolidación de nuevos frentes, y concentrar su presión en las zonas principales bajo control de la subversión.

Sendero Luminoso ha manifestado su temor a verse encajonado militarmente y hace esfuerzos desesperados por elevar el nivel de enfrentamiento. Por esta vía

6/31/12/89

*Balances
Cajulata*

PARTIDO
UNIFICADO
MARIATEGUISTA

INFORME-BALANCE ELECTORAL
Y LINEAMIENTOS DE CAMPAÑA POLITICA

Paco
31.12.89

Vale la pena hacer un breve balance de los resultados obtenidos en la campaña anterior antes de entrar a evaluar la situación y la orientación para los próximos meses.

CRISIS DE LEGITIMIDAD Y DESCONFIANZA POPULAR

1. Lo nuevo en los resultados municipales fue el triunfo de los independientes en plazas importantes del país (Ricardo Belmont en Lima con el 45.1% de los votos, el FNTC en Arequipa con más de 40%, etc.) y el alto porcentaje de ausentismo, votos blancos y viciados respecto a procesos anteriores (21.6% de votos nulos y blancos a nivel distrital en Lima).

El mensaje político del 12 de noviembre ratifica la crisis de alternativa existente en el país y la creciente desconfianza nacional en el sistema político, que abarca el gobierno, el régimen demoliberal, el estado y sus representaciones tradicionales incluida la izquierda. Las elecciones fueron primarias y en tanto tal anunciaron los resultados de 1990, pero el sustrato de fondo que sacaron a luz fue la crisis de régimen y de estado, así como la crisis de representación que vivimos.

Por eso el "fenómeno Belmont" apabulló en Lima, haciéndose de la nada 999,237 votos. Belmont repitió lo que viene haciendo Vargas Llosa hace dos años: canalizar el descontento con las representaciones políticas tradicionales. La votación de Obras provino del bajón que han tenido IU y el Apra a casi un tercio de su votación de 1986 y del "voto cruzado" que originó al restarle a los partidos su propia votación distrital a nivel provincial: Obras le restó a IU y al Fredemo el 19.61% y 10.82% de sus votaciones distritales respectivas, aunque al Apra apenas le quitó el 2.42% de su alicaído caudal distrital.

El voto por una carta nueva, no trajinada, expresa así la búsqueda de un cambio y el bamboleo del país entre el desconfianza absoluta y el endose condicionado y por última vez a algunas de las cartas existentes. Una expresión de este estado de ánimo es el aumento de los votos nulos en Lima en un 45% entre 1986 y esta última elección, pese a que el incremento de inscritos sólo fue del 10.9%. Otro indicador en el mismo sentido

en Lima es el aumento - pese a las multas- del ausentismo, del 7.6% en 1985 y 14.7% en 1986 al 18.2% en 1989, si bien fue más alto en 1980 y 1983.

El dato más resaltante es sin embargo el gran incremento de votos blancos a nivel de listas distritales: en 1986 los votos blancos fueron 34,927; en 1989 a nivel distrital han sumado 236,530, siendo sin embargo los votos blancos sólo 71,726 a nivel provincial. En pocas palabras, mucha gente sólo votó por Belmont y en blanco en su distrito. Es evidente que estamos ante un voto de protesta contra el fariseísmo político propio del juego liberal, consistente en ampararse constantemente en declaraciones generales -por lo general las banderas democráticas que inauguró la revolución francesa- para no decir ni cambiar nada.

BLUFF FREDEMISTA: TRIUNFO NACIONAL SIN CONTUNDENCIA

2. Este sentido general de la votación de noviembre ha relativizado los triunfos y merendado las derrotas. Las únicas situaciones claras son las de Belmont, gran triunfador en Lima, y del ASI, devuelto a la marginalidad. Pero las tres tiendas principales de la política peruana -IU, Apra y Fredemo- tienen a la vez motivos de optimismo y de preocupación.

Esto no implica obviamente desconocer la primera mayoría relativa conquistada por el Fredemo en esta primera rueda municipal-regional del 12 de noviembre. El Fredemo ganó la elección municipal con un porcentaje que se calcula entre 25 y 30% de la votación nacional, perdiendo en Lima con el 26.6%. Hay que anotar que las votaciones distritales del Fredemo en Lima suman el 40.21%. Esto lo consolida, salvo imprevistos, como carta de recambio para abril.

Pero este triunfo nacional de la derecha no ha sido una sorpresa. En verdad la nueva mayoría electoral viene ya de tres años atrás, cuando la derecha reconquistó la cabeza de la oposición con la estatización de la banca. Ahí y en la crisis de IU posterior al Congreso de Huampaní se definió el recambio de gobierno el '90.

Lo que estaba en disputa en esta primera vuelta real que han sido los comicios de noviembre - y vuelve a plantearse en la campaña presidencial - era la amplitud del triunfo derechista. El Fredemo requería un triunfo aluvional superior al 40%, que resolviese prácticamente la cuestión de la segunda vuelta y le dotase de una gran legitimidad para su reestructuración neoliberal. Y todo ello vuelve a estar en cuestión, pese a haber corrido el Fredemo prácticamente solo. La derecha busca ahora pasar de mayoría relativa a mayoría absoluta.

Al Apra le pasó al revés: no sufrió una derrota catastrófica, como podía esperarse por las encuestas de popularidad del gobierno. Sumó aproximadamente 16% a nivel nacional y 11% para su lista provincial por Lima. El aprismo no

retrocedió más no sólo por sus niveles de organización, que en sucesivas elecciones mantienen su promedio histórico -una constante de 23.9%-, sino porque se ha reubicado como polo anti-fredemista desde hace un tiempo. En la escena oficial la contradicción principal real es la del Apra/Fredemo, con esporádicos repuntes de IU. Incluso ahora, ya está en disputa entre Alva castro y Alan García la cabeza de la próxima oposición al Fredemo.

EL SUR ANDINO CONTRA EL NEOLIBERALISMO

3. Las elecciones de noviembre mostraron también el estado de ánimo entrecruzado en el país por regiones y la tendencia a un desfase entre la presencia nacional de la derecha y su débil base regional.

A nivel municipal el Fredemo ganó alrededor de 60 alcaldías provinciales, IU alrededor de 40 y el Apra cerca de 20. En Lima, el Fredemo ganó 30 municipios distritales, IU 8, ASI 1, los independientes 2 y el Apra ninguno.

Pero el Fredemo quedó emplazado centralmente en la selva (en donde tiene 22 municipios provinciales) y en la costa (20 municipios), además de algo de la sierra (Ancash y Cajamarca). Al revés, IU prácticamente cerró el sur andino: ganó todo Cusco, Puno, Apurímac, la sierra de Arequipa, Huancavelica, Ayacucho. En el caso del Apra, apenas pudo retener alcaldías provinciales en el "sólido norte", en particular el eje Cajamarca-Trujillo-Chimbote.

De esta forma las preferencias se expresaron regionalmente: la afirmación izquierdista del sur andino, la ratificación accio-populista de la amazonia, el reducto aprista en el norte y la nueva opción "independiente", por Vargas Llosa, de las capas medias urbanas y costeras. Esta distribución descubre el talón de Aquiles de la derecha: su no espalme con el Perú profundo, con el Perú comunero, regionalista e indígena.

4. A nivel de las asambleas regionales, la victoria del Fredemo ha sido de menor impacto, siendo la tendencia a un desfase entre su presencia nacional y regional. La derecha ha ganado ya la Presidencia de la región Amazónica, si bien por defección de 3 representantes de izquierda; el Apra, las Presidencias de las regiones Grau y Ucayali; y la izquierda probablemente las de las regiones Altiplánica y Arequipa.

Lo cierto es que la relativa buena presencia de IU a nivel de las regiones es un buen punto de apoyo para su relanzamiento político. IU hoy tiene una presencia mayoritaria en la asamblea regional de Puno-Moquegua-Tacna (IU 28, Apra 8, Fredemo 9, FNTC 7) y una presencia importante en las asambleas regionales Grau (IU 8, PSP 1, Apra 7, Fredemo 15, independientes 1), Arequipa (IU 8, Apra 3, FNTC 5, Fredemo 5, independientes 1), Ucayali (IU 5, Apra 7, Fredemo 8) y Amazonas (IU 4, Apra 4, Fredemo 9, independientes 3).

IU cuenta ya con las Vice-Presidencias de la Región Ucayali (con el c. Fernando Alfaro) y Grau (con el c. amigo Miguel Galecio), debiendo corresponderle al PUM la Presidencia de la región Altiplánica y al UNIR la de la región Arequipa.

IU, SEGUNDA FUERZA POR QUINTA VEZ

5. IU salió de las elecciones municipales como segunda fuerza nacional, pero muy golpeada en Lima. IU conquistó aproximadamente el 20% de la votación nacional pero sólo obtuvo el 11.54% de la votación provincial en Lima pese a que sus listas distritales sumaron el 19.44% de los votos. Prácticamente el Sur andino salvó a IU.

IU cosechó así su propia parálisis y contracampaña de un año. En Lima IU sacó 255,329 votos, esto es, perdió medio millón de votos respecto a los 756,213 que obtuvo en 1983 y un cuarto de millón respecto a sus 535,353 votos de 1985. Encima 62,286 de sus votantes a nivel distrital prefirieron a Belmont a nivel provincial. Este golpe fué directo a Henry Pease, por su doble candidatura.

Es indudable que en este estancamiento de IU ha pesado la conducta divisionista del ASI y la publicitada vacilación del PCP ante el barrantismo. Pero también ha pesado la estrategia de campaña real de la plancha municipal por Lima, caracterizada por el municipalismo, la actitud defensista y la dispersión de ejes temáticos, y el contexto internacional de ofensiva neoliberal y desplome del stalinismo en Europa Oriental.

El problema de fondo más allá del corto plazo sin embargo es que aún no ha habido un viraje en IU respecto a la tónica barrantista, viraje que marque la diferencia y la haga fuerza nítida de cambio y esperanza nacional.

6. En este interín del último año, ha habido un cambio en la correlación interna en las bases de IU respecto a la del I Congreso de Huampaní. Las elecciones municipales-regionales y luego las elecciones internas de diciembre muestran el claro despunte del PUM y del UNIR como las dos fuerzas de mayor peso en IU, ubicando al PCP como fuerza intermedia y al resto de partidos de IU como fuerzas de presencia localizada. Esto no debe ser motivo de jactancias, más bien de mayor conciencia sobre la responsabilidad del Partido.

Entre los municipios de IU, el UNIR cuenta con 12 alcaldes provinciales y el PUM con 13, siendo por lo menos 7 las alcaldías provinciales independientes. En el caso de Lima, el PUM tiene 3 municipios distritales importantes (Comas, Villa María del Triunfo y Agustino), el PMR 2 (Villa El Salvador y San Juan de Lurigancho) y el UNIR, MAS y FOCEP 1 cada uno.

A nivel de las representaciones regionales de IU, el peso del UNIR es determinante en las de Arequipa y Amazonas (Loreto) y la

del PUM en Puno, Grau y Ucayali. Se deduce de todo esto que el PCP - salvo su presencia en la Alcaldía de Puno, el delegado regional en Arequipa y otro en la Amazonía - hoy está prácticamente fuera de la conducción municipal-regional de IU.

El Partido tiene así responsabilidad de gobierno sobre 15 municipios provinciales y 3 municipios distritales en Lima, esto es, sobre una población total que en 1981 sumaba 1 920.000 personas. Podemos imaginarnos lo que ello podría significar en términos de construcción de bases revolucionarias de masas, de ser adecuadamente orientados. Aludamos a ello el peso conquistado en las asambleas regionales, en particular la del Altiplano.

ELECCIONES EN SITUACION REVOLUCIONARIA

7. Las elecciones municipales-regionales últimas ratificaron la caracterización del periodo como situación revolucionaria. El triunfo del Frente no variará el carácter del periodo, marcará sí una fase del mismo y lo más probable es que la agudice.

La victoria anunciada de Vargas Llosa no establecerá un nuevo periodo de estabilidad reaccionaria porque las correlaciones electorales son un factor cada vez menor de la correlación de fuerzas nacional, ya político-militar. El país oficial está eligiendo su Presidente, importante por cierto, pero roto el monopolio de las armas y desarrollada la fuerza popular en zonas del país hasta umbrales de control territorial, la lucha de contra-poderes define el curso de la vida nacional. El cambio de periodo ya no coincide con el cambio de gobierno: el peso estructural de la crisis ha puesto en primer plano asuntos de régimen y dominación.

Por eso mismo ésta es la primera elección "nacional" que no abarca ni todo el país ni toda la población. Por lo menos en la buena parte de las zonas en emergencia no hubieron elecciones, en particular en provincias de Huánuco, San Martín, Ayacucho, Apurímac, Huancaavelica. En el departamento de Apurímac, de un total de 74 distritos, no hubieron elecciones en 33 distritos. En otras provincias el ausentismo fue muy alto, llegando a 82.3% en Antabamba, 53.8% en Grau, 54.34% en Huancané, 46.7% en Azángaro, 46.8% en Chucuito, por citar algunos casos. La escalada senderista no produjo el boicot nacional, pero sí afectó parcialmente el proceso electoral. Obviamente el "boicot" senderista nada tiene que ver con el predicado por Lenin para ascensos revolucionarios; es una imposición de facto, no una tarea consciente y de masas.

8. El Partido ubica la importancia de las elecciones presidenciales, conforme a su Plan Táctico-estratégico, en la necesidad de forjar un contrapeso fuerte que sea paraguas de la acumulación integral. Ello implica mantener y desarrollar el movimiento democrático-revolucionario, y en particular ahora, retomar la polarización pueblo/monopolios, contra los partidos granburqueses, culminando la derrota del Apra y frenando la

Ofensiva del Fredemo.

Necesitamos restarle el máximo de legitimidad al recambio fredemista, mellando las condiciones para la aplicación de su plan de reestructuración neoliberal. El modelo neocolonial de los ideólogos de Libertad, debe recibir una segunda y más fuerte advertencia.

PENDIENTES SEGUNDA VUELTA Y SEGUNDO LUGAR

9. Dentro de esta orientación, los objetivos concretos que nos propusimos para la campaña municipal - ganar Lima y mínimo el segundo lugar, conquistando el pase de IU a la segunda vuelta - no los logramos en noviembre. La tarea se cumplió a medias. Por eso siguen en disputa las mismas dos cosas: la posibilidad o no de la segunda vuelta, y quién se hace del segundo lugar.

El balance de 1989 en IU, empero, no es negativo. Ganamos la gran "lucha interna" en IU al barrantismo, que no pudo aislar al Partido. Ello no es poca cosa y desde fuera reconocen en ello un triunfo neto del PUM. Y, mal que bien, IU pasó raspando su primera prueba electoral luego de la división. Pero no hemos cerrado el capítulo Barrantes en la política peruana. Y el golpe a la candidatura presidencial de IU en Lima ha impedido terminar con las expectativas en un levantamiento de Barrantes para abril o incluso en un segundo lugar del Apra.

El Partido para esta campaña presidencial renueva por tanto el objetivo de buscar aperturar la segunda vuelta. Pero, ella sería un logro importante sólo en el caso de que IU ocupe el segundo lugar. Inauguraríamos la década polarizando el país entre IU y la derecha, creando una coyuntura de recambio similar a la reciente en Brasil con Lula contra Collor de Mello.

Sin embargo, de no levantar más IU en esta próxima campaña política podría darse una incomodísima y nefasta segunda vuelta entre el centro y la derecha.

10. Lamentablemente la situación luego de las elecciones municipales ha estado caracterizada por la polarización Fredemo/Apra y la reclusión de IU en un momento "interno", lo que de seguir así podría ser fatal para los objetivos políticos que perseguimos. La coyuntura post-electoral se ha desarrollado de la siguiente manera:

a) IU cortó su ofensiva del último mes de la campaña municipal para abocarse a evaluar los resultados municipales, preparar su intervención en las asambleas regionales y conformar sus listas parlamentarias. Abandonó la arena nacional por la arena interna.

b) El Fredemo ganó la primera confrontación post-electoral, que fué la polémica sobre quién había ganado realmente las elecciones. IU consolidó una imagen de segunda fuerza nacional, pero la amplia propaganda fredemista mostró un inexistente

triunfo aluvional, lo que ha consolidado una alta intención de voto a favor de Vargas Llosa.

c) La polarización política nacional se restableció entre el Apra y el Fredemo, en particular entre el Presidente Alan García y el candidato derechista, alrededor de las relaciones diplomáticas con Corea del Norte, la estabilidad laboral, la huelga de la CITE y el planteo de juicio de residencia al Presidente.

d) La actuación de la plancha de IU ha sido de perfil bajo y seguidismo al Apra en la confrontación al Fredemo, más allá de los matices. El programa de supervivencia, que sustentó la campaña municipal de IU, se agotó para el actual debate nacional. La intervención en Cade a la defensiva ante las tesis neoliberales terminó por graficar las limitaciones de la IU actual para otro tipo de campaña, más acorde a la situación revolucionaria que vivimos.

LA HORA DE LOS "RADICALES" EN IU

11. IU necesita por tanto un "viraje" radical. Ya el Partido precisó en su V CC de febrero del 89 que "en IU no se juega toda la estrategia del Partido", esto es, que IU no es la "la alterna" de gobierno y poder", como caracterizábamos antes. El problema nuevo y actual es que incluso tiene dificultades para ser una cabal alternativa de gobierno popular.

Los resultados magros de noviembre se explican no sólo por la división del barrantismo sino porque todavía no hemos superado en la práctica de IU al barrantismo. Y los tonos tibios se han vuelto insuficientes para forjar una alternativa de gobierno de arrastre para una situación revolucionaria. Es la hora de los halcones y no de las palomas, de los radicales y no de los hombres-puente. La división del trabajo en IU -el UNIR y el PUM tras bambalinas y el MAS y APS en la escena- ha devenido limitante también para una acumulación electoral.

En virtud del bloqueo mezquino del PCP, el acceso a la conducción central formal de IU está cerrado para el PUM y el UNIR. En esta lógica, las Presidencias de Turno, la plancha, las Presidencias de comités electorales, la responsabilidad de la comisión de organización, la personería, las comisiones de campaña, deben ser dirigidas por independientes o partidos menores. La supuesta lucha anti-hegemonista del PCP esconde realmente su hegemonismo burocrático. El asunto sería anecdótico en otra circunstancia. Pero el MAS y APS, reconociéndoles meritoriamente una superioridad incontrastable respecto al anquilosado y burocrático estilo de la 1a. Presidencia de Turno, endosan a IU su propio perfil técnico y moderado.

12. Evidentemente las dificultades actuales de IU son parte de la crisis de representación política existente en el país, crisis que en la derecha motivó la emergencia del Movimiento

Libertad y que en la izquierda se expresa en el desgaste de las fuerzas que trabajan principal o exclusivamente en la escena legal y motivó la confrontación PUM/Barrantes de los años 1984-88.

El movimiento viene buscando nuevas expresiones partidarias y originando la recomposición del estado mayor revolucionario. Este proceso va más allá de IU evidentemente. Las fuerzas socialistas y democráticas que sólo se mueven en el terreno liberal estrechan sus posibilidades de acción al estar el país cada vez más entrecruzado en sus escenarios y formas de lucha. Esto está a la base de los límites de la IU post-barrantista.

Por eso vamos a un nuevo debate en IU luego de los comicios presidenciales, en que las propias fuerzas de IU definirán qué tanto del proceso de recomposición del estado mayor pasará por dentro de IU, qué tanto cada cual agotó su oportunidad histórica. Lo incorrecto es desde ahora negar todo papel a IU dentro de nuestra vía estratégica y cultivar como virtud la soledad política. Después de todo, más allá de que sepamos o no mirar la viga en nuestro propio ojo, el proceso de recomposición del estado mayor en el país nos abarca.

LA AUTOCRITICA POR DELANTE

12. No debemos pues inculpar a fuerzas aliadas de los traspiés sufridos en la campaña sin por lo menos reconocer autocríticamente que el Partido viene practicando el abstencionismo político en nombre del viraje. El hecho de no haber podido diferenciar estructuras con anterioridad al proceso electoral ha originado una yuxtaposición y entremezcla de funciones y estructuras que nos ha colocado en la actual compleja situación de mutuo entrapamiento entre unos y otros frentes de trabajo.

El Partido ha tenido, así, una actuación dispersa y no centralizada en la asunción de la campaña política nacional acordada en el VI CC, dándose terreno, además, para la dispersión ideológica y la generación de opiniones unilaterales que o absolutizan lo electoral o lo soslayan abstencionistamente. Se contraponen falsamente Partido e IU, guerra y elecciones, acción sindical y acción política abierta, reestructuración interna y lucha política, desagregando aspectos del planteamiento integral del Partido. La campaña presidencial del PUM debe ser la oportunidad para superar esta contradicción.

13. La mejor garantía para conquistar con IU el paso a la segunda vuelta deberá ser el ingreso del Partido a la campaña política. Para ello debemos impulsar la campaña de IU y retomar el perfil PUM.

El Partido es un referente político nacional, a diferencia de la mayoría de partidos de IU, que sólo pueden realizar política nacional vía el frente. Este espacio político propio el Partido

lo conquistó con su base social y sus campañas políticas en toda su trayectoria. No podemos ocultar, sin embargo, la parcial retracción del PUM de la arena política nacional en los últimos tiempos. Luego de las grandes campañas políticas del periodo 85-87 el PUM comenzó a bajar su perfil propio, tendencia interrumpida por las campañas huefguísticas de fines de 1988 e inicios de 1989, pero profundizada después. Hay que acordarse de que nuestro Partido publicó 144 avisos entre octubre de 1984 y mayo de 1987 (55 avisos en 1985, 45 en 1986 y 37 entre enero y mayo de 1987), contratando una área de 67 páginas en los periódicos con una frecuencia promedio de 4 avisos por mes para 1985-86 y 7.2 por mes en 1987. El PCP publicó en el mismo lapso solo 38 avisos y el resto de partidos muchos menos. En 1989 la frecuencia promedio ha sido de 1.2 avisos por mes. Ahora, con métodos más baratos, debemos retomar el impulso de campañas políticas, vía IU y nuestro propio espacio nacional.

PERFIL PROGRAMÁTICO ANTI-MONOPOLICO

14. IU tiene en el Fredemo su blanco principal en la campaña de 1990. Allí se sintetiza el poder monopolístico asociado y la primera opción interna del imperialismo. Esta contradicción deberá ser desarrollada por IU y el Partido golpeando y diferenciándose del Apra, evitando la falsa polarización que intenta montar la derecha entre el "apro-comunismo" y la "revolución liberal".

Para ello es necesario darle contenido programático a la confrontación. Una de las ventajas del Fredemo es que propone un discurso simple y contundente: el Estado es el culpable de la crisis, el mercado es el verdadero motor del desarrollo. Por eso propone que hay que liberalizar la economía privatizándolo todo. El APRA y el MIS no proponen mayores cambios, representan el continuismo con algunos remiendos. IU debe dirigir su campaña a ser la alternativa al Fredemo, afirmandose como alternativa de oposición al gobierno aprista y como opción de cambio sustantivo, desarrollando los siguientes ejes programáticos:

A. DESPRIVATIZAR EL ESTADO ENFRENTÁNDOLO A LAS ARGOLLAS MONOPOLICAS Y SANCIONANDO 10 AÑOS DE CORRUPCION:

No es el Estado el gran culpable de la crisis. Es el gran capital monopolístico que ha manipulado el Estado y sus políticas económicas en función de argollas capaces de poner en función de sus intereses la acción del sector público, incluyendo las políticas que se presentan para enfrentar la crisis. Es necesario por lo tanto DESPRIVATIZAR EL ESTADO, ELIMINAR LAS ARGOLLAS MONOPOLICAS Y CORTAR DRÁSTICAMENTE LA CORRUPCION que caracteriza tanto la gestión pública como la gestión privada que se vincula al sector público. La justicia social comienza al lograr que el Estado liberado de corrupción y subsidios al gran capital dirija sus escasos recursos al logro del reflotamiento de la producción y la alimentación para todos, la salud gratuita y el empleo digno

para la mayoría de los peruanos.

B. CAMBIO DE RUTA DE LA ECONOMIA PERUANA: Ponerla al servicio de los Peruanos defendiendo la vida humana y la producción

Se trata de una transformación profunda que responda a las necesidades de las mayorías compatibilizando bienestar y reactivación, en contraste con el cambio que propone el FREDEMO. Un cambio que enfrentando al fracaso del APRA y caricaturizando los fracasos militares de la década anterior pretende volver al pasado, restaurar plenamente el liberalismo para enfrentar el estatismo vertical y burocrático.

(a) IU propone una política económica para salir de la crisis que niega, recusa, las políticas y los paquetazos liberales aplicados entre 1976 y 1988, al servicio de los monopolios que han destruido la producción y la vida en el Perú y plantea mas. bien un Plan de Emergencia anti-monopólico. Rehabilitar la economía peruana supone trabajo fuerte y una dura disciplina que parte de defender la alimentación, el empleo, la salud y la educación del pueblo, que reactiva la producción en función de un plan coherente cuyo costo no se carga esencialmente al pueblo y que tiene que acabar con la economía básicamente especulativa que los recetarios liberales nos han dejado.

(b) El PUM e IU deben proponer una reestructuración económica que es condición para salir de la crisis. Parte de dos principios, transformar aquí nuestros recursos naturales y producir para las mayorías, ejes para planificar concertadamente nuestro desarrollo y orientar el conjunto de la economía. Requiere para eso asegurar el control nacional de las decisiones económicas, entre otros elementos con el área de propiedad estatal, y asegurar que los cambios políticos, que supone el carácter antimonopólico de un Estado encabezado por un gobierno democrático y popular abran las puertas a la juventud para incorporarla efectivamente al proceso económico que hoy la excluye mayoritariamente.

C. IMPULSAR LA DESCENTRALIZACION ASEGURANDO PODER REAL A LAS PROVINCIAS Y CREAR CONDICIONES REALES DE PARTICIPACION CIUDADANA.

Proponemos alcanzar entre 1990 y 1995 un gobierno efectivamente descentralizado con el pleno funcionamiento de las Regiones y los Municipios, los cuales deben manejar al término del período el 50% del presupuesto nacional. Hay que mejorar la legislación para garantizar sus competencias y asegurar efectivas condiciones de participación ciudadana. Como correlato el gobierno central, debe reducir su ámbito de acción burocrática, trasladar recursos y competencias a las regiones, reducir Ministerios y Oficinas nacionales e iniciar un proceso de simplificación institucional que permita agilizar decisiones y acercarlas al pueblo. Parte de esta óptica es nuestra propuesta de unicameralidad en el Congreso y revocabilidad del mandato parlamentario.

D. REEMPLAZO DE LA ESTRATEGIA CONTRA-INSURGENTE Y PAZ CON JUSTICIA SOCIAL.

El FREDEMO es responsable en su primer gobierno del inicio de la guerra sucia y no ha sido capaz de ver otra alternativa al terrorismo justamente porque representa un orden discriminatorio y excluyente, que no está dispuesto a cambiar. IU es capaz de lograr la paz porque puede movilizar al pueblo y realizar transformaciones estructurales que establezcan condiciones de justicia. Dentro de esa perspectiva la autodefensa de masas será parte de la iniciativa participativa de la población y se cambiará la fracasada estrategia antisubversiva seguida por los dos gobiernos de esta década.

E. IU desarrollará en el plano internacional una firme posición ANTIMPERIALISTA Y NO ALINEADA, promoviendo las condiciones concretas que mejoren las oportunidades de nuestros países en la economía internacional. Buscará con particular dedicación la INTEGRACION LATINOAMERICANA a través de todos los canales e instancias. Existe ya en la región una incipiente reacción a la ofensiva liberal de esta década tras el fracaso que en varios países tuvieron sus recetas y es preciso incentivar, tras la agresión imperialista a Panamá, la unidad de las fuerzas más sanas de la región para asegurar la defensa frente a la ofensiva de los EE.UU.

LAS METAS DEL PUM

a. Poner al Partido e IU a la cabeza de una campaña nacional que señale con claridad a los culpables de la crisis y la guerra sucia y exija sanción para ellos: monopolios hambreadores del pueblo, empresarios mineros y petroleros, altos mandos militares, ministros y funcionarios de los dos últimos gobiernos. Trabajar y lanzar denuncias específicas.

b. Masificar los ejes de la propuesta programática PUM-IU: Plan de emergencia anti-monopólico, recuperación del control nacional sobre recursos naturales, servicios básicos gratuitos para la población. Planificación democrática de la economía, defensa del empleo y la estabilidad laboral, fin de los gobiernos militares en las zonas de emergencia, fortalecimiento de municipios y gobiernos regionales. Sobre cada uno de estos puntos debe presentarse una cartilla explicativa, designarse equipos que hagan agitación y propaganda en torno a ellos y sectores de masas que deben ser el soporte básico del desarrollo de la campaña.

c. Afirmar en este proceso algunas experiencias de poder popular tanto a nivel regional como local. La forma principal de poder popular a construir es la Asamblea Popular Distrital. Esta debe tener composición amplia en torno al eje obrero-campesino, funcionamiento regular y estructuras de dirección permanente, capacidad de gestión sobre diversos aspectos de la vida cotidiana, capacidad de dirección en relación con las formas de lucha prioritarias en el sector respectivo, estructuras de

autodefensa. Cada proyecto regional debe priorizar espacios de construcción de estas Asambleas Populares y concentrar cuadros y recursos. El Partido a nivel nacional asume y proyecta dos de estas experiencias (Espinar, algún distrito de Lima, alguna zona minera).

d. Afirmar en el movimiento de masas una disposición ofensiva que se exprese en el desarrollo de nuevas formas de lucha. En la perspectiva de acumular fuerzas para una nueva oleada huelguística en torno al momento del cambio de gobierno deben desarrollarse no sólo luchas parciales sino también acciones de la vanguardia conducidas por el Partido: pintas, movilizaciones, bloqueos. A la preparación de huelgas campesinas y sectoriales debe añadirse la preparación de acciones revolucionarias de las masas urbanas empobrecidas que apunten a golpear a los símbolos del poder monopólico y estatal. Cada Comité Regional y local y cada organismo de base del Partido debe elaborar un plan específico de desarrollo de las ARM para los próximos seis meses.

e. Tomando como base los lineamientos de los puntos 1 y 2 desarrollar una campaña electoral que nos permita obtener el 20% del voto y pasar a la segunda vuelta. Ganar 3 o 4 senadurías y 8 diputaciones. Priorizar la movilización callejera, las formas de relación directa con la población, pintas y volanteos, aprovecharla para generar una red nacional de defensores IU.

f. Afianzar las posiciones ganadas en los gobiernos locales y regionales haciendo de ellos instrumentos de campaña política contra el gobierno aprista y las propuestas autoritarias y centralistas del FREDEMO. Ponerlos al servicio de la construcción de los factores de poder transfiriendo funciones y atribuciones al pueblo organizado. Elaborar plataformas y planes de lucha en torno a ellas en cada una de las regiones en las que tenemos presencia en los gobiernos regionales. Centralizar la atención y dirección partidaria en este terreno.

g. Lanzar una campaña de deslinde y aislamiento de S.L. en las organizaciones de masas y en la legitimización de la autodefensa (esta meta está vinculada a las que se incluyen más adelante en el Plan de respuesta integral a S.L.).

-----000000-----

ANEXOS

ANEXO I: ALCALDÍAS PROVINCIALES POR PARTIDOS
(por ampliar y verificar)

FREDEMO: Huancayo, Concepción, Chanchamayo, Junín, Yauli.
Maynas, Alto Amazonas, Loreto, Ramón Castilla.
Chachapoyas, Bagua, Bongará, Luya, Rodríguez de Mendoza
Caravelí, Castilla.
San Ignacio, San Pablo, Bambamarca.
La Convención.
Chucuito.
Huánuco, Ambo, Pachitea.
Huancavelica, Acobamba.
Coronel Portillo
Ica, Chíncha, Pisco, Nasca, Palpa.
Piura, Huancabamba, Paita, Sullana.
Tarapoto, Moyobamba, Huallaga, Lamas, M'cal. Cáceres,
Rioja y Tocache.
Tacna.

FNTC: Arequipa, Juliaca, Lampa, Moquegua*, Jaén.

APRA: Cajamarca, Trujillo, Chimbote, Jaén, Cutervo, Chepén.

PSP: Talara.

UNIR: Oxapampa, Requena, Teyacaja, Huaytara, Castrovirreyña,
Angaraes, Tarma, Islay, Tarata, Azángaro, Huanconé,
Parinacochas.

PUM: Andahuaylas, Chincheros, Mariscal Luzuriaga*, Morropón,
La Unión, Caylloma, Yunguyo*, Melgar, Sandía, Carabaya,
y provincias de Cusco.

IND-IU: Antabamba, Ayabaca, Condesuyos, Camaná, Purús, San
Miguel, Cusco.

PCP: Puno

PMR: Ilo

ANEXO II: CANDIDATURAS PARLAMENTARIAS PUM

Departamento	Candidatos PUM	Situación actual
Amazonas	* * *	
Ancash	Jorge Baca y	No hubo elección en IU.

Apurímac	Pedro Flores (o Jaime Zelada) Cicodoaldo Cano	Falta definir el 2o. PUM de la sierra de Ancash. Hubo elección parcial. Comité PUM de Abancay mantiene su candidato Figueroa.
Arequipa	Jorge Ramírez	No hubo elección en IU. Próximo acuerdo político.
Ayacucho	* * *	Elección parcial discutible.
Cajamarca	Carlos Cárdenas y Santos Saborá A.	Elección interna con consenso.
Cusco	German Silys	No hubo elección en IU. Próximo acuerdo político.
Huancavelica	Augusto Velásquez	Hubo elección solo en la capital. División en el UNIR.
Huánuco	Roel Tarazona	Elecciones parciales impugnadas mutuamente.
Ica	Dr. Huamani	Elección interna con consenso.
Junín	Saúl Corillioclla y Samuel Flores	Hubo elección. Problema con actas de Satipo y Chanchamayo.
Lambayeque	Rómulo Asanza	
La Libertad		Elección interna con consenso.
Lima	Ricardo Letts y Luis Iparraguirre	Elección interna débil. Obtuvimos el 2o. y 5o. lugares.
Lima-Propinc.	José Armijo	Elección parcial fraudulenta. Próximo acuerdo político.
Loreto	José Barletti, Sergio Alvarado y César Vargas.	Elección interna con consenso.
Madre de Dios	* * *	
Moquegua	* * *	
Pasco		
Piura	César Rojas Tafur y Carlos López (o Teodulfo Valle)	No hubo elección interna en IU. Frente anti-PUM de todos los partidos de IU.
Puno	Alberto Quintana y Laureana Susasca.	No hubo elección interna en IU. Próximo acuerdo político.
San Martín		
Tacna	Jesús Suárez	Elección parcial fraudulenta. Conflicto PUM-UNIR.
Tumbes	* * *	
Ucayali	Luis Tuesta	No hubo elección interna en IU. Falta ratificar acuerdo interno del PUM.

ANEXO III: RESULTADOS DE ELECCIONES INTERNAS IU EN LIMA*
(al 26.12.89)

Diputados Lima**	votos	Senadores***	
1. Cesar Barrera (UNIR)	773	1. Carlos Málpica	1133
2. Ricardo Letts (PUM)	700	2. Rolando Breia	892

3. Carlos Jiménez (FCP)	584	3. Angel Castro L.	879
4. Jacinto Irala (UNIR)	558	4. Hugo Blanco	840
5. Luis Izarraguirre (PUM)	519	5. Andrés Luna	751
6. Guillermo Herrera (PCP)	499	6. Valentín Pachó	709
7. Oscar Ugarte (PMR)	384	7. Leidoro Gamarra	660
8. José Távora (MAS)	315	8. Narda Henríquez	624
9. Daniel Aguinaga (VC)	311	9. Pablo Checa	602
10. Manuel Piqueras (MAS)	300	10. Tany Valer	589
11. Jaime Sandoval (UNIR)	289	11. Santiago Pedraglio	440
12. Samuel Yáñez (PMR)	278	12. Gloria Helfer	434
13. Orlando Pedroza (UNIR)	226	13. Guillermo Aznarán	379
14. Víctor Cueva (FOCEP)	202	14. Yehude Simón	356
15. Gualberto Portocarrero (APS)	200	15. Eleazar Ramos	331
16. Juan Villanueva	165	16. Oscar Holguín	238
17. Grimaldo Achahui (NP)	139	17. Teresa Otiniano	172
18. Sixto Contreras	135	18. Arturo Albán	165
19. Franklin Ruiz (APS)	124	19. Cristala Constan.	141
20. Iván Ramírez (NP)	116	20. Carlos Rodríguez	135
21. Máximo Venegas (FOCEP)	132	21. Gabriel Quijano	129
22. Blanca Oré (FCP)	122	22. Rafael Velarde	129
23. Paul Maquet (MAS)	115	23. Oscar Espinoza	115
24. Jaime Newell (Ind.)	92	24. Enrique Rodríguez	74
25. Hernán Gonzales (CRM-IU)	80	25. Walhem Muñoz	70

* Las elecciones internas en Lima fueron muy débiles. Votaron 4,937 izquierda-unidistas, esto es, el 9.5% de los 51,953 empadronados. Abarcaron 37 distritos, aprobándose finalmente 33 actas y anulándose 4.

** Los presentes resultados de Diputados Lima corresponden a las cifras finales del Comité Electoral, luego de impugnadas las votaciones de Qieneguilla, Ancón, La Molina y Magdalena favorables al PUM.

*** Estos resultados de la lista de Senadores son anteriores a las impugnaciones de 4 distritos. Probablemente ahora esté a la cabeza de la votación en Lima Rolando Breña.

ANEXO IV: CUSCO: RESULTADOS DE ELECCIONES MUNICIPALES 1989

Provincia	Total Distritos	Dist. ganados por IU	%
1. Espinar	7	7	100.00
2. Chumbivilcas*	8	7	100.00
3. Anta	9	8	88.8
4. Urubamba	7	6	85.7
5. Acomayo	7	6	85.7
6. Canas	8	6	75.0

7. Canchis	8	6	75.0
8. Quispicanchis	12	9	75.0
9. Cusco	7	5	71.4
10. La Convención	8	5	62.5
11. Calca	8	4	50.0
12. Paucartambo	6	2	33.3
13. Paruro	9	s.i.	s.i.

* En el distrito de Quilota no se realizaron elecciones pero IU ganó en todos los demás.

s.i. Sin información oficial.

Fuente: Carlos Paredes B.: "Cusco, Triunfo rotundo de IU", artículo en Sur, no. 128, dic-ene. 1989-90.

ANEXO V: MUNICIPIOS DISTRIALES DE PUNO POR PARTIDOS

Partido	No. Distritos	%
IU	51	
FNTC	18	
AP	10	
FREDEMO	7	
ASI	5	
APRA	4	
INDEF.	1	

Fuente: SUR No. 128, dic-ene. 1989-90

ANEXO VI: NUMERO DE DIPUTADOS POR DEPARTAMENTOS Y PARTIDOS 1980-85

Departamento	No. Diputados	1980	1985
Amazonas	3	2 PAP 1 AP	3 PAP
Ancash	9	5 AP 4 PAP	7 PAP 2 IU
Apurímac	3	3 AP	2 PAP 1 IU
Arequipa	9	6 AP 1 PPC 1 PAP 1 UNIR	3 PAP 3 IU 1 CODE 1 Indep.
Ayacucho	4	3 AP 1 PAP	2 PAP 2 IU
Cajamarca	10	6 PAP 4 AP	7 PAP 2 IU 1 AP

Callao	7	3 AP 3 PAP 1 PPC	5 PAP 1 IU 1 CODE
Cusco	9	7 AP 1 PAP 3 AF	4 PAP 4 IU 2 IU 1 PAP
Huancavelica	3		3 PAP
Huánuco	4	3 AP 1 PAP	1 IU
Ica	6	4 AP 2 PAP	4 PAP 1 IU 1 CODE
Junín	10	7 AP 2 PAP 1 PPC	4 IU 4 PAP 1 CODE 1 AP
Lambayeque	8	5 PAP 3 AP	6 PAP 2 IU
La Libertad	11	9 PAP 2 AP	10 PAP 1 IU
Lima Metropolitana	40	18 AP 10 PAP 6 PPC 2 UDP 2 PRT 1 UI 1 UNIR	21 PAP 10 IU 7 CODE 2 AP
Lima Provincias	9	5 AP 3 PAP 1 PPC	5 PAP 2 IU 1 CODE 1 AP
Loreto	5	5 AP 2 PAP	3 PAP 1 IU 1 AP
Madre de Dios	1	1 AP	1 IND.
Moquegua	1	1 AP	1 IU
Pasco	2	2 AP	1 IU 1 PAP
Piura	11	5 AP 4 PAP 1 PPC 1 UDP	7 PAP 3 IU 1 AP
Puno	8	4 FNTO 2 AP 1 PAP 1 PRT	3 PAP 3 IU 1 FNTO 1 AP
San Martín	3	2 AP 1 PAP	2 PAP 1 AP
Tacna	2	2 AP	1 PAP 1 IU
Tumbes	1	1 AP	1 PAP
Ucayali	2		2 PAP

Fuente: Fernando Tuesta, Perú Político en cifras.

ANEXO VII: RESULTADOS ELECTORALES ABSOLUTOS EN LIMA 1978-1980

AÑO	IU	APRA	F F E D E M O R P C	AP	OBRAS	ASI
1978	488,141	379,705	480,614	-----	-----	-----
1980 (G)	184,252	336,284	226,829	694,272	----	-----
1980 (M)	427,738	247,860	311,150	524,727	-----	-----
1983	582,534	434,006	338,553	189,717	-----	-----
1985	535,353	135,138	430,322	97,482	-----	-----
1986	756,213	817,056	585,421	-----	-----	-----
1989 (Prov)	255,329	255,183	592,857	999,237	47,691	-----
1989 (Dist)	317,615	261,313	557,035	-----	89,829	-----

Fuentes: JNE-Tuasta

Romper el nudo gordiano

UN ACUERDO POSIBLE

Carlos Iván Degregori.

"Hasta la estadística tiene carácter de clase" solía decirse hace algunos años en círculos dogmáticos. En ciertas universidades la frase hizo fortuna, suscitó polémicas y sirvió de coartada para la supresión de los cursos de estadística "burguesa" en muchos programas y la formación de profesionales - que difícilmente podían defenderse de una regla de tres (ni que decir de un monomio). Hoy podríamos parafrasear al dogmatismo de antaño y afirmar que hasta el pesimismo tiene carácter de clase, o al menos color político.

A punta de reiterar sus escalofriantes vaticinios, ya el pesimismo, llamémoslo de izquierda, nos había familiarizado -- con casi un inevitable escenario en blanco y negro donde los únicos protagonistas eran las FFAA y Sendero Luminoso. Pero he aquí que la sonoridad y el brillo del pesimismo izquierdista habían opacado la existencia de un pesimismo de derecha. El último editorial de Oiga es un mal disimulado alarido de pánico ante la posibilidad de un escenario también sin matices, pero con protagonistas totalmente diferentes: - el Apra y la IU, en un "bipartidismo nefasto" que excluiría definitivamente a una derecha que a partir de un desastroso sentido de ubicación espacial, Igartua denomina "centro".

Las recientes encuestas deben haber insuflado esperanzas a Igartua. En la capital, Bedoya aparece disputando unas elecciones que se anuncian reñidas. Si contra el pesimismo de derecha, Bedoya, contra el de izquierda: IU y Barrantes, quien mantiene la primera opción en la contienda del próximo 9 de Noviembre. Así el futuro, si bien no muy diferente, se anuncia al menos matizado, con varios escenarios posibles para los próximos años:

- 1.- La concreción de la visión pesimista.
- 2.- La consolidación del "monomio" Apra/FF.AA. sobre la base de abdicación sistemática del poder civil, lo cual hará innecesario el golpe militar.
- 3.- Una prolongación a mediano plazo de la situación actual, con el Apra tratando de debilitar y subordinar a la izquierda, posiblemente centrando su puntería - en los sectores más radicales de IU.
- 4.- Una salida democrática al actual nudo de contradicciones, que haría realidad de alguna manera la pesadilla de Oiga, pero peor (para ella) en tanto no se trataría de esta IU ni del Apra de hoy en día.

Dos ilusiones se interponen entre la izquierda y la posibilidad de encabezar un desenlace democrático a la actual situación. Una, creer que el triunfo electoral en Noviembre pone a IU a las puertas del gobierno en 1990. La otra, imaginar una izquierda armada a la cabeza de un auge de masas y empujándola la plana a SL y llevándose ella sola el mazo del poder.

CORRELACION Y FALSAS ILUSIONES :

De 1985 para acá, el país vira lentamente a la derecha. La recomposición de la derecha en las próximas elecciones municipales es un indicador muy importante. Sumemos a ello la propia involución del APRA.

Por otra parte, el movimiento democrático continúa disperso y débil. Se viene hablando del peligro de división de IU, sin advertir que se está produciendo una división igualmente grave entre las vanguardias organizadas que se radicalizan y las retaguardias que se repliegan golpeadas por la crisis y la guerra sucia o confundidas por el clientelismo caudillista. A pesar de su discurso radical, las vanguardias organizadas no son capaces de articular al conjunto de sectores democráticos.

Tras esta incapacidad se encuentra, a su vez, el distanciamiento de la izquierda del movimiento social, las ilusiones despertadas por el APRA en el gobierno y, sobre todo, el desarrollo de la guerra sucia, que objetivamente despolitiza y desmoviliza.

Es necesario, pues, reconocer que esta es una guerra de minorías, que si acaba engulléndonos será por nuestra propia incapacidad. Y no estaríamos en las vísperas de una nueva Nicaragua, ni siquiera de otro El Salvador, sino en la antesala de algo mucho peor que Colombia o la Argentina de hace una década.

Si es una guerra de minorías y no se avisa en el futuro lo que la teoría marxista clásica llama "situación revolucionaria", la tentación armada es un suicidio o una subordinación a SL, que viene a ser una forma todavía más tortuosa y masoquista de suicidio. Pero tampoco podemos ignorar la violencia y la militarización, limitándonos a la disputa electoral sin darnos por enterados.

¿Por qué no convertir en instrumento político lo que hasta hoy es tan sólo un slogan, últimamente semiarchivado? Me refiero a la necesidad de un Acuerdo Nacional por Paz con Justicia Social.

Para sustentarlo refirámonos a un principio de estirpe impecablemente ortodoxa: política de frente único. (Sólo SL desdén una política de frente único porque se considera omnipotente y omnisciente)

ROMPER EL NUDO GORDIANO :

Si el país vuelve a dividirse en tercios, ¿cómo ser mayoría? El APRA no se va a derrumbar como el populismo durante la primera mitad de la década. Y aunque se derrumbara, la izquierda no sería necesariamente la beneficiaria del colapso, como que dó demostrado en 1985. Depende si utiliza la táctica correcta para ganar a las mayorías nacionales a un proyecto democrático. Un acuerdo nacional por paz con justicia social puede ser ese proyecto.

El acuerdo, que puede entenderse como una propuesta de frente único en una determinada correlación de fuerzas, tiene como uno de sus objetivos finales ganar al APRA, Sí, a pesar de Rómulo, Abdones y Mechas, y a pesar de las bandas armadas que parecieran estar tomando cuerpo en el seno de dicho partido. Porque si el APRA se derechiza es también por la incapacidad de la izquierda para bloquear su deslizamiento hacia posiciones autoritarias y macartistas e incidir sobre sectores más progresistas y sobre la base popular de un partido a todas luces heterogéneo.

Precisemos: no es un acuerdo palaciego. ES más bien la culminación de una larga lucha que parte de la reunificación y reorientación del movimiento social, del trabajo entre esas mayorías que no quieren guerra sino paz, desarrollo, soberanía nacional y democracia. El acuerdo no es para conciliar o velar contradicciones sino, por el contrario, para que emerjan y se potencien las verdaderas contradicciones sociales, hoy distorsionadas por las correlaciones militares que tironean desde los extremos. Pero es una disputa con límites que la propia situación del país impone. Por eso el acuerdo implica rechazar la militarización. NO los militares (desde Graú y Cáceres hasta Velasco hay toda una tradición por rescatar), sino la estrategia antisubversiva de seguridad nacional y guerra sucia, y la ideología anticomunista que la sustenta. Pero el acuerdo implica también ciertos consensos mínimos sobre vigencia de los mecanismos democráticos, política económica, soberanía nacional, y respeto a la organización autónoma y la auto defensa del pueblo.

Al principio, posiblemente sólo la izquierda y su periferia estarán por el acuerdo, pero resignarse a ello sería sellar de antemano la derrota estratégica de la izquierda y del país. Revertir la situación inicial y ganar a la mayoría implica tanto una transformación cualitativa de la izquierda, que supere su actual amorfismo e indefinición; y al mismo tiempo una derrota de la actual orientación aprista: del autoritarismo y el impulso a la militarización, que hegemonizan hoy ese partido.

Felizmente, para empezar existen bases sociales importantes, que pueden ser enrumbadas en esa dirección: la proyectada Asamblea Nacional Popular, el reciente Encuentro de Organizaciones Vecinales, el movimiento regional puneño, las rondas campesinas democráticas.

¿Sumamente difícil y muy poco probable? sin duda. Pero ¿qué salida fácil y segura existe para el Perú en 1986 ?.

21.11.86

(Caballo Rojo - Octubre 86)

SEMANARIO POPULAR DE IZQUIERDA MARIATEGUISTA

Antes de diseñar un nuevo proyecto es preciso revisar aquellas experiencias periodísticas, agotadas o fallidas, en las que nos hemos comprometido en los últimos años. Ciertamente, la que está a la punta es la de El Diario de Marka, tanto por la envergadura de las expectativas como por las circunstancias del fracaso.

El Diario de Marka.- La aparición de El Diario de Marka significó, en sí misma, un logro importante para la izquierda; habituados a los semanarios de denuncia, tuvimos por fin acceso a una prensa que debía dar cuenta del acontecer peruano e internacional. Por cierto, la estructura de la empresa era más sólida (o, por lo menos, más grande) que en el caso de los antecedentes semanales. Además, el peso de lo estrictamente informativo crecía ante lo que era tradicional en el periodismo de izquierda: opinar en contra y denunciar atropellos. De hecho, buena parte de lo que fue El Diario de Marka tiene que ver con ambas prácticas, pero es indudable que debió, por fin, conformarse una redacción y cubrir áreas hasta entonces intocadas, como la deportiva o la de policiales.

La inexperiencia en diarismo de quienes provenían de Amauta y Marka permitió que, en los hechos, El Diario fuera copado por periodistas salidos de las canteras de Expreso o la Crónica. Así, no se pudo intentar un "nuevo periodismo" sino que el manejo periodístico derivó en el "amarillismo de izquierda", versión ideologizada de un antiguo diarismo meramente comercial.

Pese a todo, El Diario conoció su cuarto de hora. Se lo debió más a factores extra-periodísticos que a su propia línea: la ausencia de prensa opositora luego de la devolución de los diarios a sus antiguos dueños y la formación de IU luego del aborto de ARI abonó en favor del periódico. Sin embargo, tan poco se puede retacear el hecho de que El Diario estaba bien diagramado y escrito durante su primer año si se le compara con lo que, a la larga, terminó siendo.

Hacia 1981 el declive se inicia, lento pero implacable, los vacíos periodísticos se hacen más evidentes en la medida que otros diarios opositores (sobre todo La República) entran a tallar en el mercado, además de que el primer entusiasmo con IU cede espacio a un tibio escepticismo. Las cosas se agravan cuando las pugnas internas suben de tono y el resultado es la salida de Flores Lamas del periódico; una vez más, la izquierda daba una mala imagen en público. Ocupados en los intestinos y, sobre todo, en sacar El Diario sin sus financistas originales, los trabajadores de El Diario descuidan una necesaria revisión de lo avanzado y por avanzar. Profesionalmente hablando, la empresa se precipita en la inercia, a fin de cuentas, lo único que distingue a El Diario en un espectro periodístico cada vez más vasto es un tono ideológico cargado y de denuncias permanentes, pero no siempre verificadas, sobre violaciones a los Derechos Humanos.

El resto tiene que ver con el mismo libreto; peleas internas, poca credibilidad, desorden empresarial. El Diario hunde su tiraje, golpeado por algunos papelones (en especial una refutación de Elías Laroza sobre un documento pepecista con su firma fraguada) y por la cada vez mayor desidia de quienes lo

hacen. El desenlace fue la insignificancia total, hasta el punto que su muerte ni se sintió.

Amauta.- Sin duda, el mérito mayor de Amauta consistió en su capacidad para crearse un perfil político y periodístico bastante neto. En cierto momento, le disputó a la revista Marka el público de la izquierda, aunque es cierto que Marka andaba por entonces de franca capa caída. Semanario anti-dictatorial y agitativo desde el mismo formato, Amauta apostó por la causa del ARI y terminó corriendo su misma suerte. Su destinatario ideal era el militante izquierdista al que habían entusiasmado el 30% de la Constituyente y la efervescencia laboral; buena parte de la revista se la llevaban notas sobre las alquimias unitarias de la izquierda radical. Amauta explotó con acierto el aspecto gráfico, hasta entonces descuidado por una izquierda más propicia a la palabra que a la imagen. El cambio de la situación política, con la victoria belaudista, y la depresión colectiva que el colapso de ARI provocó liquidaron a Amauta.

El Búho.- El Búho fue, en cierto sentido, una respuesta a la bancarrota periodística de El Diario de Marka, al cual tomó en calidad de anti-modelo. Optó por un tono serio y pretendidamente neutral, con el declarado fin de conjurar la impresión de sectarismo que sellaba toda prensa de izquierda. En efecto, el Búho no pareció sectario pero, de paso, no llegó a parecer nada.

En buena cuenta, el Búho reflejó el desconcierto y la desazón de una intelectualidad radical de izquierda, cercana a la sazón en dosis similares al mariateguismo y a la recepción anti-política. Alejado anímicamente de la escena nacional. El Búho, prefirió encerrarse en sí mismo (tal vez de ahí su tendencia a las columnas de opinión en las que mezclaban el comentario de coyuntura y la confidencia existencial).

De otra parte, el formato de la revista evocaba a la vieja Marka pero neutralizada por una clara referencia gráfica a Time y //Newsweek. A nivel local, una influencia sorprendente fue la de Caretas, a la que se concibió como ejemplo de periodismo "profesional". De hecho, el Búho intentó cantar el tono desaprensivo de Caretas, aunque sin asimilar su filo tendencioso. (de hecho, las antipatías de la revista se evidenciaron sin demasiada sutileza).

Por último, el destinatario ideal de la revista fue la intelectualidad progresista, y sólo en segundo plano la clase política. En pocas palabras, terminó por ser un semanario para los nostálgicos del 60 que se aburrían en los tiempos del segundo belaudismo.

Jaque.- Un liberalismo frívolo recorrió las páginas de Jaque cuya existencia fue todavía más efímera que la de El Búho. Ni sería ni melancólica. Jaque aspiró a una imagen heterodoxa y livianamente contestataria. Mas dada a la travesura que a la provocación eligió como espacio privilegiado el de la moral y las costumbres (burguesas y populares, dio igual) para satirizarlas con una actitud iconoclasta, pero no radical, mal diagramada y usando sin criterio mucho material gráfico, reprodujo visualmente la confusión de su línea periodística.

La venta de Jaque fue bajísima, con lo que demostró no tener un destinatario real. De la lectura de la revista se deduce

que su receptor ideal era alguien progresista en política, -
pemisivo en sexo e incrédulo en religión. Un librepensador -
de fines del siglo XX, en pocas palabras.

En todo caso, Jaque hizo un aporte al acentuar la importancia
del reportaje como técnica, aunque prefirió prefabricar situa-
ciones insólitas a recoger testimonios vivos.

Semanario:

Definición: Semanario popular de izquierda mariateguista. -
La primera respuesta a dar es, sin duda, la de la lectoría a
la cual aspiramos. Pensado inicialmente como una revista de
poco tiraje. El semanario se construye desde la expectativa
e intereses del mundo popular de izquierda. Adoptar el punto
de vista de la gente, comprometerse con su lenguaje y asumir
sus valores culturales son asuntos claves para el semanario:
de hecho, son los únicos antidótos eficaces para el paterna-
lismo de izquierda, dirigidos siempre a un destinatario bur-
gués, pero de buen corazón. Fácilmente uno puede determinar
que nuestro público natural está más acostumbrado a los me-
dios audio-visuales que a la lectura de periódicos se trata,
probablemente les llegue más la prensa tabloide y sensaciona-
lista. Sin embargo, la saturación funciona ya y buena parte
de este público es crítico del amarillaje, pero no se identi-
fica con el estilo descolorido de El Comercio. El habla coti-
diana de este mundo popular está atravesada por giros colo-
quiales que están lejos, al mismo tiempo, del lenguaje acadé-
mico y de la ironía "cult".

Nos interesa, entonces, escribir de una manera que sea no só-
lo accesible, sino identificable. No podemos librarnos a gran-
des rollos sino, más bien, elegiremos la nota corta y con un
tema preciso. A nivel gráfico, deberemos explotar al máximo
la fotografía viéndola como un factor de información y no co-
mo un mero refuerzo de la noticia. Los titulares y leyendas
deben estar ausentes de todo sabor solemne o didáctico, acer-
cándose más bien al ingenio popular. A la hora de redactar,
es preciso entender que una noticia exige un tratamiento na-
rrativo, lo cual es característico de la prensa tabloide, y
no tan sólo informativo o analítico. Por último, se necesita
un énfasis moral, la afirmación de un punto de vista afirma-
do no sólo en lo que es real, sino también en lo que es cier-
to. Nuestra receptividad está determinada por la claridad in-
ideológica y moral de nuestra oposición. En resumen, renun-
ciamos a la neutralidad y al espejismo de la información "ob-
jetiva".

Por cierto, nos interesa ser veraces, incluso si la realidad
de los hechos no coincide con nuestra línea política. La úni-
ca manera de hacernos respetables es siendo creíbles, evitan-
do forzar los hechos para que cuadren en nuestros esquemas. Re-
chazar el mito de la objetividad no supone, en absoluto, ce-
der a la tentación de tergiversar los acontecimientos del mo-
do que nos resulte más cómodo.

Políticamente, el semanario se reclama de la unidad izquierd-
ista. Las diferencias deben tratarse en el espacio de las co-
lumnas, con franqueza, y debe evitarse toda alusión sibilina
o chisme. Con relación a el gobierno aprista, nuestra línea
es de "oposición popular: por lo tanto, no nos interesa una ac-

titud como la de Oiga, que termina estimulando el golpismo y se apoya por lo general en puntos anecdóticos. No nos interesa aparecer como anti-apristas, sino cuestionar en asuntos concretos y de línea al Apra.

Características Centrales:

- Capacidad para realizar campañas y explotar las primicias. Constancia en los ejes informativos.
- Buena información, datos frescos. A partir de la información ~~es~~ que elaboramos nuestra opinión y, por lo tanto, no nos interesa editorializar sobre cada tema.
- ~~Extraer~~ el "otro lado" de la información. ~~Entrar~~ agresivamente a los temas, casos y problemas que están en el ~~caudelero~~ ~~del~~ lero, indagando y proponiendo una visión ética y política distinta a la del amarillaje. Nos proponemos realizar una especie de "con tra-sensacionalismo".
- Los personajes populares son protagonistas. No queremos cerrarnos en la escena oficial, sino que buscamos en las experiencias populares noticias de interés general. Reivindicamos al personaje popular como sujeto organizador y creador: no buscamos la nota que-jumbrosa y compasiva.
- La crónica y el reportaje son los géneros a los que recurriremos con más constancia. Imágenes y textos deben acompañarse para producir una sensación de realidad tangible. Llegamos a los conceptos a través de los individuos y sus experiencias.
- Las notas de opinión deben ser cortas y con temas puntuales. De preferencia, deben contener una sugeneneia o propuesta sobre el asunto en cuestión.
- El lenguaje debe acercarse a lo popular, sin caer en la recreación populachera y vulgar. Los titulares deben ser imaginativos, haciendo uso del habla común y los giros del lenguaje urbano.
- Las fotos deben contener un cierto ingrediente narrativo y contener información en sí mismas, de modo que las leyendas las complementen.
- Olvidarse de la solemnidad y usar todo el humor que provoque.
- Las notas no deben ser más largas de 80 líneas. En el caso de los reportajes, privilegiar recuadros.
- Darle espacio a los lectores a través de una columna de cartas.

04.03.86

EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA

Javier Diez Canseco

1. América Latina está endeudada por más de 360,000 millones de dólares. El punto de partida para analizar la cuestión de la deuda externa es reconocer que, tanto a nivel nacional como de toda Latinoamérica, es imposible de ser pagada. En el Perú, la deuda externa de \$ 14,000 millones de dólares lleva a una situación en que el sólo pago de los intereses representa la tercera parte de nuestras exportaciones y casi un décimo de nuestra producción anual total. En decir, sólo para que nuestra deuda no aumente, tendríamos que destinar esta enorme proporción de nuestros ingresos al pago de los intereses de la misma. La limitación que ello impone a las importaciones de insumos y maquinaria esenciales para nuestra economía, así como a las posibilidades de ahorro y acumulación, harían prácticamente imposible un crecimiento económico que nos recupere de la crisis actual.

2. La responsabilidad de esta situación no recae sobre los pueblos de América Latina ni sobre el pueblo peruano, sino principalmente en la banca internacional y el capital extranjero, así como en los gobernantes que de manera antidemocrática recibieron esos créditos, aceptaron sus usureras condiciones y, los utilizaron en beneficio de una minoría, permitiendo cuantiosas fugas de capitales. No debe olvidarse las fuertes e inmorales comisiones que possibilitaron estas transacciones antinacionales, en casos como los de Gubarté, CPV y tantos otros para todos desconocidos pero que sin duda representaron el enriquecimiento ilícito de más de uno a consta del país.

La banca internacional ha promovido estos malos manejos, actuando con criterio monopolístico y asegurándose enormes ganancias. También tiene importante responsabilidad el gobierno norteamericano y las políticas económicas que implementó con repercusión en nuestros países. Así ante la crisis del mundo capitalista, los EEUU. favorecieron el surgimiento del euromercado financiaron, promovieron créditos para nuestros países e impusieron las tasas de interés flotantes para engancharnos con intereses bajos e irlos subiendo luego. Ello permitió que los países desarrollados salieran de su crisis, prestandonos para que les compremos sus excedentes de producción financiados con el reciclaje de los petrodólares. Esta situación ha desencadenado la crisis de la deuda latinoamericana con la fuerte elevación de las tasas de interés y el deseo de cobrarnos lo adeudado para financiar el déficit fiscal norteamericano originado en el mayor gasto armamentista.

3. Estas características del problema actual de la deuda externa y su origen muestran que la solución no puede encontrarse en las recetas fondomonetarias que simplemente exigen el pago a costa de llevar la recesión y la pobreza en nuestros países a límites más allá de lo soportable. Cuestionamos la legitimidad de la deuda externa y la obligación de reconocerla. Este es un punto central de diferencia nuestra con el Apra. La deuda no es solo económicamente impagable sino normalmente incobrable. Como no podemos aislarnos completamente en esta lucha, desde nuestro punto de vista, es necesario un mecanismo por el cual, los países

industrializados asuman sus responsabilidades y carguen con la mayor parte de los costos de la deuda, por ejemplo haciendo cargo del total de amortizaciones e intereses de los próximos cinco años. Resultados similares se obtendrían desconociendo un 80% de la deuda limitando las tasas de interés al 2 ó 3% fijo, en lugar del 11 o 12% actual.

4. Para imponer una solución esta situación, el país no tiene otra salida que una suspensión de pagos, una moratoria. Se debe dejar de pagar a aquellos acreedores que como la banca internacional retiran mucho más recursos que los que prestan y cobran altísimos intereses, al mismo tiempo que se puede mantener el pago a organismos multilaterales como el BID que nos otorgan créditos en montos superiores a lo que nos cobran y bajo condiciones blandas.
5. La fórmula teórica e inicial del gobierno aprista de limitar el pago de la deuda externa al 10% de las exportaciones es, en este contexto, una medida con el mismo sentido que la propuesta realizada pero de carácter parcial aunque el Apra reconoce la deuda y la obligación de pagarla. El sentido es el mismo porque si, según cifras del BCR, para 1986 los intereses serán cerca del 44% de las exportaciones, es evidente que la propuesta del 10% implicaría dejar de pagar incluso los intereses sobre buena parte de nuestra deuda externa. Sin embargo, esta propuesta tiene carácter parcial ya que al no desconocerse definitivamente parte de la deuda o de sus intereses, la parte de nuestras obligaciones dejada de pagar se sigue acumulando como mayor deuda, de tal manera que la cantidad que debemos sigue aumentando y multiplicándose exponencialmente, sin relación con nuestra capacidad de pago.

La propuesta del límite del 10% se asemejaría a la nuestra si su horizonte temporal, en vez de ser de sólo un año, se extendiera al futuro hasta que una parte sustancial de la deuda se desconozca.

6. Por otro lado, la propuesta del gobierno de limitar el pago de la deuda externa al 10% de las exportaciones no se ha cumplido. Y no se trata de un pequeño margen de diferencia susceptible de ser corregido en el tiempo que queda hasta julio de 1986 (en que cumple el primer año de gobierno aprista) ya que se ha pagado de Agosto a Diciembre más de tres veces del límite señalado. Veamos las cifras respectivas. De Agosto a Diciembre, de acuerdo a la Nota Semanal del BCR, nuestras exportaciones han sumado US\$1295 millones. Según esa misma fuente, el pago de la deuda del gobierno central y las empresas públicas llegó en ese mismo período a US\$172 millones a la que debe añadirse US\$64 millones pagados por el BCR (27 de los cuales al FMI), de tal manera que sólo el pago del sector público por deuda de largo plazo llega al 18% de nuestras exportaciones. El sector privado, adicionalmente, ha pagado en los últimos meses de 1985, por concepto de deuda externa de largo plazo, US\$ 126 millones. Por último, existen deudas por US\$ 800 millones que llegaron al país en 1982 como crédito de capital de trabajo a plazos menores de un año y que se encuentran congelados desde Marzo de 1983 por disposición del BCR, que son créditos que la banca ya ha aceptado desde 1984 que se paguen a largo plazo (nueve años) pero por los cuales el país sigue pagando intereses, del orden de los US\$ 33 millones de Julio a la fecha, tanto por los bancos privados como por los bancos asociados y es-

tatales. En conclusión, el pago que el país realiza por su deuda externa, sin considerar los créditos comerciales, ha llegado a US\$ 395 millones, 30.5% de las exportaciones y -- más de tres veces el límite prometido por el Presidente Alan García.

Para 1986 el presupuesto aprobado, se va a seguir una política similar, ya que el 10% se encuentra consignado como el pago efectivo del gobierno central, por lo que a este -- porcentaje se van a añadir los pagos en especies, los de -- las empresas públicas, los del BCR, los de las empresas privadas y los del sistema bancario, llegándose a un porcentaje similar al registrado en lo que va del gobierno aprista. El incumplimiento de la promesa es evidente, y no puede justificarse limitando el concepto de deuda a aquella del gobierno central porque el objetivo de la medida siempre fue el ahorro de divisas, que se ve afectado igualmente por cualquier deuda, y no la defensa del Presupuesto de la República que sí se limita a la deuda del gobierno

7. La actual política aprista yerra en cuatro aspectos principales. El primero es el reconocimiento de la validez de la deuda y el compromiso de pagarlo. El segundo es que el incumplimiento del tope máximo planteado resta seriedad a la propuesta peruana quitándole capacidad de convocatoria y -- por tanto eliminando su contenido de aglutinador de los -- países latinoamericanos en un "club de deudores". El tercero es que se tiene una estrategia de pago incoherente. Al -- mismo tiempo que el gobierno limita mal que bien sus pagos, se permite que las empresas privadas, incluyendo las transnacionales, saquen divisas sin control alguno para pagar -- deudas que muchas veces son con sus casas matrices y constituyen una forma disimulada de remesar utilidades. Simultáneamente al cese de pagos del gobierno frente a la banca, -- los bancos asociados, propiedad del gobierno, siguen pagándole a los bancos extranjeros intereses puntualmente. El -- cuarto es que la no adopción de una política definida más -- allá del primer año de gobierno tampoco permite que se llegue a una solución definitiva del problema.
8. Frente a ello, nuestra propuesta es la del desconocimiento de la obligación de pago de la deuda recayendo esta responsabilidad sustancialmente sobre los países industrializados y la banca internacional. Para ello planteamos la moratoria, con el contenido antes señalado, limitando efectivamente el pago de la deuda externa, a lo estrictamente necesario con un porcentaje pequeño. de las exportaciones puede ser parte de esta propuesta internacional. Un diálogo político que encuentre a Latinoamérica unida es de gran importancia para que esta alternativa no impida el normal desenvolvimiento -- de nuestro comercio, pero es evidente que sólo de esta manera se puede reiniciar un crecimiento sostenido por parte de nuestros países.

PAGOS POR DEUDA EXTERNA (JULIO - DICIEMBRE 1985)
(en millones de dólares)

	AMORTI ZACION	INTERESES	TOTAL	COMO % DE EXPORTAC.
<u>DEUDA PUBLICA</u>	<u>145</u>	<u>91</u>	<u>236</u>	<u>18.2</u>
- gobierno central y empresas públicas	96	76	172	13.3
- BCR	49	15	64	4.9
<u>DEUDA PRIVADA</u>	<u>69</u>	<u>57</u>	<u>126</u>	<u>9.8</u>
<u>CREDITOS DE CAPITAL DE TRABAJO CONGELADOS</u>	<u>--</u>	<u>33</u>	<u>33</u>	<u>2.5</u>
TOTAL	<u>214</u> ===	<u>181</u> ===	<u>395</u> ===	<u>30.5</u> ====

Nota : El monto de las exportaciones entre agosto y diciembre ha sido de US\$ 1,295 millones.

1985

CRISIS Y POSIBILIDADES

DE LA IZQUIERDA REALMENTE EXISTENTE

Juan Arroyo Laguna

Es indiscutible que estamos ante el fin de un ciclo largo de la izquierda peruana. Terminó su ciclo de ascenso 1970-1985, que siguió al ciclo de crisis y refundación de la izquierda entre 1960-70 y al ciclo de marginalidad de la izquierda socialista entre 1930 y 60.

Hay necesidad de emprender de nuevo la "reconstrucción" de la izquierda. Es la misma tarea que se propusieron los grupos marxistas del 60 y 70, formulada en el lenguaje de entonces como "reconstrucción del PC de Mariátegui", aunque con la diferencia de partir ya no de la marginalidad sino del estancamiento. Es sí la misma generación política que sacó a la izquierda de la marginalidad, la denominada generación del 68, la que ahora discute su crisis actual.

Los años no pasan sin embargo por gusto. Esa generación es ahora en buena medida una clase política, esto es, en los términos de Gaetano Mosca, "una minoría de personas influyentes en la dirección de la cosa pública" (1), especializada en la función política, experta en sus usos y privilegios. La crisis de una clase política la convierte en cabeza sin cuerpo, oficialidad sin ejército. "Las clases políticas declinan inexorablemente cuando ya no pueden ejercer las cualidades mediante las cuales llegaron al poder, o cuando no pueden prestar más el servicio social que prestaban, o cuando sus cualidades y los servicios que prestaban pierden importancia en el ambiente social donde viven", explica Mosca. Por eso para una clase política la ventaja de su posición adquirida es, a la vez, su desventaja para su propia transformación.

No es casual entonces que la respuesta de la clase política de izquierda ante la crisis de la izquierda sea todavía poco clara y a menudo conservadora. En algunos casos sólo se plantea una estrategia de sobrevivencia: se postulan nuevos reagrupamientos pero sin una reorientación. O esta reorientación no atañe a las prácticas políticas: es un "nuevo discurso" sobre el socialismo burocrático europeo, cosa necesaria, pero no una autocrítica sobre el propio proceso de burocratización. Así, las siglas tienden a moverse, no los contenidos.

La clase política de izquierda podría por tanto dar una solución burocrática a la crisis de la izquierda de no ir al fondo de las cosas, lo que atemperaría su dispersión en lo inmediato pero no

su declinación histórica. Hay que acordarse de que hay formas de caducidad política que consisten en la obtención sistemática de performances regulares. Para una fuerza que se propuso originalmente un cambio estructural es casi tan grave como su desaparición el que devenga en fuerza de oposición y de segundo orden, que termine por reconocerse como tal y que viva de su pequeño espacio. La izquierda en los últimos diez años ha practicado la política como "golpe de suerte" en cada elección, combinando estas reactivaciones temporales con la más completa pasividad y el alejamiento del movimiento social. Acaso esto confirme que las burocracias políticas -organizadas muchas veces bajo membretes partidarios en la izquierda realmente existente- no requieren sino colocar periódicamente regidores, alcaldes y parlamentarios.

Por eso, el relanzamiento de la izquierda no es sinónimo de un "reacomodo en las alturas". Ciertamente si se tratara de la crisis de representación de una fuerza política de la derecha ésta tendría una resolución liberal: bastaría un reacomodo de la misma clase política, una nueva imagen, un nuevo juego de escena. Pero la crisis actual de la izquierda no es sólo una crisis de representación. No se trata de engarzar una cabeza política en un cuerpo social: ambos, dirigentes y dirigidos, han cambiado hasta sentirse extraños.

Es que hemos vivido, de un lado, una burocratización de la representación, pero del otro lado, una modificación profunda del bloque político-social antidictatorial que fue la base social natural de la izquierda desde los años 70 para acá.

El "sujeto revolucionario clasista" de los 70 se ha disgregado y cambiado en los años 80. No es del caso aquí extendernos sobre las modificaciones del campo popular en los últimos años, pero es evidente que el "antiguo" movimiento popular en que surgió el autonomismo clasista de los 70, no existe más o es en todo caso sólo parte del nuevo campo popular.

El debilitamiento del movimiento popular organizado ha debilitado la cultura izquierdista autonomista que antes predominaba claramente, subordinando por ejemplo a otros matices en IU. La mayor dispersión de los movimientos sociales ha originado culturas de izquierda diferentes y hasta contrapuestas: la cultura del compromiso y el pragmatismo de las capas de representantes; la cultura cotidiana de la izquierda que labora en el tejido social de sobrevivencia; la cultura de la desesperación de los sectores inorgánicos del país; la cultura clasista, muchas veces corporativa, de los sectores organizados. No hay ya necesariamente convergencia. Enredos del socialismo en un país casi sin trabajadores.

La crisis de la izquierda es entonces, también, la crisis de un discurso hegemónico dentro de la propia izquierda y la desarticulación del bloque social y político anti-dictatorial de los 70. Es una fractura político-social más global que un simple problema de alianzas electorales. La alianza en IU expresó

relaciones de clases y grupos sociales en los 70 y 80. Son estas relaciones las deterioradas, en el fondo.

Por eso, reconstruir a la izquierda es reconstituir el nuevo bloque social y político democrático-popular, agrupando su avanzada en un referente de carácter político-social, lo que supone entonces una renovación profunda y no una renovación formal. En el país están planteadas a la orden del día las grandes tareas de desarrollar el programa de la izquierda, renovar su utopía y abrirle camino a nuevos referentes políticos.

La crisis del sujeto político necesita por tanto ser resuelta ligada a la recomposición del sujeto revolucionario. ¿Es éste sólo un problema electoral? No. E indudablemente tiene que ser atacado por varios frentes: a) la renovación programática e ideológica; b) la reafirmación ética; c) la reinserción social; d) el rearme táctico; e) la ampliación de alianzas; f) su proyección política.

Uno de los elementos centrales de la incomunicación de la izquierda con las mayorías populares y la nación es el desfase de su programa general. La izquierda "clásica" -economicista y corporativa- no renovó su visión del país desde cuando, a fines de los 60 e inicios de los 70, descubrió la predominancia capitalista y las leyes de la articulación entre el capitalismo y el feudalismo (o no capitalismo) en nuestra economía.

El último gran debate en la izquierda sobre caracterización del país correspondió a la etapa de asentamiento inicial del modelo de industrialización sustitutiva (1er. Belaunde-Velasco). Por eso no ha podido expresar actores sociales surgidos de la crisis y de la propia predominancia monopólica en nuestra sociedad. De ahí la no incorporación de lo que otros llamaran el "desborde popular" o la consideración del mundo marginal sólo desde el ángulo asistencialista de la sobrevivencia.

Pero, además, la propuesta de la izquierda al país ha venido siendo un socialismo autocentrado, autárquico, endógeno, que hoy en el mundo no es posible imaginar. Hay un desarme para responderle a la ofensiva neoliberal y su programa aparece como el único creíble y sustentado porque nosotros venimos repitiendo las mismas cosas desde hace 20 años, cuando creíamos que la revolución era sinónimo de industria pesada, tecnología "propia", sistema autocentrado, en un contexto internacional cada vez más integrado y una revolución científico-tecnológica galopante. El proyecto nacional de la izquierda necesita indudablemente un remozamiento.

Esta redefinición de "el Perú desde la izquierda" no implica el abandono del proyecto socialista, como algunos plantean. Por el contrario, una segunda tarea urgente de la izquierda es la ratificación de su identidad socialista y su puesta al día. Se trata aquí de consolidar y renovar la utopía colectivista y humanista del socialismo, la "utopía radical" de Marx, y sus valores fundamentales: "el crecimiento infinito de la riqueza

material y espiritual de la sociedad, la posibilidad de su apropiación por parte de todos los individuos, la superación de la división social del trabajo, el dominio de la humanidad sobre su propio proceso social de vida, el desarrollo universal de las capacidades creadoras de todos los hombres; en síntesis: una sociedad dinámica sin alienación." (2) El socialismo burocrático no tiene nada que ver con los objetivos liberadores de una auténtica revolución.

La renovación programática de la izquierda implica por tanto una reubicación ideológica de los socialistas peruanos, que marque distancias con el "socialismo de estado" y que en el caso de los marxistas nos lleve a retomar con fuerza el camino de la Nueva Izquierda de los 60 en lo referido a su énfasis en un marxismo creador, lejano de la "ortodoxia" practicada por los PC.

Es que la imagen nacional del socialismo es deformada no sólo por obra de las campañas de la derecha sino por la persistencia en nuestro país de los últimos stalinismos del mundo -y no nos estamos refiriendo a Sendero Luminoso- y la conciliación con él de parte de las nuevas vertientes de la izquierda.

Es más, las vertientes burocrático-autoritarias de la izquierda no han roto del todo con un tipo de marxismo marginal, que contrapone utopía y modernidad. Al final, el perfil actual del socialismo peruano le hace imposible liderar el movimiento democrático-nacional, que cíclicamente la izquierda siembra y otros cosechan y desvirtúan.

Hemos vivido, pues, una seria desactualización de la izquierda respecto al país y el mundo. Desactualización que es sólo una faceta de un fenómeno más vasto: la detención de la reforma intelectual y moral que el marxismo vino liderando en el país desde fines de los 60 y que se manifestara, entre otros aspectos, en el denominado "boom de las ciencias sociales" de los 70. La incapacidad para captar al país tiene que ver, pues, con el pragmatismo y estancamiento ideológico de la izquierda en los 80.

Evidentemente a la base de este desfase está la profesionalización y burocratización de la izquierda -en particular sus capas dirigentes- como "clase política" en esta década que finaliza.

En 1980 se produjo el primer gran divorcio entre la vanguardia clasista y la intelectualidad socialista con la especialización de la primera en la lucha económica y de la segunda en la representación pública.

Luego esta brecha entre lo social y lo político se ha ido profundizando. Las generaciones fundadoras de la actual izquierda se han ido profesionalizado en funciones derivadas de la nueva presencia popular en el país y han ido alejándose de su original ubicación de vanguardia político-social. La intelectualidad orgánica dejó de estar en el eje de la contradicción y jaló hacia fuera a capas populares dirigenciales.

Es evidente que también en esto el ser determina la conciencia y que, más allá de la adscripción teórica de este cuerpo de funcionarios y representantes su práctica social ha impuesto una cadencia en las direcciones políticas. Al final, esta suerte de socialdemocratización generacional ha afectado tanto a la lucha en el terreno de la democracia directa como en el de la democracia representativa. El amorfismo abstencionista no es sólo para forjar factores de poder, como se cree, sino incluso para enarbolar una alternativa de gobierno.

Y es que las burocracias, efectivamente, sólo sirven para administrar espacios. Pero no los crean ni desarrollan. Los PC condensan mejor que nadie en el mundo esta preocupación por copar espacios orgánicos sin ninguna formulación de táctica ni planes de lucha. En nuestro caso paradójicamente los sectores de la izquierda más alejados de la dinámica social dieron vida en años pasados a una cruzada contra un supuesto "vanguardismo", en una inversión óptica flagrante, justificatoria de su amorfismo abstencionista y acomodaticio.

Esta regresión de la capa dirigente a clase política ha determinado además la superposición e incoherencia entre la práctica social y el discurso político, entre las formas de vida y el proyecto societal, entre la vida cotidiana y la "fraseología revolucionaria", a la base de la actual crisis de autoridad en la izquierda. Una de las revoluciones necesarias en la izquierda es también la de la austeridad en el lenguaje. Y la coherencia ética entre lo que se dice y lo que se hace.

La consecuencia de todo esto es la gravísima fisura actual entre la izquierda y la juventud. Ya no hay incorporación masiva de nuevos contingentes juveniles a los frentes y partidos de izquierda. Los reagrupamientos, divisiones y unificaciones rotan a las mismas generaciones socialistas. Los partidos del ciclo 1950-60 se organizan con fuertes rasgos gerontocráticos y los del siguiente ciclo 1970-80 (PUM, UNIR) muestran también signos de conservadurismo.

Cerrar esta brecha implica obviamente imaginar un nuevo tipo de referente nacional. Hay que quebrar la dicotomía entre lo social y lo político que ha impuesto el régimen liberal. Vivimos un tiempo privilegiado para la forja de un nuevo referente nacional. Existe un práctico vacío de representación política. Los movimientos sociales andan a la búsqueda de partido y frente, de sujetos políticos, en los cuales cuajar y organizarse.

Pero es necesario un viraje de la izquierda para un reencuentro con el movimiento popular y el país. La población ha aprendido a conocer a los partidos por su práctica y no sólo por sus palabras. Y la práctica política de muchos sectores izquierdistas no anuncia un socialismo democrático y solidario, más bien sí el peligro de un nuevo socialismo burocrático, en una versión informal y criolla. Más allá de nuestras buenas intenciones, y mientras no haya una profunda rectificación, incubamos una

revolución desvirtuada desde la cuna. Ahí está, para muestra, lo que viene sucediendo con los gobiernos regionales y muchos municipios. Hay demasiado burocratismo, oportunismo y arribismo en nuestra izquierda. ¿Alguien puede imaginarse a estas alturas que estos problemas son menores y que basta un arreglo electoral para relanzar a la izquierda como alternativa real para el país?

La reafirmación ética de la izquierda es entonces también importante. En ella se define la vigencia de su utopía. Por eso mismo, siendo verdad que la renovación socialista implica -entre otros aspectos- reconsiderar la realización individual dentro de la realización socialista, los que sólo resaltan este aspecto terminan justificando una práctica individualista. La izquierda ha sido cooptada en buena medida por la dinámica liberal. La desdogmatización de su propuesta nacional tiene que hacerse por eso conservando el hilo rojo de la solidaridad y la vocación social de la izquierda. Después de todo, la radicalidad consigo misma siempre será la condición de su amplitud y audiencia nacional.

- (1) Gaetano Mosca: La clase política. Fondo de Cultura Económica, México, 1984, p. 106.
- (2) Agnes Heller: La revolución de la vida cotidiana. Ediciones Península, Barcelona, 1982, p. 91.

ADELANTO DE ELECCIONES, SALIDA DEMOCRATICA A LA CRISIS

Javier Diez Canseco

Decir que el país atraviesa una muy grave crisis es ya un lugar común. En el terreno económico, apenas han pasado dos meses del paquetazo más grande de nuestra historia que triplicó los precios, y ya viene un nuevo paquetazo. La recesión alcanza niveles belaudistas. La hiperinflación es ya un dato de la realidad, y no una previsión catastrófica, y las medidas anunciadas por el gobierno no la van a conjurar sino que la van a agravar. En apenas dos meses se han desarrollado jornadas de lucha popular de grandes magnitudes, en el campo y en la ciudad, que en varias oportunidades han logrado hacer retroceder al gobierno y que continúan con la actual oleada huelguística. Nos encontramos frente a un gobierno sin rumbo, aislado, repudiado por el pueblo y atravesado por agudas contradicciones internas. Ante este vacío de poder y este desgaste de la administración aprista, no es de extrañar que muy a nuestro disgusto el golpe militar sea hoy en día una posibilidad real que nos acecha.

¿Es posible esperar hasta el '90?

El país reclama salidas inmediatas a la crisis. Desde nuestro punto de vista, el país y el pueblo no pueden esperar a 1990. La situación económica para las mayorías ya es angustiante, y con este gobierno va a continuar deteriorándose sin límite. Estas son las consecuencias de la hiperinflación, que este gobierno no puede controlar por su aislamiento político y su compadrazgo con los conglomerados monopólicos, y que termina destruyendo la organización de la economía y generando pobreza en enormes magnitudes. Esperar hasta el '90 no sólo significa prolongar casi dos años de muerte para los sectores populares. Significa también permitir la destrucción de las reservas que aún le quedan al país en infraestructura productiva (que se está deteriorando y pasando a ser más obsoleta), en fuerza de trabajo calificada, en energías materiales y morales y en organización social de las mayorías nacionales.

Por este camino, llegaremos al '90 con una población tremendamente empobrecida, con el desempleo y el subempleo en su más alta expresión, con la especulación y la fuga de capitales absorbiendo cada uno de los minutos de dedicación de nuestros grandes empresarios, con el país más dividido y la violencia más acentuada. En otras palabras, 1990 sería un año en el que salir de la crisis y reconstruir el país sería mucho más difícil que ahora, en el que las necesidades populares demorarán más en ser atendidas, en el que los poderosos que nos han llevado a la crisis serán más poderosos y las mayorías estarán extenuadas. Todo ello, sin ánimo de ser pesimistas, si llegamos al '90.

El gobierno aprista se muestra incapacitado de resolver esta crisis. El Presidente García se muestra zigzagueante, aplicando

un programa fondomonetarista pero manteniendo el verbo antiimperialista, favoreciendo a los monopolios pero peleado con la derecha que los representa. El Partido Aprista se muestra incapaz de tomar las riendas de la situación, enredado en conflictos internos que enfrentan a una juventud y base sindical radicalizada y una mayoría parlamentaria que ha asumido las propuestas de la derecha. Ambos se encuentran aislados por sus reiterados cambios de opinión, y su política promonopolista les impide convocar a una concertación nacional para salir de la crisis. Su única opción es tratar de sobrevivir en medio del temporal, buscando contener la ira popular.

Es necesario, entonces, otro gobierno, y es necesario ahora y no dentro de casi dos años. Frente a esta situación, sectores de la derecha juegan al golpe o al gobierno cívico-militar con la renuncia del Presidente y la asunción al mando de Luis Alberto Sánchez, cuya orientación derechista es conocida. Es decir, por una salida que imponga, con la fuerza de las armas, la destrucción del movimiento popular y la pauperización de los trabajadores como fórmula para hacer segura y rentable la inversión capitalista.

Democracia y Adelanto de Elecciones

Por nuestra parte, proponemos el adelanto de las elecciones generales. Esta es, evidentemente, una opción profundamente democrática. Porque recoge el sentir de un pueblo que está por un cambio en la conducción política del país y por una salida inmediata a la crisis. Y porque permite que sea el pueblo el que decida la orientación que debe tener ese cambio, y que no tenemos duda será a favor de un gobierno y poder de la Izquierda Unida que efectúe transformaciones estructurales. Pensamos que la democracia no es apearse a un cronograma electoral cuando el país se hunde en el abismo, sino permitir la expresión de la voluntad de las mayorías.

Esta propuesta es, además, perfectamente constitucional. El Art. 206 de la Constitución señala que la Presidencia de la República vaca cuando, entre otras razones, el Congreso acepta su renuncia, y que si eso sucede también con los dos Vicepresidentes, el Presidente del Senado convoca de inmediato a elecciones. Finalmente, las elecciones adelantadas son la mejor alternativa al golpismo. Porque el golpe no se frena con buena voluntad ni con declaraciones altisonantes, sino movilizándolo al pueblo por una alternativa democrática que llene el vacío de poder.

Con la Fuerza del Pueblo

El adelanto de elecciones es, además, la bandera para preservar y desarrollar la fuerza del movimiento popular. Este viene resistiendo los paquetazos y la represión, pero es indudable que la hiperinflación y la aguda crisis lo golpean en sus bases económicas, en sus contingentes obreros que son

desconocer su gravedad y pretender mantener a este gobierno hasta el 90. Ello sólo profundizaría la crisis, deterioraría más el sistema y favorecería al golpe. Es por eso que, desde otro ángulo, personalidades como Javier Valle Riestra sostienen también el adelanto de elecciones, en defensa del sistema constitucional.

En IU hay quienes se oponen abiertamente al planteamiento. Unos lo califican de provocador y pro-golpista: son los que se plantean no agitar las aguas para llegar al 90 y ganar las elecciones. Son los creyentes en el realismo del avestruz, que piensan que escondiendo la cabeza en la tierra pueden evadir el encaramiento de la crisis y despertar el 90. Otros lo critican por electorero, como si la conquista del movimiento de masas en lucha de un terreno favorable para dar salida a la crisis y potenciar su acumulación de fuerzas pudiera ser tratado así, peyorativamente. Peor aún, como si tras la prédica anti-electoralista tuvieran una alternativa diferente y de mayor potencial que no sea esperar al 90.

Otros son más audaces. Critican el planteamiento con argumentos izquierdistas diciendo que el adelanto de elecciones sólo sería viable con acuerdo nacional, y que -por lo tanto- no se trata sino de otro camino para la propuesta de la Convergencia Socialista. Tal el argumento del c. Dammert, capaz de ser duro crítico y a la vez fiel aliado político de la Convergencia y del Dr. Barrantes. El considera que el adelanto de elecciones sólo puede ser resultado de un acuerdo entre todos los partidos. El supuesto motivo: la correlación necesaria para que la renuncia presidencial sea aprobada en el Congreso. Se olvida, quizás cansado por el trajín parlamentario, que la fuerza social del pueblo puede imponer tal opción y deja de lado el hecho de que la crisis atraviesa también al propio gobierno. De ahí que el adelanto de elecciones sea una salida seriamente considerada por el propio Presidente García, la dirección aprista y el Consejo de Ministros, como se ha hecho público la semana pasada. ¿Será acaso porque Alan García está muy contento de irse? Todo lo contrario, es la salida de quienes no pueden controlar la situación y sienten la presión popular en su contra. La viabilidad de nuestra propuesta, al margen de acuerdos burocráticos, ha sido confirmada la propia realidad política. Y así lo siente el 41% de limeños que, según últimas encuestas, se pronuncian a favor del adelanto de elecciones.

El "Gabinete de Unidad Nacional"

Frente a la crisis, la otra alternativa planteada por algunos sectores de izquierda coincidiendo con la derecha, es la de un "gabinete de unidad nacional" compuesto por "técnicos". Al respecto, lo primero que hay que aclarar es que no existen las opciones técnicas apolíticas en el campo de la economía. El más "independiente" de los técnicos tiene necesariamente que responder a una cuestión central en esta coyuntura: quién debe reducir sus ingresos y su consumo para resolver la crisis. Los debates en los últimos meses han ratificado esta verdad. Algunos

economistas están alineados con la derecha, insitiendo en paquetazos aún mayores, en libertad de precios, en pagar la deuda externa y atraer la inversión extranjera sin importar el costo, todas medidas que benefician a los grandes monopolios. Del lado de la izquierda, por el contrario, se ha planteado que el ajuste no sea pagado por los de abajo sino por los de arriba, mediante impuestos directos a los mas ricos, control estricto de divisas y de la fuga de capitales, eliminación del poder de grupos económicos monopólicos y la prohibición de importación de bienes suntuarios.

Recurrir a los técnicos, entonces, no obvia el hecho de que un gabinete de "unidad nacional" requiere de un acuerdo político entre las principales fuerzas políticas. La pregunta que desde la izquierda sale a luz es si es posible convencer al partido de gobierno, a la derecha y a los monopolios, a suscribir un "Acuerdo Nacional" que distribuya de otra manera los costos de la crisis favoreciendo a los sectores populares frente a los monopolios. La evidencia de las últimas semanas parece neg rotundamente esta posibilidad.

El gobierno ha descargado varios paquetazos que IU claramente ha señalado como antipopulares y promonopolistas, en los cuales los sectores populares no obtienen siquiera un paliativo frente a la crisis. Mientras tanto, a los grandes exportadores en dos meses se les cuadruplica sus ingresos por la devaluación, a las cervecerías que el año pasado obtuvieron ganancias por 35 millones de dólares se le rebajan los impuestos, etc. Además, los monopolios, apoyados por el gobierno, han lanzado en una campaña de desconocimiento de los derechos laborales, particularmente de los reajustes por inflación (bancarios y textiles) y de la negociación por rama (caso de los mineros). Por no hablar de la salvaje represión desatada contra estos gremios en lucha.

El Presidente García y el conjunto de la dirección del Partido Aprista están claramente comprometidos en esta política, con el alborozo de una derecha que complacida ve como le limpian el terreno sin tener que pagar el costo político correspondiente. en esas condiciones los defensores del "gabinete de unidad nacional" nos proponen comprometernos con este gobierno, con este Presidente y con esta CONFIEP; Ello sólo nos lleva a comprometernos con un gobierno aislado y desgastado, cuya política va a seguir siendo favorable a las clases dominantes, llevando al movimiento popular a la desmoralización y la derrota.

Estamos Avanzando

Si no es posible un "Acuerdo Nacional" que junte los grandes monopolios y grupos de poder con los trabajadores y el pueblo oprimido, si es necesario un Acuerdo de todos los sectores populares por darle salida a la crisis iniciando el cambio social. Este Acuerdo Popular debe consistir en la armonización de las distintas demandas populares en un programa que permita juntar fuerzas para salir de la crisis con una alternativa de

Gobierno y Poder, y no simplemente con una propuesta inmedatista de sobrevivencia.

De hecho, ya existe un consenso popular en torno a diversas medidas que constituyen la base de este Acuerdo de las mayorías, y la Asamblea Nacional popular ha hecho suya la propuesta. Lo que hace falta, más que la elaboración de los detalles del programa a aplicarse, es el mecanismo político para su viabilización. Y este no puede ser otro que la derrota del gobierno aprista, cerrando el paso al FREDEMO-CONFIEP y a la militarización, conquistando el adelanto de elecciones y la instauración de un gobierno popular que, apoyado en una gran red de organizaciones de masas, inicie las profundas transformaciones que las mayorías exigen con insistencia.

La necesidad de un Nuevo Gobierno ahora y la urgencia de que este tenga un carácter democrático, popular y nacionalista, viene siendo asumido cada vez por mayores sectores. No sólo es el 41% de la población que se plantea la necesidad de adelantar la elecciones para imponer un nuevo gobierno, sino las principales organizaciones populares que se plantean que este Gobierno debe irse. El reciente Consejo Nacional de la CCP, la Federación Minera, así como los Secretarios Generales de la FEB y la Federación de Trabajadores de Construcción Civil han planteado que se vaya este gobierno. Y dentro de poco el clamor y la lucha popular va a ser tan fuerte que el sordo va a tener que oír. Con la fuerza de las mayorías, la hora del cambio está cerca.

AYUDA MEMORIA SOBRE LA ACUSACION A 5 EX-MINISTROS POR LA
POLITICA DEL DOLAR MUC

La Comisión Investigadora del Uso del Dólar MUC del Senado de la República ha presentado hasta la fecha 4 informes de su trabajo: uno haciendo un análisis pormenorizado de cómo se decidió y funcionó el dólar MUC entre octubre de 1989 y julio de 1990, y otros tres abordando casos de irregularidades específicas: la compra fraudulenta de US\$ 17 millones de dólares a nombre de INDUMIL, la compra de dólares MUC de las empresas Compañía de Aviación Faucett SA y Aeronaves del Perú SA, y los dólares MUC asignados al sector agricultura y en particular alimentos.

Recogiendo esos informes parciales, se presenta el siguiente informe que presenta una visión global y al mismo tiempo sintética del uso de los dólares MUC.

1. Subsidio cambiario sin fiscalización

En octubre de 1989, el gobierno anterior tomó la decisión de permitir que una significativa variedad de productos, que desde setiembre de 1988 hasta esa fecha se importaban utilizando el dólar de oferta y demanda, pudieran importarse con el dólar MUC, vendido por el BCR a un precio sustancialmente menor. El dólar MUC llegó a costar la tercera parte del dólar libre durante considerables períodos de tiempo.

Esta decisión fue adoptada sin que se tomaran simultáneamente las medidas de fiscalización y control que aseguraran que los dólares MUC vendidos a bajo precio tuvieran el destino deseado, es decir, que sirvieran para abaratar el costo de vida, ayudando así a reducir la inflación y la reactivación de la economía.

2. Mal Uso del dólar MUC

La falta de fiscalización se puede entender mejor si observamos las irregularidades que se han cometido en su otorgamiento.

Trámites Fraudulentos

a. Dólares MUC entregados para productos que nunca llegaron al país

Esta irregularidad se encuentra comprobada para los US\$ 16 millones de dólares MUC tramitados a nombre de INDUMIL, y que han sido materia de un informe exhaustivo. También en el caso de los US\$ 5 millones de dólares MUC tramitados para la compra de biblias por la Asociación Jezrael Dios Siembra.

caso en el que se comprobó que no existe la supuesta exportadora; el de algunas turbinas compradas por Aeronaves del Perú; y otros casos en los cuales las empresas no se encuentran en las direcciones que ellas mismas indicaron como propias y la aduana respectiva no registra el ingreso de la mercadería.

En el caso de INDUMIL y la Caja de Ahorros de Lima, se trata de un total de 15 operaciones que se llegaron a producir y otras 9 frustradas, a lo largo de más de cuatro meses.

Este tipo de estafas se podía cometer debido a que, entregados los dólares MUC, ninguna autoridad verificaba que las importaciones respectivas llegaran al país.

Es más, no existía ninguna vinculación entre el trámite seguido para la compra de dólares MUC ante el BCR y el internamiento al país de los productos mediante la Aduana. Una relación existió hasta 1988, al exigirse entrega de copia del Anexo 5 en Aduanas, lo que se suspendió ese año por problemas coyunturales y nunca se reinició. Esto ha hecho que no exista ninguna forma de, hoy día, verificar en forma automatizada si los productos para los que se entregaron dólares MUC ingresaron por las aduanas o no, quedando únicamente el de seguir operaciones individuales y requerir a las propias empresas que adquirieron los dólares MUC las pólizas de importación correspondiente. Es mediante este engorroso procedimiento que se han podido detectar los casos reseñados.

El Ministro de Economía y Finanzas es responsable de no haber adoptado una medida que permitiera la fiscalización más esencial: saber si los productos llegaban o no al país, ya que de su portafolio dependen las aduanas, además de hacerse responsable de la política global del MUC.

b. Dolares MUC entregados a los bancos por "error" de éstos

El BCR estuvo reclamando una suma de más de US\$ 6 millones de dólares a los bancos porque, de acuerdo a los registros del BCR, éstos compraban los dólares MUC injustificadamente, por importaciones no registradas, o dos veces por la misma importación.

Esto era posible debido a que el BCR, para la entrega efectiva de los dólares MUC, no revisaba los formularios que entregaban los bancos previamente, sino con posterioridad a la misma. Sin embargo, cuando detectaba un problema, no recuperada de inmediato los dólares MUC otorgados, sino que se limitaba a una reclamación escrita, la misma que en muchos casos no fue subsanada sino hasta después de que la Comisión Investigadora detectara el problema.

c. Sobrefacturación con el objetivo de obtener más dólares MUC de los debidos

Otra forma de obtener dólares MUC indebidamente era presentando facturas por montos superiores a los verdaderos. De acuerdo a un estudio hecho por el ICE, entre octubre de 1989 y marzo de 1990 se produjeron 177 casos de sobrefacturación. Esto se ha detectado a partir de un análisis que por distintas limitaciones abarca apenas el 5 % del total de importaciones efectuadas, por lo que el número de casos puede ser mucho mayor.

Esta irregularidad fue posible debido a que justamente en noviembre de 1989, cuando se permitió el MUC para un gran número de productos antes excluidos del mismo, se cancelaron los contratos con las firmas supervisoras del comercio exterior, SGS y SSI. La responsabilidad de esta situación recae sobre el Ministro de Economía y Finanzas, portafolio al que en ese momento pertenecía el ICE y que recortó las partidas presupuestales necesarias para pagar a las mencionadas empresas.

d. Presentación de documentos fraudulentos o inadecuados

También se ha detectado que para acceder al dólar MUC, algunas empresas presentaron documentos fraudulentos o inadecuados a los requerimientos legales.

En el caso de Faucett y Aeronaves, se firmaron declaraciones juradas de que las turbinas sólo se usarían en aviones de su propiedad, sin que ello se cumpliera. También se presentaron guías de embarque correspondientes a turbinas que ya habían sido reembarcadas y que no corresponden con las que finalmente se importaron.

Asimismo, se ha detectado casos en los que el Banco Central de Reserva ha autorizado dólares MUC para facturas distintas a las autorizadas por el ministerio de agricultura, incumpliendo así los requisitos legales.

Autorización Injustificada

Adicionalmente, existen otros casos mediante los cuales se entregó dólares MUC que, sin ser irregulares o ilegales para el que los obtuvo, sí son claramente inconvenientes para el país e incompatibles con los objetivos establecidos de esta política.

e. Dólar MUC para importaciones efectuadas anteriormente

Más de US\$ 13 millones de dólares MUC fueron entregados para cancelar importaciones que ya se habían efectuado

anteriormente, que habían llegado al país meses atrás y que posiblemente ya habían sido vendidas o utilizadas en el proceso productivo. Hay incluso medio millón de dólares MUC entregados para cancelar operaciones no sólo de meses sino de años anteriores, habiendo casos correspondientes a importaciones de hasta 6 años atrás.

En este caso, es evidente que no se puede cumplir los objetivos de reducir los precios o reactivar la economía, puesto que los productos importados en cuestión ya no existían en manos de los importadores.

Esto fue posible debido a que en las Resoluciones Cambiarias aprobadas por el directorio del BCR se permitió esta posibilidad, y a que las autorizaciones que otorgaban los ministerios avalaron ello, mostrando la inexistencia de controles adecuados y la negligencia de quienes los dirigían al respecto.

f. Venta con precios excesivos en el mercado interno

Muchas de las importaciones efectuadas con dólares MUC fueron vendidas a precios excesivos en el mercado interno. Las diferencias entre el precio internacional y el precio interno llegaron a 1,933% en el caso de las lentejas, 546% para la arveja verde partida, 534% para la harina preparada y 409% para la harina sin preparar, 367% para el mondongo, por citar los casos más saltantes.

El hecho de que los precios en el mercado interno medidos en dólares cayeran luego de que se eliminara el dólar MUC, son la muestra más palpable de que se trataba de precios excesivos.

Esto fue posible debido a que, al mismo tiempo que se otorgaba dólares MUC para una serie de productos, se levantaban los controles de precios existentes. Para la gran mayoría de los productos se aplicó el sistema de los precios supervisados, mediante los cuales los comerciantes solo tenían que informar sus precios, habiéndose comprobado que en muchos casos ni siquiera esto no se cumplía.

La responsabilidad recae, en este caso, sobre el equipo económico dirigido por el Ministro de Economía y Finanzas, particularmente como responsable político del Consejo Intersectorial de Precios y Abastecimiento - CIPA.

g. Sobreestoqueamiento mediante la compra de volúmenes excesivos

También se ha demostrado que muchas empresas compraron en volúmenes como para abastecerse por varios años. El objetivo era, lógicamente, contar con insumos o productos baratos

para épocas posteriores, en las que el mercado funcionara con un dólar más alto, ganando así el diferencial cambiario. Veamos algunas evidencias al respecto. La industria farmacéutica duplicó, en el primer semestre de 1990, sus importaciones de insumos. La importación de arroz en apenas 4 meses superó el Plan Anual de Importaciones diseñado por el Ministerio de Agricultura, a pesar de que éste lo elevó de 150 mil a 250 mil toneladas.

En este caso, no se aplicó en la mayoría de los sectores ningún control al respecto, otorgándose los dólares MUC en las cantidades que se solicitaban sin revisión alguna. Sólo en el caso de Industrias hubo la regla formal de otorgar una cantidad equivalente a la cuarta parte de los requerimientos del año; sin embargo, se aceptaban sin comprobación los requerimientos que informaban las empresas incluso con posterioridad a que se estableciera la facilidad de los dólares MUC, se permitían excepciones a la regla de acuerdo al criterio de los funcionarios, y se podía hacer un mismo trámite dos veces sin que eso fuera verificado.

La responsabilidad al respecto recae tanto en el Ministro de Economía y Finanzas y el Directorio del BCR, que no establecieron los criterios que debían seguir los ministerios para autorizar los dólares MUC, como éstos Ministros que permitieron autorizaciones injustificadas por no disponer los mecanismos necesarios para controlarlo. En el caso del Ministro de Agricultura, la responsabilidad es mayor, por cuanto había un Plan Anual de Importaciones que no fue respetado.

h. Dólares MUC para productos que terminaron siendo utilizados en el exterior

Otro efecto de la política del dólar MUC fue que en algunos casos los productos así importados fueron reexportados o enviados para su uso al exterior. Nuevamente, se trata de casos en los que resulta evidente que los dólares MUC no resultan en un beneficio para los consumidores peruanos, sino exclusivamente para quienes los obtuvieron.

Algunos casos encontrados al respecto son la reexportación de insumos farmacéuticos por parte de Farminustria Carlo Erba, actualmente en proceso judicial, y la colocación de turbinas, repuestos y silenciadores comprados por Faucett SA y Aeronaves del Perú SA en aviones que se encontraban alquilados en el exterior. También está el contrabando generalizado que se produjo a través de las fronteras.

La responsabilidad, en este caso, es similar al del inciso g) anterior.

3. Arbitrariedad en la decisión de a quien favorecer con el dólar MUC

El subsidio cambiario que se otorgó de esta manera, sin fiscalización y permitiendo diversas irregularidades, sólo se permitió para determinados productos. Sin embargo, la decisión de qué productos debían ser los favorecidos no fue tomada racionalmente lo que se reflejó en sucesivos cambios.

Esto se observa con la inclusión como productos susceptibles de ser importados con el dólar MUC de asnos de raza pura o de orquideas, que no pueden considerarse prioritarios. También en el hecho de que las normas que establecían qué productos debían importarse al MUC variaran cada quince días en promedio: de 153 partidas permitidas el 6 de octubre bajo el nuevo régimen, se pasa sucesivamente a 482, 604, 712, 715, 787, 743, 477, 22, 24, 23, 22, 24. La variación de las partidas es mayor al número de las incluidas o excluidas, porque en muchos casos entran y salen partidas simultáneamente. En dos oportunidades, partidas excluidas del MUC son nuevamente permitidas a este tipo de cambio menor días después. En el caso el maíz amarillo duro, la partida fue devuelta al MUC casualmente justo cuando un barco cargado de este producto llegaba al puerto.

La responsabilidad recae sobre el Ministro de Economía y Finanzas, que no estableció un criterio claro y un mecanismo de coordinación eficaz, y sobre el Directorio del BCR. Los Ministros consultados para presentar sus propuestas tampoco hicieron éstas con la seriedad requerida.

En la aplicación misma del Dólar MUC, también se han detectado irregularidades en este sentido en el Banco Central de Reserva. En agosto de 1988, el Presidente del Directorio del BCR autorizó una excepción a las normas cambiarias mediante la cual se permitió a empresas de aviación comprar dólares con un 40% de rebaja en su precio, pero con tales características que la posibilidad de acogerse a este beneficio recaía en Faucett y Aeronaves del Perú en un 97% del monto disponible, en parte debido a que estas empresas habían dejado de pagar sus compromisos en espera de que se aprobara esta excepción que habían solicitado. Por otro lado, una compensación que establecieran el BCR mediante la Resolución Cambiaria 007-88-EF para aquellos exportadores que tuvieran que importar sus insumos a un tipo de cambio superior al que le pagaran por sus exportaciones, fue injustificadamente denegado a la empresa NOVOTEC a pesar de que esta lo solicitara oportunamente.

4. Decisión de política económica global sin sustento administrativo

La política económica del MUC, es decir, del tipo de cambio subsidiado, fue una política en la que no existió correspondencia entre los objetivos planteados y la aplicación concreta de la medida, al no existir un plan que permita hacer realidad los lineamientos políticos generales.

En este aspecto no se enjuicia si la política económica del MUC era conceptualmente correcta o no, que puede entenderse como un juicio político ideologizado. Lo que se enjuicia es la política general respecto de lo que ella misma se planteaba, es decir, su coherencia interna.

La política del MUC buscaba abaratar los costos industriales y de productos básicos de consumo, para reducir la inflación, mejorar los ingresos de la población, y reactivar la economía. Para todo ello, era vital que el subsidio cambiario se dirigiera a productos de consumo masivo o estratégicos, que recién fueran a importarse, en la cantidad adecuada y reflejándose en los precios finales.

Sin embargo, el proceso establecido no cumplió estos requisitos. Los productos a los que se permitió el MUC fueron establecidos erráticamente y en algunos casos era claro que no eran prioritarios. Pero sobretodo, el dólar MUC podía otorgarse - y en efecto a veces se otorgó - sin que el producto llegara, por cantidades superiores a las requeridas para pagar los productos (sobrefacturación), para productos importados y vendidos con anterioridad, o para luego ser reexportados. Los controles para evitar todas estas posibilidades diametralmente contradictorias con la política no existían, y en algunos casos ni siquiera eran consideradas ilegales o incorrectas. En los casos en que el producto sí llegaba a los importadores, éstos podían - y en efecto algunos lo hicieron - venderlo a precios muy superiores, o almacenarlo varios meses porque tenían stocks elevados, nuevamente contradiciendo los objetivos de la política.

Finalmente, los resultados de la política del MUC fueron aquellos lógicamente esperables ante la forma como se concretizó e implementó la decisión adoptada: la absorción de la mayor parte del subsidio cambiario como mayores ganancias por parte de aquellos que pudieron acceder al dólar MUC.

5. Responsabilidades Políticas

Los responsables de haber adoptado la decisión son el Directorio del Banco Central de Reserva, que aprobó las

Resoluciones Cambiarias respectivas.

El Ministro de Economía y Finanzas afirma haber sido quien presentó la decisión al Consejo de Ministros, asumiendo la responsabilidad por la misma. Es, además, a quien le correspondía haber trazado un plan general, poniendo en marcha los controles y mecanismos necesarios para evitar las irregularidades detalladas, cosa que no hizo.

En la implementación, son responsables los directores y funcionarios del Banco Central de Reserva, los Ministros y funcionarios encargados de otorgar las autorizaciones respectivas.

6. Responsabilidades Penales

a. Los ministros César Vásquez Bazán, Oswaldo Morán Márquez, Roberto Angeles Lazo, Efraín Orbegozo Rodríguez y Carlos Raffo Dasso serían responsables de delito de abuso de autoridad en la modalidad del art. 338 del Código Penal derogado (aplicable en el momento de los hechos y correspondiente al art. 377 del Código Penal vigente), que señala penas para "el funcionario público que ilegalmente omitiere, rehusare hacer o retardare algún acto de su oficio".

El ex-ministro de Economía y Finanzas César Vásquez Bazán tendría esta responsabilidad porque de acuerdo a la Ley 25075 del 15/7/90, asume la responsabilidad del Comercio exterior, siendo una de las funciones la de prevenir y sancionar las prácticas ilícitas en este terreno. Sin embargo, el propio Ministro Vásquez Bazán impidió, mediante el no giro de los recursos presupuestales correspondientes, la renovación de los contratos de supervisión con las firmas SGS y SSI, mientras que simultáneamente no se tomó medida alguna para que el ICE cumpliera esta tarea. Cabe resaltar que se trata del mismo Ministro que asume la responsabilidad de haber propuesto e impulsado la política del dólar MUC desde octubre de 1989, el que no toma las medidas correspondientes para garantizar un uso adecuado del mismo.

Los ex-ministros Morán, Angeles, Orbegozo y Raffo tendrían esta responsabilidad porque de acuerdo al DS 263-89-EF era de su responsabilidad el verificar las solicitudes presentadas a su sector, existiendo múltiples evidencias de que dichas autorizaciones fueron entregadas sin los mecanismos de control adecuados.

b. Asimismo, los ex-ministros Vásquez Bazán, Morán y Orbegozo serían responsables del delito de peculado culposo de acuerdo a lo establecido en el art. 346 párrafo 2 del Código Penal derogado (Art. 387 párrafo 2 del vigente), que

señala penas para quien "por negligencia hubiera dado ocasión a que se efectue por otra persona la sustracción de caudales o efectos". En los casos de utilización indebida de dólares MUC esta va acompañada en forma indelible del aprovechamiento de un subsidio que no corresponde, es decir, de la sustracción de recursos del Estado por terceros.

En el caso del ex-ministro Vasquez Bazán, la negligencia se muestra en que siendo el quien adopta la decisión política general, no toma las medidas correspondientes para asegurar que las importaciones para cuya compra se entregaban los dólares MUC se efectivicen, lo que llevó a los casos de estafa señalados en el punto 2.a. Asimismo, permitió la sobrefacturación de importaciones, de acuerdo a lo señalado en el acápite anterior.

En el caso del ex-ministro Morán Márquez, ello se muestra en la firma de autorizaciones para el uso del dólares MUC para motores que hacia meses habían llegado al país y habían sido devueltos, lo que debía ser de conocimiento de su sector debido a las funciones de fiscalización que le asigna la Ley de Aeronáutica Civil.

En el caso del ex-ministro Orbegozo, ello se muestra en la autorización por US\$ 5 millones para la compra de biblias, cuyo destino debía ser que fueran donadas al propio Ministerio de Educación, y que fue autorizada a pesar de que nunca vieron una biblia ni se había aceptado la donación por el monto total.

c. Adicionalmente, existen evidencias de que el ex-ministro Oswaldo Morán Márquez habría cometido delito de concusión de acuerdo a lo indicado en el art. 345 del Código Penal anterior, que pena a "El funcionario o servidor público que, directa o indirectamente, se interese en cualquier clase de contrato u operación en que deba intervenir por razón de su cargo", lo que se evidencia en su llamada telefónica para que se autorice la prórroga del alquiler de un avión en el exterior en el que se habían instalado partes compradas con dólares MUC.

SENADOR JAVIER DIEZ CANSECO

Presidente de la Comisión Investigadora
del Uso del Dólar MUC

CRISIS POLITICA ¿MAS DE LO MISMO?

Eduardo Cáceres Valdivia

¿Cómo transformar 70% en 20% en sesenta días? Si se tratara de un plan de reducción de intereses la pregunta anterior suscitaría atención entre los angustiados deudores de la pujante banca de consumo. La pregunta, sin embargo, tiene otro destinatario: las cifras en cuestión son las que dan cuenta de la vertiginosa caída en la popularidad presidencial. ¿Cómo así alguien que piensa en una nueva y difícil reelección puede dilapidar en tan corto tiempo parte de su capital político?

No ha faltado quien atribuya tal descenso a la acción concertada de una oposición que habría sido no sólo más extendida, sino más articulada, sutil y contundente de lo que cualquier analista podía sospechar. Repentinamente, los "políticos tradicionales" habrían recuperado credibilidad, sumando a su coro intelectuales, diplomáticos, periodistas, empresarios y jóvenes fácilmente manipulables. Voceros del Gobierno han levantado esta hipótesis reconociendo como el error principal del Gobierno una deficiente relación con los medios de comunicación. Las rectificaciones en este delicado frente no se han dejado esperar: el alineamiento de algunas revistas, el cambio de orientación de algunos noticieros radiales y televisivos, la toma por asalto del Canal Dos.

No son las virtudes de la oposición, sino sus carencias, las que llevan a descartar rápidamente esta primera hipótesis. Basta echar una mirada al lento y desarticulado proceso de recolección de firmas pidiendo un referéndum en torno a una nueva reelección presidencial, para tomar conciencia de la crisis en la que aún se encuentran los partidos políticos y la precariedad de algunos intentos de acción cívica novedosos.

Si se quiere insistir en atribuir alguna responsabilidad a la oposición en la crisis actual, podría sugerirse una hipótesis más audaz. No serían tanto las acciones contra el Gobierno, cuanto las acciones del Gobierno las que responderían al libreto opositor. Es decir, las torpezas y desaciertos cometidos serían el resultado de un audaz plan de infiltración al más alto nivel, que habría provocado la hecatombe en la popularidad de la cúpula que nos gobierna. Esto, sin embargo, difícilmente podría suceder en un régimen de sofisticados y macabros sistemas de control y seguridad.

Por otro lado, siguiendo en el terreno de las hipótesis, no es difícil imaginar diversas alternativas de manejo de la situación que le hubieran ahorrado al Gobierno la pendiente 70-20. No les era indispensable, de "vida o muerte", tener que destituir a tres miembros del Tribunal Constitucional o abrir el expediente para la desnacionalización de

Baruch Ivcher. Tras el “éxito” de la retoma de la casa del embajador de Japón, el Gobierno pudo haber intentado otros caminos, a primera vista más inteligentes. La renuncia de Francisco Tudela a la Cancillería ejemplifica bien el desperdicio del capital acumulado.

Este juego de hipótesis no es gratuito. Nos permite tomar plena conciencia de una nota distintiva de la crisis actual: su carácter autodestructivo. Característica que hay que atribuir, antes que a errores puntuales, al desencuentro entre la lógica con la que se piensa y se actúa y la realidad del país. No es que el Gobierno haya sido más autoritario y arbitrario frente al Tribunal Constitucional de lo que fue frente al Congreso -electo en 1990- el 5 de abril de 1992; o frente a Ivcher de lo que ha sido en miles de ocasiones frente a inocentes presos, juzgados y condenados por tribunales sin rostro. Es la percepción de la arbitrariedad lo que ha cambiado.

Sin caer en el juego de atribuir a las encuestas el ser reflejo de la “opinión pública”, no se puede dejar de reconocer que recojen de alguna manera el estado de ánimo de la sociedad. Y es indudable que ese estado de ánimo hoy se muestra hostil al Gobierno. ¿En qué consiste el cambio? ¿Se trata de un repentino descubrimiento del carácter autoritario del Gobierno? ¿O más bien del desencanto frente al mismo? Si se responde afirmativamente a la primera pregunta estaríamos en un momento en el cual muchos peruanos que creyeron en Fujimori toman conciencia que mentía, que atropellaba derechos, que avalaba la impunidad. Quizás algunos hayan hecho este proceso en las últimas semanas. Pero es más factible pensar que los más han llegado a la conclusión que un conjunto de características del régimen que dieron resultados hasta determinado momento, ya no van más. Las razones y el momento del cambio tiene que ver, probablemente, con razones muy terrenales y no necesariamente principistas.

Lo dicho vale no sólo para personajes que no por la agresión que sufren dejan de ser altamente discutibles, como es el caso de Baruch Ivcher. También para rangos más amplios de la sociedad. Las mismas encuestas que ponen la aprobación del Presidente en su punto más bajo, presentan un cierto rating de los problemas que la población siente como los más urgentes. Sorprendentemente, mientras sólo un 13% aluden a la falta de democracia, el 81% menciona el desempleo, el 40% la pobreza y el 34% los bajos salarios.

Más curioso aún es el hecho que, en las diversas manifestaciones públicas, en las expresiones de los líderes de la oposición, en las interpretaciones que se aventuran, la crisis del Gobierno se atribuya exclusivamente a sus excesos autoritarios. Es casi un santo y seña de la “oposición responsable” el afirmar que los cuestionamientos a la cúpula no ponen para nada en cuestión la política económica y sus “inobjetables logros”.

En síntesis: un Gobierno autoritario, tanto hoy como hace cinco años, que ante la población aparece como responsable de graves problemas económicos; al cual se le cuestiona lo que ayer se le toleraba: el autoritarismo, dado que nadie se atreve a cuestionar seria y radicalmente su manejo económico.

Esta forma invertida de expresar el malestar no es novedosa en el país. La toma de la residencia del embajador del Japón por el MRTA, provocó en algunos sectores populares un sentimiento de simpatía con los subversivos. Este no tenía que ver con las demandas planteadas ni con ningún proyecto revolucionario real o latente, sino con la sensación compensatoria que producía el hecho de ver a cientos de dignatarios hacinados, sin luz ni agua, con atención médica restringida. En años previos Jorge Parodi y otros habían detectado la presencia de lo que llamarían "violencia vicaria" en la actitud de algunos sectores sociales empobrecidos frente a la subversión.

El empate entre las críticas y resistencias al autoritarismo, por un lado, y el generalizado malestar de la población frente a la penuria económica, podría expresar la coincidencia de dos procesos distintos cuya relación definitiva no está resuelta. El problema latente en una coincidencia como la descrita, en la que el contenido latente no coincide con el discurso explícito, es que deja intocadas las bases del desencuentro entre representantes y representados, entre la vida cotidiana y el discurso político.

El autoritarismo se ha vuelto autodestructivo en la medida que estaría llegando a su límite en la capacidad de identificar o imaginar adversarios que legitimen su despliegue. Proponer adversarios, derrotarlos, ofrecer a los súbditos algunos de los réditos de la victoria -no interesa que sean simplemente simbólicos-, son algunos de los mecanismos básicos de legitimación de cualquier poder despótico. Sin adversarios a combatir, sin luchas de "vida o muerte" en el horizonte, el poder despótico corre el riesgo de volverse superfluo. De allí su renovada búsqueda de enemigos, la cotidiana invención de los mismos. El aliado de ayer puede ser el enemigo hoy.

Por otro lado, este despliegue de imágenes y gestos requiere un auditorio predispuesto. Súbditos y "clientes" -en su sentido más tradicional-, no ciudadanos. Ausencia y deslegitimación de las diversas vías de acción social y política. También si desaparecieran las carencias, el poder despótico podría pasar a ser superfluo.

El malestar generalizado debido a la penuria alimenta el descontento frente al poder. Y se encuentra con quienes cuestionan el ejercicio del poder por parte de la cúpula civil-militar. Con quienes lo cuestionan por razones más o menos principistas -los Derechos Humanos, la democracia- o quienes lo cuestionan por razones más prosaicas: cuotas, negocios, complicidades desechas. Qué pueda suceder con el país en una encrucijada como la descrita es imposible de predecir. No

hay que ser muy perspicaz, sin embargo, para ejercer la memoria y recordar otras coyunturas históricas en las que la crisis se resolvió en un reacondicionado por arriba que dejó intactas las cosas en la economía y la sociedad.

Conviene preguntarse más bien en torno a lo que no sucede y -quién sabe?- podría suceder. Lo que no ha sucedido es que el malestar generalizado se tematice como lo que efectivamente es: cuestionamiento a diversos aspectos del programa económico. Y que desde allí se proyecte hacia el escenario de crisis del autoritarismo con una alternativa que vincule los derechos económicos y sociales de la población con sus derechos civiles y políticos, que vincule una perspectiva de desarrollo integral con la democracia.

Un curso alternativo también reclama cambios en el escenario de la crisis política. Sería necesario que al menos alguno de los actores centrales del espectro opositor rompan esta versión criolla del consenso de Washington que se ha instalado entre nosotros: fuera del "modelo" no hay salvación. Existen ya suficientes argumentos -acompañados de incipientes experiencias- de que sí es posible una economía distinta sin recaer en los errores del pasado. Caso contrario esta nueva crisis política en las alturas, no por más macabra dejará de tener un curso similar a las que nos han acompañado a lo largo de nuestra historia republicana.

DERECHO A LA VIVIENDA O INVASIONES

Javier Diez Canseco

El tema de la vivienda fue uno más de los tantos ignorados por el régimen fujimorista en la década pasada. A lo mucho, hubo, en otros campos, un manejo asistencialista enfocado hacia los sectores más pobres de nuestra sociedad. Pero ahora, con la transición democrática, las mayorías reclaman su participación en una gestión pública concertada que se dirija a mejorar el hábitat y garantizar el derecho de viviendas dignas para todas las familias.

El autoritarismo excluyente plasmado en la Constitución de 1993 eliminó el derecho constitucional a la Vivienda y marginó a las mayorías del apoyo técnico y de los créditos financieros para mejorar y construir viviendas.

Concretamente, esa Constitución suprimió el derecho a la vivienda como derecho constitucional. La consecuencia de la eliminación de este derecho fue la liquidación del Ministerio de Vivienda, el Banco de la Vivienda, la Empresa Nacional de Construcciones y Edificaciones ENACE, instituciones que eran las encargadas de implementar las políticas del sector.

Todo esto solo pudo desembocar en un crecimiento desordenado, carente de planificación. No hay, por ejemplo, una zonificación municipal para las Asociaciones de Vivienda en provincias y los Conos de Lima. Y es precisamente en esos lugares donde no existen servicios de agua y alcantarillado, tampoco generación de empleo ni servicios de salud, educación y medio ambiente. Todo esto está ausente en las políticas del Estado y la Sociedad Civil.

No se trata de una dádiva estatal. Hace más de 50 años, en 1948, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó y proclamó la Declaración Universal de los Derechos Humanos, cuyo artículo 25 establece de manera explícita que "Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado, que le asegure a su familia la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, LA VIVIENDA, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios".

Esto significa que el derecho a la vivienda es un derecho básico y universal. Además, 108 Estados han ratificado el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, o se han adherido a él. Este texto contiene el que quizás sea el fundamento más importante del derecho a la vivienda enunciado en todos los principios jurídicos que integran las normas internacionales de derechos humanos.

En el párrafo 1 del artículo 11 del Pacto se dice que: "Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia".

En consecuencia, en casi todos los países existen leyes específicas referidas a esta problema social. Pero no en el Perú. En nuestro país aún no tenemos un cuerpo de leyes ni una propuesta integral para el tema. Por ello, es de interés público y nacional incluir el derecho a la vivienda en la Nueva Constitución que se debate en este Poder Legislativo y en todo el país.

El solo hecho que necesitemos incluir el derecho a la vivienda en la Carta Fundamental, hace evidente la enorme carencia de jurisprudencia y legislación sobre el tema. Necesitamos, pues,

Econ JUAN MUÑOZ ROMERO
 DIRECTOR (e)
 Dirección de Normativa

SECTOR : 11 SALUD
 PLIEGO : 131 INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
 FUENTE DE FINANCIAMIENTO : TODA FUENTE

CONCEPTOS	PLIEGO	CONTADURIA	DNPP	CIFRA CONCILIADA
5. GASTO CORRIENTE	134.470.023	134.470.023	134.470.023	134.470.023
1. PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	7.322.439	7.322.439	7.322.439	7.322.439
2. OBLIGACIONES PREVISIONALES	5.366.481	5.366.481	5.366.481	5.366.481
3. BIENES Y SERVICIOS	121.742.763	121.742.763	121.742.763	121.742.763
4. OTROS GASTOS CORRIENTES	38.360	38.360	38.360	38.360
6. GASTO DE CAPITAL	197.336.521	197.336.521	197.336.521	197.336.521
5. INVERSIONES	196.340.579	196.340.579	196.340.579	196.340.579
6. INVERSIONES FINANCIERAS	0	0	0	0
7. OTROS GASTOS DE CAPITAL	995.942	995.942	995.942	995.942
7. SERVICIO DE LA DEUDA	0	0	0	0
8. INTERESES Y CARGOS DE LA DEUDA				
9. AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA				
TOTAL	331.806.544	331.806.544	331.806.544	331.806.544



orientar las aspiraciones sociales, humanistas y democráticas de las familias peruanas por una VIVIENDA PARA TODOS, con el intercambio de experiencias urbanas, técnicas, profesionales y organizativas. Únicamente así contaremos con herramientas sólidas para emprender la sistematización de la legislación sobre el derecho a la vivienda en Asentamientos Humanos, Pueblos Jóvenes, Cooperativas, Asociaciones de Vivienda y Urbanizaciones, que nos lleve a preparar una nueva LEY GENERAL DE LA VIVIENDA, con las ideas y aportes de todas las Organizaciones Vecinales y Ciudadanas e instituciones especializadas.

Esta necesidad se hace aun más patente si examinamos las cifras, En la actualidad existe en nuestro país aproximadamente un millón y medio de personas que no tienen vivienda. Un 40% de la población sobrevive en viviendas precarias, cuyas deficientes condiciones de habitabilidad generan trastornos en la salud de las familias pobres, pues el hacinamiento en que viven es el caldo de cultivo para muchas enfermedades. La epidemia del Cólera, por ejemplo, reveló la alarmante situación de muchos hogares que vivían sin los servicios de saneamiento básicos.

Un dato más: el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1993 encontró que el 17.8% de los hogares habitaban viviendas sin los servicios de saneamiento adecuados. Una vivienda inadecuada limita la protección física, intelectual, afectiva y moral de la vida familiar.

De acuerdo a estadísticas oficiales, en el sector de agua y saneamiento se observó un crecimiento importante entre 1988 y 1998. En ese período, la cobertura de agua potable se incrementó del 58.4% a 75.4% y la de saneamiento de 47% a 73.7%. Sin embargo, después del 2000, encontramos a ese millón y medio de personas, sólo en Lima Metropolitana, que carecen de servicios de agua potable y alcantarillado. A esto se suma la ubicación inadecuada de las viviendas, lo cual genera mayores costos en la construcción, habilitación y nivelación de terrenos, más aun cuando muchos asentamientos humanos se ubican en las laderas de los cerros.

El ritmo de crecimiento de las ciudades como Lima, refleja la dinámica de la producción de la población para su hábitat, especialmente para alcanzar el sueño de la casa propia.

El cinturón marginal de Lima que da forma a los conos sigue expandiéndose, no con las significativas cifras de la década pasada, pero sí con un número de familias de crecimiento vegetativo. Tenemos una generación de urbanizadores populares que se hace sentir. Y a ello debemos sumar el gran atractivo que significa Lima para aquellos hogares que carecen por completo de oportunidades en sus comunidades al interior del país.

Las condiciones de ocupación de estas familias con respecto a épocas anteriores es diferente. El suelo en efecto, ha ido disminuyendo en cantidad y calidad. La ocupación se realiza hoy en arenas, en áreas de cerros con pendientes entre 40 y 45 grados, sobre rellenos de basura y humedad; la comunicación de los pueblos es cortada por la topografía.

Todas estas características elevan los costos de habitación y de consolidación de la vivienda, pues la habitación en terrenos planos y no arenosos es de menor costo. Si a ello se agrega la mínima capacidad económica de la población, concluiremos que el tiempo que se tardará ese pueblo del cerro o el arenal en consolidarse será muy largo. Y que muy probablemente se generará una situación de tensión social alrededor del acceso a una vivienda digna.

SUSCRIPCION DE ACTA

Econ JUAN MUÑOZ
DIRECTOR
Dirección de Normas

Siendo las 18.00 horas del día 06 de Febrero del 2002 y concluida la reunión de Conciliación Presupuestaria, suscriben la presente Acta, así como los Anexos N°s. 1, 2, 3, 4, y 5, los (las) siguientes señores (as) representantes:

000106



JOS

JORGE ORELLANA SOLIS

Director Ejecutivo de la Oficina Ejecutiva de Planificación y Presupuesto
Representante del Pliego



Rosa James Davila

DR. ROSA JAIMES DAVILA

Directora de Contabilidad Presupuestaria
Rep. Oficina General de Administración
Representante del Pliego

CONTADURIA PUBLICA DE LA NACION
Dirección de la Cuenta General de la República

[Signature]
JULIO SALAZAR CHAMPI

JULIO SALAZAR CHAMPI

Representante de la
Contaduría Pública de la Nación

[Signature]

DORIS VILLANUEVA MASGO

Dirección Nacional del
Presupuesto Público



[Signature]

JOSE LUIS CHAVEZ FLORES

Dirección Nacional del
Presupuesto Público

El proceso de tugurización en el país en los últimos años también ha ido creciendo. Sin embargo, hoy tanto el Gobierno Central como la Municipalidad de Lima anuncian programas de destugurización. Las Municipalidades provinciales y distritales han expresado igualmente un gran interés por desarrollar acciones de renovación urbana, pero esta voluntad aún no se concreta en sus planes y programas municipales.

De allí la necesidad, insisto, de intercambiar experiencias y discutir propuestas en un gran debate cuya conclusión deberá materializarse en un marco legal coherente y viable para el tema de la vivienda. Un marco legal cuyo punto de partida es indudablemente restituir el carácter constitucional del derecho a la vivienda.

Estas son las razones fundamentales que han orientado a la IV Vicepresidencia del Congreso a organizar la Audiencia Pública sobre "EL DERECHO A LA VIVIENDA o INVASIONES". Bienvenidos todos a esta gran tarea.

Comisión Técnica Médica respecto de los casos que conozcan para que las incluya en la ulteriores propuestas de modificación de la referida Tabla.

Artículo 4.- Accidentes y Enfermedades Comunes

Todo accidente que no sea calificado como accidente de trabajo con arreglo a las normas del presente Decreto Supremo, así como toda enfermedad que no merezca la calificación de enfermedad profesional, serán tratados como accidente o enfermedad comunes sujetos al régimen general del Seguro Social en Salud y al sistema pensionario al que se encuentre afiliado el trabajador.

Artículo 5.- Entidades Empleadoras Obligadas

Las Entidades Empleadoras que realizan las actividades de riesgo señaladas en el Anexo 5 del Decreto Supremo N° 009-97-SA, están obligadas a contratar el seguro complementario de trabajo de riesgo, siendo de su cuenta el costo de las primas y/o aportaciones que origine su contratación.

Están comprendidas en esta obligación las Entidades Empleadoras constituidas bajo la modalidad de cooperativas de trabajadores, Empresas de Servicios Especiales, sean Empresas de Servicios Temporales o sean Empresas de Servicios Complementarios, los contratistas y subcontratistas, así como toda institución de intermediación o provisión de mano de obra que destaque personal hacia centros de trabajo donde se ejecuten las actividades de riesgo previstas en el referido anexo 5 del Decreto Supremo N° 009-97-SA.

Las Entidades Empleadoras que contraten obras, servicios o mano de obra proveniente de las empresas referidas en el párrafo anterior, están obligadas a verificar que todos los trabajadores destacados a su Centro de Trabajo, han sido debidamente asegurados conforme a las reglas del presente Decreto Supremo; en caso contrario, contratarán el seguro por cuenta propia a fin de garantizar la cobertura de dichos trabajadores, so pena de responder solidariamente con tales empresas proveedoras frente al trabajador afectado, al IPSS y a la ONP, por las obligaciones previstas en el Artículo 88 del Decreto Supremo N° 009-97-SA.

Artículo 6.- Asegurados Obligatorios

De acuerdo con lo establecido por el Art. 82 del Decreto Supremo N° 009-97-SA, son asegurados obligatorios del seguro complementario de trabajo de riesgo, la totalidad de los trabajadores del centro de trabajo en el cual se desarrollan las actividades de riesgo previstas en el Anexo 5 de dicho Decreto Supremo, sean empleados u obreros, sean eventuales, temporales o permanentes.

Para estos efectos, se considera "Centro de Trabajo" al establecimiento de la Entidad Empleadora en el que se ubican las unidades de producción en las que se realizan las actividades de riesgo inherentes a la actividad descrita en el Anexo 5 del Decreto Supremo N° 009-97-SA. Incluye a las unidades administrativas y de servicios que, por su proximidad a las unidades de producción, expone al personal al riesgo de accidente de trabajo o enfermedad profesional propio de la actividad productiva. Cuando por la dimensión del "Centro de Trabajo", las unidades administrativas o de servicios se encuentren alejadas de las unidades de producción por una distancia tal que evidencie que los trabajadores de dichas unidades administrativas o de servicios no se encuentran expuestas al riesgo de accidente de trabajo o enfermedad profesional propio de la actividad desarrollada por la Entidad Empleadora, ésta podrá decidir, bajo su responsabilidad, la no contratación del seguro complementario de trabajo de riesgo para dichos trabajadores.

Son también asegurados obligatorios del seguro complementario de trabajo de riesgo, los trabajadores de la empresa que, no perteneciendo al centro de trabajo en el que se desarrollan las actividades referidas en el Anexo 5 del Decreto Supremo N° 009-097-SA, se encuentran expuestos al riesgo por razón de sus funciones, a juicio de la Entidad Empleadora y bajo las responsabilidades previstas en el último párrafo del presente artículo.

Sin perjuicio de las sanciones administrativas a que hubiere lugar, la Entidad Empleadora es responsable frente al IPSS o la ONP por el costo de las prestaciones que dichas entidades otorguen al

Concesión de Campaña SF.

EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA

Javier Diez Canseco

1. América Latina está endeudada por más de 360,000 millones de dólares. El punto de partida para analizar la cuestión de la deuda externa es reconocer que, tanto a nivel nacional como de toda Latinoamérica, es imposible de ser pagada. En el Perú, la deuda externa de \$ 14,000 millones de dólares lleva a una situación en que el sólo pago de los intereses representa la tercera parte de nuestras exportaciones y casi un décimo de nuestra producción anual total. En decir, sólo para que nuestra deuda no aumente, tendríamos que destinar esta enorme proporción de nuestros ingresos al pago de los intereses de la misma. La limitación que ello impone a las importaciones de insumos y maquinaria esenciales para nuestra economía, así como a las posibilidades de ahorro y acumulación, harían prácticamente imposible un crecimiento económico que nos recupere de la crisis actual.

2. La responsabilidad de esta situación no recae sobre los pueblos de América Latina ni sobre el pueblo peruano, sino principalmente en la banca internacional y el capital extranjero, así como en los gobernantes que de manera antidemocrática recibieron esos créditos, aceptaron sus usureras condiciones y, los utilizaron en beneficio de una minoría, permitiendo cuantiosas fugas de capitales. No debe olvidarse las fuertes e inmorales comisiones que posibilitaron estas transacciones antinacionales, en casos como los de Gubarte, CPV y tantos otros para todos desconocidos pero que sin duda representaron el enriquecimiento ilícito de más de uno a consta del país.

La banca internacional ha promovido estos malos manejos, actuando con criterio monopolístico y asegurándose enormes ganancias. También tiene importante responsabilidad el gobierno norteamericano y las políticas económicas que implementó con repercusión en nuestros países. Así ante la crisis del mundo capitalista, los EEUU. favorecieron el surgimiento del euromercado financiaron, promovieron créditos para nuestros países e impusieron las tasas de interés flotantes para engancharnos con intereses bajos e irlos subiendo luego. Ello permitió que los países desarrollados salieran de su crisis, prestandonos para que les compremos sus excedentes de producción financiados -- con el reciclaje de los petrodólares. Esta situación ha desencadenado la crisis de la deuda latinoamericana con la fuerte elevación de las tasas de interés y el deseo de de cobrarnos lo adeudado para financiar el déficit fiscal norteamericano originado en el mayor gasto armamentista.

3. Estas características del problema actual de la deuda externa y su origen muestran que la solución no puede encontrarse en las recetas fondomonetarias que simplemente exigen el pago a costa de llevar la recesión y la pobreza en nuestros países a límites más allá de lo soportable. Cuestionamos la legitimidad de la deuda externa y la obligación de reconocerla. Este es un punto central de diferencia nuestra con el Apra. La deuda no es solo económicamente impagable sino normalmente incobrable. Como no podemos aislarnos completamente en esta lucha, desde nuestro punto de vista, es necesario un mecanismo por el cual, los países

industrializados asuman sus responsabilidades y carguen con la mayor parte de los costos de la deuda, por ejemplo haciéndose cargo del total de amortizaciones e intereses de los próximos cinco años. Resultados similares se obtendrían desconociendo un 80% de la deuda y limitando las tasas de interés al 2 ó 3% fijo, en lugar del 11 o 12% actual.

4. Para imponer una solución esta situación, el país no tiene otra salida que una suspensión de pagos, una moratoria. Se debe dejar de pagar a aquellos acreedores que como la banca internacional retiran mucho más recursos que los que prestan y cobran altísimos intereses, al mismo tiempo que se puede mantener el pago a organismos multilaterales como el BID que nos otorgan créditos en montos superiores a lo que nos cobran y bajo condiciones blandas.
5. La fórmula teórica e inicial del gobierno aprista de limitar el pago de la deuda externa al 10% de las exportaciones es, en este contexto, una medida con el mismo sentido que la propuesta realizada pero de carácter parcial aunque el Apra reconoce la deuda y la obligación de pagarla. El sentido es el mismo porque si, según cifras del BCR, para 1986 los intereses serán cerca del 44% de las exportaciones, es evidente que la propuesta del 10% implicaría dejar de pagar incluso los intereses sobre buena parte de nuestra deuda externa. Sin embargo, esta propuesta tiene carácter parcial ya que al no desconocerse definitivamente parte de la deuda o de sus intereses, la parte de nuestras obligaciones dejada de pagar se sigue acumulando como mayor deuda, de tal manera que la cantidad que debemos sigue aumentando y multiplicándose exponencialmente, sin relación con nuestra capacidad de pago.

La propuesta del límite del 10% se asemejaría a la nuestra si su horizonte temporal, en vez de ser de sólo un año, se extendiera al futuro hasta que una parte sustancial de la deuda se desconozca.

6. Por otro lado, la propuesta del gobierno de limitar el pago de la deuda externa al 10% de las exportaciones no se ha cumplido. Y no se trata de un pequeño margen de diferencia susceptible de ser corregido en el tiempo que queda hasta julio de 1986 (en que cumple el primer año de gobierno aprista) ya que se ha pagado de Agosto a Diciembre más de tres veces del límite señalado. Veamos las cifras respectivas. De Agosto a Diciembre, de acuerdo a la Nota Semanal del BCR, nuestras exportaciones han sumado US\$1295 millones. Según esa misma fuente, el pago de la deuda del gobierno central y las empresas públicas llegó en ese mismo período a US\$172 millones a la que debe añadirse US\$64 millones pagados por el BCR (27 de los cuales al FMI), de tal manera que sólo el pago del sector público por deuda de largo plazo llega al 18% de nuestras exportaciones. El sector privado, adicionalmente, ha pagado en los últimos meses de 1985, por concepto de deuda externa de largo plazo, US\$ 126 millones. Por último, existen deudas por US\$ 800 millones que llegaron al país en 1982 como crédito de capital de trabajo a plazos menores de un año y que se encuentran congelados desde Marzo de 1983 por disposición del BCR, que son créditos que la banca ya ha aceptado desde 1984 que se paguen a largo plazo (nueve años) pero por los cuales el país sigue pagando intereses, del orden de los US\$ 33 millones de Julio a la fecha, tanto por los bancos privados como por los bancos asociados y es-

tatales. En conclusión, el pago que el país realiza por su deuda externa, sin considerar los créditos comerciales, ha llegado a US\$ 395 millones, 30.5% de las exportaciones y -- más de tres veces el límite prometido por el Presidente Alan García.

Para 1986 el presupuesto aprobado, se va a seguir una política similar, ya que el 10% se encuentra consignado como el pago efectivo del gobierno central, por lo que a este -- porcentaje se van a añadir los pagos en especies, los de -- las empresas públicas, los del BCR, los de las empresas privadas y los del sistema bancario, llegándose a un porcentaje similar al registrado en lo que va del gobierno aprista, El incumplimiento de la promesa es evidente, y no puede justificarse limitando el concepto de deuda a aquella del gobierno central porque el objetivo de la medida siempre fue el ahorro de divisas, que se ve afectado igualmente por cualquier deuda, y no la defensa del Presupuesto de la República que sí se limita a la deuda del gobierno

7. La actual política aprista yerra en cuatro aspectos principales. El primero es el reconocimiento de la validez de la deuda y el compromiso de pagarlo. El segundo es que el incumplimiento del tope máximo planteado resta seriedad a la propuesta peruana quitándole capacidad de convocatoria y -- por tanto eliminando su contenido de aglutinador de los -- países latinoamericanos en un "club de deudores". El tercero es que se tiene una estrategia de pago incoherente, Al -- mismo tiempo que el gobierno limita mal que bien sus pagos, se permite que las empresas privadas, incluyendo las transnacionales, saquen divisas sin control alguno para pagar -- deudas que muchas veces son con sus casas matrices y constituyen una forma disimulada de remesar utilidades. Simultáneamente al cese de pagos del gobierno frente a la banca, -- los bancos asociados, propiedad del gobierno, siguen pagándole a los bancos extranjeros intereses puntualmente. El -- cuarto es que la no adopción de una política definida más -- allá del primer año de gobierno tampoco permite que se llegue a una solución definitiva del problema.

8. Frente a ello, nuestra propuesta es la del desconocimiento de la obligación de pago de la deuda recayendo esta responsabilidad sustancialmente sobre los países industrializados y la banca internacional. Para ello planteamos la moratoria, con el contenido antes señalado, limitando efectivamente el pago de la deuda externa, a lo estrictamente necesario con *para que el*
un porcentaje pequeño. de las exportaciones puede ser parte *dello sea*
positivo. de esta propuesta internacional. Un diálogo político que encuentre a Latinoamérica unida es de gran importancia para que esta alternativa no impida el normal desenvolvimiento -- de nuestro comercio, pero es evidente que sólo de esta manera se puede reiniciar un crecimiento sostenido por parte de nuestros países.

Atención: Sr. Cristhian Vallejo

Introducción

Cambiar Lima de cara al Futuro S. XXI con un nuevo modelo de desarrollo.

- 1.- Recuperación de la Autoridad Metropolitana (hoy perdida). Por una nueva gestión.
- 2.- Desarrollo de una política municipal autónoma (sin interferencia).
- 3.- Plan integral de desarrollo proyectado al S. XXI (y no sumatoria de obras, sin plan global).
- 4.- Descentralización en 5 grandes áreas, Norte, Sur, Este, Cercado y Callao. Con una sola concepción metropolitana sin la pérdida de la autonomía provincial.
- 5.- Participación ciudadana en torno a la identidad cultural nacional en torno a un proyecto de integración del Perú como Nación (para lograr un compromiso con su habitat).
- 6.- Democracia Municipal plena, fortalecimiento y legitimidad de los gobiernos locales.
- 7.- Planeamiento Unico Metropolitano de todos los servicios públicos.

1. COMO PIENSA UD. ENFRENTAR EL PROBLEMA DE CONTAMINACION AMBIENTAL?

En Primer lugar poniendo por delante que a la primera especie que hay que preservar al "ser humano".

Luego de este punto de partida que implica bienestar y servicios hay que conservar y recuperar los entornos naturales y luchar por el balance ecológico.

En el caso de Lima hay que ampliar los parques zonales y metropolitanos.

Hay que proteger los ríos Rimac, Chillón y Lurín de los relaves mineros y desechos industriales.

Hay que forestar las cuencas y laderas de los cerros del área metropolitana. Hay que preservar las áreas agrícolas, mejorar los canales de riego Ate y Surco e invertir en Educación ambiental denominada "Educación Verde".

2. ANTE EL EVIDENTE CAOS DEL TRANSPORTE QUE HAY EN LIMA? QUE HACER PARA SOLUCIONARLO?

1. En primer lugar recuperar la autoridad municipal para el Concejo de Lima en materia de transporte público y no aceptar la interferencia del Ministerio de Transporte sin que esto por supuesto signifique autarquía. Hay que aprobar un plan de rutas y la peor política es la de "dejar hacer y dejar pasar", eso se presta a la corrupción.

2. La política de transporte deberá priorizar el transporte público urbano masivo de superficie, el tren eléctrico será una solución solo de mediano plazo que deberá primero resolver dejar de ser AATE (autoridad) para ser municipal, luego concretar un financiamiento externo y finalmente concluir con los estudios de factibilidad de ruta, de energía, de ingeniería y de tarifas, boletaje y recuperación económica y rentabilidad. Pero ese monumento a la corrupción no puede convertirse hoy en "tren electoral".

3. Hay que invertir en 3 grandes aspectos:

- a) Infraestructura vial duplicar lo que la actual gestión ha hecho en vías. Es decir, hacer 500 km de pistas para mejorar la red vial (regional periurbana, corredores y colectoras principales).
Que sean ejecutadas por los gobiernos locales para optimizar los recursos del Invermet.

Semaforización 500 intersecciones:

(con licitaciones adecuadas, no como las actuales del Invermet en este terreno que son motivo de denuncia).

- b) Construir 3 terminales interprovinciales Norte, Sur, Este que reduzcan en el presente ejercicio municipal al 50% el ingreso de 1322 empresas que diariamente hacen un promedio de 3,000 viajes a Lima. Congestionando el centro.
- c) Establecer 4 terminales de media vuelta Canta gallo (Este), Grau (Sur), Malvinas (Av. Argentina, Callao) y Caquetá (Norte)
Para evitar que se atravesara Lima.

4. Un punto central el cambiar el sistema radial por uno de anillos viales desconcentrados, con plan de "origen-destino".

5. Promover la participación privada en transporte masivo (vs. transporte micro) superando la actual fragmentación empresarial y de rutas. Renovando a su vez el parque automotor.

6. La educación de transportistas es también un punto importante. Cabe señalar que tenemos propuestas también frente a la reubicación del ferrocarril central, la actualización de Lima-Chosica y una política de transporte

que respete y recupere el Centro Histórico e incluya transporte turístico.

3. Y CON LOS AMBULANTES ¿QUE?

"Ni palo, ni batalla campal". Pues ellos defienden un empleo digno y son la respuesta del pueblo al 12% de desempleo abierto y 86% de sub empleo como consecuencia de la errada política económica, y de flexibilización laboral, de privatización y despido masivo y producto de la recesión.

El gobierno municipal tiene solo una solución parcial esto deberá centrarse en 2 ejes: ordenar y descentralizar.

1. Para ordenar debe convocar a los ambulantes. Las soluciones verticales e impuestas solo agravan la situación que hay que pensar también en los intereses de ellos por trabajar en lugares rentables que cada vez son menos.

Debe haber empadronamiento, tributación, comisión mixta (municipio - ambulantes en el Plan de ordenamiento) y financiamiento FOMA (Fondo Municipal del Ambulante).

2. Hay que invertir para descentralizar en nuevos polos de desarrollo comercial, de servicios industrial y económico. Podrían ser 5 grandes centros del comercio ambulatorio: San Juan de Lurigancho, Comas. San Juan de Miraflores, La Victoria y Ate Vitarte (según los estudios de estos lugares povienen el 50% de compradores y vendedores que actualmente se concentran diariamente en Lima).

4. ESTAMOS ACTUALMENTE CON SEVEROS RACIONAMIENTOS DE AGUA Y LUZ ¿QUE MEDIDAS A CORTO PLAZO ADOPTARIA?

Lo primero frente al problema de agua y luz es que (Sedapal y Electrolima) tengan un planeamiento metropolitano único. Esto es muy importante y no se hace. No puede ser que un día las veredas y pistas sean rotas por Sedapal, a la siguiente por Electrolima, luego por la CPT y finalmente por Invermet y la dirección de obras; esto es una forma de botar los recursos económicos que tanto hambre significan al pueblo.

Esto nos podría permitir invertir en más obras de extensión de redes de agua, desague y energía a los barrios populares, cooperativas de vivienda y Asentamientos humanos.

1. Hay que "concentrar los esfuerzos" en recuperar el agua que se pierde. El 50% se pierde por fugas o por conexiones clandestinas.

Hay que recuperar el agua casa por casa, reparar todos los desperfectos gobierno distrital y sedapal y facturar el servicio fraccionado por recibo de agua.

Hay que castigar la conexión clandestina y cambiar la política tarifaria exigiendo más pago para las grandes empresas consumidoras del líquido elemento.

2. Tendrá que haber una política de racionamiento más justa y abaratar el agua que se consume en los pueblos populares (el cilindro cuesta hoy hasta 2 soles).

Un hogar pobre gasta más en agua que un hogar medio y rico.

3. Un aspecto central será el tratamiento de las aguas servidas, el reuso de aguas para los terrenos eriazos y producción de bio gas, así como la desalinización.

4. El gobierno local debe invertir en resolver el problema del agua. Como el problema número 1 en los servicios públicos. (no solo debe hacer un plan de cemento").

Hay que remodelar los colectores, incrementar las fuentes y tener autoridad sobre las cuencas del Rimac, chillón, y Lurín.

En el aspecto energético un punto central es recuperación de potencia en las centrales, modernización tecnológica, que implique ahorro de energía e impulsar proyectos hidroeléctricos.

5. FRENTE A LOS ALTOS INDICES DE DESNUTRICION, ASI COMO EL ESCASO ACCESO QUE TIENE LA POBLACION EN SALUD ¿ QUE SE PUEDE HACER EN ESTOS CASOS EN EL GOBIERNO LOCAL?

El gobierno local tiene responsabilidad central frente al problema de la defensa de la vida de los vecinos de cada distrito.

Hay que exigir la transferencia de los 800 millones de US\$ de Foncodes a los gobiernos locales para atender alimentación, empleo productivo y salud.

Con esos fondos no se debe hacer clientelaje ni asistencialismo del Ministerio de la Presidencia. El municipio es el espacio más cercano entre pueblo y gobierno.

Hay que fortalecer los gobierno locales. En estos momentos solo en Lima hay 20,000 Comités de Mujeres organizadas para resolver el problema del hambre que están preparadas para llevar adelante los programas sociales de alimentación y salud.

Hay 10,000 Comités de Vaso de Leche, 3,000 Comedores autogestionariso y 7,000 Clubs de Madres y ollas comunes como consecuencia a la política de hambre del proyecto neoliberal, luego del famoso fujishock. "El pueblo ya no aguanta" y nosotros planteamos que el problema central a atender es el de la política social en el gobierno local. Pasaremos del vaso de leche a la exigencia a los municipios de los programas de alimentación popular por eso es que llevamos "la olla" como nuestro símbolo.

Ampliaremos el programa del Vaso de Leche a 1'500,000 beneficiarios en Lima con 200 centros de acopio.

Ejecutaremos un abastecimiento alimentario municipal vía una red popular de productores y consumidores.

Modificaremos los programas de emergencia en el terreno del empleo, con la inversión de parques industriales que generen polos de desarrollo alternativos en los conos. Asimismo, reconversión industrial, comunidades urbano-productivas y micro áreas de desarrollo industrial-distrital.

Las toneladas de alimentos no deben ser administradas por los Comités de Damas del Ministerio de la presidencia sin transparencia y sin control, todo debe pasar a los gobiernos de cada localidad.

En el informe anual de el Ministerio de la Presidencia en el área del apoyo alimentario se informa de 34 mil 500 toneladas de víveres en todo el país. ¿ Quién lo demuestra? ¿ Quién lo controla?.

Esto es insuficiente, el hambre diario se estima en 12 millones . Un desarrollo social sostenido no puede estar basado en una política de "asistencialismo y cleintelaje" con los más necesitados.

Hay que cambiar el actual estado de cosas. Manuel Vara Ochoa debe rendir cuentas al país y responder por la niñez desnutrida, por la tuberculosis y por los ancianos fallecidos prematuramente.

6. EN CUANTO A LA LIMPIEZA Y EL SANEAMIENTO ¿QUE NOS PUEDE DECIR, ESPECIFICAMENTE EN EL CASO DE LA BASURA Y LA INDUSTRIALIZACION?

Es fundamental un sistema integral es decir recolección, reciclaje traslado a disposición final y micro-rrelleno, por lo tanto hay que priorizar la inversión en infraestructura de acopio, recolección, transferencia y disposición final.

Utilizar metodología combinada: a) tradicional recolección de desechos domesticos y barrido de calles invirtiendo en contenedores, compactadores y camiones y b) no convencional, esto es micro empresas de recolección, recojo, reciclaje de residuos con uso intensivo de mano de obra y con fines comerciales.

Hay que habilitar 3 rellenos sanitarios Pucará (Sur), Zapallal (Norte), Pedreros y los Sauces (Este) y una planta de transferencia en Comas (av. Trapiche) y la reubicación de la planta de transferencia de Acho).

Hay que duplicar la meta de recojo de residuos sólidos domiciliarios de la metropoli.

7. DE CARA A LA NUEVA CONSTITUCION QUE REFORMAS DEBERAN INTRODUCIRSE EN EL AMBITO DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y SU RELACION CON LAS REGIONES?

De cara a la nación y no de cara al "CCDependiente" hay que modificar la ley de Municipalidades.

1. Desconcentrar el poder del alcalde. La ley es alcaldista, y esto es grave en una ciudad de 7'500,000 de habitantes.

2. Crear los gobiernos interdistritales en Lima con el Callao, promover la unidad metropolitana. Con 5 ejes de desarrollo.

3. Debe haber Alcalde para el cercado de Lima.

4. Debe descentralizarse funciones en los gobiernos distritales.

5. Debe establecerse un planeamiento metropolitano único de todas las empresas de servicios.

Debe fortalecerse los gobierno locales con recursos del gobierno central, incremento en los presupuestos de inversión, transferencia de fondos, debe hacerse una reforma financiera , tributaria y reforma urbana con política de titulación y un nuevo concepto de ciudad policéntrica.

Debe promoverse el Fondo de Compensación Provincial para los gobiernos distritales de extrema pobreza.

Hay que recuperar autoridad política, tributaria y legal frente al gobierno central.

En resumen democratizar el país vía los gobiernos locales: un proceso de regionalización difernete al aprista y opuesto al centralismo de la dictadura.

8. LA FALTA DE SEGURIDAD REQUIERE DE URGENTES MEDIDAS A ADOPTAR TIENE PROPUESTAS CONCRETAS SOBRE EL PARTICULAR?

Si. acabar con la primera violencia de todas las violencias "La violencia del Hambre" por eso antes que el serenazgo el gobierno municipal debe "llenar la Olla", luego de esto, oponerse a formas de militarización de la sociedad con organizaciones dependientes de las FF.AA y Policiales. Me opongo a los alguaciles que plantea AP, a los paramilitares que representa Vizcarra y a toda forma de autoritarismo expresada en cáceres y Velásquez.

Hay que desarrollar una seguridad ciudadana "autónoma con participación de las organizaciones sociales de base, basada en la "solidaridad y defensa de la vida, con rondas y turnos urbanos distritales de organización civil por barrios

El serenazgo debe ser promovido por los municipios así como la coordinación con defensa civil y los sistemas especializados.

9. ¿QUE PIENSA DE LA MUNICIPALIZACION DE LA EDUCACION Y DE LO QUE DEBE HACER EL MUNICIPIO EN CUANTO A LA RECREACION?

Si habláramos de la municipalización fuera de un escenario en donde lo que prime no sea el proyecto neoliberal y la privatización de los servicios públicos, esa tarea sería atractiva pues, es fundamental el espacio local y una educación adecuada con el mismo. Sin embargo, hoy esto es imposible. En el actual contexto esto no es más que el abandono del rol del Estado en la prestación de servicios. El capítulo de la cultura me parece fundamental pues nos permite asumir una identidad cultural en torno a un proyecto de integración del Perú Nación.

Desarrollar la Identidad Nacional es un eje fundamental si queremos afirmarnos como proyecto colectivo de una peruanidad integrada en su entorno y el mundo, con características y posibilidades propias en todos los terrenos; el agro, la pesca, la ecología, las micro áreas en fin entender la cultura no en el estrecho marco de solo lo artístico.

Nos permitiría superar el racismo y el concepto totalitario de masificar, nos permitiría vivir la utopía de la diversidad, la convivencia feliz de todas las sangres como diría José María Arguedas nos permitiría reconocernos en un Perú plural, en todos sus aspectos (incluido el político).

Un Perú plurilingüe, multiétnico, multiracial, diverso, original con suficiente energía creadora como para que los peruanos nos propongamos nuevamente "inventar el futuro" pensar en un Perú Nuevo, en una Lima Peruana y Diferente en fin "vivir el Perú de todas las Patrias".

X. SEGURIDAD VECINAL

- 1) Seguridad ciudadana con participación de las organizaciones sociales y los gobiernos locales basada en la solidaridad. Rondas urbanas distritales por turnos. Organización civil por barrios.
- 2) Serenazgos municipales.
- 3) Contra la militarización de la sociedad por autonomía del poder vecinal de las FF.AA y policiales.

XI. ORDENAMIENTO URBANO Y/O VIVIENDA

- 1) La Municipalidad de Lima Metropolitana debe ser autoridad única en el ordenamiento territorial y delimitación homogénea y racional de los distritos garantizando el acceso al suelo y a los servicios.
- 2) Nuevo Ordenamiento físico espacial, económico, social, funcional y territorial metropolitano
- 3) Esquema policentrico o policonal de desarrollo urbano.
- 4) El planeamiento distrital y zonal debe tener niveles de decisión, transferencia de facultades de los Municipios distritales.
- 5) Consolidar las formas organizativas de la población (comunidades urbano populares, micro áreas de desarrollo, MIADES, etc.)
- 6) Preservación del suelo agrícola como parte del Ecosistema urbano evitando los crecientes costo sociales derivados de la destrucción del medio ambiente.
- 7) Protección del patrimonio edificado, recuperación de viviendas y espacios urbanos, destugurización.
- 8) Tratamiento especial del Centro Histórico de Lima. Plan Especial.
- 9) Promover mayor ritmo decreciente de la tasa de crecimiento poblacional de la Metropoli.

XII. MANEJO ECONOMICO DEL MUNICIPIO Y RENTAS

- 1) Incremento del Presupuesto Municipal del Presupuesto Nacional. Las Municipalidades ejecutan sólo el 3% de la inversión nacional.
- 2) Transferencia de recursos del Gobierno Central a los Municipios. Descentralización de los recursos.
- 3) Recuperación de la capacidad tributaria de los Municipios.
- 4) Incremento en el gasto e inversión pública del 18% al 30%. En la inversión pública a nivel Metropolitano la MLM ejecuta sólo el 18%. ElectroLima, Sedapal, CPT y otras ejecutan el 36% y el restante 46% otras instituciones públicas.
- 5) Reforma Financiera de los gobiernos locales:
 - a) Simplificación y Racionalización del Sistema Tributario.
 - b) Reducción del número de impuestos (no más de 6).
 - c) Ampliación de la base de los contribuyentes.

- d) Estructura tributaria municipal homogénea.
- 6) Incentivar la participación del sector empresarial y vecinal en los servicios urbanos.
 - 7) Concesión privada en el mantenimiento de los servicios.
 - 8) FONCODES a los Municipios
 - 9) Fondo Provincial de Compensación Distrital y para los distritos con menos recursos.
 - 10) Rol promotor de inversión privada.

HUAYNO MARIATEGUISTA

Mariateguista orgulloso soy -- bis --
de militar en el Partido (vanguardia) -- bis --
que es la esperanza del proletario (campesino)

Todas las sangres para construir -- bis--
la patria nueva y socialista -- bis --
que nos legara nuestro ~~Amsuta~~ bis --

1ra. fuga:
Este es el PUM
Este es el PUM
Columna de acero -- bis --
puño de obrero
que creará
que forjará
el Perú Nuevo.

En costa, sierra y selva peruana -- bis--
se alzan banderas
de combatientes -- bis--
bajo la égida
de nuestro ~~Amsuta~~.

2da fuga:
Este es el PUM
Este es el PUM
Columna de acero
puño de obrero
que forjará
que conquistará
el Perú Nuevo.

3ra. Fuga
Con Mariategui y Guevara -- bis--
Nuestro pueblo se prepara
Por la Patria Socialista
¡PATRIA O MUERTE VENREMOS !

AVA.

I

La década de los 30 se ha cerrado con la peor crisis de la historia del país. Crisis integral en medio de la cual se ha puesto en juego el poder para el pueblo y la reacción. En este contexto es necesario precisar qué es lo que ha sucedido con los sectores juveniles de la sociedad, que son, indudablemente, los que soportan en mayor medida el peso de la crisis, cuál es su respuesta a ésta, su nivel de organización, en suma la justeza o no de hablar de un movimiento juvenil que sea el espacio de masas en donde se desarrolle la Juventud Mariateguista.

II

La Juventud Popular ha tenido un papel vital en el desarrollo de la lucha de clases en el país, los períodos de crisis políticas y social han sido también los períodos de surgimientos de generaciones juveniles que aportaban al desarrollo de ésta.

En los años '50 y '60 el encuentro de una juventud radicalizada por acontecimientos internacionales, con el movimiento campesino, obrero y popular, dio nacimiento a la nueva izquierda. En los '70 el movimiento juvenil popular, básicamente estudiantil, lideró en muchos momentos al movimiento popular en la lucha contra la dictadura. En estos años la izquierda logró tener amplia influencia en sectores juveniles de la sociedad. En movimientos juveniles como en universitario, el barrial, de estudiantes secundarios; la izquierda pudo insertarse y liderar sus luchas.

La apertura democrática y la entrada de la izquierda, el escenario legal, electoral significó el abandono del radical economicismo y dar un salto a la lucha nacional y de masas, pero también significó el abandono de la perspectiva de poder.

En estos años se inició la crisis de acumulación de la izquierda de la Juventud Popular. Esta crisis se ha producido paulatinamente y es parte del desencuentro de la izquierda con vastos sectores de nuestra sociedad. La pérdida de influencia en movimientos juveniles, la pequeñez de las organizaciones juveniles partidarias, la incapacidad para renovar a los cuadros de los partidos, son algunas de las expresiones de esta crisis. Como factores de ésta, además de la pérdida de la perspectiva de poder, que nos aleja de un sector fácilmente radicalizable; está la capacidad para abandonar el economicismo; de integrar en un sólo proyecto las luchas económicas políticas culturales morales, más aún en un sector como la juventud en la cual por la crisis se ha convertido en reivindicación

la posibilidad de desarrollarse como individuo, la incapacidad de la izquierda para entender los cambios que se han producido en la sociedad, por causa de la crisis los nuevos sectores y las nuevas reivindicaciones de lucha contra el sistema, y la falta de una propuesta integral que reuna a los dispersos movimientos juveniles en la estrategia de poder popular.

En estos años al interior de la juventud popular no pudo construirse un movimiento que sirviera de recambio a la anterior generación e intentar renovar a la izquierda. La juventud que se acercó a la izquierda de esta década terminó absorbida por las desviaciones de ésta, por el social-democratismo generacional de los '80 y las reprodujo en sus propios espacios. No es casual el estilo pragmático y hasta oportunista de la mayor parte de las organizaciones juveniles de la izquierda en el movimiento estudiantil de los '80. La juventud de la izquierda de esta década vivió así una doble frustración, la imposibilidad de reproducir la forma y los estilos de construcción de la juventud de los años '70 y la imposibilidad de llevar a cabo las propuestas reformistas planteadas al calor de la ilusión democrática.

Mientras que se producía esta crisis, sectores radicalizados de la vanguardia de la juventud popular se convertía en el sostén de masas principal de las organizaciones alzadas en armas. Es clara la composición juvenil de los combatientes de SL. Por otro lado la ofensiva reaccionaria en nuestro país que tiene como uno de sus objetivos ganar a la juventud a su proyecto a logrado identificarse con algunos sectores juveniles. No es casual el apoyo de la juventud a la propuesta más reaccionaria de la derecha el movimiento Libertad.

III

La juventud popular es la menos favorecida de la actual situación de crisis que vive el país y de los profundos cambios productos de ésta.

En un país en donde el 61.8 % es menor de 25 años el porcentaje de desocupación y subempleo en la juventud es significativamente alto (entre los 14 y 25 años existe un 15.3 % de desempleo y un 72.2 % de subempleo, porcentaje más alto que del total de la población). En esta última década la educación en el país ha vivido una de sus peores crisis. A la violencia estructural del sistema se le ha sumado la violencia política de la cual los jóvenes son los actores principales de la guerra en curso, al servicio militar obligatorio debemos añadirle el arrastre que tiene sobre sectores juveniles los grupos alzados en armas que desarrollan una violencia ciega. La crisis moral y de los valores se recrean en la juventud empujándolas al individualismo o a salidas evasivas. Estos datos fríos de la realidad nos revelan que para la juventud hoy se han convertido en reivindicación la posibilidad de realizarse como individuo, en una

sociedad como la nuestra que se desmorona.

IV

Los cambios de la última década en el país generados por la crisis ha producido una ruptura entre esta generación juvenil de los años '90 y el sistema en general. La creciente incapacidad del estado y el sistema para resolver las necesidades de la juventud. El agotamiento de las formas tradicionales de lucha y de los canales de participación en el sistema, están generando la búsqueda de nuevas alternativas y el enfrentamiento contra éste. Este desencuentro en política se refleja en el agotamiento de los partidos tradicionales incluyendo a los de la izquierda. La juventud popular está en la búsqueda de nuevas salidas, no es casual el surgimiento de nuevas formas de luchas políticas el crecimiento de SL en sectores al no reflejar la imagen conservadora de nuestra izquierda actual.

Esta situación ha producido la crisis de formas de organización ya tradicionales de la juventud y la apertura de otras nuevas. La crisis del movimiento estudiantil, y la nueva organización de la juventud en los barrios populares son reflejo de esto. Lo que caracteriza esta situación es el surgimiento de nuevos elementos de identidad de la juventud popular ante la grave crisis que vive el país y el desmoronamiento del sistema de dominación.

V

El movimiento estudiantil vive una grave crisis. Esta crisis revela el agotamiento de una forma de entender las luchas de la juventud popular. Los elementos que componen esta crisis son: La desmovilización del movimiento estudiantil, El aislamiento con respecto a las luchas de otros sectores populares, La crisis de los organismos de centralización: los gremios, la crisis de sus vanguardias organizadas que se encuentran aisladas y sin capacidad de dar nuevas propuestas, El fracaso de una propuesta programática y política que priorizó la institución universitaria al movimiento. Pero en medio de esta crisis surgen nuevas formas de organización y de lucha que refleja la vitalidad del movimiento pero también el desencuentro de éste, con la vanguardia.

En los últimos años en el movimiento juvenil de los barrios populares ha ido fortaleciendo su organismo. Han surgido en los barrios diversos tipos de organización juvenil, muchas de ellas no impulsadas desde la izquierda. La tendencia es hacia su desarrollo y centralización, como viene desarrollándose en diversas zonas de Lima. En muchas de las cuales se expresa más vitalidad que las organizaciones populares tradicionales.

La juventud estudiantil universitaria popular ha perdido los niveles de centralización alcanzados. La crisis de la FEP producida en la década pasada es un ejemplo de ello. En la actualidad subsisten 2 cascarones burocráticos que se han neutralizado mutuamente... La desaparición de

una organización de los estudiantes secundarios, es una expresión más de esta situación.

Es evidente la falta de una hegemonía al interior del disperso movimiento juvenil. La crisis de la izquierda en la juventud se le ha sumado la falta de un frente político de los sectores que hacen trabajo al interior de la juventud popular.

VI

Podemos afirmar en síntesis la existencia de un movimiento juvenil disperso, pero con elementos de identidad nuevos, que deben ser tomados por la izquierda, articulando a nuestro proyecto de poder popular. A la aparente despolitización de la juventud se le contraponen la radicalización de ésta hacia proyectos extremos de la derecha y de la izquierda. Lo cual nos revela la necesidad de convertir al mariateguismo en un elemento de identidad de la juventud y convertir así en real nuestro proyecto revolucionario.

NUEVOS CONTRATOS PETROLEROS O EL "NACIONALISMO" APRISTA.

Por JAVIER DIEZ CANSECO.

Cuando el 27 de diciembre el Presidente Alan García apareció en televisión para informar sobre las negociaciones concluidas en la víspera con los contratistas petroleros, se esforzó en dejar una impresión: que se había dado una solución patriótica al problema de los contratos petroleros.

Con ayuda de tiza y pizarra, el primer mandatario se esmeró en demostrar las supuestas bondades de los términos del Acuerdo de Bases al que se llegó con la Occidental.

A cómo los medios de comunicación oficiales y oficiosos destacaron el retiro de la BELCO y la toma de sus instalaciones, como el logro principal de lo actuado por la administración aprista, como la demostración de una firme voluntad antiimperialista y de afirmación de la soberanía nacional.

Pero esta imagen elaborada con tanto cuidado no ha pasado de ser un espejismo, una falsa impresión para intentar vender al país un "nacionalismo" de segunda, poses y gestos que esconden mayores ventajas para el capital extranjero como pasamos a demostrar.

INVERTIRA LA OCCIDENTAL?

Se ha afirmado que la Occidental invertirá 267 y medio millones de dólares en exploración petrolera, garantía de fianza bancaria de por medio.

En realidad solo el programa exploratorio inicial, ascendente a 85 millones de dólares en seis años de plazo, tiene la correspondiente fianza bancaria como garantía de que la inversión se efectuará. El resto queda a ser "garantizado oportunamente".

Abundando en favores a la contratista extranjera se considera como inversión en exploración la perforación de pozos confirmatorios, que en realidad corresponde a la fase de explotación.

PETRO PERU FINANCIA A OCCIDENTAL

Asimismo, se fija vigencia retroactiva al 30 de Agosto del año pasado para los contratos concernientes a los lotes 1A-A y 1B, y se establece en 11.50 dólares por barril el precio mínimo que Occidental percibirá por el Petróleo que saque de los pozos en explotación actualmente en esos lotes pues le pagará \$ 14.0 por Barril extraído de nuevos pozos.

Entre fines de Agosto de 1985-en que se rescinden los contratos - y el 26 de Diciembre en que se firma el acuerdo de bases. Petro Perú pago a la empresa foránea 4.51 por barril. Ahora la retroactividad le obligará a hacerle un pago adicional de casi 7 dólares por Barril explotado en ese lapso. Esto origina una deuda de 62 millones 854 mil dólares en favor de la Occidental. Si a esa cantidad agregamos 16 millones 271,000 dólares, monto de la deuda que se generará por ese mismo concepto hasta la firma de los contratos definitivos a fines de febrero de este año, concluiremos que esta Petrolera estatal entregará a la compañía norteamericana, más de 79 millones de dólares. Así, la retroactividad

de los contratos significará para esta última el beneficiarse con una cifra muy cercana a la considerada para la inversión exploratoria inicial .

ASEGURANDOLE GANANCIAS

En las nuevas condiciones la Occidental compensará los aumentos en impuestos, con el mayor precio que recibirá por el Petróleo. El arreglo ha sido cuidadoso para evitarle pérdidas y más bien asegurarle ganancias, que serán superiores a las que obtendrá bajo el sistema anterior con el actual precio Internacional del curso de Loreto.

Con la Ley Kuczynski la Occidental pagaba solo el 41.1 por ciento de impuestos a la renta. Ahora se ha restablecido el pago del 68.5 por ciento.

Sin embargo, la contratista ya no pagará por el uso del oleoducto, ni asumirá la mitad de las pérdidas de petróleo producidas durante el Transporte a través de éste. Estas últimas serán exclusivamente cargadas a Petro Perú. Sólo por concepto de tarifa de Transporte la Petrolera extranjera se ahorrará entre 25 y 28 millones de dólares al año.

Pero sobre todo, ya no recibirá el 50 por ciento del Petróleo para venderlo a precio Internacional, sino que venderá el 100 por ciento a la compañía del Estado en condiciones muy ventajosas (Para la Occidental).

Petro Perú pagará dos precios por el Petróleo extraído de los lotes 1A-A y 1B: 11.50 por barril cuando se trate de Petróleo procedentes de reservas probadas desarrolladas (en explotación actual) ; y 14.80 por barril, cuando provenga de reservas probadas pero que aún no están en explotación o de nuevas reservas que encontrará la contratista . En promedio entonces ,Occidental recibirá 13.10 dólares por barril por el 100 por ciento de su producción, precisamente ahora que el crudo de Loreto ha bajado su cotización a alrededor de 20 dólares.

El cuadro siguiente demuestra que las nuevas condiciones acordadas en principio con la Occidental, la han protegido a ésta de pérdidas y le han asegurado ganancias. En efecto, a 20 dólares por barril, bajo las condiciones de la ley Kuczynski la Occidental habría tenido una utilidad neta de 24 centavos por barril, pero con el nuevo contrato se beneficiará en promedio con 1.38 dólares por barril.

UTILIDAD COMPARATIVAS DE LA OCCIDENTAL BAJO TRES REGIMENES

CONTRATOS PETROLEROS

	SILVA RUETE	KUCZYNSKI	ALAN GARCIA		
			1	2	3
Ingresos	10	10	11.5	14.8	13.1
Costos	8.7	8.7	8.71	8.71	8.71
Oleoducto	0,9	0.9	-	-	-
Utilidades	0.4	0.4	2.79	6.09	4.39
Imp. Renta (%)	68.5	41.1	68.5	68.5	68.5
Utilid. Netas	0.12	0.24	0.88	1.92	1.38

* A 20 dólares por barril

** De acuerdo a la exposición de Alan García (27,12.85)

1/ Para los 106 millones de barriles de reservas probadas de desarrolladas (según contrato)

2/ Para los 96 millones de barriles de reservas probadas no desarrolladas al 31.12.84.

3/ Promedio ponderado según cifras anteriores. Sin embargo, dado que nuevas reservas estarían a precios de 14.8 el promedio debe elevarse con el transcurso del tiempo.

Nota: El acuerdo de Base señala en el punto 3.4 que "cada una de las tarifas acordadas serán reajustadas a, partir de la fecha de suscripción de los contratos, de conformidad con la variación del precio de la canasta...". Así el reajuste recién se daría a partir de la firma del contrato, lo que beneficiará a la OXY ya que no se verá afectada por la reducción del precio del crudo en estos meses.

VENTAJAS ADICIONALES

El precio que la Occidental recibirá por el Petróleo extraído del lote 36 modificado- El tercero que pasa a su control-, se establecerá en el contrato respectivo y será superior a los anteriores.

Al igual que lo acordado por el gobierno Belaundista con la Shell ; PetroPerú con la Producción pagando una tarifa equivalente a 66% de la Cotización Internacional. Pero si la Contratista construye el Oleoducto para ese lote, el pago será superior a ese porcentaje.

Según el Acuerdo de bases Petroperú podrá asociarse con la Occidental para explotar este lote . Sin embargo, la ad-

ministración de la sociedad estará a cargo de la empresa extranjera.

ILEGAL ACUMULACION DE LOTES PETROLEROS

El DL 22774 restringe a 2 la concesión de lotes a una empresa extranjera y dispone que la concesión de un tercero sólo puede hacerse mediante Decreto Supremo, prohibiéndose cualquier otra concesión de un cuarto o quinto lote.

En el caso que nos ocupa estamos ante una violación de la ley, ya que no ha mediado decreto supremo alguno para la concesión del lote 36 modificado a la Occidental. Para burlar el dispositivo legal se pretende fusionar en uno solo - los lotes 1A-A y 1B concedidos anteriormente a la contratista.

Asimismo, el Acuerdo de Bases ilegalmente compromete la posibilidad de concesión de nuevos lotes - aparte del 36 modificado - a la compañía foránea.

GENEROSA AMNISTIA TRIBUTARIA Y PENAL

El ministro Wilfredo Huayta (Energía y Minas) informó hace unos meses, que la Occidental adeudaba al fisco más de 200 millones de dólares por impuestos dejados de pagar debido a la aplicación de diversos decretos supremos belaudistas.

Empero el gobierno aprista termina comprándole apenas poco menos de 249 millones de intis, es decir alrededor de 17 millones de dólares y con facilidades de pago (3 años).

Abundando en favores, según el Acuerdo de Bases el cobro de los impuestos no pagados desde 1982 se hará sin aplicar ninguna multa o mora. El cálculo de lo adeudado se ha hecho en devaluados soles corrientes y no en dólares de la época.

Según el cálculo hecho por el gobierno la deuda asciende a 441 millones de soles. Pero de allí ha autorizado a la Occidental a deducir 192 mil millones de soles pagados en exceso. El descuento rebaja la cifra a menos de 249 mil millones de soles.

En realidad el monto de las obligaciones de la contratista es superior a 2 billones 800 mil millones de soles.

Redondeando las facilidades a la empresa extranjera, la administración aprista de petro Perú ha pactado una virtual amnistía: se ha comprometido a buscar, dar "solución final a todos los reclamos" y responsabilidades que se originan en los contratos anteriores, antes de la firma de los nuevos contratos. Con ello le garantiza amnistía tributaria e impunidad a quienes sirvieron fielmente a las empresas extranjeras desde ciertos puestos públicos dando decretos lesivos al país y beneficio para ellas. Vale la pena recordar que ninguna persona ha sido procesada por beneficiar a las empresas extranjeras como inicialmente amenazó el Presidente.

PETROLEO PARA EL PERU

De lo expuesto se deduce que se ha convenido, a espaldas del país, un acuerdo lesivo a los intereses nacionales.

El petróleo es un recurso básico para el desarrollo y la soberanía nacionales. Petro Perú está en condiciones de asumir la explotación, el procesamiento y comercialización del petróleo y sus derivados, y debe tener un papel creciente en la prospección y exploración. El país tiene los técnicos necesarios y, si despetrolizamos el Presupuesto Nacional y administramos adecuadamente los beneficios que hoy se llevan las compañías transnacionales, también los recursos financieros.

El tema exige un debate nacional en el que participen las centrales obreras y campesinas, las instituciones universitarias y profesionales, las organizaciones juveniles y de mujeres, la Iglesia y la fuerza Armada. Asimismo, demanda la urgente convocatoria de una legislatura extraordinaria.

Petróleo para el Perú es una bandera nacional que debemos levantar con renovada energía, para evitar la suscripción de los contratos definitivos con la Occidental en condiciones lesivas para el país.

A primera vista, nada más ortodoxo que comenzar por la economía. Sin embargo, el primer ensayo expresa de múltiples maneras una sorprendente originalidad. Basta reparar en que se trata del más corto de los ensayos: apenas 22 páginas de las 350 que forman el conjunto del libro. Examinar sus perspectivas confirma la sospecha.

En primer lugar, el título: *Esquema de la evolución económica*. La perspectiva histórica del conjunto de la obra ha sido anteriormente analizada, el texto confirmará esta preminencia: se trata del *esquema* de un *proceso*. Es decir la *figura* o el *boceto* de una historia. Boceto que no puede ser obra acabada: al fin y al cabo la economía no nos puede dar sino el frío e inerte esqueleto de la historia viva. Más aún: sólo puede entenderse cabalmente -como se verá en el ensayo- en el juego de los diversos niveles que configuran la *totalidad concreta*: la economía misma, las clases sociales, la cultura, la ética, la política.

¿Qué proceso nos presenta Mariátegui en el primer ensayo? No el de las estadísticas con las que habitualmente asociamos la economía. Prefiere presentarnos un proceso marcado por algunas rupturas, o *diferencias*, cualitativas. La economía será -en el texto de José Carlos- el terreno privilegiado de manifestación de la ruptura constitutiva del Perú: *En el plano de la economía se percibe mejor que en ningún otro hasta qué punto la conquista escinde la historia del Perú* (p. 13).

Esta idea de fractura -desde Mariátegui y sus contemporáneos hasta el presente- ha sido un tema central de la identidad histórica y de la historiografía peruana. De esta disciplina se ha desplazado a otras: el psicoanálisis, por ejemplo. Testimonio de ello son los trabajos de Flores Galindo, Gonzalo Portocarrero y Rodríguez Rabanal, en la década pasada, así como el libro de Max Hernández sobre el Inca Garcilaso. Lo notable es que Mariátegui ubique un fenómeno eminentemente subjetivo en el terreno de la economía.

Es importante notar como, en el mismo texto, se entrelazan dos perspectivas contradictorias en torno al proceso subsiguiente. Por un lado, la afirmación de que la Conquista significó una destrucción sin remplazo: *la sociedad indígena, la economía incaica, se descompusieron y anonadaron completamente* (p. 13). Por otro, el intento de trazar el derrotero de la construcción de *una nueva economía*. Proceso marcado por las características del Imperio Español y de la conquista, aventura militar y eclesiástica. Más aún, y aquí volvemos al ámbito de las subjetividades, por la espiritualidad de los conquistadores, definida por el *amor de la diversión y el catolicismo del espectáculo y de la forma*.

Aún cuando nuestra visión de las economías prehispánicas -ya no vistas como el Inkario a secas- se ha enriquecido y complejizado, subsiste en el sentido común la idea de una economía *espontánea y libre* previa a la conquista. Una economía *nacional* por oposición a *colonial*¹. Mariátegui está preso no sólo de la idealización del pasado prehispánico, sino de la confusión entre la unidad estafal

¹ La oposición *nacional/colonial* referida al pasado, se reubicará en el último ensayo, el de la literatura, en una perspectiva más bien de futuro.

inkaica - cuya precariedad es hoy reconocida- y la unidad nacional. En esta perspectiva la fragmentación aparecía como consecuencia de la conquista. Basta leer a los primeros cronistas para constatar lo contrario: los Andes eran el escenario de la convivencia y conflicto de “cuarenta naciones” -por adoptar una cifra simbólica- que se unificarían al ritmo de la consolidación colonial.

Más allá de estas y otras inexactitudes históricas, interesa aquí marcar el estilo del análisis: el autor habla del *pueblo inkaico -laborioso, disciplinado, panteísta y sencillo-*; y explica su economía a partir de impulsos y hábitos: *enervado el impulso individualista, ... había desarrollado ... el hábito de una humilde y religiosa obediencia a su deber social* (p. 13). Descripciones en las que no puede dejar de reconocerse una espontánea simpatía. No extraña, entonces, que el tránsito colonial se defina con un anacronismo: *Sobre las ruinas y los residuos de una economía socialista, echaron las bases de una economía feudal* (p. 14).

La economía se presenta en clave moral². Y en esa clave se despliega la crítica de la conquista española. A tono con otros pensadores de inicios de siglo -Javier Prado, por ejemplo- ésta se contrasta con la colonización inglesa de Norteamérica. Citando a su ‘alma gemela’, Piero Gobetti³, contrapone el *catolicismo del espectáculo y la forma con la pedagogía anglo-sajona del heroísmo serio y la tradición francesa de la fineza*. Apenas si se salvan los jesuitas, avalados por Unamuno: resalta su capacidad de adaptación de las instituciones y *tendencias naturales*, su voluntad de crear *centros de trabajo y producción* (p. 15). El ser portadores de la versión católica de la ética del trabajo -cuyo desarrollo se atribuye habitualmente de manera exclusiva a la reforma protestante- los salva de la crítica global al orden colonial.

Este factor moral -el desprecio al trabajo- explica modificaciones demográficas que José Carlos considera negativas -y no sólo por razones sociales-: primero, la introducción de los esclavos negros; luego, la importación de coolíes chinos. El mismo factor explica los patrones de asentamiento territorial: *sin la codicia de los metales encerrados en las entrañas de los Andes, la conquista de la sierra hubiese sido mucho más incompleta* (p. 15). Parafraseando a Joseph de Acosta (autor de la *Historia natural y moral de las Indias*) podría decirse que lo que Mariátegui nos presenta en estas páginas es una *historia moral de la economía*.

No es el objetivo de estas reflexiones ofrecer un resumen de cada uno de los ensayos, sino invitar a su lectura, sugerir pistas contemporáneas para un reencuentro. A lo dicho sobre la ‘infraestructura’ moral de la economía, vale la pena añadir algunas reflexiones en torno al capitalismo peruano.

Su primer antecedente es la Independencia. Este hecho *político y militar* -en esto similar a la Conquista- lejos de crear una economía, viene determinado por ella. Cabe preguntarse porqué. La explicación que José Carlos desarrolla, retomando un texto suyo anterior, no termina de aclarar el asunto. A la proto-burguesía americana le reconoce el haber sido *una generación heroica, sensible a la emoción de su época, con capacidad y voluntad para actuar en estos pueblos una verdadera revolución* (p. 16). Por otro lado se le achaca el no haber realizado una revolución indígena. Esto

² Aquí y en las sucesivas apariciones del término, *moral* se toma en un sentido puramente descriptivo, lo más cercano posible al origen etimológico del término: *mores* = costumbre.

³ De él cita el texto, inspirada en Donoso Cortés, que describe a los conquistadores hispanos como un *pueblo de colonizadores, de buscadores de oro, no ajenos a hacer esclavos en caso de desventura ... El ideal español de la señorilidad confina con la holgazanería*.

indudablemente es cierto. Sin embargo, la pregunta pendiente es otra: ¿actuaron acaso una revolución burguesa? Más aún si el propio José Carlos afirma la existencia de una correspondencia absoluta de los intereses de las élites coloniales y de Occidente capitalista.

En su intento de encontrar una explicación, el Amauta se desliza a un cierto determinismo geográfico (ver al respecto la p. 19 del texto). La diferencia entre los países americanos atlánticos y los del Pacífico en términos de su desarrollo capitalista se explica en función de su distancia de Europa. Por negación, la cercanía con Asia explica el arcaísmo social: los esclavos negros son remplazados por coolíes chinos. El déficit es patente, carecíamos de *máquinas, métodos, ideas de los europeos* (p. 20).

El auge del guano y del salitre marca una nueva inserción en el mercado mundial. No deja de anotar José Carlos lo simbólico del paso del oro y la plata al guano y el salitre. Ha sido y es muy difícil leer este período en clave 'dependentista', es decir como consecuencia de cambios en la metrópoli. Lo que merece un mayor análisis es el enfoque del autor frente a las consecuencias del auge: *creó un activo tráfico con el mundo occidental en un período en el cual el Perú, mal situado geográficamente, no disponía de grandes medios de atraer a sus suelos las corrientes colonizadoras y civilizadoras que fecundaban ya otros países de la América indo-ibérica* (p. 21). En una frase aparentemente lateral al argumento central se sintetizan dos caracterizaciones: la de América a la salida de la colonia (*indo-ibérica*), la del capitalismo europeo (civilizador y fecundo).

La segunda consecuencia, más bien interna, fue el impulso a la conformación de una *burguesía o clase capitalista basada en el capital comercial y bancario* (p. 22). Clase cuya mayor limitación sería el haber nacido confundida y enlazada en su origen y su estructura con la aristocracia, formada principalmente por los sucesores de los encomenderos y terratenientes de la colonia. Si bien la primera afirmación es lo suficientemente vaga como para ser cierta, la segunda no lo es. Un nuevo estereotipo que durará hasta el presente: el de la oligarquía heredera directa de los encomenderos. Ya el s. XVIII había visto una reestructuración de la clase dominante colonial a la cual sucederían varias más a lo largo de las décadas republicanas. En todo caso el Amauta sí acierta al vincular con este impulso burgués el tránsito del caudillismo militar al civilismo.

La tercera consecuencia es más bien geopolítica: la nueva economía es costera. Los nuevos dueños fortalecieron el poder de la costa. *Estimularon la sedimentación del Perú nuevo en la tierra baja. Y acentuaron el dualismo y el conflicto que hasta hoy constituye nuestro mayor problema histórico* (p. 23). Dualismo que, como veremos luego, es mucho más complejo.

La inexactitud en relación a la continuidad entre encomenderos y terratenientes decimonónicos puede revertirse, sin embargo, en el terreno decisivo de la moral: en tanto éstos no eran sino una *mediocre metamorfosis de la antigua clase dominante*, les faltó una *clase de savia y élan nuevo* (la palabra puesta en negrita por José Carlos viene de H. Bergson, p. 23). Deficiencia que se explicita en la guerra, donde, como había sentenciado ya Manuel González Prada, no sólo derramamos sangre, sino que exhibimos lepra. Mariátegui expresa una idea similar a través de una metáfora corporal: *Desangrada, mutilada, la nación sufría una terrible anemia* (p. 24). Difícil no leer en la imagen una alusión a sí mismo, anclado en su silla de ruedas, en medio de un pueblo sin Dios, consciente de lo que llamaría *pesimismo de la realidad*.

Al describir el proceso de la reconstrucción de la post-guerra, Mariátegui reconstruye el proceso de

su marco vital. El protagonismo de *latifundistas y propietarios*, de la *plutocracia terrateniente*. El papel decisivo de la inversión extranjera dinamizada a partir del contrato Grace. El caso de Piérola, *caudillo demócrata que se esmeró en hacer una administración civilista*. Este personaje, protagonista de la política en sus años de infancia y adolescencia, suscita en el autor una afirmación metodológica: *Lo que confirma el principio de que en el plano económico se percibe siempre con más claridad que en el político el sentido y el contorno de la política, de sus hombres y de sus hechos* (p. 25).

El texto continúa con el señalamiento de ocho hechos o rasgos decisivos de la economía de la post-guerra. Destaca el primero de ellos: *la aparición de la industria moderna*, y con ella del proletariado. Más allá de su número, el Amauta remarca las dimensiones ideológica y política de la radical novedad: *con creciente y natural tendencia a adoptar un ideario clasista, que siega una de las antiguas fuentes del proselitismo caudillista y cambia los términos de la lucha política*. Para usar las terminologías de Basadre y Alberto Flores Galindo: que provoca el tránsito de la 'multitud' o 'plebe urbana' a los movimientos sociales y políticos de clase.

Tras estas constataciones, José Carlos arriesga una caracterización global: *en el Perú actual coexisten elementos de tres economías diferentes. Bajo el régimen de economía feudal nacido de la Conquista subsisten en la sierra algunos residuos vivos todavía de la economía comunista indígena. En la costa, sobre un suelo feudal, crece una economía burguesa que, por lo menos en su desarrollo mental, da la impresión de una economía retardada* (p. 28). Este breve texto, que podría hacer las delicias de un antropólogo estructuralista (tres elementos combiandos en dos mitades), sintetiza una manera de articular lo diverso en una caracterización a la vez que la enorme potencia de la intuición en el estilo de Mariátegui. Queda claro que lo sustantivo, en una y otra de las 'mitades', es lo feudal: manto que cubre los restos -no sólo arqueológicos sino económicos- del 'comunismo' indígena; suelo que nutre una economía burguesa mentalmente 'retardada'. Una vez más, las mentalidades establecen la preminencia. Vale la pena recordar aquí las ilusiones en torno al carácter capitalista del país que generaron análisis reducidos a estadísticas de la producción y de la PEA. Se llegó incluso a afirmar que ya la colonia había sido escenario de una economía dominada por el salario. La intuición de Mariátegui apunta en otra dirección, trabajos como los de Ruggiero Romano la han verificado.

El quinto capítulo del ensayo se titula *Economía agraria y latifundismo feudal* y, más allá de las cifras en las que sustenta su afirmación inicial (*El Perú mantiene, no obstante el incremento de la minería, su carácter de país agrícola*, p. 28), es un hermoso ejemplo de análisis sociológico y cultural: *La supervivencia de la feudalidad en la Costa se traduce en la languidez y pobreza de su vida urbana* (p. 30). Marca la diferencia entre la aldea europea y la peruana, entre el campo en una y otra latitud (quizás sería útil revisar otros lugares de la obra del Amauta en los que describe y analiza paisajes: *El Alma Matinal*, *Cartas de Italia*, la reseña de *Pueblo sin Dios*). En todo caso, no sólo por la belleza poética de algunas expresiones (el burgo vive de su fatiga triste de estación ... p. 31), los párrafos en cuestión merecen una lectura y reflexión contemporáneas. Y si se quiere captar su profundidad, valdría la pena leer en paralelo algunos trozos de *Paisajes Peruanos* del joven Riva Agüero y otros textos de viajeros de inicios de siglo.

El clímax del texto, en el que se explicita su perspectiva global, lo constituyen sus últimos párrafos. A su vez, son los que tienden puentes -aún sin destino- a los ensayos que vendrán y a la obra global del Amauta.

Tomando como ejemplo el proceso de monopolización de las tierras del departamento de La Libertad, que pasan en pocas décadas de manos de la aristocracia latifundista a las de un par de empresas extranjeras -Cartavio y Casa Grande-, Mariátegui corrige la interpretación anti-imperialista más fácil. Lo hace comentando un artículo de Alcides Spelucín: *Aunque su crítica recalca sobre todo la acción invasora del capitalismo extranjero, la responsabilidad del capitalismo local -por absentismo, por imprevisión y por inercia- es a la postre la que ocupa el primer término (p. 33, nota 10).*

Dicho lo cual, explicará el éxito de las empresas extranjeras en términos que lo acercan a Weber o Sombart: *Éstas no deben su éxito exclusivamente a sus capitales, lo deben también a su técnica, a sus métodos, a su disciplina. Lo deben a su voluntad de potencia ... Pesan sobre el propietario criollo la herencia y educación españolas ... Los elementos morales, políticos, psicológicos del capitalismo no parecen haber encontrado aquí su clima. Y como quien quiere hacer del corolario el axioma del razonamiento en su conjunto, sentencia en nota al pie: El capitalismo no es sólo una técnica; es además un espíritu (pp. 33 y 34, nota 11).*

Y es este desencuentro entre el espíritu y la economía lo que resume la frustración de la evolución capitalista del país: *En el Perú se ha encargado al espíritu del feudo -antítesis y negación del espíritu del burgo- la creación de una economía capitalista. En las siete décadas que nos separan del Perú de Mariátegui seguramente muchas cosas han cambiado. Sin embargo es difícil suponer que entre economía y cultura se han cortado las relaciones tan agudamente analizadas en estas páginas.*

Historia y economía son los condicionantes de aquello que interesa conocer: los sujetos, su sensibilidad, su conciencia, sus fuerzas morales. Tal como lo afirmaría en un texto sobre las razas que en 1929 enviara a un evento en Montevideo⁴: *Nuestra investigación de carácter histórico es útil, pero más que todo debemos controlar el estado actual y sentimental, sondear la orientación de su pensamiento colectivo, evaluar sus fuerzas de expansión y resistencia: todo esto, lo sabemos está condicionado por los antecedentes históricos, por un lado, pero principalmente por sus condiciones económicas actuales.*

Es esta peculiar relación entre lo que habitualmente se diferencia -condiciones objetivas y condiciones subjetivas, economía y cultura- lo que constituye la originalidad del Amauta. En síntesis, nos ha descrito el proceso de la economía como un proceso cultural: la conquista es la destrucción de una sociedad construida sobre la base de la laboriosidad andina; la colonia es la hegemonía de un espíritu ocioso y parasitario; la república, en sus élites, mantiene y reproduce dicha cultura colonial. El Perú nuevo es imposible sin la remoción, desde sus raíces, de tal herencia. Y una tarea de tal magnitud reclama un sujeto mucho más complejo. Ya lo había afirmado en un artículo reproducido en *El Alma Matinal*: *una nueva clase dirigente no puede formarse sino en el campo social, donde su idealismo concreto se nutre moralmente de la disciplina y la dignidad del productor. Las diversas dimensiones de la nueva clase aparecerán a contraluz en el análisis de los temas que motivan los seis ensayos subsiguientes.*

⁴ Reproducido en *Ideología y política*, Ed. Amauta, Lima, 1969, pp. 21-86.



LIMA METROPOLITANA ES UNA CIUDAD DESCENTRALIZADA, CON ESPACIOS GEOPOLÍTICOS ARTICULADOS QUE APORTA A LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PAÍS, CON UNA GESTIÓN POLÍTICA, ECONOMICA Y ADMINISTRATIVA DESCENTRALIZADA, DEMOCRÁTICA, CON PARTICIPACIÓN ACTIVA E INSTITUCIONALIZADA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES FORTALECIDAS Y ARTICULADAS ES UNA CIUDAD ORDENADA Y ARTICULADA VIALMENTE, QUE PROMUEVE EL CRECIMIENTO VERTICAL, SALUDABLE, SEGURA CON UN DESARROLLO SOSTENIBLE SUSTENTADO EN UN MANEJO ADECUADO DE SUS CUENCAS (RIMAC, CHILLON, LURIN), SUS RECURSOS (PANTANOS, LOMAS, PLAYAS, AREAS ARQUEOLÓGICAS), SUS ZONAS AGRICOLAS, CON SERVICIOS DE CALIDAD Y AREAS VERDES SUFICIENTES ES UNA CIUDAD COMPETITIVA, QUE HA LOGRADO POTENCIAR LA PRODUCCIÓN, COMERCIO, SERVICIOS Y EL TURISMO, FORTALECIENDO SUS MICRO Y MEDIANAS EMPRESAS, ARTICULADAS A LA GRAN EMPRESA SATISFACIENDO LAS DEMANDAS DE EMPLEO SUS POBLADORES TIENEN CONCIENCIA CIUDADANA, AUTOESTIMA ELEVADA, IDENTIDAD PROPIA, CULTURA Y EDUCACIÓN CON VALORES, ENFATIZANDO EL DESARROLLO INTEGRAL DE SU JUVENTUD.

PRONUNCIAMIENTO

Nuestro país ha entrado en un nuevo periodo histórico. Desmoronada la dictadura, se ha abierto la transición hacia la democracia, cuyas tareas inmediatas serán, la recuperación del Estado de Derecho y el desmontaje del régimen autoritario, del sistema de corrupción que constituyó el núcleo del poder de Fujimori y Montesinos. Dando paso a un proceso de institucionalización democrática.

Junto a la reconstrucción de la democracia, se requiere también impulsar la puesta en marcha de un modelo de desarrollo nacional, que dinamice la economía, fomente el uso sostenible de los recursos naturales, e integre a los sectores sociales que actualmente se encuentran excluidos del mercado laboral y de las oportunidades del desarrollo. Lo cual debe significar recoger los aportes y requerimientos de las fuerzas populares, que representan la inmensa mayoría de la población.

El crecimiento extendido y no planificado de Lima, expresan una profunda crisis urbana, que tiene un impacto negativo en las economías de las familias pobres de la ciudad, especialmente, los barrios populares, en situación de pobreza, la falta de empleo, la falta de acceso a vivienda digna y servicios básicos, costos altos de las tarifas: Agua, luz, teléfonos. Además, la ausencia de mecanismos de participación ciudadana en las instancias de gobernabilidad municipal.

*Del propio movimiento social urbano de Lima, ha surgido el **Grupo de Iniciativas Urbanas** como una instancia de articulación de las organizaciones sociales de base, para hacerle frente a los problemas del desarrollo de la ciudad y la lucha contra la pobreza. El Grupo de Iniciativas Urbanas, está conformado por dirigentes y líderes vecinales, mujeres organizadas, micro empresarios, jóvenes, de los diferentes barrios populares y Asentamientos Humanos de los Conos, inquilinos del Cercado de Lima Metropolitana y el Callao.*

*El 22 de marzo del presente año, organizamos el - "**ENCUENTRO VECINAL DE LOS CONOS POR UNA CIUDAD DIGNA**"- que congregó la participación de 250 dirigentes y líderes de las organizaciones populares de Lima y Callao, la convocatoria de dicho evento fue resultado de un proceso participativo desde los Conos, quienes realizaron sus respectivos Encuentros Conales. Cuyas conclusiones y resoluciones, las presentamos a la opinión pública y al nuevo Gobierno Central, como propuestas de nuestros pueblos y comunidades.*



CIUDAD Y VIVIENDA DIGNA PARA TODOS Y TODAS

1. **Restitución del Derecho a la Vivienda en la Constitución del Perú**, para lo cual haremos uso de nuestro derecho de iniciativa popular, promoviendo una Reforma Constitucional, lo cual significará:
 1. **Establecer un Marco Legal** que reconozca y promueva el derecho al suelo y a la vivienda digna, que permita la expropiación de terrenos por razones de Interés social. En este sentido presentamos al país la propuesta de **Ley para el Sistema de Apoyo a la Vivienda Popular**
 2. **Implementar una Política Nacional Descentralizada de Vivienda** a través de los Gobiernos Locales Provinciales, que haga efectivo el acceso al suelo y la vivienda digna
 3. **Incrementar sustancialmente la dotación de infraestructura y servicios adecuados** que mejoren las condiciones de habitabilidad.
 4. **Implementar un Sistema de Financiamiento de Vivienda** al que puedan acceder los sectores pobres de la ciudad
 5. **Reestructuración del Sector Vivienda, creación del Ministerio del Hábitat y el Desarrollo Sostenible**
 6. **Atender de manera prioritaria a: 20 mil familias que habitan los tugurios del Cercado de Lima.**
 7. **Que se implemente un Sistema de Adjudicación de Lotes y Crédito para Vivienda** de diversas modalidades, acorde a los ingresos económicos de los usuarios, subsidiando a los sectores más empobrecidos; priorizando a las familias afectadas por los desastres naturales de Arequipa, Moquegua y Tacna, incluyendo a las 850 mil familias empadronadas en el PROFAM.
 8. **Implementar un Programa de Desarrollo Integral en la Ciudadela Pachacútec, como parte de una nueva Política de Vivienda**, para ello es necesario, que el Estado priorice recursos financieros para la puesta en práctica de los servicios básicos, módulos de vivienda y

- y promueva mecanismos de concertación que permitan hacer de Pachacútec una Ciudad Digna y Productiva
9. Ampliación del plazo del D.L. 803 reconociéndose el SFL a los nuevos AA.HH. conformados después de marzo de 1996
 10. Asimismo, para el caso de los AA.HH. antiguos, debe declararse la prescripción adquisitiva de dominio sin excepción alguna modificando el Código Civil de 1984.
 11. Para hacer efectivas estas propuestas, es necesario impulsar un ACUERDO NACIONAL SOBRE EL HABITAT Y VIVIENDA
 12. Los servicios de agua potable y alcantarillado, son indispensables para la calidad de vida y para la salud de la población, en tanto que es un derecho humano fundamental y es deber del Estado proveer éste servicios a todos los peruanos y en especial a los sectores de extrema pobreza.
 13. Exigimos al nuevo Gobierno Central, **LA NO PRIVATIZACION DE SEDAPAL y LA HIDROELECTRICA DEL MANTARO**
 14. Exigimos la atención inmediata de las demandas de los pueblos que no cuentan con Agua y Desagüe: Puente Piedra, Santa Clara, Pachacutec, San Juan de Lurigancho, Los Claveles de Manchay y los Asentamientos Humanos de Lima y Callao .
 15. Exigimos al gobierno hacer efectivo el crédito del Gobierno Japonés JBIC.
 16. Planteamos una política nacional de saneamiento básico. Asimismo SEDAPAL, asuma el mantenimiento y la replica de los sistemas intermedios de agua potable del Programa de ALA-APPJ. (Unión Europea)
 17. Tarifas justas en los diferentes servicios (agua, luz, telf), así como participación de los usuarios en los organismos de regulación.

II DESCENTRALIZACION Y PARTICIPACION

1. *Impulsar la Reforma Municipal, a través de la aprobación de: una **LEY DE GOBIERNOS LOCALES** y una **LEY DE PARTICIPACION VECINAL** en la medida de que las municipalidades son responsables del desarrollo urbano y rural de sus localidades, debe ser considerados como verdaderos órganos de Gobierno y Poder Local y por lo tanto prefigurar el perfil del nuevo Estado.*

*Esta Ley de Gobiernos Locales, se propone institucionalizar los procesos de concertación local existentes a lo largo y ancho del país. Así como también mecanismos de participación, tales como: **Presupuesto participativo, Fondo para la Participación Vecinal, Referéndum y Consulta Vecinal.***

2. *Impulsar la **Descentralización Democrática del país**, planteando la descentralización de Lima Región y Lima Ciudad a través de los Conos, los cuales deben ser concebidos como espacios geopolíticos Micro-Regionales*
3. *Hacer de Lima una Ciudad Humana y Sostenible con su Agenda 21, que preserva sus zonas ecológicas, humedales y cuenta con servicios de limpieza pública permanentes.*
4. *Salvemos los Valles de Lima (Lurín, Chillón, Rimac)*

DESARROLLO HUMANO Y LUCHA CONTRA LA POBREZA

Institucionalizar las mesas de concertación para la lucha contra la pobreza, fortaleciendo la participación de las organizaciones populares en esa instancia.

- * **Desarrollo Económico con equidad social**, para promover empleo productivo que permita mejorar las condiciones de vida del pueblo.

- * **Educación y Cultura**, fortaleciendo la identidad nacional y los valores éticos y una metodología participativa
- * **Alimentación**: institucionalizar la participación de las organizaciones sociales de base, en el diseño, gestión y fiscalización de las políticas alimentarias, implementando y reglamentando la Ley 25307
- * **Salud**: Por un sistema de salud eficiente y de calidad con acceso a los sectores pobres de la ciudad, **NO A LA PRIVATIZACION DE LA SALUD**

PLAN DE ACCION

1. Campaña por el Derecho a la Vivienda: "CIUDAD Y VIVIENDA DIGNA PARA TODOS Y TODAS" :
 - * Recojo de 50 mil firmas para la reforma constitucional, según Ley 26300
 - * Ley de Sistema de apoyo a la vivienda popular Devolución del Fonavi a los fonavistas aportantes
2. Preparar el Informe Nacional de la Sociedad civil sobre Hábitat II
3. Impulsar la Campaña **NO PRIVATIZACION DE SEDAPAL Y DE LA HIDROELECTRICA DEL MANTARO**
4. Corte de Juicio y no a los desalojos.
5. Convocar la **PRIMERA MARCHA DE LOS CONOS DE LIMA** para presentar nuestras propuestas al nuevo Presidente de la República.

*¡ CIUDAD Y VIVIENDA DIGNA PARA TODOS Y TODAS !
¡ NO A LA PRIVATIZACIÓN DE SEDAPAL Y LA HIDROELECTRICA DEL MANTARO !
¡ AGUA PARA SANTA CLARA , EL ZAPALLAL Y OTROS PUEBLOS !
¡ SFL PARA LOS NUEVOS A.A.H.H. !
¡ RENOVACIÓN URBANA CON PARTICIPACIÓN DE LOS INQUILINOS !
¡ FIRMA LOS PLANILLONES POR EL DERECHO A LA VIVIENDA!*

Grupo Promotor Metropolitano

Roger Muro Guardían
Coordinador General

Sebastián Tello del Carpio
Coordinador de Organización

Por el Cono Norte:

*Humberto Rodríguez
Arthur Obregón
Jessica Valenzuela
Angélica Campos
Haydee Massoni Cano
Luis Valverde
Federico Freyre
Georgina Canales Sosa
Edgar Carrasco
Lilia Gonzáles de Loja
Pedro Reyes Lebre*

Por el Cono Sur:

*Cleofe Mamani
Carlos Franco Pacheco
Raúl Castro
Rubén Cangahuala
Fernando Durand Maya
Socorro Urbina
Gladis Alzamora
José Quiroz López
Félix Reyes
Modesta Atauje
Marina Calderón*

Por el cono Este

*Luis Valer
Hilda Flores
José Miranda
Mercedes Risco V.
Guillermo Mendoza
Demetrio Choque
Rosa Mejía
Jorge Quintanilla
César Eche
Judith Vilela*

Coronel Zegarra 426 Jesús María
Telf. 2660012 Fax 4712034
e-mail iniciativagiu@hotmail.com

QUINCE POLÍTICAS PARA UN PROGRAMA ECONÓMICO ALTERNATIVO

Pedro Francke

Es el momento de discutir alternativas. Puede argüirse que éstas no están maduras, pero lo que está maduro está la necesidad de cambio. El modelo neoliberal, a estas alturas, ha demostrado ya sus limitaciones no sólo en el Perú sino en Latinoamérica y el mundo entero. Es indispensable ir encontrando nuevas formas de organizar la economía que permiten un desarrollo sostenible y con equidad. Este artículo pretende presentar algunos de los temas que resultan centrales, de distinto ámbito y envergadura, pero indispensables. En artículos sucesivos, iremos sustentando cada uno de ellos, y seguramente añadiendo nuevos ingredientes en esta búsqueda.

Las medidas propuestas como centrales son las siguientes:

- 1) Elevación del tipo de cambio real efectivo,
- 2) Desdolarización de la economía,
- 3) Aumento del gasto fiscal interno,
- 4) Estructura tributaria que promueva la inversión y la justicia,
- 5) Promoción de sectores claves: ramas industriales, turismo y agroexportación,
- 6) Política comercial que defienda los intereses nacionales,
- 7) Eliminación del impuesto del FONAVI y subsidio del empleo de bajos salarios,
- 8) Más crédito y asistencia para las PYMES,
- 9) Descentralización fiscal y económica,
- 10) Desarrollo acelerado de la infraestructura,
- 11) Programa de desarrollo rural,
- 12) Mayor capacidad de negociación para los trabajadores,
- 13) Políticas sociales democráticas y eficientes,
- 14) Regulación en defensa del consumidor y ciudadano,
- 15) Incentivos para la protección del medio ambiente.

Antes de entrar al detalle, es necesario presentar al menos algunas ideas globales que animan la propuesta.

Uno: es necesario promover un crecimiento más acelerado y que sea generador de empleo e ingresos para los pobres, de tal manera de reducir la desigualdad y la pobreza. Está demostrado, además, que existe una relación directa entre menor desigualdad y mayor crecimiento, por lo que estos dos objetivos no son conflictivos sino complementarios entre sí.

Dos: los mecanismos para ello deben combinar medidas macroeconómicas -como el tipo de cambio-, medidas sectoriales -políticas industriales-, medidas orientadas a elevar la productividad de los pequeños productores -agro y pequeña empresa- y medidas orientadas a elevar el capital humano y la situación social de la población.

Tres: mantener un crecimiento más estable y menos fluctuante mejora el bienestar y la propia velocidad de crecimiento. Para ello se requiere un adecuado manejo macroeconómico, que mantenga los equilibrios básicos y evite riesgos excesivos, permitido por la recuperación de herramientas básicas de regulación global de la economía.

Cuatro: la institucionalidad que debemos promover para llevar a cabo estas políticas no es la multiplicación de organismos estatales verticales, sino la generación y fortalecimiento de

organismos donde se den el encuentro el Estado y la sociedad civil, mediante la descentralización, la generación de organismos mixtos sectoriales, el desarrollo de mecanismos de asociación entre Estado, empresas y pequeños productores, y el establecimiento de incentivos adecuados a la cooperación entre distintos actores sociales.

A continuación presentamos un resumen de las medidas propuestas.

Elevación del tipo de cambio real efectivo

Debido al retraso cambiario, nuestras exportaciones no tradicionales, así como nuestra industria para el mercado interno, sufre para competir internacionalmente. Sólo la minería tiene expectativas de crecimiento de largo plazo. Simultáneamente, mantenemos un elevado déficit comercial, insostenible en el mediano plazo, bajo la esperanza de que los grandes proyectos mineros nos salvarán en el futuro. Pero los principales de éstos ya han sido postergados, y mientras tanto corremos un elevado riesgo de una fuga de capitales que puede hacer palidecer a la crisis asiática en comparación.

La principal medida para transformar esta situación es elevar el tipo de cambio real, haciendo así que las importaciones se encarezcan y las exportaciones sean más competitivas. Tal elevación del tipo de cambio real puede lograrse mediante una combinación de políticas: una política monetaria - cambiaria más activa (lo mejor parece ser una banda cambiaria), el encarecimiento del ingreso de capitales de corto plazo mediante encajes o impuestos, etc. Tal política tiene costos, por cierto, como una presión inflacionaria y un encarecimiento del crédito, por lo que debe operar de manera gradual.

Desdolarización de la economía

Unas tres cuartas partes de los depósitos y del crédito en nuestro país están en dólares. Ello trae dos problemas serios: dificulta utilizar la devaluación como medida de política y traba las posibilidades de actuación en casos de crisis bancaria. Además, reduce lo que en economía se conoce como "señoraje", que consiste en las importantes ganancias que obtiene el gobierno porque la gente utiliza su moneda.

Se afirma que esta dolarización debía ir cediendo cuando la gente tuviera más confianza en la política económica, pero a 8 años de experimento neoliberal eso no ha sucedido. Las medidas posibles para contrarrestar esta dolarización son simples: encarecer la tenencia y uso de dólares a través del sistema financiero, estableciendo un impuesto a la apertura y nuevos depósitos a cuentas en moneda extranjera, tanto corrientes como a ahorro y a plazo. Dado que estos impuestos no se aplicarían a las cuentas en soles, ello favorecería que la gente se traslade de una moneda a otra, de manera paulatina y sin generar efectos fuertes sobre el tipo de cambio. La aplicación solamente al ingreso de dólares al sistema financiero asegura la aplicación gradual de la política y que la población no considere al impuesto como confiscatorio; la aplicación de una tasa por cada depósito hace que se grave más a las cuentas con mayor rotación, es decir a las más líquidas, que son las que más afectan el manejo monetario.

Es claro que una política de desdolarización choca con una política de elevar el tipo de cambio. Si la gente cambia dólares por soles, ello puede tender a reducir el tipo de cambio, si es que el BCR no acomoda esa mayor demanda de soles. Lo que debe hacerse, entonces, es que se emita soles para comprar esos dólares que la gente querrá vender. Por otro lado,

elegir el tipo de cambio tiende a hacer más rentables los depósitos en dólares; sin embargo, este efecto no parece ser muy importante en el Perú.

Mayor gasto fiscal interno.

Nuestro crecimiento es limitado e inestable, y la acción del gobierno endeble, porque el gobierno está empeñado en destinar recursos al pago de la deuda externa ahora y en el futuro. La renegociación de la deuda externa ha generado un cronograma de pagos que, si ya es elevado hoy, es aún más elevado entre el 2000 y el 2005, e incluso más aún después. Pero además de ello, el gobierno ha obtenido importantes recursos por la privatización de las empresas públicas que no se están gastando, sino guardando...para cuando haya que pagar esa deuda.

Es necesario aumentar el gasto fiscal y reducir el superávit fiscal primario, es decir, los recursos que el estado guarda año tras año para dedicarlos al pago de la deuda. Los rubros en los que se puede gastar en el Perú son muchos: reconstrucción tras "El Niño", combate a la pobreza, carreteras y caminos, educación, salud, promoción del agro, créditos a la pequeña empresa. Pero lo más importante es que el uso de estos fondos permitirá un crecimiento económico mucho más acelerado, generará empleo y dinamizará la actividad económica.

Hemos regresado a la actitud fisiocrática de creer que somos más ricos porque guardamos más oro en nuestras bóvedas. Hay que recuperar la idea moderna de que lo importante es invertir, en la gente y en la producción.

Estructura tributaria que promueva la inversión y la justicia

La estructura tributaria no promueve la actividad económica. Increíblemente, se paga el mismo impuesto por las utilidades que la empresa reparte entre sus accionistas para que se lo gasten, que por las utilidades que la empresa reinvierte. Es necesario que esto se cambie, y que el impuesto sea mayor para los dividendos - las utilidades repartidas - y menor para la reinversión.

Este esquema, por cierto, funciona en Chile y para las empresas mineras en el Perú, si es que tienen sus planes de inversión aprobados. ¿Porqué no se extiende el esquema a otros sectores? Se trata, además, de una incoherencia total dentro de un modelo que pretende que no deben hacerse diferencias entre sectores.

La otra modificación tributaria importante debe ser en el sentido de la justicia. Los combustibles y las gaseosas pagan altos impuestos, pero no lo hacen los carros de lujo ni otros productos similares (bebidas alcohólicas, etc). Paga impuesto la salud y las medicinas, pero no lo hacen los créditos bancarios. Las prioridades están equivocadas y hay que ponerlas en su lugar, creando un sistema tributaria que cobre más a quienes más tienen.

Promoción de sectores claves: ramas industriales, turismo y agroexportación.

Los neoliberales afines al gobierno afirman que el actual modelo trata a todos los sectores por igual, pero ello no es verdad: se privilegia al gran capital extranjero que invierte en la minería. Sólo ellos tienen menor impuesto a la renta por reinversión, devolución anticipada del IGV invertido, convenios de estabilidad tributaria, etc. También tienen una ventaja

innata: debido a los mejores recursos naturales de que disponen, pueden competir internacionalmente aún cuando los precios se encuentren bajos, como está sucediendo actualmente tras la crisis asiática. El problema es que la minería no genera mucho empleo, sus precios son inestables transmitiendo esa inestabilidad al resto de la economía, su crecimiento de largo plazo está limitado por la disponibilidad de recursos, exige grandes capitales que exceden la capacidad del capital nacional y promueve poco el desarrollo de sectores conexos.

Por ello, es importante promover otros sectores que sí generan más empleo, tienen capacidad de crecimiento de largo plazo, son más estables y permiten el desarrollo de empresas nacionales. Estos sectores son algunas ramas industriales (textiles, manufacturas basadas en recursos naturales, agroindustria), el turismo y la agroexportación. La promoción debe realizarse mediante organismos mixtos público - privados que, con recursos tanto del gobierno como del sector privado, hagan marketing y promuevan las ventas en el exterior, identifiquen tecnologías y oportunidades de negocios, faciliten el acceso a la tecnología, promuevan la asociación y estandarización entre empresas privadas, participen en las negociaciones internacionales para acuerdos comerciales, generen la infraestructura y promuevan los servicios necesarios. El aumento del tipo de cambio real y una política comercial es la otra orientación central al respecto.

Política comercial y de negociaciones internacionales que defienda los intereses nacionales.

La apertura unilateral de la economía ha permitido reducir ineficiencias y obligar a una mayor competitividad de las empresas, pero al mismo tiempo ha dejado desaprovechadas las oportunidades de utilizar esta herramienta como un impulsor del crecimiento. Manteniendo una política de protección arancelaria y para-arancelaria prudente, es decir sin regresar al exagerado proteccionismo del pasado, es importante reforzar la política comercial para: 1) hacer mejor provecho de la ubicación geográfica del Perú que puede servir como nexo o puente entre el Grupo Andino, el MERCOSUR y los países de la cuenca del Pacífico agrupados en la APEC; y 2) promover los sectores que consideramos tienen mayor importancia para nuestra economía, mediante negociación de preferencias arancelarias, protección frente al dumping, devolución rápida de impuestos para los exportadores, crédito a las exportaciones y una mayor protección arancelaria.

También ha habido bastantes deficiencias en otros aspectos, permitiéndose la importación desregulada de medicinas o alimentos que pueden introducir plagas, desprotegiéndose el acervo biogenético del Perú así como productos y denominaciones de origen (como el pisco), obviando posibilidades de acuerdo con otros países productores de materias primas para influir en el mercado, así como influir en las tendencias del comercio mundial de bienes y servicios.

Eliminación del impuesto del FONAVI y subsidio del empleo de bajos salarios

Hay ya un consenso importante sobre la necesidad de eliminar el impuesto del FONAVI. Se trata de un impuesto a las planillas sólo encarece la mano de obra y reduce el empleo, lo que es absurdo en un país con abundancia de mano de obra. Siendo importante su obra, por el tendido de redes de agua, desagüe y luz en zonas populares, debe financiarse con impuestos generales.

Pero desde nuestro punto de vista, eso es insuficiente. Puede y debe hacerse más para

promover la contratación de mano de obra, y la forma más directa y universal de hacerlo es reduciendo las contribuciones que deben realizar los trabajadores de bajos salarios. ¿Es adecuado que las contribuciones a la seguridad social sean iguales, del 9 por ciento, para quien gana diez mil dólares mensuales que para quien gana 345 soles mensuales? Ciertamente es que este sistema ya tiene un sentido redistributivo al dar a todos iguales beneficios, pero ese sentido podría reforzarse si se estableciera un sistema similar al del impuesto a la renta estableciendo un "mínimo no imponible": por ejemplo, los primeros 350 soles de ingresos (igual al salario mínimo) no pagan esa contribución del 9%. Podría compensarse la pérdida de ingresos del IPSS con una tasa algo mayor, del 10%, sobre los ingresos en exceso del sueldo mínimo. Además, debería obligarse a que los trabajadores independientes, de cuarta categoría, también coticen al IPSS bajo el mismo sistema.

Esto tendería a aumentar el empleo formal. El empleo informal está muy extendido entre los trabajadores de bajos ingresos porque las cargas son muy elevadas, y tanto trabajadores como empleadores tienen incentivos a la evasión.

Crédito y asistencia para las PYMES.

Es reconocida la importancia que tienen las pequeñas y medianas empresas en la generación de empleos, así como las dificultades que enfrenta debido a la falta de crédito. Aún cuando existen algunas líneas de crédito externo dedicadas a este fin, éstas resultan absolutamente insuficientes para las necesidades de las PYMES. Por otro lado, es necesario también resolver algunos otros problemas en el acceso a ese crédito, como las dificultades y elevados costos para las PYMES de preparar la información requerida para acceder al crédito y resolver el problema de las garantías.

Sin embargo, las PYMES no solamente necesitan asistencia en lo referente a su acceso al crédito. También existen posibilidades promisorias para su desarrollo si se promueve la asociación de las PYMES, entre sí y con empresas grandes, para estandarizar su producción, realizar compras de insumos y ventas de productos masivas, obtener información de mercado y oportunidad de negocios, exportar y acceder a nuevas tecnologías.

Descentralización fiscal y económica.

La descentralización es principalmente un proceso político, pero que debe tener un respaldo y correlato económico. En el terreno fiscal, la descentralización debe transferir a los gobiernos regionales y locales recursos financieros de al menos 10% del gasto público en un corto plazo, con tendencia a seguir aumentando en el mediano plazo. También debe otorgarse mayor responsabilidad a estos gobiernos descentralizados en la recaudación de recursos, creando impuestos destinados parcial o totalmente a ellos e incluyéndolos en las tareas de fiscalización y recaudación. Esta mayor transferencia, por cierto, debe ir acompañada de otorgarles mayores responsabilidades efectivas en áreas como educación, salud, infraestructura vial, estrategias locales de desarrollo y lucha contra la pobreza, etc.

Por otro lado, es necesaria una propuesta de polos o ejes de desarrollo regional. Un desarrollo descentralizado requiere la concentración económica en determinadas zonas, algo de lo que el Perú ha carecido fuera de Lima. Pensamos en ejes como el corredor norte Piura - Chiclayo - Trujillo o el sur Arequipa - Juliaca - Cusco: El desarrollo fuera de Lima tiene que ser promovido, dotarlos de la infraestructura necesaria, contar con los servicios de soporte necesarios, negociar inversiones que los dinamicen, promover los vínculos con su

entorno agropecuario y minero, etc.

Desarrollo acelerado de la infraestructura.

La integración del país es una necesidad primordial. Las carreteras siguen siendo una prioridad para poder conectar a extensas zonas de la sierra y selva con los mercados nacionales y extranjeros, pero otros medios de transporte -aéreo y fluvial- son también importantes. Las redes de energía eléctrica tienen que permitir el desarrollo tecnológico a muchas localidades en las que hoy ello resulta muy caro. Las telecomunicaciones, hoy integradas a la informática, también permiten comunicaciones fundamentales para hacer negocios modernos.

Existe una corriente de opinión que piensa que la manera de lograr ese desarrollo es otorgando concesiones a capitales, fundamentalmente extranjeros. Las experiencias de otros países como México en la concesión de carreteras, así como la peruana en la privatización de servicios públicos, indica que tales esquemas con facilidad se convierten en monopolios privados a los cuales el Estado termina asegurándoles su rentabilidad y socializando las pérdidas provenientes de malos manejos mediante mayores cobros a los usuarios. Por ello, habría que ser muy prudentes con estas concesiones, con regulaciones claramente establecidas y reguladores fuertes, requiriéndose de todas maneras de una fuerte inversión estatal en estos aspectos. Por otro lado, se debe exigir a las empresas privadas de servicios públicos (agua, teléfono) que, con sus propios fondos, desarrollen aceleradamente las redes que permitan el acceso a los mismos.

Programa de desarrollo rural productivo.

La pobreza es más aguda en las zonas rurales, y resolverla implica elevar sus ingresos incorporándolos al mercado. Hay varias razones que limitan la incorporación de los campesinos al mercado: altos costos de transporte, desconocimiento de técnicas más productivas, falta de información de mercado y capacidad de gestión, no acceso al crédito, bajos precios para sus productos. Un paquete integral es necesario al respecto.

La infraestructura vial (caminos, transporte fluvial en la selva) es fundamental. Sin conexión vial no hay conexión con los mercados. Infraestructura de riego (canales, pequeñas represas) se requieren para reducir el riesgo, elevar la productividad y aplicar muchas técnicas modernas. Con esos elementos de infraestructura avanzados, los siguientes pasos se refieren a la asistencia técnica, comercial y el crédito para producir para el mercado, lo que de ser posible debe incluir pequeñas empresas de transformación. Esto debe hacerse aprovechando la tradición de organización comunal existente, y buscando enlazar esa organización con empresarios comercializadores o agroindustriales que orienten los cambios en la dirección demandada por el mercado (qué productos, con qué características, en qué oportunidad, etc) manteniendo una relación de equidad entre ambas partes.

Finalmente, se requiere también una política sectorial agropecuaria, orientada a mejorar los precios de los productos mediante sobretasas a las importaciones y regulación de los monopsonios, a controlar plagas y enfermedades de los animales, a promover la investigación y extensión.

Capacidad de negociación para los trabajadores.

La flexibilidad laboral llevada al extremo ha generado también una extrema desprotección de los trabajadores. Existe una evasión masiva de condiciones de trabajo mínimas como la seguridad social, la existencia de un contrato de trabajo, el salario mínimo, la compensación por tiempo de servicios, las condiciones de seguridad y salud ocupacional, etc. Además, los trabajadores no tienen posibilidades de reclamar por esas ni por otras condiciones de trabajo, por la amenaza del despido inminente.

Dos cuestiones básicas deben cambiarse para otorgar a los trabajadores normas mínimas de protección y capacidad de negociación. La primera es restringir las opciones de contratos atípicos, tales como "formación laboral juvenil", "services", cooperativas de trabajo" o "servicios no personales", que deben estar estrictamente limitadas en topes globales y por casos especiales justificados. La segunda es proteger real y profundamente el llamado "fuero sindical", es decir, la protección a los trabajadores inmersos en un proceso de organización y negociación colectiva, de la amenaza del despido. Sólo de esta manera se puede permitir la vigencia del derecho de sindicalización y que sean los propios trabajadores los que fiscalicen sus condiciones de trabajo. Adicionalmente, por cierto, el Estado debe promover la organización sindical - facilitando mecanismos de financiamiento sindical -, la negociación colectiva - estableciendo el arbitraje obligatorio- , y fiscalizar el cumplimiento de las normas laborales.

En cuanto al salario mínimo, debe establecerse una elevación gradual del mismo y estudiarse la posibilidad de salarios mínimos mayores en algunas ramas (ejm: gran minería).

Políticas sociales equitativas, democráticas y eficientes.

El gobierno ha mantenido políticas sociales que responden a criterios de manejo político en vez de a lograr el máximo beneficio social. Se ha privilegiado la construcción de colegios frente a la calidad de la educación y su adecuación para el trabajo, se ha mantenido el reparto alegre de alimentos tras cada visita presidencial en vez de orientarlo a los niños pequeños que son el grupo de mayor riesgo, se ha abandonado a los jubilados pagándoles pensiones irrisorias, se sigue gastando menos en los departamentos más empobrecidos.

Las políticas sociales deben contar con mayores recursos, deben descentralizar su accionar abriendo canales de participación a la población, deben promover la capacitación de su personal y dotarlos de los elementos claves para su adecuado funcionamiento (medicinas, textos escolares), deben orientarse a quienes más los necesitan, deben integrarse entre sí (por ejemplo, educar para la salud), deben tener metas claras de verificación continua, deben respetar los compromisos del estado (en materia de pensiones, por ejemplo). En suma, deben transformarse para dar servicios de calidad y llegar a los pobres.

Defensa del consumidor y ciudadano.

La privatización ha cambiado monopolios públicos por monopolios privados que expolían a la población. Por otro lado, seguimos carentes de una cultura de defensa del consumidor, que lo informe adecuadamente y de espacio a sus reclamos, siendo el caso de los créditos bancarios de consumo un caso flagrante al respecto. Finalmente, se ha extendido estos abusos a los espacios públicos, como con las playas privadas del sur, y a la discriminación permanente por razones de raza, idioma o sexo.

Los entes reguladores de los servicios públicos deben fortalecerse abriéndose al público,

dando información transparente, permitiendo verdaderas audiencias públicas, incorporando en su seno a los usuarios, promoviendo la organización de éstos. La defensa del consumidor debe poner énfasis en que se le de a éste la información completa, y establecer canales de reclamo adecuados, rápidos y que se hagan respetar. La prioridad debe estar en el interés público, y no en la supuesta promoción de la inversión privada mediante una regulación no transparente que la favorece. La defensa de la ciudadanía debe fortalecerse y abrir canales para la participación de la sociedad civil.

Incentivos para la protección del medio ambiente.

La protección del medio ambiente es un tema importante que ha adquirido particular interés en los últimos tiempos, y en el cual el Perú está bastante atrasado. En este punto no pretendemos plantear una política frente al medio ambiente, todo un reto en si mismo, sino solamente algunas ideas en cuanto a medidas económicas importantes al respecto.

En cuanto a problemas medioambientales que pueden afectar seriamente la protección, destacan la pesca y el agro. En la pesca, hay que ser estrictos con la regulación y fiscalización para impedir una sobreexplotación de los recursos, avanzar en aprovechar mejor esa materia prima elevando su valor agregado, y utilizar nuevas formas de regulación como el canon y las cuotas individuales transferibles. En el agro, los problemas de erosión de las tierras deben combatirse con políticas de capacitación, reforzamiento de la gestión comunal y de reforestación. La explotación forestal debe promoverse en la sierra pero permitirse muy cuidadosamente en la selva, donde la biodiversidad es más valiosa y más frágil.

En cuanto a efectos de la actividad económica sobre la calidad de vida, destacan los problemas de contaminación de aguas y aires por parte de la minería, pesca e industria, así como del aire por el transporte urbano y la industria en Lima. En los casos de las actividades productivas, debe establecerse regulaciones más estrictas, establecer impuestos fuertes por la contaminación permitida y obligar a la reparación de los problemas causados históricamente. En Lima, tiene que publicarse periódicamente los índices de contaminación aérea, establecerse un control y cobro por las emisiones de gases de los vehículos e industrias.