

# **PARTIDO UNIFICADO MARIATEGUISTA**

-

## **PUM**



**Partido Democrático Descentralista  
Parte I  
1999 - 2002**



**Partido  
Democrático  
Descentralista**

***Partido Democrático Descentralista***

**PARA UN NUEVO PERU**

## **DECLARACIÓN PÚBLICA**

Hace más de 8 meses, el 21 de julio del 2001, cerca de un centenar de hombres y mujeres de diversas regiones del país, nos reunimos en Lima para actuar en torno a una voluntad y una meta común: construir un nuevo partido político ahora, un partido de nuevo tipo comprometido con la justicia, la participación ciudadana y la descentralización, un partido abierto y renovado.

En este esfuerzo nos vamos congregando tanto socialistas de todas las generaciones y de vertientes diversas, como demócratas convictos y confesos de la importancia de la permanente participación y control ciudadano, y descentralistas, resistentes civiles, humanistas, feministas y ecologistas dispuestos a representar una corriente de pensamiento y de propuesta nacional y social, con personería propia, capaz de entenderse con otras fuerzas alrededor de nuestros objetivos comunes.

Aspiramos construir una agrupación organizada de personas y colectivos políticos y ciudadanos, con fuerte base regional, que embandere la descentralización política y económica a todo nivel, para que la promesa de la vida peruana – como decía Basadre – pueda forjarse sobre la base de un desarrollo integrado, sostenible e incluyente de todas las regiones, de todos los sectores y fuerzas productivas, y de todas las personas que componemos esta magnífica nación de naciones.

Empezamos a promover y planificar el nacimiento de una comunidad política genuinamente comprometida con las banderas del desarrollo para todos, la equidad y la justicia social. Nos abrimos un espacio para la reflexión libre y respetuosa de las ideas de

los demás, con el deliberado objetivo de impulsar, aquí y ahora, un proceso de recuperación ética y pedagógica para la política en el Perú.

La visión de país que proponemos apunta a la emancipación humana de toda forma de opresión y dominación de clase, etnia, género, edad y procedencia regional; afianzando la libertad y solidaridad desde la vida cotidiana de las personas a todos los ámbitos e instituciones sociales y estatales. Nuestra utopía ciudadana se basa en el respeto a la libertad del individuo, en el marco del respeto a los derechos sociales, y en la democratización de la sociedad civil. Busca transformar el actual Estado, ahora utilizado para el beneficio de minorías, en un Estado social al servicio de todos los peruanos y peruanas; que afirme su autoridad en el ejercicio democrático, participativo y descentralizado de su poder. Para ello nos proponemos reestructurar y modernizar todos los poderes públicos, fortalecer los gobiernos regionales y locales, y promover el control y la participación ciudadana en la toma de decisiones y la gestión pública, a todo nivel.

El partido que construimos impulsará una moderna economía social, cuyo objetivo primordial será la satisfacción de las necesidades de la población, la oferta de un trabajo digno (es decir con derechos) y el desarrollo de nuestros recursos productivos, transformando nuestros recursos naturales y materiales, en armonía con el medio ambiente, el avance de la ciencia y los intereses nacionales.

Aspiramos a una economía que promueva el mercado interno, al productor nacional y dé poder efectivo a los consumidores. Que promueva la competencia, la pequeña y mediana empresa y que regule y controle, cuando no elimine, a los monopolios. Que promueva tanto mercado como sea posible; pero, a la vez, tanta participación del Estado como sea necesario para garantizar el acceso de los peruanos y peruanas a los bienes y servicios, para suplir ausencias o terminar abusos de quien tiene más poder. Porque creemos que en una sociedad democrática, mercado y derechos humanos económicos y sociales no son ni tienen porque ser enemigos. Nuestro partido velará porque sea siempre así.

Hemos iniciado el camino, con una convocatoria a dos Encuentros Nacionales (julio y setiembre 2001). Luego de este Encuentro Programático Nacional, habremos de lanzarnos a realizar asambleas locales y regionales, debatir las propuestas en torno al proceso de globalización, el contexto y las condiciones que éste plantea. Discutiremos el modelo de desarrollo económico alternativo basado en un equilibrio adecuado entre la inclusión social y la competitividad, así como la transformación del Estado y de sus formas de relación con el sistema político y la sociedad civil. Impulsamos un nuevo enfoque para la transformación de las políticas sociales en instrumentos efectivos para la redistribución social de la riqueza, la generación de condiciones de equidad y el desarrollo de capacidades. Y comenzamos a recolectar firmas para inscribirnos, mientras vamos a los Congresos fundacionales en cada región y al gran evento nacional.

Será un partido abierto, no un frente de agrupaciones, con cuotas por vertiente. Trabajaremos con la idea de "un militante, un voto". Estaremos dispuestos a una política de unidad y frente progresista con otros sectores del país. El PDD no es un partido ideológico, sino un partido programático. No se define alrededor de que todos sus miembros tienen una ideología única, sino principios ideológicos y un programa común, una propuesta de país. Es una propuesta que tiene marcadas distancias con la visión más tradicional de lo que llamaríamos la izquierda marxista leninista. No tiene la noción de un partido único. Ni la noción de planificación central de la economía en el esquema más clásico de la visión socialista y estatista del manejo económico.

No es que el partido no tenga concepciones ideológicas. El partido tiene concepciones ideológicas alrededor de una declaración de principios de los valores fundamentales que se defienden. Pero no pretende que todos sus miembros tengan una sola ideología, sino que convivan aproximaciones ideológicas cercanas entre sí, alrededor de un objetivo programático, de una propuesta de país de mediano y largo plazo.

El proceso caminará en el marco de movilizaciones y acciones sociales y políticas, ligadas a la lucha por una Nueva Constitución, por la conquista de la descentralización y la democracia participativa, por la reforma económica y laboral, por la defensa de los servicios públicos como el agua y la energía, amenazados de ser privatizados, entre otras banderas.

Nuestro programa tiene como referencia central los intereses de los sectores populares, así como buscar su integración en el proceso político, promoviendo su organización autónoma y su incorporación activa al proyecto transformador que proponemos como partido. Debemos ligar las políticas sociales y la lucha contra la pobreza con propuestas alternativas de desarrollo que tengan como norte la inclusión y la equidad.

La importancia del fortalecimiento de la sociedad civil y los movimientos sociales debe ser un referente central de preocupación en el proceso de construcción y en la definición del contenido de nuestra propuesta. Es bueno recordar que la derrota política, programática y organizativa de la izquierda a fines de los ochenta facilitó la imposición de una hegemonía neoliberal y autoritaria. El control y la subordinación de los sectores populares que logró el fujimorismo se explican, en parte, por la ausencia de una fuerza y un proyecto político de transformación democrática y progresista. Esta crisis ha persistido a lo largo de la década autoritaria.

No será tarea fácil revertir la desconfianza y el escepticismo de la población frente al Estado, la actividad política y la democracia. Tampoco podemos obviar que nuestro esfuerzo de construcción programática se da en el marco de la persistencia del enorme poder de los grupos económicos e institucionales que sustentan la hegemonía neoliberal. Asimismo, es importante reconocer que persiste la situación de repliegue y alejamiento del compromiso político de un sector de intelectuales y profesionales socialistas y progresistas.

La ausencia de un referente político con capacidad de articular y representar los intereses de los productores, empresarios y trabajadores, para plantear un proyecto nacional alternativo es un factor de debilidad estratégica en un contexto ya de por sí complejo y difícil. Amplios sectores sociales y políticos, comprometidos con el camino de la transformación democrática y que se expresaron masivamente durante la lucha contra el autoritarismo, buscan una fuerza política renovada, democrática, moderna y abierta a través de la cual canalizar su voluntad de acción política.

Quienes formamos parte del PDD nos proponemos construir una corriente y un partido que exprese una profunda renovación política y programática, así como nuestra capacidad de construir un proyecto estratégico de transformación viable en el actual contexto nacional y global. Nuestro compromiso es claro con la democracia, entendida en su dimensión integral e integradora.

Nos diferenciamos claramente de un sector conservador de la izquierda que se resiste a impulsar un real proceso de renovación política, programática y organizativa. No creemos en la reproducción del derrotado proyecto izquierdista de los ochenta. Estamos convencidos de la necesidad de construir una nueva hegemonía a partir de un proyecto cualitativamente diferente, de cara al nuevo período histórico que estamos viviendo.

Perú, 24 Febrero de 2002.

# Partido Democrático Descentralista

## I Taller Programático Documento de trabajo

### Lineamientos para un programa agrario

La reforma agraria de 1969 – 1975 expresó el último intento de definición por el Estado de una estrategia de desarrollo del agro peruano. No tuvo éxito. Los gobiernos posteriores han tenido algunas orientaciones generales, pero sin realmente llegar a constituir planteamientos estratégicos que pudiesen traducirse en políticas de Estado. Desde la segunda fase del gobierno militar se empezaron a desmontar las reformas, siguiendo dos caminos. El primero, legal: el andamiaje normativo de la reforma agraria fue paulatinamente desarmado desde el comienzo mismo del régimen democrático (con la Ley de Promoción Agraria de diciembre de 1980) hasta la Ley de Tierras de 1995. El segundo, los procesos sociales y económicos mismos: los propios beneficiarios de la reforma agraria se encargarían de transformar radicalmente el modelo asociativo de organización de la producción agraria.

Aunque cada gobierno ha tenido sus particularidades, hay rasgos comunes entre los que han administrado el país en los últimos veinte años. En primer lugar, no ha habido antes –y tampoco ahora- decisión política de desarrollar el agro. Ha primado la percepción según la cual hay dos agros: el que tiene posibilidades de desarrollarse (la costa, básicamente) y el que sólo puede ser objeto de programas de asistencia para mitigar la pobreza (la sierra y partes de la selva).<sup>1</sup> Aquello que puede merecer el nombre de “política agraria” esta dirigido casi exclusivamente a la costa. Los matices comienzan aquí: para algunos gobiernos, la agricultura de la costa requiere apoyo (Belaunde, García), y para otros los eficientes no requieren apoyo si el marco macroeconómico es bueno.

En segundo lugar, ha primado la percepción según la cual lo esencial para el desarrollo agrario es la exportación y no el mercado interno. Esta percepción tiende a concentrar la atención gubernamental en los cultivos de exportación y en las inversiones que la promuevan.

En tercer lugar, las políticas agrarias han tenido un sesgo urbano, es decir, se diseñan más en función de los intereses urbanos (la población urbana es mucho más numerosa que la rural, y tiene mayor capacidad de influir en los gobiernos) que de las necesidades rurales. Ello explica la sistemática preferencia de los gobiernos a importar alimentos baratos, favorecidos ya sea por subsidios internos (durante el gobierno de García), por una moneda sobrevaluada (durante el gobierno de Fujimori) En cuarto lugar, las políticas agrarias han

<sup>1</sup> La selva está mucha veces ausente de las percepciones del Estado. La excepción es el presidente Belaunde, sobre todo en su primer gobierno (1963 – 1968). Él pensaba en tres agros, siendo el tercero aquella selva que él hizo accesible gracias a la carretera Marginal, que hoy lleva su nombre. Este descuido oficial es notable si se tomã en cuenta que el principal cultivo de exportación, el café, proviene de la cuenca amazónica. El hecho que la coca para el comercio ilegal sea también un cultivo de la cuenca amazónica ha llevado a que vastas áreas sean objeto no de políticas agrarias sino de medidas de tinte más policial, que acompañan incluso al llamado “desarrollo alternativo”.

ignorado totalmente la necesidad de proteger los recursos naturales, siendo su deterioro en las tres regiones naturales un grave problema. En quinto lugar, las políticas agrarias han ignorado a las comunidades campesinas y subvalorado a la pequeña agricultura, a pesar de su peso numérico y económico. Finalmente, las políticas agrarias no han incorporado para nada una perspectiva descentralista. Las medidas son tomadas por el gobierno central, y con una nula participación de las regiones.

El gobierno de Fujimori participó de todas estas maneras de ver el agro. Pero durante su gestión fueron cambiadas muchas reglas de juego. Las más importantes fueron aquellas que cambiaron el papel del Estado en el desarrollo agrario; las que liberalizaron los mercados de tierras, de productos, y de recursos financieros, y las que cambiaron las relaciones del Estado con los agricultores y campesinos. En relación a esto último, se montó un sistema de influencias y de manipulación (a través de las Juntas de Usuarios y de los programas de lucha contra la pobreza). Estas relaciones contribuyeron a debilitar aún más a las organizaciones de productores agrarios.

En conclusión, la ausencia de una estrategia de desarrollo agrario ha tenido como resultado un agro mayormente atrasado, con profundas desigualdades económicas y tecnológicas, las que se agregan a las ya notables y conocidas diferencias culturales, sociales y geográficas.

### ***Lo agrario y lo rural***

1. Tradicionalmente en los programas políticos se hace referencia al “programa agrario”. El concepto no queda claro, pues a veces se incluye en esa expresión sólo “lo agrario” como sector de la economía (al igual que lo industrial o pesquero), y a veces se incluye, además, “lo rural”, que es un concepto más amplio. Si bien el desarrollo rural supone que la agricultura (incluida la ganadería y forestería) se modernice y crezca, pues esta actividad es la principal del medio rural, no necesariamente eso produce desarrollo rural. El desarrollo rural alude a la calidad de vida de la población rural; implica, además, equidad;. Los miembros de la sociedad rural (que incorpora lo social, cultural, político, además de la dimensión económica), mientras que desarrollo agrario se refiere a los aspectos específicos económicos (la producción en el sentido más amplio del término).
2. Puede definirse como desarrollo rural aquél que se expresa en el ensanchamiento de oportunidades de la población rural en diferentes planos. Para tomar los criterios priorizados por el concepto de desarrollo humano, los planos son el económico, el educativo y el de la salud.

### ***Desarrollo, productividad y tecnología***

3. Para que haya un desarrollo rural debe haber un incremento de los ingresos de la población rural. Para que ello ocurra, debe haber una actividad productiva que genere los excedentes necesarios a este incremento de ingresos, y una forma de distribución que garantice un mínimo de equidad.
4. Con los actuales niveles de desarrollo del agro es imposible generar excedentes suficientes, pues las productividades físicas son muy bajas. Para lograr productividades mayores es indispensable que la gran mayoría de agricultores y campesinos adopten mejores tecnologías. Por mejores tecnologías se entiende que

sean más productivas, más eficientes, relativamente más baratas, y que no deterioren el medio ambiente.

5. Una razón adicional para mejorar las tecnologías sustancialmente es la apertura de la economía y el proceso de globalización de los mercados. El agro peruano no sólo debe aprovechar sus ventajas comparativas, sino construir sus ventajas competitivas. Esta tarea, de por sí compleja, lo es aún más por la reconocida heterogeneidad de nuestro mundo rural. Lograr sustanciales cambios tecnológicos requiere de políticas diferenciadas, adecuadas a la diversidad geográfica, cultural y económica del país.
6. Debe garantizarse que haya una suficiente oferta tecnológica, que ésta sea accesible, y que los agricultores estén en la capacidad de utilizarlas adecuadamente. Para que esta oferta exista, debe intervenir el Estado y las universidades. En segundo lugar, debe participar el sector privado, el que sólo actuará si encuentra oportunidades de ganancia (por lo que el Estado deberá estimularlo para que lo haga con aquellos productores y zonas que no pueden garantizarlas). Para que sean accesibles, debe existir un sistema de información (que difunda la existencia de alternativas tecnológicas) y financiero (al que puedan acceder una mayoría de productores, en lo posible sin subsidios)
7. Finalmente, para que las tecnologías sean utilizadas de manera adecuada, se requiere de asesoría y capacitación, función en la que también, en este caso, corresponde al Estado un papel ineludible, tanto directamente como estimulando al sector privado.

#### ***Minifundios, competitividad, mercados y desarrollo territorial***

8. Parte del problema rural y agrario es el minifundio. Centenares de miles de campesinos tienen insuficiente acceso a la tierra, y en la mayor parte de los casos no hay tierras adicionales disponibles para distribuir, tanto porque las tierras utilizables son escasas como porque ya hubo una redistribución importante con la reforma agraria. Ello explica en parte las migraciones. También explica el hecho que un elevado número de campesinos se dedican a actividades no agrarias dentro y fuera de su predio. En muchos casos el principal ingreso de las familias campesinas (particularmente las que tienen parte de sus miembros como emigrantes) proviene de actividades no agrarias. Los mercados, por lo demás, están poco desarrollados. Parece ser razonable sostener que las mejores condiciones para el progreso de estas áreas, que en el país son muchas, es el desarrollo territorial descentralizado. La literatura sobre este concepto es abundante. Baste decir que no debe confundirse con la “descentralización”, al menos como se entiende este concepto en el Perú. Puede haber descentralización sin desarrollo territorial<sup>2</sup>, aunque no puede haber desarrollo territorial sin descentralización.

<sup>2</sup> El desarrollo territorial supone la articulación sinérgica de todos los recursos de un territorio (institucionales, humanos, recursos naturales, turísticos, diferentes tipos de activos, etc.). Se expresa en el desarrollo de mercados entrelazados (de bienes y servicios, laborales...) en un ámbito territorial. Cada territorio tiene dotaciones diferentes de recursos, por lo tanto cada uno puede tener una particular combinación. Es una propuesta económica esencialmente descentralista. Hay varios estudios sobre el tema referido al caso italiano.

9. Hasta el momento hemos visto que el desarrollo rural implica el desarrollo agrario, pero que lo inverso no es necesariamente cierto. Que una de las principales causas de la pobreza es la baja productividad del productor agrario, y que superarla implica una verdadera revolución tecnológica, la que es también necesaria para que el sector agrario sea internacionalmente competitivo. Esta revolución no puede ocurrir sin la participación del Estado y que éste debe estimular al sector privado para lograr su contribución. La heterogeneidad del mundo rural debe llevar al diseño y aplicación de políticas diferenciadas. También hemos visto que los campesinos tienen que adquirir las capacidades para aprehender y aplicar las nuevas tecnologías y, en general, para desenvolverse mejor en una economía de mercado, y ello requiere una revolución educativa.

### ***Articulación entre sectores económicos***

10. El sector agrario, además de estar articulado a otros sectores económicos en el espacio territorial, también lo debe estar en un nivel más general. En un país rico en recursos naturales y con una importante variedad biogenética, debería desarrollarse una industria y servicios vinculada a ellos. (Esta es una propuesta ya planteada por Fijnzylber. La industria textil, pionera en el Perú y la más importante rama manufacturera durante la mayor parte de su historia, fue posible gracias a la producción doméstica de algodón, de fibras animales y lanas.) Las posibilidades de la investigación biogenética pueden ser muy grandes, y las universidades y la industria deberían dedicarle toda su atención.

### ***Pequeña agricultura y 'capital social'***

11. El paisaje rural peruano está dominado por la pequeña agricultura. Esto es cierto en las tres regiones naturales, aunque las características regionales pueden variar mucho. La pequeña agricultura abarca cerca de dos tercios de las tierras de cultivo, tanto de riego como de secano. Otro tanto ocurre con la ganadería. La mayor parte de los alimentos y de los cultivos destinados a la exportación también son producidos por pequeños agricultores. No hay estrategia viable de desarrollo rural y agrario que no parta de esta consideración.
12. Dada la ya mencionada atomización de la posesión de la tierra, y la necesidad de lograr economías de escala en varios momentos del proceso productivo (en el sentido amplio del término), es de suma importancia la asociación de pequeños agricultores (en empresas asociativas, como cooperativas, y otro tipo de asociaciones funcionales). Los actuales niveles de organización de agricultores son bastante débiles. Las políticas públicas orientadas a la pequeña agricultura deberían promover la organización.
13. En este sentido puede considerarse como una gran ventaja la existencia de comunidades campesinas, pues una de sus dimensiones es la de ser también asociaciones de pequeños agricultores. En términos hoy en boga, las comunidades son una importante reserva de capital social.

## *Los recursos naturales*

14. Existe un importante deterioro de los recursos naturales indispensables para la producción agraria. Es de especial preocupación el deterioro de los suelos de aptitud agraria en las tres regiones naturales. En la costa el problema principal es el ensalitramiento de los suelos debido a las deficiencias de los sistemas de drenaje y a la producción de cultivos que requieren un uso intensivo del agua. En la sierra está generalizada la erosión de las pendientes, debido a la deforestación y a las malas técnicas de cultivos. En la selva la erosión es causada también por la deforestación y técnicas inapropiadas. Además, en las tres regiones hay escaso control sobre agentes contaminantes de las aguas, principalmente de las explotaciones mineras y de los desechos urbanos. Dada la escasez de suelos aptos para el cultivo, la protección de los suelos debe ser prioritaria. No es prioritaria, por el contrario, la realización de onerosas inversiones de dudosa justificación económica en grandes obras de irrigación.
15. El Estado debe establecer un control sobre el uso de los recursos naturales de manera de evitar su pérdida o deterioro. Esta responsabilidad abarca desde llevar un sistema de información actualizada sobre la situación de los recursos (interrumpida desde la liquidación de la ONERN) hasta restricciones para urbanizar tierras agrícolas, pasando por normas ambientales.

## *Agricultura y mercado mundial*

16. La intensificación de la interdependencia de las economías nacionales al mercado mundial se expresa en las normas de comercio internacional. El Perú debe establecer una estrategia frente a las organizaciones que regulan este comercio, haciendo alianzas con otros países. Debe replantear los acuerdos que firmó en 1994 en el marco de la Ronda de Uruguay del GATT,<sup>3</sup> de manera que pueda definir una política que permita una protección razonable del sector agrario.

### **Propuestas al gobierno de “transición” para la agricultura más integrada al mercado.**

Debería de establecerse una alianza estratégica de los agricultores con el gobierno para el desarrollo de la agricultura (alianza para definir una política de Estado) sobre la base que aparece a continuación.

<b>1. Ideas centrales:</b>	
Desarrollar mercados para competir	Para que la agricultura y ganadería peruanas se desarrollen, tiene que haber un desarrollo de los mercados. Eso significa, entre otras cosas, que todos los productores puedan

<sup>3</sup> Los acuerdos fueron firmados durante el gobierno de Alberto Fujimori, cuando los planteamientos neoliberales estaban en todo su despliegue. Muchos de los términos de los acuerdos firmados por el gobierno con el FMI –draconianos en muchos aspectos- fueron trasladados a los acuerdos firmados con el GATT. En esencia, a diferencia de los demás países de la región, el Perú renunció a adoptar medidas que pudiesen haber ayudado a proteger mejor la agricultura nacional.

	acceder a información, a nuevas tecnologías, a financiamiento, a adecuados sistemas de comercialización.
	Pero eso requiere, además, - que los monopolios y oligopolios no exploten a los agricultores - que el marco internacional no sea perjudicial - que el Estado provea de una serie de bienes y servicios públicos (desde carreteras hasta educación e investigación)
Aumento de empleo e ingresos	Es prioridad de este gobierno (y de todos los que recordamos) la creación de nuevos empleos y mejora de ingresos. Hay un consenso en la necesidad de desarrollar el agro también para lograr esos objetivos.
Seguridad alimentaria	Las importaciones de alimentos no sólo son un peso a la balanza comercial y a menudo son competencia desleal, sino que expresan la inseguridad alimentaria de nuestro país. En la mayor parte de países desarrollados del mundo lograr la seguridad alimentaria es una política de estado.

<b>2. La defensa de la agricultura peruana (protección arancelaria temporal vinculada a desempeño interno de la agricultura)</b>	
	Debe quedar claro que “defensa” no es proteccionismo ni rentismo, sino tan sólo de una parte de una estrategia más general orientada al desarrollo de la agricultura.
- La revisión de los acuerdos del Perú con el GATT/OMC	<i>Medidas que deben tomarse:</i> - Revisión de los acuerdos existentes, que son lesivos a la agricultura y economía del país.. - Alianzas con otros países (¿andinos?) para mejorar las condiciones de negociación. - La posición del Perú debe ser elaborada en condiciones de transparencia y consensuada entre todas las partes involucradas (ministerios de Agricultura, Economía, agricultores, industriales, etc.) - Formación de representaciones paritarias en las Comisiones para las negociaciones Internacionales - La política arancelaria debe ser consultada también con las partes involucradas.
- La provisión de los programas sociales con alimentos nacionales	- Concertación de los Programas alimentarios con los productores.

	- Afinamiento de los sistemas de abastecimiento, almacenamiento, procesamiento y distribución (para evitar cuellos de botella)
	- Contratos anticipados entre productores y Programas alimentarios para asegurar provisión a futuro.

<b>3. La concertación interna en el marco de las Cadenas Productivas</b>	
	<p>- Bajo ciertas condiciones, la consolidación de las Cadenas Productivas pueden ser un medio excelente de estabilidad y prosperidad de una parte importante de la agricultura de la costa</p> <p>- La intervención del gobierno es importante dada la inmensa diferencia de poder e influencia que tienen las grandes empresas frente a los agricultores.</p> <p>-El gobierno (Ministerio de Agricultura) tiene que garantizar que haya concertación en las cadenas productivas por <u>todas</u> las partes involucradas, en condiciones de equidad.</p> <p>- Los agricultores se comprometen a asociarse para estos propósitos, y a promover las asociaciones en general para todos los cultivos.</p> <p>- El propósito es que <i>toda la Cadena</i> sea rentable de manera sostenible.</p>
	<p>- Deberían formarse Consejos de Cadenas Productivas, una por producto, en la que estén representados todas las partes – agricultores, comerciantes, industriales, gobierno- para definir las estrategias de largo plazo y las medidas de corto plazo.</p> <p>- No aceptar que el Ministerio coordine sólo con los eslabones más fuertes de las Cadenas Productivas, pues inevitablemente va en perjuicio de los agricultores</p>

<b>4. La provisión de bienes públicos por el Estado</b>	
	Pueden ser acciones directas del gobierno o acciones del sector privado y no gubernamental estimuladas por el gobierno (licitaciones y concursos para asistencia técnica, investigación, etc).
- Investigación	- INIA debe cumplir un papel mucho más

	importante, y debe concertar con los demandantes (agricultores y agroindustrias).
	- Compromiso de agricultores de participar (por ejemplo, con parte de fondos de autoavalúos, cuando existan).
- Extensión y asistencia técnica	- Acción directa del Estado y estímulo al sector privado y no gubernamental. - Concertación con los agricultores para conocer las demandas de asistencia - Concertación con las múltiples instituciones (ONG, por ejemplo) que hacen asistencia técnica.
- Información	- Sistemas de información orientada a los usuarios directos. - Articulación de programas públicos con las iniciativas del sector privado y no gubernamental.
- Financiamiento	Con la creación del AgroBanco no termina el problema del financiamiento. Debe dejarse línea abierta de conversación sobre este tema.

<b>5. Medio ambiente</b>	
Información sobre el medio ambiente	El Estado no está cumpliendo con la responsabilidad de tener un sistema de información sobre la situación de los recursos naturales. Es sabido que los suelos de la costa están en un alto porcentaje ensalitrado; que los ríos están contaminados; que los nevados se están deshielando aceleradamente, lo cual traerá graves problemas de abastecimiento de agua en el futuro no distante. Pero no se saben ni las cantidades, ni los ritmos de avance, ni menos las medidas de anticipación. INRENA es la institución que debe continuar la labor de análisis e información de ONERN.
Medidas para evitar el deterioro de los recursos	- Planificación indicativa y concertada de la producción en atención a evitar el deterioro de los suelos - Generalización del Sistema de mediciones y evaluación de calidades de agua y suelos
Mejoramiento de los sistemas de información climatológica	SENAMHI debería ser más activa, preventiva (fenómeno de El Niño) e informativa en el análisis y la difusión de las condiciones climatológicas que van a afectar la evolución de los cultivos.

## **Propuestas al gobierno “de transición” para la agricultura menos integrada al mercado.**

17. Varias de las propuestas que son pertinentes al sector rural más ligado al mercado también son válidas para aquéllas que están menos articuladas. Pero, dados los problemas particulares de éstas áreas, es importante que estas políticas tienen que estar estrechamente vinculadas al *fortalecimiento del capital humano* y al *desarrollo territorial*.
18. En relación al capital humano, es imprescindible hacer una revolución de la calidad educativa en áreas rurales, a nivel de la educación primaria y secundaria, así como de los institutos de formación agropecuaria.
19. La investigación y la extensión técnica para la difusión de mejores tecnologías es necesaria. Actualmente se hace de manera deficiente y desordenada. Las universidades con facultades de agronomía y ciencias biológicas deberían hacer programas de investigación (fundamental y aplicada) vinculadas a las necesidades regionales.
20. Dada la atomización de la propiedad y la baja calidad de los recursos naturales en una buena parte de las áreas rurales deprimidas, es importante fomentar otras actividades económicas que permitan o agregar valor a la producción agropecuaria, y/o articular más intensamente la economía rural a la urbana. Hay una creciente literatura sobre la importancia de conectar las economías rurales con las urbanas, como un proceso de fortalecimiento de las ciudades intermedias y de sus “hinterland” rurales.
21. Debería hacerse algunos programas nacionales, orientados al mejoramiento genético y a la agregación de valor en algunas ramas productivas. Prioridad debe darse a la producción de camélidos sudamericanos.
22. Debería avanzarse decididamente en la exploración del potencial maderero de la sierra, y promover las empresas de riesgo compartido entre inversionistas y comunidades campesinas (poseedoras de tierras forestables).
23. Hay graves problemas relativos a los derechos de propiedad sobre la tierra cuya solución debe ser enfrentada. En el anexo se incluye una tabla sobre los diferentes tipos de conflictos.

Lima, febrero del 2002



**Partido  
Democrático  
Descentralista**

**PARTIDO DEMOCRÁTICO DESCENTRALISTA**

**TALLER PROGRAMÁTICO – FEBRERO 2002**

**POR UN PERÚ SOSTENIBLE,**

**QUE PROMUEVA UN AMBIENTE SANO PARA TODOS**

**Somos parte de un planeta Tierra, severamente deteriorado**

Nuestro Planeta viene siendo severamente afectado por la acción humana, pues el último siglo ha significado para nuestro ambiente, un mayor deterioro y degradación que lo que ocurrió en toda la historia anterior de la humanidad. A pesar del mayor adelanto tecnológico y la acumulación del saber, este no ha significado un mejor trato al medio ambiente, ni mucho menos el manejo equilibrado de los recursos naturales existentes.

Este irresponsable trato al ambiente es resultado, fundamentalmente, de un estilo de crecimiento económico que se sustenta en una presión irracional sobre los recursos naturales y en el uso de tecnologías agresivas por sus efectos contaminantes y lesivos a los recursos naturales y los seres humanos. Además, este estilo de crecimiento ha producido una distribución desigual e injusta de los recursos, generando una profunda diferenciación social que representa pobreza y postergación para un gran sector de la población que se ve obligado a actuar severamente sobre el Ambiente, en tanto sus demandas no han sido atendidas.

El progreso tecnológico no ha producido el bienestar, la abundancia y la distribución justa de la riqueza. Por el contrario, además de destruir ingentes recursos naturales, muchas veces de manera irreversible, ha agravado la pobreza y diferenciación social, poniendo sobre el tapete la discusión acerca de los límites de los estilos actuales de desarrollo, con todas sus variantes.

El crecimiento económico ha sido erróneamente confundido como desarrollo, distorsionando indicadores, parámetros, estrategias y políticas de planificación. Para la preservación del equilibrio ecológico, la pobreza es un factor limitante, tan grave como lo es la opulencia mal gastada de las sociedades ricas. Sin embargo, ambos procesos destructivos deben ser entendidos y ponderados diferenciadamente, cuando se trata de establecer responsabilidades, roles y compromisos en el diseño y ejecución de nuevos modelos de desarrollo desde el punto de vista sostenible.

Este tipo de economía distorsionada que existe en muchos de nuestros países, entre ellos el Perú, contribuye a la destrucción de la base productiva de la cultura nativa. Las culturas tienen muchos valores desde el punto de vista intelectual, moral, artístico, pero si se destruye su base económica, que es su sistema productivo, así como su sistema de valores, entonces no hay posibilidad de que subsistan. Se está erosionando aceleradamente la identidad de cientos de culturas locales, y con ello, la posibilidad de construir un verdadero proyecto nacional con un modelo de desarrollo sostenible.

La economía y bienestar de miles de personas dedicadas a la agricultura y a los bosques han sido afectados por la disminución alarmante de la productividad de sus recursos, debido principalmente a la pérdida de la capacidad productiva de los suelos, la erosión, la deforestación, la contaminación por productos químicos y una inadecuada ordenación y uso del territorio. Estos hechos constituyen claras manifestaciones del vínculo existente entre pobreza y deterioro ambiental.

Sin embargo, los problemas ambientales más críticos ocurren en las ciudades de los países en desarrollo como el nuestro, por la ausencia de programas de vivienda, por la falta servicios de agua potable y alcantarillado, manejo inadecuado de desechos sólidos domésticos e industriales, falta de control de las emisiones de las fábricas, vehículos y combustibles, accidentes relacionados con la congestión y el hacinamiento, y ocupación y degradación de zonas ecológicas delicadas. Sus consecuencias recaen mayormente en los más pobres de nuestras ciudades, expresándose en cuadros de insalubridad crónica, baja productividad, disminución de los ingresos y deterioro alarmante de los niveles de vida.

### **La perspectiva de un desarrollo sostenible Mundial**

A pesar de la vigencia de los principios y objetivos de la Declaración de la Cumbre Mundial de Medio ambiente y el Desarrollo de Río de Janeiro de 1992 y la Agenda 21 elaborada para hacer posible la construcción de un Desarrollo Sostenible en el mundo, la gran mayoría de los gobiernos y en especial el nuestro, han asumido estos acuerdos sólo en el discurso, pues lamentablemente existen serios retrocesos en la implementación de políticas claras y viables para el logro de la equidad social, la sustentabilidad ambiental y de economías adecuadas a esta estratégica orientación.

Esta situación ha agravado la crisis socio ambiental, elevando los niveles de vulnerabilidad e incertidumbre y generado mayor fragilidad de la democracia en el planeta. Simultáneamente, la creciente globalización económica y expansión de los mercados se ha dado bajo condiciones que atentan contra los principios e implementación del desarrollo sostenible.

La pobreza y la inequidad en la distribución del ingreso, continúan siendo un indicador de creciente insustentabilidad social. El aumento del desempleo de 5.8% a 8.5% en el sector formal en la última década, además de la informalidad laboral de más de 50% de la población activa y el aumento de la precariedad del empleo dificultan un mejoramiento de la situación.

El volumen creciente e insostenible de la deuda externa de muchos países de la región se ha convertido en un obstáculo insalvable para revertir esta situación y avanzar hacia el desarrollo humano sostenible.

El modelo de desarrollo en curso, caracterizado por una globalización excluyente; y la aplicación de un modelo político neoliberal, no ha garantizado ni puede garantizar el desarrollo sostenible, pues ha provocado una mayor fragilidad institucional y la pérdida de autonomía de los estados nacionales para responder a las necesidades de la población; así mismo, ha provocado la creciente degradación de la calidad de vida, y la vulnerabilidad creciente de las poblaciones rurales y urbanas; situación que se agudiza para los sectores más pobres y comunidades agrícolas, que enfrentan condiciones cada vez más difíciles para mantener los procesos agrícolas y la reproducción de los ecosistemas naturales

La biodiversidad es la base del equilibrio ecológico del planeta, así como del mantenimiento de la diversidad étnica y cultural. En la actualidad se encuentra amenazada por la arrogante pretensión de ostentar los derechos de propiedad intelectual sobre seres vivos, por tanto, es vital defender la protección de los derechos intelectuales colectivos de las

comunidades locales y su capacidad de innovación. Por lo tanto garantizar los derechos de las comunidades a sus territorios y al aprovechamiento de la biodiversidad, y desarrollar medidas efectivas para la protección y fomento de sus culturas.

El cambio climático es producto y consecuencia de este modelo de desarrollo basado en patrones de producción y consumo que generan inequidad social y grandes impactos socio ambientales, sin embargo se ha constatado que las emisiones de gases del efecto invernadero, casi 10 años después de Río, se han incrementado y han profundizando la crisis ambiental global.

Existe una gran contradicción entre la expansión comercial y el logro del desarrollo sostenible; pues ello ha empeorado las condiciones socio ambientales en la región y ha restringido las democracias, cuando dicha propuesta de desarrollo, debería haber ser el imperativo bajo el cual se negocian los acuerdos de comercio e inversión.

Asimismo los Acuerdos Ambientales Multilaterales y de otras Convenciones regionales e internacionales permitir internalizar los costos sociales y ambientales, por lo que se requiere reformar profundamente el actual sistema internacional de comercio liderado por la OMC.

Es indudable que para concretar el desarrollo sostenible a nivel planetario, requiere una nueva arquitectura financiera internacional, que contemple la reorientación de las políticas de los bancos multilaterales hacia objetivos de solución de la pobreza y protección del medio ambiente. Entre dichas políticas, debe establecerse un impuesto a las operaciones financieras especulativas, el control del flujo de capitales y la renegociación de la deuda de los países en desarrollo.

En la Cumbre de Río-92 los países desarrollados se comprometieron a destinar un 0.7% de su PIB para financiar el desarrollo sostenible, ello no se ha concretado, por el contrario en la región de América latina y el Caribe se ha reducido del 0.33 al 0.22%. Adicionalmente, las inversiones en el área ambiental no superan el 0.1% del PIB de cada país.

### **Contruir un nuevo partido con una visión integral y sustentable**

Hoy, tiene cada vez menos sentido tratar los aspectos ecológicos y sociales de manera independiente, tanto en lo político como en lo reivindicativo. No podemos seguir impulsando dos conjuntos paralelos de medidas, para responder a las necesidades sociales ("salvar la humanidad") y por otro para responder a los daños ecológicos ("salvar el planeta"). El objetivo actual es combinar estas dos exigencias solidarias en un mismo programa de acción que sea, de hecho, coherente. En el plano teórico, la ecología no puede ser reducida a un "capítulo adicionado", a una "pieza importada" para un programa fundamental de transformación social, ella es parte de los cuestionamientos contemporáneos que imponen una revisión general de las concepciones socialistas y marxistas.

El desdiseño económico provocó en el pasado innumerables crisis ecológicas localizadas, pero hoy vivimos las premisas de una crisis ecológica producida por la humanidad de dinámica global. Sistemas de producción no capitalistas (por ejemplo, en la URSS) tuvieron consecuencias ecológicas desastrosas, pero la crisis contemporánea es fomentada por la lógica intrínseca al capitalismo (de la "producción por la producción"). Esta fue la base de los desarrollos económicos posteriores a la Segunda Guerra Mundial que confirieron a las crisis ecológicas localizadas una nueva dinámica global (expansión del mercado mundial con la petroquímica y la agroindustria, la explosión de los transportes, etc.) La globalización liberal en curso tiende a agravar todavía más las cosas.

El costo humano de la crisis ecológica ya es muy alto. Sin embargo, son las propias condiciones de existencia de la especie humana en la Tierra las que serán cualitativamente frágilizadas si no se opera un cambio radical de la dinámica productiva.

Los efectos sociales de la crisis ecológica desde ya son percibidos en todos los países. Las generaciones futuras o las poblaciones del Tercer Mundo no son más las únicas alcanzadas. En Francia, sus efectos son perceptibles tanto en el dominio de la salud pública - cada vez más gravemente afectada por la polución de tierras, agua, aire y alimentos - cuanto en el de las exclusiones: por ejemplo: un número creciente de familias ya no puede pagar más el acceso al agua corriente por causa del aumento explosivo de los precios como consecuencia tanto de las poluciones como de la política de privatización de este sector.

La crisis ecológica contribuye, de diversas maneras, para aumentar las desigualdades norte-sur, pero también entre ricos y pobres dentro de cada país. Por lo tanto, es necesario tratarla no sólo para prevenir el futuro mas también para resolver problemas del presente. La articulación de las crisis ecológica e social es tal que se vuelve sin sentido querer establecer una jerarquía de prioridades entre ellas. Ellas deben ser tratadas conjuntamente.

Asumir con seriedad el tema de la crisis ecológica, busca cuestionar no solamente la lógica intrínseca del capitalismo, sino que también cuestiona directamente algunos de los principales pilares del sistema dominante (agro-industria, industria petrolífera, nuclear, transportes y automóviles, gigantes del manejo ambiental, química, etc...).

Por tanto, el Partido tiene la obligación de encarar esta compleja problemática Mundial, que siendo importante atender los aspectos económicos y sociales, es tremendamente estratégico incorporar el aspecto ambiental a una visión integral que articule dichos aspectos, formulando una nueva propuesta de desarrollo, que ponga por delante la satisfacción de las necesidades actuales de las poblaciones en situación de emergencia y pobreza crítica, pero organizando la vida económica y social de tal manera que garantice el manejo sostenible de los recursos naturales para beneficio constante de las futuras generaciones a fin de poder transitar hacia un desarrollo sostenible del Perú.

### **Los retos en nuestro País**

Nuestra propuesta debe tener como prioridad *la conservación y aprovechamiento de nuestra riqueza biológica*, como una inversión de alto rendimiento económico y social en el mediano plazo. Nuestra capacidad futura de negociación depende de nuestra capacidad actual de conservación y manejo sostenible de los recursos naturales que constituyen nuestra biodiversidad.

También debe poner especial atención *nuestra diversidad cultural*, sustentada en las diferentes prácticas y percepciones de todos los grupos humanos que integran la gran nación peruana, de todas las sangres que nutren nuestra historia. Su participación protagónica es fundamental para el cambio social y para un manejo ambiental armónico y saludable, pero respetando sus propias racionalidades y procesos, en un clima de tolerancia, diálogo, intercambio equitativo de responsabilidades y derechos a todo nivel.

Impulsar el *fortalecimiento institucional para la gestión ambiental* y la inversión nacional que incorpore las investigaciones tecnológicas apropiadas, además de la utilización y difusión del conocimiento técnico local. Debe estimularse la inversión en sistemas productivos sanos, limpios y justos en sus relaciones con los recursos naturales y las personas.

Se requiere un modelo económico que *establezca nuevas políticas de protección de los sistemas productivos económicamente eficientes y ambientalmente sanos*, que respeten y aprovechen la compleja y heterogénea realidad de nuestras regiones como parte de un efectivo proceso integral de descentralización, que garanticen términos de intercambio justos y equitativos, y la libre iniciativa de los productores nacionales en igualdad de condiciones y oportunidades. Todo ello en un clima de concertación y efectiva participación de los diversos actores de la sociedad que tenga como sustento el bien común.

Todos los esfuerzos deben converger en la búsqueda de *una mejor calidad de vida para las poblaciones*, pero relacionándola con una nueva ética acerca del papel del ser humano y su responsabilidad en el aprovechamiento de los recursos naturales, y con el establecimiento de nuevas relaciones humanas sustentadas en la equidad, la paz, la justicia social, el equilibrio de los ecosistemas y el respeto a la diversidad cultural y natural.

Es preciso considerar a la naturaleza como un bien agotable, cuyo uso debe ser valorizado e incorporado en los costos, calculando su amortización y recuperación en el tiempo, si ello es posible. Por lo tanto, aspiramos a *un modelo de desarrollo autónomo, descentralista y sostenido*, que se proyecte al largo plazo, que no atente con el ritmo y la capacidad de tolerancia de la naturaleza, y que se configure de acuerdo a las necesidades internas. No estamos pensando simplemente en nuestras importaciones y exportaciones, sino en satisfacer prioritariamente las demandas internas y organizar, a partir de ellas, nuestra producción, circulación y formas de consumo.

Es necesario revalorar las relaciones humanas en su vinculación con la naturaleza. En un tratamiento de los problemas de manejo del ambiente y los recursos naturales como parte de una nueva relación entre las personas, que resalte la equidad de los actores, para lo cual es fundamental apoyar el fortalecimiento organizativo y social y el incremento de la autoestima de los sectores más desfavorecidos y marginados, sobre quienes recaen las consecuencias mayores de la degradación ambiental.

### **Nuestra megadiversidad puede hacer posible el desarrollo sostenible del país**

Somos un país megadiverso y poseemos ecosistemas, especies y recursos genéticos muy importantes, que en algunos casos son únicos en todo el mundo. Nuestras posibilidades de desarrollo se asocian a nuestra oferta ambiental, basada en la diversidad de recursos humanos, la pesquería, la forestería, la agricultura diversificada, la ganadería de camélidos, la biotecnología, la minería, la hidroenergía, el turismo y los econegocios.

Pero estamos perdiendo nuestras bases productivas debido a gravísimos procesos de deterioro, entre ellos: la contaminación de las aguas y deterioro de las cuencas, la erosión y salinización de los escasos suelos con aptitud agropecuaria; la depredación de la cobertura vegetal; la erosión genética: la degradación de ecosistemas importantes, la contaminación de la atmósfera y de los ambientes urbanos. La pobreza y el desempleo, verdaderos flagelos sociales, reflejan en parte esta situación. No es justo que los costos sociales y ambientales de las prácticas depredatorias tengan que ser cargados precisamente por los peruanos más pobres.

Asistimos pues a una situación en la que, paradójicamente, nuestras riquezas naturales pueden ser la causa de nuestra pobreza y tragedia. Perspectiva acentuada por la vigencia de un modelo neo-liberal primario exportador, que viene mostrando su incapacidad de producir el bienestar, la abundancia y la distribución justa de la riqueza.

Nuestros problemas ambientales se agravan por las características de nuestra gestión ambiental. Lejos de privilegiar una cultura de prevención y de uso racional de los recursos naturales prevalece el enfoque tradicional de priorizar la atención de los problemas una vez presentados estos.

Mientras no seamos capaces de institucionalizar una gestión ambiental descentralizada, transectorial y participativa, con un claro fortalecimiento de los gobiernos locales y presencia organizada de la sociedad civil en la planificación y gestión ambiental, la situación expuesta no sólo no mejorará sino tenderá a agravarse.

Existe la necesidad de abrir caminos alternativos para acercarnos al desarrollo humano sostenible que se base en las relaciones de armonía y complementariedad del crecimiento económico, la equidad social y la protección del medio ambiente, para mejorar la calidad de vida de la población, especialmente de los pobres. Para tal efecto es necesario otorgar a la dimensión ambiental el mismo nivel de importancia que a las dimensiones económicas y sociales y no tratarla como una cuestión marginal. La viabilidad de esta opción tiene en los valores éticos de consumir lo estrictamente necesario y erradicar los patrones de producción y de consumo insostenibles, dos de sus sustentos.

Trabajar juntos por una opción de desarrollo sostenible a escala nacional, regional y local, lo cual requiere que todos asumamos las obligaciones ambientales responsabilidades social que nos concierne, aplicando el principio de responsabilidad diferenciada.

En esta perspectiva, es un funesto error considerar las políticas ambientales como supuestas trabas para el desarrollo o como un "lujo" para los países pobres, como el nuestro. Por el contrario, la experiencia histórica demuestra sin posibilidades de refutación, que las políticas ambientales adecuadas a cada realidad, elaboradas de manera concertada, contribuyen a una mayor productividad y competitividad económica en el marco de globalización en curso, permitiendo captar y ahorrar divisas, generar puestos de trabajo e ingresos para millares de personas, mejorar las condiciones de vida y superar la pobreza que en muchos casos es fruto de la ausencia de políticas ambientales incompatibles con el desarrollo.

Las políticas ambientales deben ser parte de las propuestas orientadas a resolver las grandes necesidades actuales, conservando y manejando sostenidamente los recursos naturales. El gran reto es enfrentar las urgencias de la supervivencia de hoy, pero pensando también en el mañana. Debe desterrarse definitivamente "la contradicción entre las prácticas consumistas de hoy y la prédica ecologista para mañana".

En resumen, las políticas ambientales acertadas constituyen una buena herramienta para comenzar a revertir la crónica situación del Perú como país de las oportunidades perdidas. Una buena gestión ambiental es una vía para erradicar el círculo vicioso existente entre crisis económicas- pobreza social- deterioro del medio ambiente – crisis económica, etc.

Pero, no debemos olvidar que nuestras grandes ventajas comparativas que tenemos para el desarrollo, que debemos convertir en competitivas, son la capacidad humana de nuestros hombres y mujeres (conocimientos y tecnologías milenarias, enriquecidos con los modernos) y nuestra diversidad cultural (expresada en la producción forestal, pesquera, agrícola, minera, etc.). Esta capacidad y diversidad, junto con las políticas ambientales, si pueden encaminar al Perú a un futuro mejor.

“La sociedad no es sólo un conjunto de relaciones de producción, es también un conjunto de relaciones espirituales, simbólicas, religiosas: Comprender éstas resulta decisivo para comprender la totalidad. Más aún si de lo que se trata es de transformarla” (Eduardo Cáceres, “Subjetividad e historia: las múltiples dimensiones de lo religioso en Mariátegui”. Anuario Mariáteguiano N° 8, Lima, 1996)

1. La cultura es el conjunto de conductas y de creencias y actitudes que las sustentan, que distinguen a una colectividad humana. Es la creación colectiva de significados o patrones de juicio que indican a los individuos qué es lo verdadero y cuál lo falso, lo bueno y lo malo, lo útil y lo pernicioso, lo permitido y lo prohibido, lo propio y lo extraño, lo bello y lo feo. Estos patrones de juicio son recibidos por un individuo desde la infancia en el proceso de socialización que recibe en el hogar, el templo, las fiestas, la calle, la escuela, la televisión, mediante la lengua, los juegos, los ritos, los castigos y los premios, las canciones y representaciones, las narraciones y chistes. El núcleo de una cultura está constituido por la lengua, la religión, las comidas, la indumentaria y las formas de celebración, así como también las instituciones del parentesco y de la producción. Así como no existe una raza pura<sup>1</sup>, tampoco existen culturas puras. Desde la época de las hordas neardenthal y cromagnon, cuando dos tribus se encontraron en el comercio o en la guerra, se fueron mezclando las lenguas, las religiones, las comidas, los vestidos y las formas de celebrar es decir se fueron transculturando.

2. El Perú es una nación en formación, como decía Mariátegui. Sus pueblos originarios y sus descendientes se han ido mezclando con los llegados de España y del continente africano a lo largo de cuatro siglos y medio. La cultura española del siglo XVI tenía componentes latinos, visigodos, judeo-cristianos y árabes y al contacto con el archipiélago cultural andino y africano sufre también transformaciones e intercambios de elementos hasta convertirse en criolla. Ella es distinta de la española actual, de la misma manera que la cultura campesina de hoy no es la misma que la quechua-inca, ni la asháninka y awajún no son las mismas que las del Siglo XIX. Si bien es cierto que durante la Colonia y la República han habido dominación económica, política y social ejercida sobre los pueblos indígenas y descendientes de los africanos, también -a diferencia de otros procesos coloniales- se dio un masivo proceso de mestizaje; y, lo que es más importante, el dominio colonial no pudo exterminar la práctica simbólica de los indios. De allí que se configuraran dos matrices culturales, intensamente relacionadas e imbricadas, con variantes intermedias muy complejas y ricas a las que contribuyeron los aportes africanos y asiáticos

3. Durante la Colonia, los principales mecanismos del dominio español: la apropiación privada sobre las tierras y minas, la organización de las mitas, las encomiendas y reducciones, la extirpación de idolatrías, la catequización y castellanización forzosas, provocaron la lenta conversión de las diversas etnias andinas en el campesinado feudal -en el que básicamente prevalecieron las matrices culturales quechua y aymara- como clase subalterna de la república criolla. La dominación política, económica y cultural<sup>2</sup> limitó el reco-

<sup>1</sup> El hecho que no seamos racistas o el que la ciencia haya demostrado que las razas sólo son cuestión de pigmentación y algo más no debe llevar a ignorar su existencia y de que las actitudes frente a las razas son un componente fundamental en las culturas humanas.

<sup>2</sup> Un componente de la dominación cultural fue la religiosa. La religión colonial fue la del “Dios inquisidor” como la llamó Arguedas que sirvió para justificar la explotación y el abuso y predicar una resignación paralizante; y que aún hoy

nocimiento y construcción de la ciudadanía a los descendientes de los conquistadores, hasta bien entrado el Siglo XX; dentro de esa masa expoliada, los descendientes de los pueblos originarios perdieron su conciencia y orgullo de pueblos indígenas<sup>3</sup>.

En toda la sociedad peruana coexisten muchos retazos culturales, pretéritos y actuales y no culturas definidas, perfiladas y autónomas. Estos retazos entremezclados o mestizos no hacen sino expresar la química histórica y social realizada en medio de las confrontaciones de clases y grupos de nuestra sociedad. Esa química histórica o proceso de transculturación que demuestra la vitalidad de la cultura andina y su capacidad de asimilación de elementos extraños como la religión, la organización económica, la lengua, las artes, el sistema del parentesco. Sin embargo, permanece todavía un aspecto “irreconciliablemente diferente” entre los núcleos de la cultura criolla y la cultura india o andina y que viene a ser su fundamento: “el concepto de la propiedad y del trabajo. En la occidental era y es mercantil e individualista; en la peruana antigua, colectivista y religiosa”, según dice José María Arguedas

4. La cultura criolla en el Perú se inscribe en la llamada cultura occidental, pero no es plenamente moderna. La Independencia no implicó una revolución política ni menos la revolución cultural que produjeron en Europa la Reforma religiosa, la Ilustración, la Revolución Francesa y la Revolución Industrial. Ellas crearon una cultura moderna, es decir convirtieron en sentido común los postulados de la Ilustración: la negación de toda trascendencia, un más allá o un destino como explicación de los hechos de la vida cotidiana y, por tanto, la afirmación del protagonismo del individuo en la historia que se encamina a un inacabable progreso; por tanto, la afirmación de la libertad de conciencia y la igualdad de derechos y obligaciones entre los hombres; por tanto, la confianza en la razón y en la ciencia, la apertura y confianza en lo nuevo y el menosprecio del pasado. Esta es la cultura dominante burguesa en los países industrializados de Occidente que ha engendrado entre otros al pensamiento crítico como el socialismo, el psicoanálisis o la teología de la liberación.

Diferente de ella, la cultura criolla peruana es la heredera de la cultura colonial y está construida sobre la propiedad privada, el dinero y el individualismo. Vuelve sus ojos hacia la “Arcadia colonial” y hacia la metrópoli extranjera, buscando en el pasado y fuera del país, en sus remedos e imitaciones grotescas, su identidad y destino. Cultura que impulsa al arribismo o desclasamiento de quienes no pertenecen a las clases dominantes; arribismo ferozmente individualista que mezcla la “inescrupulosidad con el cinismo”, es decir la “viveza” como características indispensable para triunfar en la vida. “Viveza” que, combinada con la voluptuosidad tienden a paralizar el descontento de la masa popular que permanece “con sus tibios odios y sus blandos amores que nunca detonan colectivamente sino que se resuelven como locura, suicidio o venganza personal”, acaso porque tiene “la certeza de que súbitamente puede abrirse el camino de la fortuna” (Sebastián Salazar Bondy). Racionalismo económico rentista, afirmación del individuo, competitividad, ritmo de vida veloz, bien pueden ser los rasgos de la cultura de los criollos de hoy.

5. La economía andina estuvo -y está- basada en la agricultura. Ésta, a diferencia de la europea y de la asiática tuvo que enfrentar a dos enormes obstáculos: la baja productividad de las tierras de altura y la carencia de animales de tracción, factores que obligaron a la intensiva

subsiste. Pero también hubo la visión religiosa de un Bartolomé de las Casas, tan admirado por Mariátegui, lejana semilla de la teología de la liberación, como lo fundamenta Gustavo Gutiérrez.

<sup>3</sup> Aunque esta afirmación pueda parecer chocante, o incorrecta, sólo comprueba la realidad de que justamente por la opresión y el racismo, nadie se reconoce como indio. Los quechuas no se reconocen como quechuas, como señala R. Montoya, sino del pueblo tal o del pueblo cual: el localismo reemplaza la identidad étnica. Es diferente en el caso de los pueblos amazónicos.

explotación de la mano de obra con un patrón de asentamiento aldeano. Esas necesidades económicas explican también los fuertes lazos de parentesco y la vida colectiva en torno a la reciprocidad. Por esas razones económicas se explica la permanencia de los campesinos en sus aldeas dispersas y el hecho de que esa agricultura no hubiese podido reorganizarse bajo formas capitalistas y fundamentan una sociedad construida sobre el trabajo y el ocio colectivos, en donde el individuo se diluye en el clan o la etnia, como una pieza del engranaje social.

**Los rasgos principales de la cultura andina, a decir de Arguedas, son su pensamiento mítico o religioso, su naturismo, su espíritu colectivo y laborioso pero no orientado a la acumulación sino a la reciprocidad y la gratuidad y solidaridad, su respeto por las jerarquías sociales, su tradicionalismo, pero también su capacidad de adaptarse y asimilar lo nuevo.**

6. Estas diferenciaciones son abstracciones que no pretenden descalificaciones morales, sino más bien conocer y reconocer las raíces culturales de actitudes de grandes grupos sociales. Así, cuando se habla de la política criolla y de sus vicios, hay que identificar esos vicios en la historia política concreta del Perú como colonia y luego como semicolonía. De la misma manera podemos decir que cuando los andinos entraron en la política burguesa durante el siglo XX, casi siempre mostraron actitudes de sumisión vergonzosas, que no sólo se explican por causas estrictamente políticas. A propósito de política, cuando la democratización empezó a avanzar luego de la II Guerra Mundial, una idea-fuerza de los políticos criollos ha sido que "la política es sucia", justamente para sacar del juego político a las clases populares y mantener ellos todos los resortes de la representación y la gestión del poder.

7. **No somos indigenistas, somos pluralistas e interculturales**, porque como dice Mariátegui "al racismo de los que desprecian al indio, sería insensato y peligroso oponer el racismo de los que superestiman al indio, con fe mesiánica en su misión como raza en el renacimiento americano". Ya en 1952, José María Arguedas zanjó con el indigenismo de su maestro Luis E. Valcárcel al escribir: "es inexacto considerar como peruano únicamente lo indio; es tan erróneo como sostener que lo antiguo permanece intangible... las culturas europea e india han convivido en un mismo territorio en incesante reacción mutua [cuyo resultado es] un producto humano que está desplegando una actividad poderosísima cada vez más importante: el mestizo. El "Perú integral" –ni colonial ni incaico– que propugnaba el Amauta es el país de "todas las sangres" propuesto por Arguedas, a condición de que una sociedad y un Estado democráticos permitan el desarrollo y florecimiento de todas las vertientes culturales de la nacionalidad.

8. **La expansión del mercado capitalista en el Siglo XX y el dinamismo de los grupos sociales mestizos aceleraron el proceso de transculturación.** El país, durante ese siglo vivió los procesos de expansión de las relaciones salariales de producción; de urbanización bajo la forma principal de olas migratorias de la Sierra hacia la Costa; un incipiente proceso de industrialización; un acelerado proceso de crecimiento demográfico luego del descubrimiento de los antibióticos; el tendido de redes de comunicación que cubren todo el territorio; el crecimiento del aparato estatal y de la escolaridad, que han cambiado completamente su faz. De manera que es anacrónico seguir sosteniendo el diagnóstico dualista de la sociedad peruana que introdujeron los pensadores de la generación del Centenario, pues, simultáneamente, en un variado espacio geográfico se ha construido un mercado y un Estado criollo que ha tratado de homogenizar la pluralidad cultural en una sociedad atrapada y escindida por la trenza dominadora étnica, de clase y de género.

**El cambio central ocurrido en la sociedad peruana en el siglo XX ha sido su transformación de rural en urbana**, con todo lo que ello implica: la agricultura y la ganadería dejaron de ser las ocupaciones de la mayoría para ser reemplazadas por el comercio y los servicios; las familias dejaron de pertenecer a comunidades o aldeas donde todos se conocían, trabajaban y celebraban juntos y eran dirigidos por códigos de conducta colectiva interiorizados, para asentarse en urbes que dispersan a las familias, donde el individualismo y la competitividad

marcan la conducta; donde la vida familiar e individual están influidas por las reglas de consumo impuestas por los medios de comunicación de masas; donde el respeto por el pasado y la tradición ha sido relativizado. **En el período 1940-80, dos o tres generaciones de migrantes, en sucesivas olas, en un proceso lento, conflictivo y sacrificado, lograron de varias maneras alcanzar la meta de superar la miseria de la aldea serrana**, contando con la colaboración de "plataformas de llegada" en las ciudades constituidas por "padrinos", parientes y paisanos. Así, lograron insertarse en un mercado capitalista en expansión acelerada, adquirieron vivienda, supieron incorporarse o incorporar a sus descendientes en el aparato educativo y pudieron abrirse paso en la institucionalidad urbana o crearon la propia como la asociación de vecinos, el club de paisanos de un mismo pueblo o la hermandad o cofradía religiosa.

Sin embargo, **la crisis económica, la guerra interna, el narcotráfico desde 1980, aproximadamente, y luego las reformas fujimoristas, han impedido que los migrantes de matriz cultural andina se inserten con éxito en la dinámica urbana. Ese fracaso y sus efectos sobre la sociedad criolla, se expresa en el fenómeno cultural conocido como el "achoramiento"**, anómico y destructivo, exaltación de la "viveza" y del abuso, que no ataca sólo a los descendientes de los migrantes sino a los excluidos de la sociedad criolla que se moderniza. Estos cambios, ocurridos en dos o tres generaciones trajeron como consecuencia que todas las instituciones tradicionales, desde la moral, la religión, los gustos, hasta la familia monogámica, el sistema de representación política, el sistema educativo y aún las reglas de tránsito vehicular, entraran en crisis. La confusión y el escepticismo campean entre los peruanos, agravados por la presencia de la corriente del achoramiento anómico que provoca como reacción una revitalización del conservadurismo y del tradicionalismo.

8. Si en 1964 Aníbal Quijano había encontrado tres procesos culturales simultáneos que caracterizó como: a) "modernización" de la sociedad global; b) "aculturación" de una parte de la población indígena y chola y, c) "cholidación" de la otra parte, como un concepto similar al de la "reintegración" arguediana<sup>4</sup>; hoy, a comienzos del Siglo XXI, podemos agregar que **la corriente aculturadora se ha convertido en el "achoramiento" anómico** que reniega del pasado indígena y no se adhiere a la cultura criolla y frente al cual se levanta una cuarta tendencia: **la del retorno al pasado**<sup>5</sup>. Estas tendencias están en lucha permanente –de ahí la sensación de confusión y crisis generalizada–, con una hegemonía de la cultura criolla en tránsito de modernizarse, hecho que sólo ocurrirá (es decir, el llegar a ser plenamente moderna) según Sebastián Salazar Bondy si se desenmascara el embuste de la Arcadia colonial. Pareciera que esa hegemonía criolla puede ser cuestionada exitosamente por la tendencia del mestizaje cultural reintegrador que sí podría lograr una nación donde todas las sangres de sus componentes pudieran aportar sus riquezas, sin que condicionamientos económicos o políticos lo impidan.

Postulamos con Arguedas, quien reconocía en su propia experiencia una transformación cultural desde su matriz quechua hasta llegar a asimilar los elementos de la cultura criolla sin que eso

<sup>4</sup> "La pollada" es un auténtico producto cultural mestizo peruano, inimaginable en la cultura norteamericana. Un gringo pobre subsiste con el seguro para desempleados, o de "quemar" todas sus tarjetas de crédito. Un peruano pobre no es individualista, resuelve sus cuitas en familia o con los vecinos. Pero en lugar de pedir préstamos a un banco como el gringo organiza la pollada que es un *raising funds* o pasar el sombrero, pero con fiesta, con jarana. Eso es un espíritu carnavalesco

<sup>5</sup> Esta tendencia de retorno al pasado por temor a los veloces cambios de la globalización es un fenómeno mundial como dice Fuenzalida. Se manifiesta sobre todo en la floración de nuevas iglesias reaccionarias, pero no sólo en ello. Muchos luchadores populares querrían que todo volviera a 1990, por ejemplo.

lo hubiese desfigurado como persona, que puede haber un tránsito hacia la modernidad cultural reintegrado con el pasado. El destaca que la cultura criolla ha ejercido su primacía sobre la cultura indígena, pero que "se ha iniciado la integración de ambas por la insurgencia y el desarrollo de las virtualidades antes constreñidas de la triunfalmente perviviente cultural tradicional indígena" integración que, sin embargo, no es ni mistificadora ni inauténtica y que tampoco debe ser concebida como "una ineludible y hasta inevitable y necesaria aculturación, sino como un proceso en el cual ha de ser posible la conservación o intervención triunfante de algunos de los rasgos característicos... de la viviente (tradición) hispano-quechua"

9. Ya Mariátegui había advertido que el problema del indio era el de su sustento económico, el de la tierra; por tanto, el combate del racismo o el respeto y promoción de las culturas de los pueblos indígenas o la vigilancia ciudadana democrática de los grandes medios de comunicación de masas, sólo serán eficaces a largo plazo si son sustentadas en el reconocimiento del derecho de los campesinos pobres quechuas, aymaras y amazónicos a las aguas, las tierras y las riquezas del suelo y del subsuelo que heredaran de sus antepasados; así como también en el reconocimiento de su derecho a una representación y participación en los poderes públicos de manera diferenciada.

10. Postulamos que es posible procesar la modernización de la cultura nacional sin renunciar a las tradiciones culturales de nuestros pueblos, como ya lo habían afirmado Mariátegui y Vallejo poniendo como ejemplo a la sociedad japonesa. Modernidad que significa relaciones sociales y políticas democráticas, de ciudadanos iguales. Modernidad que significa apertura a lo nuevo y lo extranjero. Modernidad que significa asimilar los avances de la ciencia y de la técnica y del pensamiento crítico. Postulamos un socialismo que no mate lo mágico de la cultura popular, como mostró en su experiencia vital Arguedas, un proyecto político de transformación social que tenga la fuerza de una fe y de un mito entre las masas, como quería el Amauta.

**Propugnamos una moral de productores y creadores frente a la moral de parásitos y rentistas de los mercantilistas, o frente a la amoralidad de los ahorados;** que revalore el trabajo manual y artístico, que revalore el ocio frente a los que quieren transformar a las masas trabajadoras en máquinas productivas; que revalore la creatividad del trabajo intelectual frente a los copistas y dependientes de siempre; que revalore la autonomía ciudadana frente al aparato estatal y al funcionario público

11. **Frente a la crisis moral**, que en el fondo es expresión de las contradicciones entre las tendencias culturales ya reseñadas, **proponemos una alternativa** –en el largo plazo que comienza hoy– a despertar entre las masas el mito del cambio social frente a la exclusión del capitalismo salvaje o su contraparte, la violencia nihilista. Ese mito a suscitar es una revolución cultural bajo la forma de la "carnavalización" de la vida nacional. Los carnavales de la Edad Media europea fueron en realidad la prolongación de las fiestas paganas de la primavera, cuando se iniciaba el ciclo agrícola y significaron un tiempo de renovación, optimismo colectivo arrasador, pero a la vez, un tiempo de permisividad, un paréntesis suavizador de la dictadura ideológica eclesial en que los pueblos, en medio de la fiesta y la alegría, recordaban a los antiguos dioses, blasfemaban contra el Dios inquisidor y se burlaban de la Iglesia y de los poderosos. Los carnavales eran fiestas de liberación en las que todo lo reprimido reventaba por los aires con los fuegos artificiales; fiestas en que se daba libre paso al goce sensual, a la burla de las normas y de las jerarquías sociales; en que desaparecían –temporalmente al menos– las barreras que separaban a los hombres de las mujeres, a los jóvenes de los ancianos, al clero de los laicos, a los señores de los siervos y en que todo exceso era permitido y celebrado, pues se vivía un simbólico y temporal mundo al revés que llegaba al éxtasis con el rito de la coronación y descoronamiento del Rey Momo.

No hay duda de que esa sensibilidad carnavalesca, está presente también en el alma andina –para no hablar de la afroperuana– y se expresa en el frondoso calendario de fiestas religiosas populares. ¿Se está proponiendo la juerga en reemplazo de una moderna ética del

trabajo? Basta recordar las espeluznantes cifras del desempleo y subempleo, es decir, el empleo temporal, para decir que esta propuesta significa el aprovechamiento del ocio para que no siga siendo un hogar infecundo. Juerga colectiva –que no significa sólo borrachera– para los que no tienen empleo. Juerga significa también expresión artística, aprendizaje, creatividad, relaciones gratuitas con el otro, a fin de cuentas, antes que encierro; depresión y alimento de los impulsos tántricos. Se trataría, entonces, de recuperar, promover, difundir y alimentar esa sensibilidad carnavalesca para vivir cotidiana y permanentemente "ese espacio de la utopía" (Martin Lienhard) que significaron y significan las fiestas populares tradicionales. **Carnaval frente a la opresión que se organiza para las masas trabajadoras y "excedentes" de la mesa del rico Epulón; carnaval que enfrente la disciplina férrea de la productividad como exclusiva medida del trabajo humano; carnaval, frente a la consigna del "ora, calla y labora" de los príncipes y dominadores del nuevo siglo.** Desarrollar desde la praxis carnavalesca una crítica práctica de la riqueza, la fama y el poder como metas en la vida, sin negar la raigambre religiosa de nuestras matrices culturales. Cultura carnavalesca que no reprime los deseos sino que los expresa, los saca afuera, moldea el discurso y la praxis según los sueños vividos, cuando no sea posible –aún– realizarlos. Donde se respeta el derecho a discrepar, a ser diferente y, por tanto, en el ejercicio de la diferencia, aprender y enseñar a tolerarla.

12. **El partido zanja con los khmer, talibanes, cruzados e imperialistas que quieren imponer por la fuerza sus ideas o sus culturas.** No llamamos a las masas a incendiar la pradera confiando en la fuerza purificadora del fuego. No se trata de reeditar las experiencias fracasadas de la huelga general o los paros nacionales como formas superiores de lucha, como recomendaba Sorel, tampoco la del brazo armado que se convierta en guerrilla, que terminó separando a las vanguardias revolucionarias de las masas a lo largo del Siglo XX y llevándolas a derrotas prolongadas. A la histórica lucha política de obreros y campesinos bajo las banderas socialistas, sumamos nuestra rica experiencia en la lucha por la defensa de los derechos humanos, incluidos los derechos económicos, sociales y culturales. Recogemos la experiencia de la lucha feminista por la igualdad, el respeto y la fraternidad. Recogemos la lucha de los cristianos comprometidos con su pueblo. Recogemos la lucha de los ecologistas consecuentes para dejar un humanidad reconciliada con la naturaleza. Recogemos la lucha de los que aman al Perú sin desprestigiar los aportes de otros pueblos y otras culturas.

Se trata de dar paso a nuevas formas de lucha en el que el afán de confrontación del pasado cede ante la poderosa fuerza corrosiva de la burla y del humor que gana adherentes en el ejercicio de nuevas formas de hacer política democrática, igualitaria y justiciera subvirtiendo desde dentro el nuevo orden que se pretende instituir en el mundo luego del 11 de Septiembre y la ofensiva imperialista de Bush. **Se trata de conquistar una nueva hegemonía cultural en la sociedad**, a partir de la profunda derrota ideológica sufrida por las izquierdas a fines de los años 80, ubicando la lucha política por el poder como parte de una gran variedad de formas de crítica y subversión que se dan en la vida cotidiana de las masas y que, sin embargo, desconfían de los partidos y de los políticos. **Rechazamos por eso, el principio senderista de que "salvo el poder, todo es ilusión".** Porque no es ilusión ni el trabajo, ni el ocio, ni el conocimiento, ni el arte, ni las relaciones afectivas entre los humanos, es la vida misma. Si Mariátegui nos llamó a una vida heroica no nos llamó a un martirologio ni al ceño fruncido o el puño agresivo que espantan, sino a un compromiso fraterno y solidario que invita a vivir una vida mejor.

Lima, febrero, 2002.



## EL SOCIALISMO DEL SIGLO XXI

### **1.- La naturaleza humana fundamenta la libertad y la historia conduce a la igualdad**

Los seres humanos somos tanto pensamiento como sentimiento y ambos sostienen a la libertad y a la dignidad como las primeras aspiraciones comunes de la humanidad. Nadie quiere ser esclavo ni siervo, todos quieren participar de las decisiones que definen su propio destino. Ese es el punto de partida común de todos los movimientos progresistas desde hace siglos. Así también, desde la época de Aristóteles, sabemos que el individuo no existe aislado sino en sociedad y el camino de su realización supone la vida colectiva y el progreso social. Tanto individuo como sociedad se organizan históricamente alrededor de las nociones de autonomía, derechos y obligaciones.

En nuestra patria, la independencia nacional y la fundación de la república fueron movimientos de liberación que no lograron la auténtica democracia ni promovieron conquistas sociales y desarrollo económico. Sin embargo, a lo largo de la historia nacional, algunas exclusiones han ido cayendo progresivamente. Primero fueron la esclavitud y el tributo indígena, abolidos a mitad del siglo XIX en medio de una guerra civil contra la corrupción política. Luego, durante las primeras dos décadas del siglo XX, se organizaron los gremios de trabajadores y se obtuvo la jornada de las ocho horas. En ese proceso de nuestro primer sindicalismo, los anarcosindicalistas cumplieron un rol central. Después, se organizaron los estudiantes y consiguieron la reforma universitaria de 1919. Por esos días, empezó la lucha por la emancipación femenina y la conquista del derecho al voto para la mujer en 1956. Además, en ese momento, se inició un ciclo de lucha campesina por la tierra, que finalmente conquistaría el derecho a la pequeña propiedad terminando con el reino de los grandes señores latifundistas.

Todas estas conquistas anunciaron la igualdad de oportunidades y la llegada a un nuevo país donde nuestra gente obtendría dignidad, trabajo y bienestar. Pero, los logros anteriores han recreado situaciones injustas y exclusiones violentas. Mientras unos pocos peruanos viven con los medios y recursos propios del siglo XXI, la mayoría carece de empleo y sobrevive penosamente en medio de la marginalidad y desesperanza. La naturaleza es agredida diariamente por el capitalismo salvaje que impera y los problemas ecológicos se acumulan anunciando una mayor vulnerabilidad nacional. Asimismo, la mujer peruana aún sufre diversas exclusiones culturales, sociales y económicas. Por si fuera poco, las barreras étnicas y el racismo perduran constituyendo enormes trabas para la democracia en el país.

Estas tensiones sociales acompañan el devenir de la humanidad y no les tememos, porque la noche es negra en víspera del amanecer. Vista la historia en perspectiva, encontramos que se avecina un nuevo horizonte de igualdad, donde la libertad humana ha de encontrar mejor espacio de realización. Esa es nuestra promesa y a ella nos debemos. Por todo ello, para abrir el camino de la justicia y la dignidad, las distintas vertientes socialistas peruanas nos reorganizamos en un nuevo partido político que proclama sus principios programáticos.

### **2.- El Estado democrático que buscamos es incluyente, participativo y descentralista**

Al comenzar el siglo XXI, la forma estatal que se ha impuesto a escala internacional es la democracia representativa. Lo hace por méritos propios y también por defectos de sus rivales totalitarios:

estalinismo y fascismo. La democracia parlamentaria cuenta con algunas ventajas inherentes. Entre ellas se cuenta, en primer lugar, la misma noción de representación, por la que el pueblo, único soberano del poder, lo delega temporalmente en un jefe del estado y una representación parlamentaria, ambas elegidas en voto universal y secreto. Asimismo, este régimen implica la noción de ciudadanía, que hace del individuo un sujeto de deberes y derechos que fundamenta la democracia. Nosotros, para potenciar este régimen debemos reforzar la participación ciudadana y la democracia directa. Ellas implican el control y la fiscalización sobre las instituciones públicas, el derecho de revocatoria de las autoridades que no cumplen las expectativas populares, la iniciativa legislativa y el referéndum.

No obstante, el régimen democrático parlamentario se limita a los derechos políticos y no incluye consideraciones sociales y económicas con igual vigor igualitario. Por ello, partimos de reconocer la legitimidad del sistema democrático, asumiendo el compromiso de trabajar por su fortalecimiento. Sin embargo, nos seguimos reservando el derecho de exigir la profundización de las mismas bases democráticas del sistema, porque el capitalismo peruano niega cotidianamente los derechos económicos y sociales de la población. Así, nuestro pueblo confronta grandes dificultades para encontrar empleo, alimentación, salud, educación y vivienda digna. ¡Queremos compartir derechos y obligaciones en todas las esferas y no solamente los electorales el día de las elecciones!

El Perú es uno de los países más centralistas del planeta. De tal forma que la población y también los recursos se concentran en Lima, al grado que el único mercado atractivo es el capitalino. En las provincias peruanas de nuestros días no hay capital suficiente ni tampoco se halla una élite económica homogénea que lidere el desarrollo. A ello se suma, el problema político que hace de Lima el único centro de decisión. El gobierno actual parece tener voluntad para encarar el tema político, pero no tiene ideas para ocuparse de los asuntos de fondo. Dentro de este contexto, la creación de los mercados regionales y la independencia económica de las regiones, así como la apertura de vías para el desarrollo de los pueblos del interior es una de las tareas más urgentes. Nos comprometemos a sostener el derecho prioritario de los pueblos del interior a decidir su destino, luchando por redistribuir en forma equitativa los recursos públicos a nivel nacional.

### **3.- La nueva economía acepta el libre mercado y se sostiene sobre la planificación y regulación como funciones del Estado y la Sociedad Civil**

El pueblo aspira a disfrutar la propiedad y no habiéndola alcanzado no quiere abolirla. Antes quisimos imponer formas estatistas de propiedad, mientras que hoy hemos entendido la naturaleza de las aspiraciones humanas, adaptándonos a una forma más moderna de plantear la relación entre sociedad y economía, donde el mercado cumple el rol de premiar la eficiencia y redistribuir los recursos.

No obstante, es un hecho que el libre mercado conduce a la exclusión y a la marginación de las mayorías condenadas a una vida sin expectativas. Además, las fuerzas del mercado por sí mismas privilegian exclusivamente las escasas áreas donde el capital obtiene altas ganancias. Además, el libre mercado tiende al monopolio y a la formación de grupos de poder que acaban impidiendo la misma libertad económica. Por ello, es preciso que el Estado moderno recupere funciones que le son propias y que el fujimontecismo trató de eliminar.

Así, la regulación del mercado es la primera de estas nuevas funciones públicas. En países como el nuestro existen muchos monopolios y enormes abusos de posiciones dominantes que llevan a altas tasas de ganancia. El Estado no puede abandonar a la población sin tomar en consideración que su función es imponer reglas de juego que defiendan los derechos económicos de los consumidores y de los trabajadores. Asimismo, los trabajadores y las asociaciones de consumidores tienen un rol significativo en la regulación económica. La Sociedad Civil y el Estado al regular el mercado lo liberan de

sus trabas inherentes y le permiten ser un motor efectivo del desarrollo nacional.

También la planificación fue eliminada durante el oprobioso gobierno de los noventa. Para aquel entonces la planificación llevaba treinta años de vigencia y una historia ondulante que no había logrado producir todos sus frutos. Una concepción burocrática permitió que la onda neoliberal disuelva la función planificadora del Estado. Nosotros nos comprometemos a reestablecerla, dotada de un nuevo aliento basado en una amplia participación ciudadana. Nuestro gobierno utilizará los instrumentos macroeconómicos, como el crédito y las aduanas, para promover la acumulación de capital en sectores económicos y regiones donde tenemos ventajas comparativas o donde registramos injusticias históricas que compensar.

Por otro lado, encontramos que durante los noventa, el régimen fujimontecínista impuso la reprimarización de la economía, condenando al país al absurdo de insistir en la exportación de productos primarios cuando todos los países del mundo buscan nuevas opciones, puesto que los términos de intercambio perjudican históricamente a las materias primas. Por ello, nos comprometemos a desarrollar una política económica integradora, que otorgue prioridad tanto a la industrialización en las ciudades como a la agroindustria rural. Asimismo, tomaremos en cuenta el valor de la biodiversidad para promover una industrialización sostenida sobre nuestras ventajas comparativas como nación. Por su lado, la agricultura tiene que ser promovida porque constituye el fundamento histórico de la nacionalidad y absorbe hasta el día de hoy una buena parte de la mano de obra. El crédito debe volver al campo y las tasas no pueden ser usureras. Asimismo, los términos de intercambio con la ciudad no pueden seguir siendo tan desventajoso para el campo puesto que de esta forma condenan a la miseria a las mayorías nacionales. Finalmente, el sector turismo puede ser una importante palanca de desarrollo, si valoramos nuestro potencial histórico arqueológico y le concedemos a las comunidades la posibilidad de intercambiar sus singularidades culturales en un marco de respeto mutuo.

Producción y distribución, mientras que la producción económica tiende a la socialización, la distribución continúa siendo un asunto privado e individual. Por ello, nuestro tiempo es testigo de tantas contradicciones. Ellas expresan las tensiones internas de un sistema donde hacer algo obliga al concurso de miles de personas que colaboran en la producción. Pero, el mismo sistema lleva a la apropiación privada y al disfrute individual y egoísta de las ganancias injustamente repartidas.

#### **4.- Un nuevo pacto social renueva el vínculo entre las instituciones sociales y la sociedad política comprometida con el desarrollo nacional alternativo**

Nuestro partido insurge para obtener una nueva legitimidad del Estado peruano basada en la modernización del pacto social. Hasta hoy los ricos en el Perú, han sido particularmente abusivos, egoístas y corruptos. Ellos han construido una República que nadie siente como suya. Los de arriba porque viven encerrados en sus castillos atemorizados ante la masas de hambrientos que produce su régimen de explotación. Los de abajo porque carecen de perspectiva y la patria peruana se burla de sus anhelos.

El nuevo pacto social se concretará en una nueva República que afirme un camino de realización próspero y democrático para sus ciudadanos. Esa nueva República será institucional y no caudillista. No dependerá de un nuevo Mesías sino de la voluntad organizada de las instituciones sociales representativas, las que han venido siendo creadas, en medio de avances y retrocesos, a lo largo de los últimos cien años de historia nacional. Allí están, comenzando el siglo XXI, las comunidades campesinas, los gremios de trabajadores y las asociaciones de pequeños propietarios, las instituciones feministas y las ONGs. Fueron debilitados, pero no destruidos por el fujimontecínismo y su potencial renovador será cimentado por nuestra acción política.

También, las llamadas instituciones tutelares de la nación peruana: el Ejército y la Iglesia Católica, son fuerzas siempre presentes que seguirán siendo un componente de la vida nacional. Los problemas políticos con la Iglesia se han ido resolviendo a lo largo de la historia y ya los liberales decimonónicos comenzaron la separación entre la Iglesia y el Estado. Esta tarea aún está incompleta porque si bien es cierto que el Estado peruano no es confesional, lo cierto es que muchas veces la Iglesia Católica ejerce un manto protector exclusivo sobre la dinámica del aparato del Estado. Posteriormente, las distintas iglesias y la vertiente popular del catolicismo han aceptado su lugar abriendo paso para construir un Estado moderno, laico y respetuoso de las opciones religiosas de nuestro pueblo. Sin embargo, lamentablemente en los últimos años, el sector más conservador del catolicismo ha avanzado sostenidamente, ocupando posiciones de poder dentro de la jerarquía, sobre todo con la elección de Monseñor Cipriani como arzobispo de Lima. En rechazo a estas corrientes, nosotros reafirmamos nuestros vínculos con la Iglesia de la Teología de la Liberación y asumimos plenamente el compromiso prioritario con los más pobres.

Por su lado, el militarismo continúa siendo un problema político de primer orden. Entre la corrupción rampante de los noventa y el deseo siempre presente en las cúpulas de las FFAA para intervenir en la vida política, el país no halla estabilidad suficiente y se bambolea en un péndulo desgastante entre democracia y dictadura. Debemos resolver este tema con prioridad, aprovechando la coyuntura para imponer un sistema duradero, desmilitarizando la sociedad y el Estado. Ello permitirá que los militares se integren al país como ciudadanos y profesionales encargados de una tarea específica y respetable, que les otorga los mismos derechos y obligaciones. Por todo ello, la reforma militar implica cesar los privilegios corporativos e incorporar los derechos ciudadanos y el salario digno como verdaderas prerrogativas del pueblo en armas. ¡La desmilitarización no perjudica al militar democrático sino que lo enaltece como ciudadano!

Nacemos dotados de un fuerte compromiso ético que nos coloca como puntales de la lucha contra la corrupción. Pero, no nos sentimos los salvadores de la humanidad. Sabemos que nuestra ventaja deriva de conocer las virtudes de la competencia política. Aspiramos al entendimiento de todos los honestos para reconstruir consensualmente al país. Queremos sumar lo diferente y estamos hartos de las divisiones e intrigas del poder de los viejos partidos. La renovación democrática significa un sistema de partidos que recupere la confianza ciudadana en la moralidad de los políticos para gobernar el país.

Nuestra especificidad reposa en numerosos planteamientos. Pero si se tratara de singularizar uno, diríamos que lo nuestro es una apuesta por un nuevo enfoque de desarrollo. Tenemos que hallar la clave del Perú, una llave que nos permita abrir la puerta y prosperar como nación. La pregunta crucial es ¿cómo?. Nuestra respuesta es simple y directa. Nos apoyaremos en el pueblo, priorizando a las postergadas provincias, promoveremos las actividades económicas de amplia absorción de mano de obra y proponemos un nuevo pacto que logre la integración nacional.

El desborde popular de las últimas semanas se concentra en la demanda de carreteras. Detrás de ese planteamiento espontáneo se halla la idea que la integración vial es una clave del desarrollo. Esa consideración tiene algo de utópica pero también de realismo. Es cierto que sin carreteras no hay mercados y que las regiones viables requieren de integración vial. Por ello debemos aprovechar el impulso que surge de abajo y ofrecerle una conducción. Es la hora de superar la obra de los Incas, construyendo un sistema nacional carretero integrador, creando millones de puestos de trabajo, utilizando los recursos de la asistencia social a escala nacional al servicio de una obra que cautive las ilusiones de la mayoría.

**5.- La internalización desde abajo viene abriéndose un camino de integración sin exclusiones, rechazando el terrorismo, el abuso y la marginación**

Después de los atentados terroristas al corazón de los Estados Unidos, hemos ingresado a una nueva crisis internacional. Esa confrontación constituye una muestra de las enormes dificultades que venía afrontando el modelo de globalización excluyente. Condenamos enérgicamente al terrorismo homicida que utiliza a civiles como armas letales. Pero, comprendemos el resentimiento de quienes han visto cómo las resoluciones de las Naciones Unidas, ONU, no valen para el estado de Israel sino para los pueblos árabes. Mientras las grandes potencias no aceptan fórmulas más democráticas de integración a través de la ONU no habrá estabilidad internacional. Ello abre las puertas para una situación extremadamente peligrosa para la humanidad, puesto que el egoísmo capitalista y la ceguera fundamentalista pueden destruir buena parte de la gente y de la riqueza material producida por la historia.

No obstante, la globalización dirigida por las grandes potencias venía siendo resistida por movimientos alternativos de diverso tipo, nacidos en los mismos países centrales. Esos movimientos han organizado grandes manifestaciones internacionales, desafiando las exclusiones del capitalismo contemporáneo. Vemos con simpatía estos movimientos alternativos y buscaremos ubicarnos en la escena internacional ocupando nuestro puesto junto con quienes promueven nuevas formas de integración horizontal.

En Latinoamérica, la política exterior del Estado peruano ha recobrado dinamismo. Se viene vertebrando un tejido institucional democrático que ha de obligar al concierto de naciones de la región a actuar contra las dictaduras. Nosotros debemos sostener estas propuestas ampliándolas en dirección a la solidaridad con los pueblos de la región, con quienes compartimos una cultura, una historia y un destino. En la hora actual debemos evitar que el escenario de guerra internacional se traslade al subcontinente a través del Plan Colombia y los aprestos del militarismo internacional. Ubicados en un rincón del planeta, observamos con preocupación, pero con optimismo, la escena internacional donde la revolución de las comunicaciones ofrece oportunidades tecnológicas nunca antes concebibles para la liberación e igualdad de la raza humana.

#### **6.- El partido es un movimiento organizado y su programa es un proceso**

Atravesamos la hora del reagrupamiento de las izquierdas. Al terminar los ochenta, un buen grupo de socialistas nos dispersamos golpeados por la doble crisis de la economía nacional y la violencia terrorista, que asesinó a cientos de combatientes y miles de compatriotas. Sólo algunos militantes siguieron organizados en partidos de izquierda y nuevos círculos alternativos que reaparecen ahora a lo largo y ancho del país.

Asumimos el legado de José Carlos Mariátegui y nos reafirmamos en el compromiso de trabajar científica y éticamente para fundar sobre esa unidad dialéctica al nuevo ser humano. Asimismo, recogemos del legado del fundador del socialismo peruano, el vigor intelectual para rechazar los dogmas y las verdades preestablecidas. En vez de ello, nuestra actitud ha de ser la apertura del pensamiento, integrando los sentimientos colectivos y situándonos en una dinámica creadora que promueva la renovación integral de las opciones políticas. Para nosotros, al igual que para el Amauta, la política revolucionaria es la construcción de un nuevo sentido común, vinculando pensamiento con sentimiento y acción. "Cambiar la vida cotidiana", ese es el sentido de nuestra obra política.

Queremos la confluencia de todos aquellos que luchan contra la discriminación y por las libertades con justicia social. Nacemos sumando, para ofrecer una nueva opción popular. Encontramos grandes expectativas que no se realizarán sin campañas que agrupen nuestras fuerzas en dirección a los grandes temas sociales del país. Asimismo, la hora actual nos exige reunir la voluntad de un núcleo que se disponga a inscribirse como partido en el registro electoral, abriendo las puertas de una organización democrática, plural y decidida a la lucha política.

Quienes provenimos de las luchas políticas de ayer y estuvimos identificados con las izquierdas de la décadas anteriores tenemos un

conjunto de autocríticas que explicitar. En primer lugar subvaloramos la democracia política y creímos que sólo interesaba la social y económica. A continuación tuvimos en mente solamente a los intereses populares y perdimos de vista a la nación en su conjunto, debilitando innecesariamente el atractivo de una propuesta integradora. Finalmente, pero no por ello menos importante, fuimos sectarios, nos creímos poseedores de la verdad absoluta y tuvimos grandes dificultades para dialogar con todos los que no estaban iniciados en nuestro propio metalenguaje. En este momento de reagrupamiento de los distintos socialismos peruanos, conviene ser muy explícitos sobre la naturaleza de nuestros errores anteriores para propiciar el mejor clima y dejarlos de lado.

El programa del partido es un proceso. Expresa una visión de país y de futuro que se constituye progresivamente. No es un todo acabado, sino que conecta distintos momentos de la lucha política; se formula en permanente diálogo con las bases y se renueva en el contacto con las distintas realidades de un país tan múltiple y heterogéneo como el nuestro. El sentido de un programa es propiciar las transiciones y preparar las nuevas etapas de la vida partidaria. Hoy, aún es poco lo que podemos realizar, pero precisamente por ello, nos atrevemos a soñar con un mundo nuevo para atraer a todos los que anhelan un país justo y solidario. Nuestro llamado se dirige a propiciar una voluntad creadora que agrupe a los militantes de izquierda democrática y reoriente la lucha por el socialismo peruano.



**Partido  
Democrático  
Descentralista**

## **PARTIDO DEMOCRÁTICO DESCENTRALISTA**

### **TALLER PROGRAMÁTICO – FEBRERO 2002**

#### **REFORMA DEL ESTADO**

##### **Una tarea histórica**

La reforma del Estado es más que una tarea de transición, o retorno, a un funcionamiento democrático constitucional. Estamos frente a un reto histórico de tan larga data como la República misma. Nuestro Estado republicano, desde su nacimiento, ha sido excluyente y siempre al servicio de las minorías dominantes en las diferentes etapas históricas. La primera república, aristocrática y oligarca, cambió muy poco o nada la dominación de los terratenientes y dueños de las minas y empresas exportadoras. Con los avances en las organizaciones campesinas y sindicales en los inicios del siglo XX sectores populares antes excluidos del sistema político lograron conquistar lo que Sinesio López llama la 'ciudadanía social'. Pero los canales de participación política y los plenos derechos civiles seguían cerrados. Es decir los sectores populares no conquistaron la ciudadanía política y cívica. A mitad del mismo siglo, bajo las orientaciones de la CEPAL, el Estado jugó un papel más activo y empresarial promoviendo la *industrialización por sustitución de importaciones*. Sin embargo las puertas de la participación política se abrieron a los nuevos empresarios pero seguían cerradas a la gran mayoría de los peruanos. El Estado mantenía su carácter elitista y excluyente y los partidos y sus congresistas no lograron formular una propuesta política programática de otra sociedad y de otro tipo de desarrollo. Y menos lograron galvanizar al pueblo peruano alrededor de una propuesta nacional. En el mejor de los casos nuestros congresistas eran *intermediarios* entre organizaciones populares y entidades estatales para conseguir reivindicaciones puntuales.

Con la crisis económica mundial, introducida con la crisis de petróleo y la gigantesca deuda externa latinoamericana, la estrategia de desarrollo por sustitución de importaciones llegó a su límite y a final de la dictadura militar, con los primeros *paquetazos* de Barúa, se inició lo que hoy conocemos como el ajuste y la globalización neoliberal. Esta etapa de dominación neoliberal difiere de las anteriores en que los sectores dominantes -financieros y primario exportadores- están más estrechamente ligados a los centros de los poderes globalizados y los recursos del Estado han sido trasladados a los grandes empresarios y financistas nacionales y transnacionales. Pero tiene un común con las otras etapas que el Estado sigue en pocas manos privadas y mantiene su carácter excluyente. Lo que el gobierno Fujimori-Montesinos, testaferros de los dueños del Perú y del mundo globalizado, añadió al modelo neoliberal del Estado fue niveles de corrupción nunca vista y una manipulación de los sectores pobres que debilitó aún más la posibilidad de una democracia participativa e incluyente.

En resumen, nuestro sistema político, nuestra forma de democracia representativa nunca han sido un sistema político que galvanizara un pueblo, permitiéndolo determinar el tipo de sociedad y de desarrollo que quería. Varios analistas han indicado las características de nuestra sociedad (desigual y fragmentada) y Estado (privatizado y excluyente) que han impedido el sostenimiento de un sistema político democrático y su relación con el desarrollo humano y equitativo.

Los rasgos principales de nuestra historia república difieren sustancialmente de aquellos que predominaron cuando surgieron las democracias y Estado nacionales en los países del occidente. En primer lugar nuestro Estado nace tutelado y no autónomo de influencias extranjeras. Las brechas sociales, étnicas y culturales en el Perú estaban mucho más grandes que las diferencias 'socialmente aceptables'. La historia ha mostrado que ninguna democracia puede durar con tales brechas. Nuestro sistema democrático nace más como una imposición desde afuera que como una conquista de un pueblo de ciudadanos en un proceso de desarrollo autónomo.

Como ha señalado Sinesio López, a diferencia del proceso de conquista de ciudadanía en Europa, en el que los diferentes grupos y clases conquistaron primer sus derechos civiles y políticos, para luego en el siglo XX, pugnar por los derechos sociales, en el Perú los derechos civiles y políticos no fueron banderas de luchas del pueblo. Nuestra ciudadanía se inicia con la conquista de los derechos sociales: la jornada de 8 horas y los derechos de organización sindical, el derecho a la educación, a la tierra y los frutos del trabajo agrícola, el derecho a la educación, la salud y la vivienda. Y en los últimos lustros, en el contexto del modelo neoliberal, estos derechos sociales se extienden al derecho de trabajo y de la alimentación. En nuestro proyecto de reforma del Estado no debemos perder de vista al actor histórico principal en nuestra conquista democrática que son principalmente los actores sociales y las organizaciones populares.

El centralismo es otra característica estructural bajo la cual se ha organizado el Estado, la economía y la sociedad a lo largo de nuestra historia republicana. Se trata, por tanto, no sólo de una forma de organización del gobierno sino de una concepción presente en la cultura y la institucionalidad política, económica y social.

Es justamente su carácter estructural en los diversos planos del quehacer nacional lo que explica el fracaso de los diversos intentos por impulsar procesos de reforma descentralista. Los grandes grupos de poder económico y político han bloqueado todo esfuerzo en ese sentido, al percibir esta reforma estratégica como una amenaza al sistema de dominación económica y política.

Hacemos este apretado recuerdo histórico para poner en su justa dimensión y envergadura la tarea que estamos asumiendo y que debe expresarse en el programa de reforma del Estado y para poner en relieve que nuestro programa no es un *proyecto ley* sino un proceso político, social, cultural y económico complejo.

Enumeramos los aspectos centrales de este proceso:

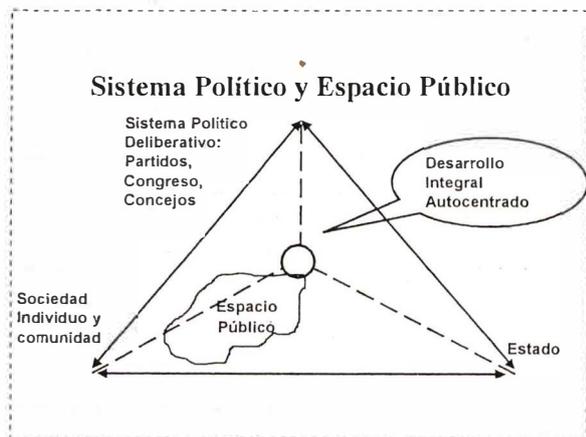
- Nuestro Estado debe contribuir a consolidar un pueblo y construir la nación peruana. Esta tarea significa reducir las brechas sociales y económicas que fragmentan nuestra realidad; eliminar los factores racistas y culturales que menosprecian y excluyen a vastos sectores de los peruanos.
- Nuestro sistema democrático debe ser el instrumento para orientar la lucha contra la pobreza, la exclusión y para articular estas luchas con el desarrollo humano e integral.
- No será posible consolidar un sistema político democrático y avanzar hacia un desarrollo humano sin lograr una mayor autonomía para el Estado peruano y condiciones más favorables en el mundo globalizado de finanzas, comercio y comunicaciones.
- La reforma del Estado es un proceso práctico, educativo, cultural, técnico y legal ligado a procesos concretos de lucha contra la pobreza y de desarrollo.
- Los escenarios principales para la reforma del Estado son precisamente los espacios sub-nacionales, las regiones y sub-regiones. Es en ellos donde las diferencias sociales, étnicas y culturales son menos marcadas; en ellos la relación entre Estado -municipalidad y gobierno regional- son más estrechas; y finalmente en estos escenarios es más factible ligar la lucha contra la pobreza y las demandas sociales con el desarrollo sostenible.

**El sistema político**

La reforma de nuestro Estado no puede ser abordada sin considerar el sistema político en el que el Estado está insertado y del cual forma parte. Partimos de la tesis de que en el Perú, en los últimos veinte años, el sistema político democrático, siempre precario, ha colapsado. Varios factores han contribuido a este colapso. Sin duda el principal ha sido el modelo de desarrollo que ha agravado las brechas entre los peruanos hundiendo a casi 50% de nuestros hogares en pobreza, muchos de ellos al nivel de la simple sobrevivencia. Es inconcebible pretender construir un sistema democrático sobre un pueblo tan golpeado, con sus organizaciones debilitadas y con tan poca esperanza del futuro. En segundo lugar el responsable del colapso político somos muchos de nosotros, los que militamos en los partidos de la izquierda y desaprovechamos la oportunidad de representar una alternativa política, económica y cultural para el país. En el vacío político que dejamos han entrado el terrorismo senderista, el autoritarismo y caudillismo, y finalmente la corrupción hecha política en el régimen de Fujimori y Montesinos. Todo ello ha permitido profundizar la privatización y extranjerización del Estado. No debemos olvidar que el tipo de globalización neoliberal que ha capturado nuestro país ha quitado al Estado peruano y a los actores políticos su capacidad de decidir sobre los aspectos medulares de nuestro destino.

Sin embargo, no estamos derrotados ni a fojas cero. Los elementos de un sistema político democrático están presentes o emergiendo al inicio de este milenio. Simplemente los enumeramos para luego tratar de ver su interrelación y desde este enfoque trazar las características y tareas del Estado que queremos construir. En primer lugar, si bien nuestras organizaciones sociales han sido golpeadas en su articulación y en su capacidad de aportar a un proceso político de cambio, no han desaparecido y han mostrado una gran creatividad y fortaleza en responder a la crisis. Muchas de estas organizaciones sociales y sus líderes están volviendo a la escena política en los diferentes espacios públicos y escenarios de concertación. En segundo lugar hay algunas experiencias, al nivel provincial, distrital e interdistrital de cambios en el Estado. Si bien los gobiernos locales han sido debilitados en su capacidad de gestión del desarrollo, muchos de ellos han contribuido a modificar la relación, antes de conflicto y exclusión, entre el Estado y la sociedad, ubicando a la gestión participativa en una perspectiva de desarrollo alternativo. Con el inicio de un proceso de descentralización y regionalización del país, estas experiencias limitadas pueden consolidarse y ser el eje central de la transformación del Estado y de la reconstrucción del sistema político democrático. Y por último, los actores políticos principales y provisionales, a quienes corresponden articular los diferentes aspectos del proceso de democratización y desarrollo están también en proceso de reconstrucción. Nos referimos en primer lugar a los partidos políticos los cuales casi han estado ausentes de los procesos sociales y políticos del país en los últimos lustros. Pero también incluimos en esta tarea de orientación integral de los procesos al Parlamento, a los Concejos Municipales y de manera especial a los gobiernos regionales que debemos impulsar.

Podemos graficar este sistema político democrático que queremos construir de la siguiente manera:



Este gráfico nos permite advertir algunos peligros en nuestros esfuerzos de transformar al Estado y construir un sistema democrático participativo. Ponemos mucho énfasis en los nuevos escenarios políticos, los *espacios públicos*, es decir los comités intersectoriales, frentes de defensa, mesas de concertación. Sin embargo no debemos perder de vista que estos espacios públicos, en primer lugar no necesariamente representan a la sociedad y al pueblo en su conjunto y en su complejidad. Nuestra sociedad está muy afectada por la despolitización y está lejos de ser una *sociedad civil*, es decir una sociedad que se considera parte de una comunidad política. En segundo lugar, en muchos casos los emergentes espacios públicos, frente a las debilidades de los gobiernos locales, han desconocido la importancia y rol del Estado y pretendido reemplazarlo y obviarlo. La democracia participativa no reemplaza al Estado sino crea una nueva relación entre sociedad y Estado. Sin el Estado los espacios públicos fácilmente pueden derivar en formas autoritarias y dictatoriales, conculcando los derechos y las libertades de todos los ciudadanos. Otro aspecto importante que el gráfico pretende advertir, es que tanto los actores sociales como el Estado, en este caso los gobiernos locales y regionales, están lejos de tener una visión de desarrollo integral, que articule las demandas e intereses inmediatos y particulares en una propuesta política de desarrollo humano basado en el bien común formulado democráticamente. Y por último, no debemos dejar de reconocer la distancia que aún separa a los partidos políticos, incluido el nuestro, de toda esta dinámica. Los miembros de nuestro partido están en todos los rincones de este sistema político, pero el partido aún no contribuye a la conducción de proceso. Nuestro programa debe orientarnos en esta tarea

#### El tipo de Estado

Desde esta perspectiva histórica y visión del sistema político que queremos construir podemos abordar los aspectos centrales del Estado que se requiere. Es una responsabilidad de la sociedad peruana, **a través de su Estado** y bajo los principios de justicia, reciprocidad y equidad, proporcionar a todos los ciudadanos las condiciones necesarias para su desarrollo individual y societal.

Lo que buscamos en la reforma del Estado es construir un sistema político que resuelva el problema de la *governabilidad democrática*, que no se limite a los estrechos parámetros de la *governabilidad neoliberal* que reduce la participación a asuntos secundarios reservando las macro decisiones a los dueños del Perú y dueños del Estado. Buscamos un sistema que expanda la participación en la conducción del desarrollo y en la búsqueda de justicia, libertad y igualdad.

La modernización del Estado promovida por el gobierno actual apunta a limitar la participación ciudadana y la descentralización principalmente a asuntos relacionados a las políticas sociales y la lucha contra la pobreza, reservando las decisiones macro económicas al gobierno y a las entidades financieras transnacionales. La recién aprobada ley de modernización del Estado, para tomar un ejemplo reciente, menciona 'descentralización y participación' pero no precisa los alcances de éstas y no precisa el rol del Estado en promover el desarrollo.

La reforma del Estado neoliberal, por ende, sigue buscando un Estado mínimo, dejando al mercado la tarea de regular y orientar el desarrollo, siempre y cuando el mercado favorece a los grandes poderes económicos. Cuando esto no ocurre los países ricos y las entidades financieras multilaterales sí intervienen en el mercado a favor de estos últimos. El PDD busca construir un sistema político

democrático que permita que la sociedad, a través de su Estado marque el rumbo y ritmo del desarrollo que queremos alcanzar. Por ello el Estado debe tener la capacidad empresarial de planificar el desarrollo de forma participativa y deben tener la presencia rectora en las empresas estratégicas, esencialmente aquellas que proporcionan los servicios básicos que la población requiere para su desarrollo.

## 1. Un Estado que galvaniza y representa a la nación peruana

1.1. Es esencial eliminar las brechas y la segregación entre ricos y pobres y entre razas: elevando el nivel de vida (lucha contra la pobreza), educación, (oportunidades para todos los peruanos a todo nivel educativo), salud (atención en salud, particularmente a los grupos vulnerables); empleo, (la meta es empleo digno para toda persona que busca trabajo); atención a los jubilados, ancianos y discapacitados; equidad de género en todas las dimensiones de la vida nacional; apoyo especial a los jóvenes en educación y trabajo.

1.2. Cultura: desarrollo de las distintas culturas, apoyo y promoción a las diversas formas de expresión. Ver documento programático: *Hacia un nuevo mito del cambio social por la carnavalesización de la vida nacional*

1.3. Comunicación e información: Apoyo a los medios de comunicación al servicio de las comunidades regionales y a nivel nacional; acceso a los medios de comunicación y a la información, y recursos para producir información y comunicarla.

## 2. Un Estado dirigido por un sistema político democrático representativo, participativo y descentralizado

La participación en el sistema político democrático es un aspecto central en la reforma estatal. La misma crisis económica hace que los temas públicos ya no son asuntos exclusivamente reservados al Estado. Las diversas formas de espacios públicos y de participación de la sociedad son importantes componentes del sistema político que sirven para limitar y vigilar el poder del Estado y ofrecen canales de participación de los que siempre han sido excluidos de la toma de decisiones. En esta participación los ciudadanos no sólo defienden sus derechos y reivindicaciones, sino también pueden contribuir a las soluciones a estos problemas.

2.1. Un sistema político democrático representativo con elección, fiscalización y potestad de revocatoria de miembros elegidos al gobierno central, al parlamento, gobiernos municipales y regionales.

2.2. Formas de participación vía mesas de planificación y consulta, con capacidad vinculante en los planes de desarrollo y manejo del presupuesto; apoyo a las organizaciones sociales para su participación; derecho a información y fiscalización; recursos para consulta y comunicación.

2.3. El Congreso debe ser una instancia de representación y concertación sobre las políticas públicas: los grandes temas y decisiones que rigen el destino del país. Los partidos son los llamados a dar una visión integral al destino de la nación.

2.4. Reconocimiento de los partidos políticos representativos, apoyo y recursos para el desarrollo de su función, ley de partidos que garanticen transparencia, democracia interna y pérdida de puestos elegidos en caso de deserción.

2.5. El Estado debe tener instituciones democráticas consolidadas con un cuerpo administrativo altamente preparada y profesional al servicio del pueblo peruano y su desarrollo, con una transparencia y control que garanticen la eliminación de toda forma corrupción. Se deben fortalecer e independizar los organismos de control y fiscalización del Estado y de defensa de los ciudadanos y del consumidor.

2.6. El Estado se divide en tres niveles: nacional, regional y local, bajo el principio de delegar las funciones al nivel más bajo posible; estos gobiernos deben tener los recursos y competencias necesarios para cumplir sus funciones. En el plazo inmediato se

debe consolidar los gobiernos regionales a nivel del departamento, en un proceso que debe conducir a regiones más amplias formadas según criterios económicos, geográficos y culturales.

2.7. La policía debe ser comunal mejorando la relación cívico policial (regional o provincial según las características de cada región) y los oficiales de más jerarquía elegidos por la ciudadanía en cada. Los policías tendrán derecho a voto mas no a otro puesto público que no sea de la policía. Las Fuerzas Armadas deben ser altamente profesionalizados, eficientes en la defensa de la nación, y bajo el mando y control político del Estado.

2.8. Se requiere reestructurar el sistema tributario, eliminando las injusticias que agrandan la brecha entre ricos y pobres. El sistema tributario debe estar en función del desarrollo integral del país y de la mayoría de la población.

## 3. Un Estado que sea instrumento para el desarrollo humano e integral de los peruanos

3.1. El Estado debe fomentar el desarrollo en todas las dimensiones: económica, social, política, cultural; promoviendo el desarrollo libre de cada persona y de la sociedad; en armonía con la naturaleza.

3.2. El Estado reconoce el rol de los individuos y del sector privado en promover el desarrollo integral y debe garantizar la conducción política del desarrollo en todas las dimensiones. Se reconoce al mercado como una realidad construida social y políticamente, un mercado que refleja las injusticias, exclusiones y brechas que fragmenta y limita la sociedad peruano. El Estado, como expresión de la voluntad política nacional, tiene el derecho y la obligación de intervenir para corregir los errores en el mercado y ponerlo al servicio de la sociedad.

3.3. Sin excluir los sectores exportadores y las grandes empresas en nuestra economía, el Estado debe apoyar el desarrollo de nuestras regiones, priorizando el desarrollo de nuestras capacidad de producción desde adentro para satisfacer las necesidades de la población regional. Esto implica apoyo financiero, técnico e infraestructura para las empresas regionales; defensa de los mercados regionales, y mecanismos de orientación y control del sistema financiero para ponerlo al servicio de desarrollo regional.

## 4. Un Estado insertado en la comunidad mundial, contribuyendo a un nuevo orden mundial, otra *globalización*

4.1. Un nuevo orden comercial, creando otros organismos de regulación de comercio que defiendan los productos y mercados de los países en vías de desarrollo.

4.2. Un sistema financiero conducido políticamente desde las naciones unidas, (otro FMI) que limita y controla los flujos especulativos del capital financiero (impuesto Tobin), elimina la deuda externa injusta e inhumana.

4.3. Defensa de los recursos naturales del planeta, y particularmente de los países más pobres.

4.4. Fortalecimiento de los organismos internacionales de defensa de los derechos humanos, de los pueblos marginados y excluidos, del medio ambiente

## 5. La institucionalización democrática del Estado Nacional, Democrático y Descentralista

5.1. La lucha contra la corrupción y contra la *cultura de* corrupción, será un eje central en nuestra estrategia de reforma del Estado

5.2. El poder judicial tiene que garantizar los derechos de todos los peruanos, particularmente de los que carecen de recursos.

5.3. Las FFAA deben ser parte del sistema político, al servicio del Estado, de la sociedad civil y de los procesos de desarrollo nacional.

## 6. La descentralización como alternativa de cambio

La descentralización es un eje transversal en nuestra estrategia de reforma del Estado. Está presente hoy en el discurso de diversos sectores sociales y políticos. Este aparente consenso, sin embargo, no debe hacernos perder de vista que es parte de opciones e intereses más amplios relacionados con el modelo económico y la estructura del poder. Incluso los organismos multilaterales hablan hoy de descentralización, de participación y de vigilancia ciudadana.

Para los grupos económicos y movimientos políticos que defienden las banderas del neoliberalismo, la descentralización es un sólo un proceso de desconcentración de funciones y recursos. El eje articulador de este acercamiento a la descentralización es la eficiencia en la gestión pública. Este enfoque es funcional a los objetivos de debilitar el Estado, reducir el gasto público y privatizar los servicios. Su propuesta es limitar la descentralización a una mera desconcentración de funciones sin posibilidad de replantear el modelo de desarrollo económico y social.

Frente a esa propuesta, nuestra visión ubica a la reforma descentralista en una perspectiva de transformación democrática que tiene como norte la construcción de verdaderos gobiernos autónomos de base territorial. Esto implica un replanteamiento integral de las formas de relación entre el Estado, la sociedad civil y el mercado. Entendemos la descentralización como parte de una propuesta de desarrollo alternativa que tiene como eje ordenador la participación de la sociedad civil en la gestión pública. Es un poderoso instrumento de transformación social porque abre canales de poder a los sectores tradicionalmente excluidos de la población.

#### 6.1. Componentes centrales de la reforma descentralista

La reforma descentralista implica la creación de múltiples niveles de gobierno, de tal manera de generar una nueva distribución y un nuevo equilibrio de poder. Las instancias subnacionales se constituyen en verdaderos contrapesos territoriales de poder, con capacidad de influir en la definición de las políticas nacionales y en las cuales la población ejerce con plenitud sus derechos.

Desde esta perspectiva, la descentralización es un camino de profundización de la democracia representativa al acercar el poder a la población y a sus organizaciones representativas, superando visiones limitadas que consideran elecciones y democracia como conceptos sinónimos.

Siendo importante la reforma política consideramos que la descentralización es un proceso bastante más complejo e integral. Está vinculada a la existencia de una sociedad que hace del territorio algo más que una demarcación. Una historia y un proyecto compartido, en función del cual se requiere la capacidad de ejercer un poder político autónomo, es el eje estratégico que orienta nuestra concepción sobre este proceso.

Un proyecto regional compartido implica la construcción de un acuerdo social y político sobre las líneas maestras que lo sustentan. Nuestro enfoque sobre la descentralización considera a la concertación y el diálogo como ejes centrales de una estrategia de transformación. El Estado descentralizado es funcional a un proyecto autónomo.

La descentralización que proponemos incluye un modelo de desarrollo económico descentralizado alternativo al modelo del ajuste estructural neoliberal que bloquea el desarrollo de las potencialidades económicas regionales. Se trata de poner en la agenda la construcción de una estrategia concertada mediante la cual se promueva el crecimiento económico, la productividad y la competitividad de las diversas regiones como paso imprescindible para impulsar procesos endógenos que sirvan de base para una nueva inserción en la economía mundial.

El crecimiento económico es un factor imprescindible de nuestro enfoque, pero lo asumimos vinculado a la inclusión social y a la redistribución de la riqueza generada. Estos son aspectos sustantivos del proceso de reforma descentralista, ya que todo incremento de la producción y de los ingresos empresariales debe estar necesaria-

mente acompañado por la reducción sistemática y paulatina de los enormes desequilibrios existentes en nuestra sociedad.

Una perspectiva de estas características implica asumir que, en la realidad como la nuestra, se requiere un rol activo y decisivo del Estado como ente promotor y orientador del modelo económico descentralizado, distante del Estado mínimo neoliberal y del enfoque corporativo y concentrador del poder propio de los modelos populistas centrados en el Estado.

#### 6.2. Objetivos de la descentralización

En función de este enfoque programático de la descentralización debemos construir una estrategia que se oriente, en un proceso gradual y sostenido, al logro de los siguientes objetivos:

- Profundización de la democracia representativa mediante la generación de un sistema equilibrado e integrado de autonomías territoriales, así como de un sistema de gestión pública basado en la concertación y la participación.
- Impulso de un nuevo modelo de desarrollo que combine equitativamente la competitividad y productividad regional, con la sostenibilidad y la inclusión social, teniendo en la sociedad civil el eje ordenador de una nueva relación entre el mercado y el Estado.
- Generación de estrategias y políticas orientadas a la construcción de ciudadanía, entendida en su dimensión múltiple e integral, política, social, económica y cultural, revalorando la diversidad y ubicándola como palanca de desarrollo.
- Construcción y fortalecimiento de la institucionalidad pública y privada, así como la transformación del sistema de partidos desde una perspectiva democrática y participativa.



Partido  
Democrático  
Descentralista

## LA GLOBALIZACIÓN Y LA SITUACIÓN INTERNACIONAL

### I. La globalización como nuevo contexto.

1. Es indudable que asistimos a un cambio de época que a decir de Hobsbawm hizo del siglo XX el más corto de la historia de la humanidad<sup>1</sup>. Las profundas transformaciones que vive el mundo desde fines de la década del ochenta así lo justifican: i) una revolución tecnológica basada en el desarrollo de la informática y las comunicaciones, la biogenética y los nuevos conductores, que transforma las formas de organización y producción de las sociedades y las condiciona y limita en términos nuevos; ii) un proceso de globalización de la economía que resulta de dichos cambios y que redefine el orden internacional, agrava las diferencias entre el Norte y el Sur, modificando drásticamente las relaciones sociales y alentando la individualización; iii) el impacto de ese proceso en la cultura que modifica el proceso de comprensión espacio-tiempo<sup>2</sup>; iv) el fin de la polaridad de sistemas como consecuencia del derrumbe del socialismo realmente existente; v) con el triunfo de la oleada neoliberal asistimos a la privatización de los Estados, el mercado como ordenador social básico, el reordenamiento de los bloques internacionales a partir del comercio y la universalización de discursos sustentados en la competitividad y en la eficiencia mientras los actores sociales históricos pierden toda centralidad.

2. Siendo claros que alrededor del proceso de globalización en curso y sus características existen múltiples debates<sup>3</sup> que pueden organizarse desde tres teorías –la sistémica, la weberiana y la marxista– se puede afirmar que existen dos grandes visiones: la una, pesimista, que entiende a la globalización como la encarnación del mal y la realización de las profecías de Hilferding, la pérdida de poder de los ciudadanos, la dictadura del capital, la desestatización y el retroceso de la democracia; la otra, optimista y más alentada por los neoliberales, que encuentra en la globalización el surgimiento de una nueva era de riqueza y de crecimiento con oportunidades para nuevos actores, para los pequeños países, para los hasta ahora perdedores.

Más allá de las visiones y del debate, es evidente que no estamos frente a un fenómeno nuevo sino ante la intensificación de las relaciones transversales que se incluían en la llamada transnacionalización, que hoy, y de manera creciente, impulsan un proceso de disociación del mundo técnico-

<sup>1</sup> Hobsbawm, Eric: *Historia del Siglo XX*, Crítica, Barcelona, 1988

<sup>2</sup> Al respecto ver Giddens, Anthony: *The third way. The renewal of social democracy*, Cambridge Policy Press, 1999. Del mismo autor ver *Consecuencias de la modernidad*, Alianza Editorial, 1994

<sup>3</sup> Sobre el debate y los conceptos ver el artículo de Humberto Campodónico *El proceso de globalización y los intereses transnacionales*, en *Pretextos*, No.5, DESCO, Lima, 1995. Ver también, Waterman, Peter: *Globalization, social movements and the new internationalism*, Mansell, Londres-Washington, 1998.

económico y de los mundos culturales<sup>4</sup>. En general hay acuerdo en entender que el núcleo globalizador es tecnológico y económico, que abarca las esferas de las finanzas, la producción, el comercio, los servicios y la información, existiendo adicionalmente la convicción de que todo intento por desvincularse de la globalización está condenado al fracaso. Lo que no quiere decir, como pretenden algunos neoliberales, que el Estado tenga que desvincularse del control de la vida económica.

En cualquier caso es obvio que estamos frente a un debate inconcluso entre quienes consideran la globalización como la fase final del desarrollo capitalista alrededor de un mercado global que se impone a los Estados-Nación –posición en la que coinciden los neoliberales y muchos marxistas– quienes la ven como una transición de la internacionalización a la transnacionalización sin que se produzca una globalización efectiva, y finalmente, quienes tienen una visión más multidimensional y compleja del fenómeno y reconocen las distintas determinaciones que inciden en la globalización: determinaciones económicas, políticas, culturales, ecológicas, étnicas etc. Interpretación multicausal ésta última con la que nos identificamos y que subraya el carácter multidimensional de la globalización.

### II. El proceso de globalización

3. El proceso contemporáneo de internacionalización, en sentido estricto se remonta a la irrupción del capitalismo en Europa a fines de la Edad Media, a la nueva actitud cultural y científica que supuso el Renacimiento y a la formación de las grandes naciones europeas y sus imperios. Distintos historia-dores modernos reconocen tres momentos distintivos en el proceso de globalización, que se nutren de sucesivas revoluciones tecnológicas, en especial de las que han logrado reducir dramáticamente los costos de transporte, información y comunicaciones. Entre el ferrocarril y la construcción de canales intraoceánicos y la revolución tecnológica de las comunicaciones y los nuevos conductores, existe una clara continuidad:

- La primera fase, entre 1870 y 1913 se caracterizó por la elevada movilidad de los capitales y de la mano de obra, al lado de un importante auge comercial basado en la reducción de los costos del transporte antes que en el libre comercio. Este momento, concluye con la Primera Guerra Mundial.

- La segunda fase que se desarrolló entre 1945 y 1973, se caracterizó por el esfuerzo por desarrollar distintas instituciones de cooperación internacional en materia financiera y comercial, así como por la expansión del comercio manufacturero entre los países desarrollados, en medio de una baja movilidad de capitales y de mano de obra. Esta fase es la de la regulación macroeconómica definida en Bretton Woods, que colapsó a mediados de los setenta.

- Finalmente, la tercera fase de la globalización, que es la que estamos viviendo hoy día, se caracteriza por la generalización gradual del libre comercio, la presencia avasalladora en el escenario internacional de las grandes corporaciones bajo la forma de sistemas integrados de producción, el crecimiento y la gran movilidad de los capitales en contraste con las restricciones a la movilidad de la mano de obra, así como una clara tendencia a la homogenización de los modelos de desarrollo.

### III. Las dimensiones de la globalización

4. La *globalización económica*, como hemos dicho no es algo nuevo, sin embargo, es claro que ésta se aceleró en las

<sup>4</sup> Al respecto ver Touraine, Alain: *Sociedad, democracia y responsabilidad individual*, en *Leviatán*, número 77/78, Fundación Pablo Iglesias, Madrid, 1999.

últimas dos décadas como consecuencia del desarrollo tecnológico y especialmente como resultado de las políticas de liberalización que se propagaron por el mundo entero. Sus aspectos más importantes son la supresión de las barreras económicas nacionales, la propagación internacional de las actividades comerciales, productivas y financieras, así como el poder creciente de las empresas transnacionales y de los organismos financieros internacionales.

Ciertamente se trata de un proceso muy desigual, dado que el comercio y las inversiones involucran a pocos países, y sin embargo, el proceso afecta a casi todas las naciones. Entre las tres dimensiones de la liberalización (finanzas, comercio e inversiones), el campo financiero es el que muestra cambios más profundos.

La desaparición del sistema de Bretton Woods entre 1972 y 1973 supuso la apertura de un mercado internacional de divisas que se propagó a una velocidad espectacular: el volumen de comercialización mundial de divisas diario excede el billón de dólares, que es fundamentalmente especulativo dado que menos del 2% de ese volumen se emplea para pagos comerciales. Dada la interconexión entre mercados y sistemas financieros y el gran volumen del flujo de capitales, la vulnerabilidad del sistema es muy grande. La evidencia de la misma y el temor de que se produzca una crisis financiera mundial aumentó con la crisis del sudeste asiático que comenzó a mediados del 97 y se extendió a Rusia, Brasil y otros países, provocando la mayor recesión económica desde la Segunda Guerra Mundial.

La liberalización comercial tuvo un ritmo menos espectacular llegando a representar el 17% del PBI planetario el año 1995. El creciente papel del mercado fue acompañado por una reducción de los obstáculos arancelarios como resultado de la serie de rondas de comercio multilateral en el marco del GATT. Sin embargo, es evidente que los países ricos no redujeron sus aranceles para sectores como la agricultura, los textiles y otros productos en los que el Sur tiene claras ventajas comparativas; incluso crearon más barreras no arancelarias, afectando aún más el acceso de los países pobres a los mercados del Norte, reforzando el carácter asimétrico y excluyente del comercio internacional. Según todos los análisis independientes, el acuerdo de la Ronda de Uruguay que creó la OMC no fue democrático, lo que hace que todo su sistema, incluido el mecanismo de toma de decisiones, sea desfavorable a los países del Sur.

La liberalización de la inversión extranjera directa también ha ido en constante aumento, explicándose fundamentalmente por el intercambio entre países industrializados, que están imponiendo crecientemente la liberalización de estas políticas en los países del Sur.

Cabe precisar que uno de los rasgos básicos de la globalización es la creciente concentración y monopolización de los recursos económicos y del poder por parte de las grandes corporaciones y de los fondos financieros mundiales; así, un grupo cada vez más reducido de compañías transnacionales se apropia de una parte cada vez mayor de los recursos económicos, la producción y el mercado. Dicho sea de paso, el 90% de las 100 mayores de estas empresas no financieras, según el monto de sus activos en el extranjero, tienen su sede en Estados Unidos, la Unión Europea y el Japón que están entre los grandes "ganadores" de este proceso.

5. Conviene señalar dos otras dimensiones ligadas a la esfera económica que han adquirido gran vigencia y presencia. La una, es la extensión de los problemas ambientales de carácter global dado que se ha evidenciado científicamente una situación del planeta que resulta de la escala creciente y acumulativa de las actividades humanas con impactos ambientales mundiales tales como el adelgazamiento de la capa

de ozono, el calentamiento global, la pérdida de biodiversidad y el avance de la desertificación y la sequía. La otra, es el crecimiento de la criminalidad internacional ligada a la industria de los estupefacientes, el tráfico de armas y la circulación de capitales ilícitos. Ambas generan distintas políticas y espacios internacionales de disputa.

6. *La globalización política*, es la característica más evidente de la situación actual<sup>5</sup>. Las políticas nacionales, incluso en los ámbitos económico, social, cultural y tecnológico- son cada vez menos controladas por los gobiernos y los pueblos y más manejadas por los organismos financieros internacionales, las grandes empresas privadas y los principales actores económico-financieros. El resultado es el debilitamiento de la soberanía nacional y la limitación de opciones de los gobiernos del Sur al momento de definir políticas.

No puede negarse que la globalización ha bloqueado los mercados nacionales que constituían uno de los sustentos básicos del Estado Nación que ha perdido capacidad, que tiene ahora posibilidades limitadas de imponerse a los mercados y que en nuestros países, los Estados, además de ver disminuidos los poderes públicos, se tornan muy débiles frente a la agresividad especulativa como lo aprendieron México y Brasil en los años recientes.

En esta lógica de la globalización se transfirieron decisiones capitales de nuestras sociedades en materia de empleo, inversiones, salud, educación y medio ambiente, de la esfera pública a la privada al favorecer indiscriminadamente la desregulación, el monetarismo, el libre cambio, el flujo irrestricto de capitales y las privatizaciones masivas. No sorprende entonces que la democracia pueda ser una víctima central de esta globalización cuya dinámica separa aún más los centros de decisión de las personas afectadas por aquellas.

Aunque estamos muy lejos de la idea de un "gobierno global" que reclaman algunos ingenuos defensores de la globalización, es innegable que las instituciones mundiales (FMI, BM y OMC) se han convertido en las principales responsables de la formulación de una variedad creciente de políticas que antes correspondían a los gobiernos nacionales. Los créditos de los que dependen los países del Sur son su principal instrumento: a través de ellos, y a partir del denominado "consenso de Washington" les imponen políticas macroeconómicas y más recientemente temas sociales y asuntos estructurales como la privatización, las políticas financieras, las leyes empresariales y la propia forma de gobierno.

La acentuación del dominio americano, el esfuerzo europeo por crear un bloque capaz de mantener su protagonismo en la política y en la economía del planeta, el sorprendente rezo japonés, la compleja transición de los otrora países socialistas y la emergencia de China y la India constituyen el telón de fondo de este proceso en el que se "sueña" con un nuevo orden internacional.

Hay que señalar que una de las implicancias políticas de la globalización es la preponderancia creciente de la democracia representativa como forma de gobierno. La aceptación de los principios del pluralismo y de la alternancia en el poder, la vigencia de la división de poderes del Estado, de la elección de autoridades como fuente de legitimidad y del reconocimiento formal de las mayorías, orientaron el discurso político, lo que llevó a Fukuyama a anunciar el fin de la historia como consecuencia del "triunfo" del libre mercado y la democracia representativa.

<sup>5</sup> Al respecto ver, Khor, Martin: **La globalización desde el Sur. Estrategias para el siglo XXI**, Icaria Editorial S.A., Barcelona, 2001

7. Finalmente, *la globalización cultural* que tiene como uno de sus soportes masivos a los medios de comunicación masiva, apunta a lograr una homogenización de aspiraciones, valores y comportamientos organizados por el mercado. Esta dimensión de la globalización constituye un disolvente poderosísimo de lo social; de las identidades colectivas consistentes y con continuidad y de los espacios de interacción comunicativa y de formación crítica de lo público. En los países centrales se afirma la imagen del consumidor individualista-posesivo mientras que la miseria masificada alienta liderazgos personalizados y autoritarios en los países del sur<sup>6</sup>.

8. Contradictoriamente, hay otro proceso de "globalización de valores" entendido como la extensión de principios éticos comunes que se encarna en las declaraciones de los derechos humanos, tanto los civiles y políticos, como en menor medida aún los económicos, sociales y culturales que reponen a la autonomía individual frente al poder del Estado, a la necesidad de participación en las decisiones públicas y a las aspiraciones de igualdad económica y social, solidaridad y contra la discriminación.

De esta manera, la globalización, simultáneamente, ataca y promueve la diversidad cultural. La lucha por los valores, dentro de ella, tiene una larga historia asociada a las luchas de la sociedad internacional, que en sentido estricto, se remontan al internacionalismo liberal surgido de las revoluciones de Francia y Estados Unidos a fines del siglo XVIII.

9. Esta constatación pone como uno de los centros del debate el de la política, que como es obvio, para recuperar sentido tiene que cambiar radicalmente dada la crisis que se observa en los partidos políticos, la deslegitimación de la representatividad parlamentaria, el agotamiento de los liderazgos tradicionales y el bloqueo de las formas anteriores de acción política.

#### IV. La sociedad civil global

10. En esta perspectiva, conviene registrar que como parte de los cambios, estamos asistiendo al surgimiento de una nueva trama social transnacional en la que se encuentran dinámicas domésticas e internacionales alrededor de temas y reivindicaciones globales que son parte de la configuración del nuevo orden que emerge. El caso Pinochet, la acción de Amnistía Internacional o Greenpeace, campañas como la del Jubileo, movilizaciones como la de Seattle, Davos y Génova o grandes articulaciones como el Foro Social de Porto Alegre, son expresión de estas realidades que empieza a ser vista como la sociedad civil transnacional, entendida como el entramado de redes de actividades organizadas por grupos o individuos que sin ser parte de las empresas o del gobierno, tratan de influir y mejorar la sociedad en su conjunto mediante sus servicios y su movilización<sup>7</sup>.

De la misma manera se van construyendo/generando conexiones y articulaciones de carácter regional en un proceso en el que se multiplican las redes que adquieren un nuevo sentido y múltiples potencialidades<sup>8</sup> y que refuerzan esta idea de una sociedad civil global que no es estado-céntrica porque no está referida a una soberanía específica, ni está englobada por el mercado como un tercer sector privado, no lucrativo y filantrópico como argumentan los neoliberales.

<sup>6</sup> Sobre el particular ver Zermeño, Sergio: *Los hijos del libre comercio*; en *Pretextos*, número 7, DESCO, Lima, 1995.

<sup>7</sup> Al respecto ver Andrew Clayton (editor): *NGOS, civil society and the State*, Oxford Press-INTRAC, 1996.

<sup>8</sup> Al respecto ver Castells, Manuel: *The rise of the network society*, Malden, Blackwell, 1996.

11. Esta sociedad civil interactúa con diversos referentes en distintos niveles: variadas esferas gubernamentales, distintos sectores del mercado y cada vez más interlocutores intergubernamentales o supranacionales como la Unión Europea. Adicionalmente, su acción se articula desde el nivel local hasta el global, desarrollando nuevas modalidades de hacer política, apuntando en su desarrollo a buscar formas de gobernabilidad democrática global o lo que Held llama *democracia cosmopolita*<sup>9</sup>.

Los cambios en las dinámicas mundiales generan entonces nuevos procesos de exclusión e inclusión y un nuevo terreno para el surgimiento de nuevos derechos. El carácter contradictorio y ambivalente de la globalización que aparece como amenaza y como promesa, sin ninguna duda abre campos importantes para la acción social y política. Es en ese proceso en el que América Latina construye su proyecto propio o se resigna a una inserción subordinada. El reciente Foro Social de Porto Alegre, con su consigna "otro mundo es posible" sintetiza la lógica de fuerte resistencia social y política, tanto en el Norte como en el Sur, que genera el fuerte acento neoliberal de la globalización.

#### V. Las grandes desigualdades de la globalización.

12. La globalización consagra y profundiza las grandes desigualdades en la distribución del ingreso mundial que resultan del capitalismo y que explican porqué el cociente entre producto por habitante de las regiones más desarrolladas y menos desarrolladas del mundo, ha pasado de casi tres veces a inicios del siglo XIX, hasta casi veinte veces en la actualidad. Este panorama global que no esconde la enorme desigualdad de distribución que existe también al interior de los países, tiene hoy día nuevos factores de gran incidencia en aquella que se suman a los factores tradicionales (acceso a la educación y distribución de activos): la reducción de la masa salarial en el ingreso total a favor de las utilidades empresariales y las rentas financieras, las crecientes disparidades en la remuneración del trabajo según el grado de calificación y la pérdida de la capacidad redistributiva del Estado.

En este escenario, hay varias grandes asimetrías que consagra el nuevo orden internacional y que, sin duda, profundizarán la enorme desigualdad que caracteriza al mundo contemporáneo:

- La elevada concentración del progreso técnico en los países desarrollados, en los que se localizan la investigación y el desarrollo tecnológico pero también las ramas productivas más estrechamente vinculadas con el cambio, que se caracterizan por su significativo dinamismo dentro de la estructura productiva y el comercio mundiales. La misma, que profundiza una brecha ya diagnosticada por Prebisch, es más grave dado el enorme valor de conocimiento y capacidad de innovación en el escenario de la globalización.

- La mayor vulnerabilidad macroeconómica de los países en desarrollo frente a los choques externos que contrasta con los limitados instrumentos y capacidades que hay para hacerles frente. Esta situación se agrava con la mayor integración financiera a la par que se acrecientan las vulnerabilidades comerciales como resultado de los nuevos términos de intercambio; mientras los países industrializados tienen márgenes para adoptar políticas anticíclicas induciendo respuestas estabilizadoras de los mercados financieros, en los países pobres, los mercados financieros tienden a agudizar el ciclo (México, Brasil y más recientemente Argentina).

<sup>9</sup> Held, David: *Democracy and the global order. From the Modern State to Cosmopolitan Governance*, Polity Press, Londres, 1995

- El evidente contraste que existe entre la alta movilidad sin restricciones de los capitales y las enormes limitaciones que existen a los desplazamientos internacionales de la mano de obra, que afecta especialmente a los países pobres debido a la abundancia relativa de mano de obra con bajos niveles de calificación, que los caracteriza.

- El increíble desarrollo de los medios de comunicación, que condicionan los distintos procesos de la globalización, aumentando la brecha entre los cánones culturales privilegiados por las cadenas globales y las identidades culturales de los países. Peor aún, cuando el acceso a la información tiene un ritmo absolutamente asimétrico en relación a las posibilidades de acceder a trabajo e ingresos, es decir, bienestar y consumo. Esto, en un escenario en el que el acceso a la información ha devenido en un elemento privilegiado para el ejercicio de la ciudadanía.

- La asimetría que supone alentar la democracia como un valor universal y simultáneamente impedir que los procesos nacionales de representación y participación influyan en la determinación de las estrategias de desarrollo y sean capaces de mediar las tensiones que resultan del propio proceso de globalización.

## VI. América Latina en este contexto

13. América Latina y el Caribe asistieron desde los ochenta al ocaso de las dictaduras militares y al ingreso decidido de los países de la región a modelos de desarrollo basados en una combinación más o menos ortodoxa de liberalismo económico y democracia política. Los esquemas de ajuste y estabilización fueron moneda corriente y los programas de alivio de la pobreza su correlato en una lógica de subsidiariedad a las políticas económicas y a las exigencias de la nueva gobernabilidad que se busca.

14. En términos generales, la CEPAL entiende que los noventa le dejan a la región un legado bastante contradictorio<sup>10</sup> con tres grandes características: avances importantes en la estabilidad macroeconómica y en su integración a la economía mundial, patrones de crecimiento que son aún muy débiles y extremadamente volátiles y un panorama social absolutamente insatisfactorio. A tales características, nosotros añadiríamos la existencia de democracias débiles e insuficientes en medio de una alta conflictividad social con los consiguientes problemas de gobernabilidad.

Aunque el crecimiento económico se recuperó en la década pasada alcanzando un promedio anual de 3.3%, sigue siendo marcadamente inferior al que se observó en las décadas anteriores a la crisis de la deuda externa (5.1% anual en los cincuenta, 5.7% en los sesenta y 5.6% en los setenta); los déficits fiscales se mantuvieron en niveles moderados pero han aumentado durante la crisis reciente mientras la tasa de inflación se ha reducido en forma permanente ubicándose por debajo del 10% el último año.

15. La dinámica exportadora desde 1993 superó los promedios históricos de la región, habiéndose diversificado las exportaciones, mientras la inversión extranjera directa creció a lo largo de la década llevando a una mayor concentración de la producción y de las ventas en manos de empresas extranjeras. A pesar de tales resultados macroeconómicos, como lo subraya la propia CEPAL, las tasas de inversión son aún muy insuficientes y se observa en la región una tenden-

<sup>10</sup> CEPAL: **América Latina y el Caribe: el legado de los noventa y la agenda del desarrollo**; ponencia presentada por José Antonio Ocampo, Secretario Ejecutivo de la CEPAL en el Foro sobre globalización y agenda del desarrollo organizado por ALOP, Lima, noviembre del 2001.

cia a la especialización en productos de escaso dinamismo en el comercio internacional.

El sector industrial ha perdido participación en la generación del producto total y la relación entre crecimiento y déficit comercial se ha deteriorado aún más. La inestabilidad de los flujos de capital ha determinado el carácter volátil de nuestro crecimiento, lo que se agrava si consideramos que la transferencia neta de recursos será prácticamente nula por tercer año consecutivo a la par que el acceso al financiamiento externo se hace cada vez más inestable y costoso.

16. En el campo social y de la equidad, el balance es más duro aún. A pesar de que el gasto social se incrementó significativamente durante la década pasada y los hogares en pobreza disminuyeron en más de 2%, América Latina y el Caribe tienen de acuerdo a las cifras más conservadoras, 174 millones de pobres y 78 millones de pobres extremos<sup>11</sup>. 40 y 20 millones más que en la década del ochenta. En términos generales la relación entre pobreza y PBI per cápita se ha deteriorado y la desigualdad en la distribución de los ingresos, de por sí la mayor del planeta, se ha incrementado en prácticamente todos los países de la región.

El desempleo muestra una fuerte tendencia al aumento y aparece fuertemente dissociado del crecimiento económico. La informalidad ha aumentado convirtiéndose en el principal generador de empleo en la región y generando ya en la década pasada 7 de cada diez empleos urbanos. Esta situación es bastante grave, porque como lo ha demostrado la OIT, la informalidad es, a la larga, generadora de pobreza, entre otras razones porque se concentra en los sectores de más baja productividad.

17. Entre tanto, en las zonas rurales, en las que se concentra el mayor número de pobres, éstos siguen excluidos del acceso a la tierra y al crédito. Así, en Ecuador el 1.6% de las haciendas ocupan el 42.9% de la tierra y en El Salvador, el 87% de campesinos ocupan el 25% de las tierras mientras el 3% de propietarios controla el 44% de éstas.

18. La política social devino en este escenario en un instrumento con límites muy claros al definirse al mercado como el nivel fundamental de integración regional. Como lo señala certeramente Carlos Franco, el resultado de semejante situación es que tanto el Estado como la sociedad civil devienen en órdenes de integración social residuales, profundizándose la separación entre políticas sociales y política económica.

19. En lo que se refiere al Estado latinoamericano, conviene precisar que las características que históricamente marcaron su relación con la sociedad –patrimonialismo, autoritarismo, clientelismo y exclusión- y que explican su crisis estructural, hoy día agravada por la globalización, permanecieron muy visibles. El uso privado de la cosa pública, la negación de ciudadanía, democracias de muy baja intensidad y calidad y la fragilidad de nuestra soberanía dada nuestra dependencia del capital financiero y de las multilaterales hacen que el Estado siguiera siendo durante la década pasada uno de “crisis permanente”<sup>12</sup>. Todo esto hace que la ética de la convivencia social se haya debilitado aún más con los consiguientes problemas de inseguridad y violencia.

<sup>11</sup> Quentin Wodon (editor): **Poverty and policy in Latin America and the Caribbean**, draft World Bank, february 15, 2000. La CEPAL habla hasta de 240 millones de pobres y de cerca de 90 millones de indigentes.

<sup>12</sup> El concepto es de Heinz Sonntag: *Hacia una teoría del capitalismo periférico*; en Heinz Sonntag y H. Vallecillos: **El Estado en el capitalismo contemporáneo**, Siglo XXI Editores, México 1977.

20. Los cambios que se operaron en la sociedad civil regional —el paso de sociedades estructuradas alrededor de sectores productivos claramente definidos a sociedades organizadas por procesos económicos muy diluidos, de intereses organizados alrededor de ejes clasistas a formas de representación menos claras y más micro sociales— aunque incrementaron su diversidad y su expresividad, no aumentaron necesariamente su fuerza para vigilar, influir y transformar el Estado.

21. El continente muestra hoy día un escenario muy complejo. El ALCA (Tratado de Comercio con Estados Unidos) penetra en la región a mayor velocidad de la esperada, con las consiguientes secuelas de mayor subordinación de nuestros Estados y mercados así como un incremento sostenido de la exclusión. El bloqueo de los procesos de integración regional (MERCOSUR, Comunidad Andina, Comunidad Centroamericana de Naciones) nos limita aún más en nuestra vinculación con la globalización.

La reciente crisis argentina muestra el agotamiento del modelo de desarrollo e integración a la globalización alentado por las multilaterales: pero muestra también la profunda crisis de la política y los límites de la sociedad civil. Es una expresión más de un continente convulso, que se debate entre una inserción subordinada a la globalización o la posibilidad de un proyecto propio, que emite señales fragmentadas y contradictorias que van desde la resistencia, más simbólica que real de los zapatistas en México, hasta la difícil situación colombiana que le sirve a Estados Unidos como coartada para ampliar su "guerra santa" contra el narcotráfico y el terrorismo, pasando por el retorno del populismo encarnado por Chávez en Venezuela y la posibilidad de un triunfo electoral del PT en el Brasil el año 2003 que abriría un nuevo curso en la historia del continente.

En este escenario, es claro entonces que la futura agenda latinoamericana pasa por replantear las estrategias de desarrollo y una parte importante de las políticas macroeconómicas adoptadas por nuestros países, oponiendo, en una palabra, una visión distinta que entiende que el desarrollo, antes que un efecto del crecimiento económico es el resultado de la expansión de capacidades y libertades de la gente para acceder a distintas oportunidades buscando lograr una articulación virtuosa entre gobernabilidad, competitividad e integración social.

22. En este proceso, a pesar de su severa erosión y de los límites que le imponer la globalización, el Estado-Nación aún es y seguirá siendo actor significativo de las relaciones internacionales, lo que lo obliga a postular nuevos medios y fines como resultado de un proceso de negociación y concesiones mutuas entre los individuos, la sociedad, el mercado y el Estado para atender el funcionamiento desequilibrado del actual sistema social, lo que supone una reforma significativa de las estructuras económicas en el nivel nacional —y articulaciones para lograrlo regionalmente— para que la productividad y el ahorro así como la protección ambiental coexistan con una economía no monopólica que favorezca y promueva la generación de empleo y la distribución del ingreso sobre bases equitativas.

El Estado Nacional es necesario aunque insuficiente para establecer mecanismos que eviten los efectos destructivos de la globalización y para alentar la evolución de los individuos a ciudadanos activos de sociedades que a partir de sus organizaciones y movimientos sociales (viejos y nuevos), participan en la formulación y decisión de políticas, vigilando tanto al Estado como al mercado.

En una dimensión más amplia que articula lo regional y lo global, el Estado Nación debe pugnar por incidir en la definición de un marco normativo internacional para la economía

global enfatizando en el régimen mundial de comercio, en un régimen cambiario y financiero efectivo, en un régimen social global y en un régimen ambiental. Los desafíos para la política en este contexto son grandes porque se trata de contribuir a la renovación ciudadana en América Latina, atendiendo a cuatro desafíos: i) la construcción de espacios públicos de negociación; ii) el replanteamiento de los temas de pobreza y exclusión social; iii) la posibilidad de una ciudadanía de carácter universal y transcultural; iv) la relación entre ciudadanía e individuo. Recordando siempre que la ciudadanía existe en tanto hay derechos.

## VII. Estados Unidos después del 11 de setiembre

23. La superpotencia norteamericana arrastra en el actual momento mundial distintas debilidades. El estrecho y polémico triunfo de Bush debilitaron el liderazgo norteamericano. Tras el atentado del 11 de setiembre, la administración republicana ha entrado en guerra abierta con el integrismo árabe y más recientemente con el "terrorismo internacional". El crecimiento de aquél ha corrido paralelamente al desinterés israelí en cumplir compromisos estables que hagan viable la situación del Medio Oriente. El triunfo de los señores de la guerra en ambos bandos crea una situación explosiva en la que Occidente puede verse arrastrado en una nueva "cruza da santa" por los Estados Unidos.

24. La evolución económica norteamericana registra importantes sobresaltos que se agravaron después del 11 de setiembre. La quiebra de Enron es un síntoma de una economía que empieza a sentir los efectos de su gran deuda interna y externa, que tiene que hacer frente a la unificación europea que busca consolidar el euro.

25. La crisis que se inició post 11 de setiembre constituye un momento peculiar dentro del ciclo neoliberal que, en el esquema de guerra santa que aquél propugna, evidencia una vez más y en otro terreno, su esencia desintegradora.

## VIII. El partido ante la globalización: Principales orientaciones

26. El partido en este escenario *define como sus espacios naturales el Foro Social cuanto el Foro de Partidos de Sao Paulo*. Ambos deben ser nuestros espacios naturales de construcción internacional y de lanzamiento de nuestras propuestas. Estas deben estar orientadas por nuestra certeza de que es posible un mundo distinto si se logra enfrentar los procesos de liberalización irrestricta y simultáneamente gobernar la globalización.

27. En esa perspectiva, creemos indispensable *coordinar las políticas Sur-Sur*, luchando por un sistema mundial de comercio más democrático, fortaleciendo nuestro poder de negociación y ampliando consecuentemente nuestro abanico de opciones políticas. Esta colaboración debe priorizar mejorar los lazos comerciales, las inversiones y las comunicaciones tanto a nivel bilateral cuanto de las regiones.

Un objetivo específico de esta acción, sin ninguna duda, debe ser la democratización de las relaciones y las instituciones internacionales así como la redefinición del rol y el sentido del FMI, la Organización Mundial del Comercio y el Banco Mundial. En esta perspectiva, los temas de la deuda externa y el control a los capitales especulativos son cruciales. Las iniciativas en curso como el impuesto Tobin y los acuerdos del AMI, siendo importantes son marcadamente insuficientes. Es indispensable una renegociación global del tema de la deuda y una redefinición radical de sus montos, de la misma manera que se requiere construir un marco internacional que regule la inversión extranjera a partir de las necesidades y límites de los países del Sur.

28. Resulta imprescindible *construir una gobernabilidad mundial que sea democrática y adecuada*. Los países en

desarrollo requerimos de mayores espacios y oportunidades para desarrollar nuestra infraestructura social y adoptar prácticas que no afecten al medio ambiente; para ello, es necesario que el Sur tenga un papel activo y de peso en la toma de decisiones en el FMI, la OMC y el BM que tienen que dar cuenta de sus acciones a las comunidades nacionales y a los sectores pobres. Como parte de su reforma radical, ello exige de cambios drásticos en sus procedimientos y en los propios contenidos de sus normas.

En esta perspectiva se requiere de una ONU distinta que promueva los intereses y los derechos de los pueblos en desarrollo, capaz de fomentar un orden mundial equitativo y menos asimétrico, capaz de vigilar los derechos humanos y los DESC.

29. Es necesario *encontrar y respetar el equilibrio entre el Estado y el mercado* porque el primero no puede actuar sin los mercados y éstos requieren del apoyo y la regulación de aquél. La experiencia de la segunda mitad del siglo XX demuestra que el papel del Estado ha sido fundamental para el desarrollo de los países que lograron industrializarse. Su intervención creó las condiciones iniciales para dicho proceso que fue protegido por aranceles y otras medidas similares.

El actual orden internacional está marcado por el fundamentalismo del mercado con las consecuencias que conocemos. Enfrentarlo es en consecuencia una tarea de máxima prioridad.

30. La historia reciente del mundo demuestra que es imperativo *repensar las estrategias de desarrollo* lo que supone modificar y flexibilizar las condiciones políticas de los planes de ajuste estructural y las obligaciones que se les imponen a los países del Sur en los acuerdos de la OMC. La integración del medio ambiente a la economía de forma socialmente equitativa es un imperativo y nuestro desafío más importante en los próximos años. Resulta indispensable que se discutan los patrones de desarrollo para el Sur y que se revisen los del Norte que es, por razones obvias, quien debe asumir la mayor carga al momento de adoptarse formas de producción ecológicamente más adecuadas.

**PARTIDO DEMOCRATICO DESCENTRALISTA – PDD**  
**Comité de Enlace de Lima Metropolitana**

***¡ Un Nuevo Proyecto para Un Nuevo Perú ¡***

El 21 de julio del 2001, diversas iniciativa política locales y regionales del país, así como ciudadanos y ciudadanas, expresamos nuestra voluntad y objetivo común de iniciar un proceso de construcción de un nuevo tipo de partido de la izquierda peruana, comprometido con la transformación social, la justicia social, la participación ciudadana y la descentralización del Perú.

En este esfuerzo, nos congregamos los socialistas de ayer, de hoy y de siempre, así como diversas corrientes del pensamiento crítico antineoliberal, demócratas radicales, descentralistas, ecologistas, feministas, pobladores urbanos, campesinos y nativos; dispuestos a representar una corriente de pensamiento y de propuestas programática nacional y popular, alternativa al modelo neoliberal.

El PDD nace, no para ser un convidado de piedra, sino para ser un actor decisivo en la transición democrática, que la concebimos como una conquista del pueblo, la misma que se encuentra seriamente amenazada. Alrededor de un Proyecto de Sociedad Democrática y Solidaria, que poner por delante él “nosotros” al “yo”- que prioriza el interés colectivo de la sociedad al interés individual, sin desconocer su espacio, nos integrando dirigentes políticos, líderes sociales, regionales, locales, dispuestos a dar lo mejor de sí para el Perú Nuevo.

Queremos construir un partido libre de amarres, en sus propuestas políticas, a los dictados del poder económico del gran capital, imperante en el Perú de hoy. Tenemos un hondo compromiso con la misión histórica de acabar de una vez y para siempre, con el autoritarismo hijo del centralismo, la corrupción sistemática; y aportar a fortalecer y radicalizar la democracia, desde la sociedad civil.

En el PDD, somos la continuación de todo un movimiento social que ha luchado en las últimas décadas contra la dictadura militar, con la Paros Nacionales de 1977 y 1978, que permitió la derrota del militarismo de entonces; formamos parte del movimiento que enfrentó la corrupción e inmoralidad del Alanismo aprista y del Acciopopulismo. Somos también parte de los grandes movimientos sociales que reivindicaron las tierras en el campo y las ocupaciones de terrenos en la ciudad para garantizar el derecho a la vivienda, que dieron forma actual a las ciudades. Asimismo, somos parte de las organizaciones de mujeres del Vaso de Leche y los Comedores Populares.

Somos también quienes junto a las diferentes organizaciones populares y ciudadanas de nuestro pueblo, que resistimos en la lucha contra la dictadura Fujimontesinista e impulsamos la Marcha de los 4 Suyos, que se constituyó en la palanca de lucha más importante que abrió la transición democrática.

Enarbolando los principios de la democracia participativa y la justicia social, hemos iniciado el camino de construir este nuevo partido, con una amplia convocatoria, y habremos de lanzarnos a realizar asambleas locales y regionales, debatir las propuestas y la recolección de firmas par inscribimos.

## SITUACIÓN POLITICA

Catorce meses des que se abrió el periodo de transición política, los peruanos y peruanas, nos enfrentamos a una encrucijada: *Transitamos hacia un régimen realmente democrático y un nuevo orden económico, político y social, que construya desarrollo basado en la equidad y la justicia social, o el gobierno tranza con los remanentes de la corrupción y continúa administrando la crisis económica, basándose en el modelo Neoliberal del F.M.I y el B.M.* - modelo que ha fracasado, en todo el mundo. En la Argentina, este se ha desplomado, tanto así que las masas se han echado a bajo en poco menos de 15 días a dos gobiernos e impuesto la suspensión del pago de la enorme deuda externa.

La crisis económica no tendrá la solución que esperan los peruanos de acuerdo a los intereses populares., Pese al reactivamiento del movimiento popular, que ha ganado nuevamente las calles. Por cuanto el Gobierno al mantener en lo fundamental la continuidad del modelo económico neoliberal, tiene seria limitaciones para encarar las demandas populares. *Antes bien, estamos ante un objetivo conflicto entre la acumulación de necesidades sociales insatisfechas y la escasez de recursos disponibles para su satisfacción.*

En este terreno, la transición democrática a retrocedido peligrosamente, el fujimontesinismo no ha podido ser desalojado de los canales 4 y 5. Vladimiro Montesinos. Se ha convertido en un actor de la política nacional, gracias a las facilidades que le brindan sus carceleros de la Base Naval, así como la complicidad pública del APRA y Unidad Nacional y alas campañas psicosociales de los canales antes mencionados.

## ELECCIONES MUNICIPALES

En el contexto de la transición democrática, se llevarán a cabo este año las elecciones municipales, para el PDD, que éstas constituyen una oportunidad del escenario de la transición, en el cual debemos tomar partido, participando desde nuestra opción de radicalización de la democracia, apostando a construir Gobiernos Locales basados en el Autogobierno y la Democracia Participativa.

Desde ésta perspectiva, levantamos como eje del Programa en el terreno municipal:

1. Reforma Municipal, basada en la democratización de los gobiernos locales:  
Los Planes y Programas Municipales, surgirán de la consulta ciudadana previa, tanto en el diseño, como en la ejecución
2. Ampliación del Presupuesto Municipal en por lo menos el 15% del Presupuesto de la República
3. Democracia Participativa, institucionalización de mecanismos de participación, como el Presupuesto Municipal Participativo
4. Planes Integrales de Desarrollo, diseños participativo de los planes desde la oferta electoral
5. Moralización a fondo de los actuales gobiernos locales, sanción a las autoridades y funcionarios corruptos.
6. Vigilancia y Control Ciudadano de la Gestión Municipal a todo nivel.

## PLATAFORMA NACIONAL PARA UNA AUTÉNTICA DESCENTRALIZACIÓN DEMOCRÁTICA

1. Defensa de la soberanía e integridad territorial para lograr una paz duradera. Respeto al Protocolo de Río de Janeiro. Nueva legislación adecuada que promueva el desarrollo integral y sostenible de la Amazonía en cumplimiento del art. 69 de la Constitución Política del Perú y respeto a los derechos humanos de los pueblos indígenas. La inejecutabilidad del Acuerdo Global y definitivo firmado con Ecuador. Solución patriótica al problema con Chile. No a las instalaciones de las bases militares norteamericanas en la Amazonía peruana.
2. Descentralización real y efectiva del país con elección democrática de los Presidentes de los Gobiernos Regionales simultáneamente con las elecciones generales del 2000 para instalar Gobiernos Regionales con autonomía económica, política y administrativa en base a las circunstancias departamentales y regionales. Creación de la Región Lima - Provincias, autonomía del Callao. Respeto a la autonomía y fortalecimiento de los gobiernos locales municipales y la AMPE. Incremento del 10% del Presupuesto Nacional de la República para los municipios.
3. Restitución de los canon y sobrecanon petrolero, minero, pesquero, aduanero, forestal, turístico, y otros, en base al 10% de la producción. Creación del canon energético. Restitución de leyes que favorecían a determinados pueblos.
4. Modificación de la ley electoral para que la elección de los representantes de los pueblos al Congreso sea hecha por Distrito Electoral Múltiple.
5. Instalación inmediata de entidades autónomas con recursos suficientes y con participación de los alcaldes y organizaciones sociales en las zonas afectadas directa o indirectamente por el Fenómeno del Niño. Formación de una Comisión Técnica y Científica de prevención del Fenómeno del Niño y desastres naturales.
6. Defensa de las empresas estratégicas: energéticas, puertos, aeropuertos y la Refinería de Talara e Iquitos. No a su privatización.
7. Vigencia de la seguridad social, la salud y la educación públicas, gratuitas y de calidad. Protección de la infancia y defensa a los derechos de la mujer. Respeto a las pensiones de los cesantes y jubilados. Vigencia de los derechos laborales y sindicales.
8. No al incremento de las tarifas de los servicios públicos y participación de los usuarios en las comisiones de supervisión de las empresas respectivas.
9. Condonación y/o reprogramación de las deudas y crédito de fomento para todos los productores agropecuarios, que permitan repotenciar la economía nacional y generar empleo. Titulación de las tierras. Respeto a la imprescriptibilidad, intangibilidad e inalienabilidad de las tierras comunales. Reubicación y apoyo para todos los agricultores afectados por el FEN. Respeto y vigencia de la Ley de Aguas 17752 que ha sido

- Banca y otros - Dpto. Especial  
 - Inspección de agua - Sect. Agrario  
 - Ley C.C./

transgredida reiteradamente, imponiéndonos representantes; no a la privatización del agua. Sustitución de los cultivos de coca por productos alternativos.

10. Condonación de las deudas al FONAVI y al Banco de Materiales por ser los prestatarios a sectores de extrema pobreza.

11. Levantamiento del estado de emergencia en los departamentos y provincias donde se haya superado la situación de guerra interna.

12. Reactivación y promoción de la micro y pequeña empresa en todo el país, con programas de crédito preferencial, capacitación y apoyo técnico.

13. Respeto a la autonomía universitaria y cese de las Comisiones Interventoras en las universidades del país.

ANTONIO D'ONADÍO LAGROTTE  
ANTONIO BRAVO BARRETO

MARTÍN SOTO GUEVARA  
NAPOLEÓN NATHALS JUÁREZ  
CÉSAR MARTEL BARRUETO

RAÚL SOTIL GALINDO

MAURO GÓMEZ CABALLERO

JOSÉ PÉREZ OLIVARES

LUCIANO CAMPOS GARCÍA

ELKY FIESTAS PAZ  
GUSTAVO MOHME LLONA  
WASHINGTON ROMÁN ROJAS  
RICARDO DÍAZ DE LA VEGA  
SANTOS ESPARZA VILLALOBOS  
JORGE BACA LUNA

HUGO SÁNCHEZ CHUMBIAUCA  
MILTON HURTADO  
VALENTÍN ZEGARRA  
ALBERTO AZA GATES

RENÁN SAAVEDRA SANDOVAL

EFRAÍN JARA PEÑA

CÉSAR CHUI  
EDUARDO CARHUARICRA

FRENTE PATRIÓTICO DE LORETO  
FRENTE CÍVICO Y DEFENSA DE LOS INTERESES DE PIURA (FREDICIP)  
MESA DE CONCERTACIÓN DE HUANCVELICA  
COMITÉ DE GESTIÓN DEL AGRO DE PIURA  
FRENTE CÍVICO POR EL DESARROLLO DE HUÁNUCO  
FRENTE DE RECONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO DE ICA  
COMITÉ CÍVICO POR LA DEMOCRACIA Y SOBERANÍA DE TRUJILLO  
FRENTE CÍVICO POR EL DESARROLLO DE ANDAHUAYLAS Y LA SUBREGIÓN CHANCA  
COORDINADORA DEMOCRÁTICA POR LA DEFENSA DE UCAYALI  
FRENTE DE DEFENSA DE LAMBAYEQUE  
COMITÉ CÍVICO POR LA DEMOCRACIA  
ASAMBLEA REGIONAL DE QOSQO  
FRENTE CÍVICO REGIONAL DEL CALLAO  
FRENTE CÍVICO DE DESARROLLO DE BAGUA  
FRENTE CÍVICO POR EL DESARROLLO DE LA PROVINCIA DEL SANTA  
FRENTE CÍVICO DE DEFENSA DE CHINCHA  
FRENTE AMPLIO DE HUANCAYO  
FRENTE AMPLIO DE AREQUIPA  
FRENTE DE ORGANIZACIONES POPULARES DE PUNO  
FRENTE CÍVICO DE MARISCAL CÁCERES-JUANJUÍ  
FRENTE AMPLIO PARA EL DESARROLLO DE ANCASH  
FRENTE CÍVICO DE HUACHO  
FRENTE CÍVICO DE PASCO

## Acciones unitarias para hacer escuchar la voz de los pueblos

1. Convocar a todos los pueblos del Perú a unirnos en la lucha por la defensa de la soberanía y la descentralización democrática contra el reeleccionismo fujimorista y su programa neoliberal, en base a la plataforma unitaria del Primer Encuentro. Presentar nuestra Plataforma Unitaria a todas las fuerzas democráticas del país para unir fuerzas por la descentralización democrática, llevando al debate nacional el documento Compromiso Descentralista. Desafío Nacional.
2. Expresar nuestro respaldo a las plataformas y participar activamente en el Paro Nacional del 28 de abril, el paro regional de los departamentos del Qosco, Puno, Apurímac, así como de Puerto Maldonado, el 11 de marzo, la marcha de la juventud del 5 de abril y todas sus acciones. Respaldo la recolección de firmas para la consulta popular que harán Talara y Piura para defender la Refinería y por Gobierno Regional.
3. Entregar nuestra Plataforma por la Descentralización Democrática al Presidente y al Congreso de la República exigiendo su atención inmediata.
4. Consultar y organizar la realización de una Gran Jornada de Lucha por Soberanía y Descentralización Democrática y Patriótica para el 22 de julio, en la que todos los pueblos del Perú confluyamos en Lima.
5. Convocar a Encuentros Regionales y Macrorregionales para difundir y enriquecer la Plataforma Unitaria Descentralista y preparar la jornada nacional por la Descentralización Democrática. Recoger el documento Compromiso Descentralista, Desafío Nacional, preparado por la Comisión Técnica de apoyo al Primer Encuentro como documento de trabajo para seguir diseñando una propuesta de un Proyecto Nacional Descentralizado. Impulsar una mayor integración y fortalecimiento de los frentes regionales sobre la base de demandas y ejes de desarrollo conjuntos, como la defensa de las empresas de servicios básicos y los recursos no renovables, manteniendo nuestras propias particularidades, respetando nuestra diversidad cultural y étnica.
6. Autoconvocarnos al Segundo Encuentro Descentralista de Frentes Regionales a realizarse en Iquitos.
7. Convocar a todas las fuerzas democráticas a realizar y concretar esfuerzos unitarios para lograr la descentralización efectiva con plena vigencia del Estado de Derecho, que nos permita resolver los problemas de empleo, supere la pobreza inhumana y promueva el progreso equitativo de los pueblos y regiones.
8. Para canalizar esta plataforma y desarrollar las acciones aprobadas, constituir la Coordinadora Descentralista de Frentes Regionales con todos los presidentes asistentes. Constituir la Comisión Técnica de Apoyo de la Coordinadora integrada por todos los panelistas y asesores que han apoyado el Primer Encuentro.
9. Respalamos la campaña internacional "La Vida antes que la Deuda", animada por la Iglesia, por la reducción de la deuda externa de los países pobres como el Perú y así poder utilizar los fondos del pago de servicio de la deuda en proyectos de desarrollo y aumento del gasto social. Nos comprometemos en la campaña de recolección de firmas.
10. Nos reafirmamos en el compromiso de promover y garantizar la participación efectiva de las mujeres con una nueva voluntad que busca renovar y resolver la demanda y los intereses de las mujeres, que son la mitad de la población de nuestro país.
11. Promover y garantizar los programas en favor de los Derechos del Niño y la realización plena de los jóvenes y su incorporación a la vida social, económica y política del país.

# FRENTE DE UNIDAD DEMOCRATICA NACIONAL BASE TUMBES

## INVITACION

Invitamos a todos los buenos hijos de Tumbes a la Juramentación de los Integrantes de la Junta Directiva del Día Jueves 31 de Agosto a las 7.00 Pm en su local central Silo en Av. Teniente Vásquez hoy Av. Tumbes # 268, junto al Banco de Crédito.

Agrupación Democrática conformada por todos los Partidos Políticos Movimientos Gremiales, Populares, Sindicales, Organizaciones de Bases de los Asentamientos Humanos y todo el Departamento Tumbes.

Invocamos a la Militancia a participar de este acto y a integrarse al frente, ya que su participación es una contribución para forjar el camino que nos conduzca a la luz de un mañana mejor tan anclado partiendo de una Plataforma General de Trabajo.

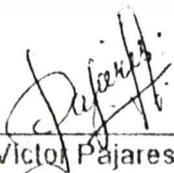
1. Respeto a la Constitución del Estado
2. Restauración de la Democracia y respeto a la voluntad popular
3. Recuperación de los valores - dignidad.
4. Creación de fuentes de trabajo para combatir la desocupación el hambre la miseria y la degeneración total de nuestra sociedad.

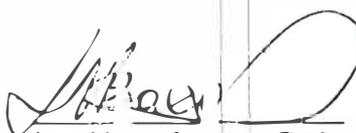
Junta Directiva que se compromete a trabajar con lealtad y honestidad.

**Democracia y**

Secretaría de Organización

Secretaría de Prensa y Propaganda.

  
Sr. Víctor Pajares León

  
Ing. Hugo A. Maca Peña.

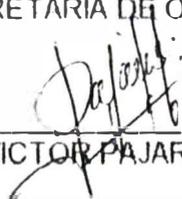
# RELACION DE LA ORGANIZACION DEL FRENTE DE LA UNIDAD DEMOCRATICA NACIONAL BASE TUMBES

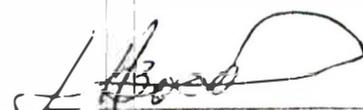
Turnbes, 25 de Agosto del 2000

## SECRETARIA GENERAL COLEGIADA ROTATITA ( un mes)

- |  |   |
|--|---|
| 1. Secretario General  | Sr. Manuel Merino (Somos Peru)  |
| 2. Secretaria de Organización                                | Sr. Víctor Pajares León (Solidaridad Nacional)  |
| 3. Secretaria de Economía                                    | Sr. Marcos La Serna   |
| 4. Secretaria de Prensa Y Propaganda                         | Ing. Hugo A. Baca Peña (Pres. Comité Cívico<br>Andrés Araujo)                           |
| 5. Secretario de Movilización de Bases                       | Ing. Monsemin Yacila } PUM<br>Ing. Julio Viera (Partido Maitate(s)a)<br>Ismael Monteros |
| 6. Secretaria de Juventudes                                  |   |
| 7. Secretaria de Disciplina Seguridad<br>Ética y Actas       | Sr. Juan Ollais Castillo (Perú Posible)<br>Dr. Silva Revolledo                          |
| 8. Secretaria de Asesoría Legal                              |   |
| 9. Secretarías de Asuntos Agrario<br>y Comunales.            | Sr. Francisco Barreto (CAMPEÑINOS)<br>Sr. Martín Vite León                              |
| 10. Secretaria de Deportes                                   |   |
| 11. Secretaria de Asuntos Sociales<br>y de la Mujer          | Sra. Viviana Arellano Vega  |
| 12. Secretaria de Desarrollo Regional<br>y Descentralización | Sr. José Nizama (Sec. General Perú Posible)<br>Sr. Manuel Merino                        |
| 13. Secretaria de Asuntos Internac.                          | Prof. Gonzalo Jiménez   |
| 14. Secretaria de Asuntos Políticos                          | Prof. Fermin Morán (UPP)<br>Prof. Alejandro Vidal<br>Ing. Julio Vargas.                 |
| 15. Secretaria de Asuntos Profes.                            |   |
| 16. Secretaria de Imagen                                     |   |
| 17. Secretaria de Asuntos Laborales<br>y Sindicales          | Sr. Leonardo Pérez Olaya  |
| 18. Secretaria de Asuntos Estudian.                          |   |
| 19. Secretaria de Medio Ambiente y<br>Psicología.            |   |

## SECRETARIA DE ORGANIZACION Y DE PRENSA Y PROPAGANDA

  
SR. VÍCTOR PAJARES LEÓN

  
ING. HUGO A. BACA PEÑA

## DEMOCRACIA – DESARROLLO Y DESCENTRALIZACIÓN

### CONO NORTE – LIMA

#### 3 Ejes de Trabajo Político

Nos hemos convocado para organizar un partido político en el Cono Norte, en los distritos y dentro de los diversos sectores de la población para contribuir a avanzar en 3 áreas de trabajo:

1. **El Frente Amplio Democrático:** consolidar la opinión pública y organizar a la población para restituir la institucionalidad democrática .
2. **El Frente Social, Económico y Político:**
  - La conquista de las demandas inmediatas de los sectores urbanos populares: Trabajo, servicios sociales y urbanos, nutrición, salud, educación; jóvenes, mujeres, la tercera edad.
  - Los procesos de concertación para el desarrollo y la democratización en los distritos y en los Conos.
  - La gestión municipal: honesta, responsable y al servicio de la población
3. **La organización de un partido político:** con propuestas y estrategias para el corto, mediano y largo plazo: 1.) El frente democrático, 2.) Las demandas de la población, y 3.) Una propuesta político nacional

#### Lo Avanzado

Hemos avanzado en la discusión del tipo de instrumento político –partido– que se requiere. Hemos construido un *mapa mental*, un método participativo de discusión y elaboración de propuestas que permite señalar los elementos centrales de un plan y las relaciones entre estos elementos. Hasta lo avanzado en nuestro *mapa mental* nos ha señalado lo que consideramos los ejes centrales del nuevo partido político a construir.

Nuestra propuesta es organizarnos en cada distrito y en los sectores sociales y empresariales más importantes para: 1.) Promover el Frente Democrático, 2.) Fortalecer los actores y los procesos sociales y políticos distritales, y 3.) Discutir, diseñar y construir el partido que estas tareas requieren.

#### El Mapa Mental: Los Ejes Centrales del Partido

Hemos dado prioridad a los siguientes ejes para el partido que queremos construir:

1. **El Ideario:** Nuestra visión del mundo, de la sociedad a construir, de la persona humana, del desarrollo y de la política democrática.

2. **La Organización Partidaria:** un partido descentralizado, al servicio de la población y de sus miembros.
3. **Gobierno:** un partido capaz de participar y gobernar en y desde entidades estatales: en particular las Municipalidades, Consejos, Asamblea del Cono Norte y el Congreso.
4. **Los Frentes Sociales:** un partido enraizado en los sectores principales de la sociedad.
5. **Educación:** el desarrollo humano e integral y una democracia plena requieren de una población con una educación profunda y con las capacidades que permitan alcanzar nuestros objetivos.

En el *mapa mental* adjunto se pueden ver los diferentes aspectos que se ha priorizado en cada eje. En esta reunión queremos discutir y profundizar el eje del **Ideario**.

### El Ideario / Nuestra Visión del Mundo, de la Sociedad y de la Persona Humana.

Luego de más de 10 años de un consenso nacional anti-partido, hay una efervescencia de grupos políticos y partidos en construcción. Nos debemos preguntar por qué no simplemente inscribirse en uno de los grupos existentes. Hay dos razones centrales que explican por qué queremos crear nuestro propio instrumento: Primero porque consideramos que un partido capaz de construir la democracia y servir al desarrollo de los peruanos debe nacer descentralizadamente. La segunda razón es porque estamos imbuidos con el espíritu y legado del socialismo, de los líderes y pensadores socialistas en el Perú. Los ideales y principios socialistas están expresados en nuestro ideario:

#### 1. Visión de la persona

Nuestro ideario se centra en la **persona humana**, y reconoce que cada persona tiene el derecho de desarrollar todas sus capacidades en plena libertad y de buscar la felicidad. El rol del Partido y de la política **NO** es buscar la felicidad que es la elección libre de cada persona. La política y el partido deben crear las condiciones de libertad e igualdad que permita a cada persona buscar su felicidad.

Reconocemos que **cada persona es libre e igual**, con iguales derechos y deberes, con legítimos intereses personales, y por ende cada persona debe tener las condiciones necesarias para su propio desarrollo.

#### 2. Visión de la Sociedad

La persona humana es **persona-en-sociedad**. Es decir recibe de la sociedad el reconocimiento de su valor como persona, y debe reconocer los mismos derechos intereses y deberes de cada uno de los miembros de la sociedad. Cada individuo debe buscar crear las condiciones sociales para que los individuos puedan vivir libremente y buscar sus propios intereses. Hay que fortalecer los valores de la sociedad y establecer los intereses comunes a todos los miembros de la sociedad.

### 3. Visión del desarrollo humano

Entendemos el desarrollo como desarrollo de las capacidades y potencialidades de cada persona, y que la persona humana debe poder escoger su propio desarrollo, respetando los derechos de los demás. Buscamos desarrollar todos los aspectos de la persona y de sociedad en lo económico, social, cultural, político y espiritual, en armonía con el medio ambiente. Entendemos que lo económico, la producción de bienes y servicios es un medio para el desarrollo de las personas y de la sociedad. La iniciativa de cada individuo es el motor del desarrollo. Respetamos la propiedad privada y reconocemos el mercado como un mecanismo de intercambio de bienes. Pero reconocemos también la necesidad de garantizar que los medios de producción y el mercado estén al servicio del desarrollo humano y no un instrumento para recortar las posibilidades de desarrollo de todos.

### 4. Visión de la Política Democrática

La política democrática es el instrumento que permite a las personas libres viviendo en sociedades complejas escoger libremente su propio desarrollo y el desarrollo de la sociedad buscando los intereses comunes. La política democrática sólo es posible en la medida de que **la sociedad es democrática**. Es decir la política democrática requiere de una sociedad de personas libres, que cuenten con las condiciones para ejercer su libertad y para buscar su propia felicidad y desarrollo. La política democrática se ejerce de diferentes maneras y en diferentes escenarios. En el sistema democrático electoral, en el gobierno y administración del Estado, en los espacios públicos de discusión y debate y en los medios de comunicación. El rol principal del partido es promover la democracia en todas sus formas y en todos los escenarios, haciendo posible que los ciudadanos tengan propuestas que hace viable su propio desarrollo y el de la sociedad. El poder de la política democrática se basa en la solidez de las propuestas, en el respaldo de la población y en el ejercicio del gobierno.

### 5. Los Valores que den sustento a la democracia y al desarrollo humano

La **justicia, la libertad y la confianza** son los pilares sobre los cuales se puede construir un sistema político democrático y el desarrollo humano. La justicia exige que cada persona tenga los derechos y condiciones para buscar su propio desarrollo y felicidad. La libertad es la posibilidad y voluntad de escoger el camino y tipo de desarrollo. Y la confianza crea las condiciones para la búsqueda del desarrollo en respeto mutuo de los derechos y deberes de cada persona. La **solidaridad** es un valor esencial en condiciones como las nuestras de grandes desigualdades y necesidades que limiten la posibilidad de desarrollo de los muchos ciudadanos.



4273979/4200654

5º piso  
Grecia  
Apto 508

Carlos

9854244

~~9854244~~

rrivase 1@congreso.gob.pe

rrivase 1@congreso.gob.pe

rrivase 1

## **Conclusiones** de las conversaciones tenidas hasta hoy:

- No hay condiciones para una alianza, es decir para un acuerdo orgánico, del PUM o de FUERZA PERU como bloque con la UPP y SOMOS PERU. Sólo es posible proponer nombres de cc. que vayan como no invitados en estas listas, en el primer caso como dupla y en el segundo caso sólo a uno de nuestros cc.
- Tenemos tres opciones para decidir: **1)** Proponer a JDC y Lorenzo Ccapa como invitados de la UPP, dentro del cupo que le han otorgado a DEMOS, **2)** Proponer sólo a Lorenzo Ccapa como invitado en SOMOS PERU, y **3)** Decidir no participar en lista parlamentaria y reubicar nuestra participación para derrotar a la dictadura, centralmente desde el terreno social y programático.
- Aunque falta el trato con SOLIDARIDAD NACIONAL, no expresa signos de apertura en su plancha presidencial hacia la centroizquierda ni en sus inclusiones hasta hoy.

## **Ventajas y desventajas de ir invitados en la UPP:**

- Ir en la UPP (vía DEMOS) permite continuar con la táctica de presión y perfilamiento desde el movimiento social, ya que nos encontrarnos con líderes sociales de izquierda, mantendríamos un perfil democrático-descentralista más claro en la campaña como bloque político-social y permitiría todavía mantener un acuerdo de más aliento en la coalición actual de Fuerza Perú a ser reavivado en mejores condiciones luego de las elecciones.
- Sin embargo, dentro de DEMOS no tendríamos una ubicación importante lo cual también se reflejaría en la lista final de la UPP y afectaría nuestra expectativa electoral. Además, la candidatura presidencial de la UPP no es principal y, si se mantiene en la escena electoral, nos dificulta la táctica de concentrar votos sobre uno de los candidatos de oposición principales.

## **Ventajas y desventajas de ir con un invitado en SP:**

- Eventualmente, la de SP puede ser una plancha presidencial ganadora con lo cual participaríamos de un gobierno real o, en el peor de los casos, quedará en segundo o tercer lugar electoral, lo cual permite alianzas más amplia en el Parlamento y con ello, mejores posibilidades de incidir en iniciativas legislativas sociales.
- Sin embargo, a su interior nuestra representación partidaria no tendrá una prioridad importante porque nuestro representante recién tiene una participación y, en general, disputaremos el espacio de propaganda electoral con dificultades. Además, esta participación resta posibilidades a la coalición de Fuerza Perú, en tanto es restringida su oferta de cupos. Por último, el perfil de centroderecha de la agrupación resta posibilidades para un perfil programático más definido, poniéndole márgenes a nuestra ubicación, salvo que desde un inicio -ya electo parlamentario- desarrolle un mayor grado de presencia y participación relacionada con el movimiento social en las iniciativas legislativas.

## **LAS POSIBILIDADES DE QUE FUERZA PERU SE AFIRME O CONCLUYA SU EVOLUCION**

¿PORQUÉ DEBEMOS BUSCAR UNA INSCRIPCION ELECTORAL PROPIA COMO COALICION DE CENTROIZQUIERDA PRINCIPALMENTE, O COMO PARTIDO SI ESTO NO PROSPERA?

- Primero, es imposible mantener una coalición de izquierda y centroizquierda como la de Fuerza Perú durante el 2000 y el 2001 si ésta no tiene inscripción electoral propia porque su composición corre el riesgo de desgranarse entre otras agrupaciones inscritas con capacidad de participar en procesos electorales.
- Segundo, es posible mantener un acuerdo de coalición entre los miembros de Fuerza Perú SIEMPRE Y CUANDO el PUM tenga un mínimo de peso propio que garantice una relación de igualdad no sólo al interior de la coalición sino de igualdad en las relaciones de política de alianza con otras fuerzas. Este peso propio requiere una mínima presencia de parlamentarios (es decir, participando en el proceso actual aún en difíciles condiciones), sostener un liderazgo social reconocido en referentes como el agrario y en movimientos regionales y, eventualmente, si el propio PUM está inscrito pues puede viabilizar alianzas e inscripción de la propia coalición de izquierda y centroizquierda. Sin embargo, la recolección de firmas por el PUM imposibilita que -al mismo tiempo- se mantenga la coalición de centroizquierda, salvo que a su vez, DEMOS y otros de los miembros opten por continuar coaligados y buscando su inscripción para medir sus propias fuerzas e inscribir juntos, posteriormente, a Fuerza Perú. Esto es lo menos probable.

**CONCLUSION:** En el caso de Fuerza Perú, la coalición puede darse por finalizada o postergada según los resultados del proceso. En todo momento dependerá de la fuerza propia social, política, electoral y orgánica que nosotros tengamos en este proyecto luego de las elecciones, para no depender de la fuerza y vaivenes de uno de sus aliados.

Lo más correcto es mantener la coalición de Fuerza Perú si se impulsa una recolección de firmas conjunta como coalición, lo cual implicaría ir juntos en el actual proceso electoral en cualquiera de las alternativas presentadas. Si esto no prosperara por decisión de nuestros aliados en la confluencia, el PUM impulsará su propia recolección de firmas, como forma de impulsar posteriormente un espacio de izquierda y centroizquierda.

27-08-99

**MOVIMIENTO DE INTEGRACION K'ANA -ESPINAR (CUSCO)**  
**MINK'A**

Espinar 27 de agosto de 1999.

Ing.  
GUSTAVO MOHME LLONA  
Presidente del Comité Promotor de FUERZA PERU.

PRESENTE

ASUNTO : INCORPORACION DE MINK'A A FUERZA PERU

De Nuestra Consideración

Reciba el saludo cordial y fraterno del MOVIMIENTO DE INTEGRACION KANA - MINK'A de la Provincia de Espinar Departamento del Cusco.

Minká es una fuerza política que conduce actualmente el Municipio Provincial de Espinar mas cuatro distritos. Somos aproximadamente mas de dos mil carnetizados en la Provincia. Así como tenemos presencia en diferentes organizaciones sociales: como en Federación Campesina de Espinar, la Autodefensa, organización de mujeres, juventud, sindicatos y otros.

En la actualidad se viene forjando proyectos de embergadura como la carretera asfaltada Sicuani - Espinar - Arequipa, el proyecto de integración de las Provincias altas como un reclamo legítimo de hacer una descentralización efectiva constituyéndonos en la Sub Región de las Provincias Altas del Cusco (Chumvivilcas, Canas y Espinar), entre otras en beneficio de estas zonas postergadas históricamente.

Consientes que en la coyuntura política actual nuestro Movimiento no puede mantenerse al margen, es por ello que nos encontramos en un proceso de integrarnos a este importante alternativa propuesta política FUERZA PERU y participar en esta reunión Nacional que se llevará los días 28 y 29 de agosto del presente año:

Los delegados que participan son:

-Esteban Peralta Sucle	-	Presidente de Mink'a.
- Esteban Chacón Huamani	-	Miembro
- Pedro Pacsi Huillca	-	Miembro
- Wasinton Mendoza Aguirre	-	Delegado
- Faustino Ccotohuanca	-	Delegado
- Marcelina Vargas	-	Delegada

Atentamente



CDI - LUM

**III REUNION DE PRESIDENTES DE FRENTE REGIONALES**

**MOCION**

**Considerando:**

- 1.- Que, como parte de su política autoritaria, el régimen a través de diversos mecanismos está lanzando una ofensiva para copar, controlar y destruir las organizaciones sociales y gremiales.
- 2.- Que, en algunos sectores, ello es especialmente grave, ya que tienen el objetivo de destruir cualquier oposición a la política de privatización y remate del Patrimonio Nacional como, entre otros sectores, el caso de los puertos peruanos.
- 3.- Que, los especialistas, los usuarios, los trabajadores, las autoridades locales, los sectores políticos y otros, se han pronunciado en contra de la privatización de los puertos porque afectará gravemente la capacidad competitiva del sector exportador nacional.
- 4.- Que, en el caso de los puertos de Matarani e Ilo, ya se ha demostrado que el gobierno insiste en la propuesta de fraccionar ENAPU y entregar la infraestructura portuaria a manos privadas sin ningún estudio técnico. Además de ello, pende la amenaza de despido masivo de los trabajadores ya que deben entregarse sin carga laboral.
- 5.- Que, la Federación Nacional de Trabajadores Portuarios y el Frente Democrático Regional del Callao, han asumido una lucha constante y tenaz para frenar esto, lo que merece ser respaldado por comprometer el interés nacional.

**ACUERDA:**

- 1.- Respalda la lucha del Frente Cívico Regional del Callao y la Federación de Trabajadores Portuarios, para frenar la privatización de los puertos, porque afecta gravemente los intereses de desarrollo nacional.
- 2.- Respalda la lucha de los trabajadores portuarios en las **regiones** correspondientes e incorporar a la organización de los trabajadores portuarios para **garantizar** el éxito de la lucha común.
- 3.- Rechazar la campaña de los funcionarios de ENAPU, para obligar a los trabajadores a renunciar a sus respectivos sindicatos, con el fin de debilitar a la FENTENAPU y quebrar la lucha contra la privatización de los puertos.

Callao, 07 de agosto de 1999.

05-08-99

# UNION POR EL PERU

## COMITÉ EJECUTIVO METROPOLITANO DE LIMA

Av. Tacna 359, Of. 308, Lima 1. Teléfono: 01-9956156 TeleFAX: 01-4611051

### ¡ NO A LA POSTULACION DE FUJIMORI PARA UNA TERCERA REELECCION INCONSTITUCIONAL !

### ¡ ¡ FORJEMOS EL "FRENTE PATRIOTICO NACIONAL" !!

Estando por ingresar a los últimos 5 meses para la postulación oficial de los Candidatos a la Presidencia de la República para el período 2000-2005, donde la intención reeleccionista expuesta por Alberto Fujimori en su último Mensaje por 28 de Julio tiende a su alarmante materialización INconstitucional, sin que las Fuerzas Políticas de Oposición puedan concretar una UNIDAD que refleje el sentimiento nacional y los reclamos de la población por empleo, alimentación, vivienda, salud, educación, aumento de sueldos, descentralización y derechos humanos, y que además garantice una transición democrática hacia una 2da. República que permita avisorar con fe y esperanza un verdadero desarrollo personal y colectivo en el Perú; el COMITÉ EJECUTIVO METROPOLITANO DE LIMA, de la Agrupación Independiente UNION POR EL PERU, atendiendo al mandato recibido de la "I Convención de Lima Metropolitana UPP" del 01 de Mayo pasado, y a lo acordado por la Asamblea General de Secretarios y Coordinadores Generales, Dirigentes y Militantes de los Comités Distritales de LIMA-UPP del 03 del presente, emite el siguiente:

#### - PRONUNCIAMIENTO -

1. **RECHAZAR POR INCONSTITUCIONAL EL MENSAJE DE ALBERTO FUJIMORI FUJIMORI** al Congreso de la República, del pasado 28 de Julio, toda vez que incumple con lo dispuesto en el Art. 118, Inc. 7, de nuestra Carta Magna, en la parte que señala la obligación de que "*...los Mensajes anuales ... contengan ... la exposición detallada de la situación de la República...*".
2. **RECHAZAR POR ANTIDEMOCRATICO** el Mensaje de Alberto Fujimori Fujimori del 28 de Julio de 1999, toda vez que impuso un discurso distinto al que el pueblo esperaba, y que debió partir por hacer un balance entre las ofertas que expuso hace cuatro años y los logros que obtuvo al cabo de los mismos, así como de los que está por conseguir en su ULTIMO AÑO de gestión constitucional al frente del Poder Ejecutivo.
3. **RECHAZAR POR FRAUDULENTO** el citado Mensaje Presidencial, toda vez Alberto Fujimori engaña con inexactitudes y ofertas imposibles de materializar, para traicionar luego la confianza del pueblo, como ya lo hizo anteriormente al atentar contra su esperanza e incumplir sistemáticamente las ofertas que le hizo desde hace 9 años, y principalmente desde el 28 de Julio de 1995 cuando inició su 2do. Mandato Constitucional consecutivo.
4. **RECHAZAR POR INMORAL** el referido Mensaje, toda vez que coarta y chantajea a las Autoridades Locales del país (*con venderles selectivamente US\$240 millones de maquinaria pesada*), obligándolos a trabajar institucionalmente por su RE-RE-ELECCION Presidencial, bajo la amenaza de no prestarles ningún apoyo o servicio al que el Ejecutivo está obligado constitucionalmente.
5. **CENSURAR POR INJUSTO Y DISCRIMINADOR** el Mensaje Presidencial, toda vez que IGNORA a los SIETE MILLONES de peruanos en situación de extrema pobreza, y cuyos principales problemas de empleo, alimentación y vivienda no fueron mencionados en ningún momento por Alberto Fujimori.

6. **CENSURAR POR DEMAGOGICO**, el Mensaje Presidencial, toda vez que ofrece, sin garantía alguna, un país diferente en la próxima década; sin que hasta la fecha haya podido iniciar la recuperación económica ofrecida en 1995, cuando se comprometió a la reducción para el año 2000 del 50% de pobres en el Perú, disponiendo para ello del 40% del Presupuesto General de la República, que sólo en 1996 ascendió a la suma de S/.8,916 millones.
7. **CENSURAR POR FALSO** el Mensaje de Alberto Fujimori, toda vez que afirma que sólo reduciendo al 5% el IGV para los arroceros solucionará el problema del sector; que fraccionando recién la injusta deuda tributaria recuperará de la quiebra a más de 20,000 PYMES; que sólo otorgando populistas líneas de crédito a las empresas por US\$100 millones promoverá la creación de empleos; y que entregando a los Gobiernos Locales la administración de los sectores de Educación y Salud, estará descentralizando al país; cuando lo que el Perú necesita es un PROYECTO NACIONAL basado en el consenso de todas las instituciones representativas de la Sociedad Civil organizada, para INTEGRALMENTE emprender un verdadero proceso de Regionalización, con responsabilidades no sólo administrativas, sino principalmente ECONOMICAS, donde el conjunto del Sector Agrario sea debidamente tratado por ser teórica, práctica e históricamente la base de nuestro desarrollo, con el cual no sólo se atenderá la necesidad de empleo masivo, sino que se reducirán ostensiblemente los índices de pobreza y desnutrición, además de promover una natural inmigración hacia los lugares más despoblados y abandonados del territorio nacional, lo que significa una eficiente, efectiva y democrática DESCENTRALIZACION que permitirá un crecimiento interno uniforme y sostenido de todos los pueblos del Perú, con Autoridades Regionales elegidas para el año 2000.
8. **LLAMAR LA ATENCION**, por tanto, para que la población nacional no se deje sorprender nuevamente con un renovado "Discurso Esperanzador", toda vez que los anteriores sólo han significado miseria, desempleo, dictadura y agravios, no sólo contra los peruanos, sino contra la soberanía nacional e integridad territorial, como lo fue, por ejemplo, la INnecesaria e INjustificada entrega de Tiwinza y enclaves en el Amazonas al Ecuador.
9. **EXIGIR A LAS FUERZAS POLITICAS DE OPOSICION** al actual régimen, DEMOCRACIA INTERNA en sus respectivas organizaciones, a fin de que cada una de ellas pueda significar un legítimo y auténtico mecanismo democrático para derrotar a la DICTADURA enquistada en Palacio de Gobierno, y con la cual transmitir el real sentimiento, intenciones y propuestas de sus integrantes, que nos hagan avisorar horizontes diferentes a los que históricamente nos han dirigido los intereses de pequeños grupos y personas ajenas al bienestar general.
10. **INFORMAR**, en este sentido, que la restitución de todos nuestros derechos ciudadanos, político-partidarios como Militantes y Dirigentes de LIMA Metropolitana de UNION POR EL PERU, "UPP", dispuesta por el Poder Judicial, nos obliga a mantener firme nuestras propuestas de DEMOCRACIA y UNIDAD contra la Dictadura, venga de donde venga, cumpliendo así el mandato recibido por nuestras respectivas Bases para impulsar el "FRENTE PATRIOTICO NACIONAL".
11. **EXHORTAR**, por tanto, a todos los ciudadanos democráticos, Dirigentes de los Frentes Regionales, Gremiales, Vecinales, Campesinos, Políticos, Empresariales, de la Juventud, de la Mujer y, en general, de todos los sectores organizados del pueblo peruano, a constituir el FRENTE PATRIOTICO NACIONAL, cuya primera e inmediata tarea será la de iniciar una Campaña Nacional contra la Postulación de Alberto Fujimori a una Tercera Reección Inconstitucional a la Presidencia el año 2000.

Lima, 05 de Agosto de 1999.

FRANCISCO ROJAS : Secretario General de LIMA Metropolitana UNION POR EL PERU  
Luis CASTILO, Aurora ORMACHEA, Miguel GRADOS, Walter MANRIQUE, Javier SICCHAR,  
Carlos MESTANZA, Isabel VILLAVICENCIO, Rómulo MELGAR, Hernán BERMEJO, Aurelio CURTI  
Fernando VALVERDE, Luis CUADROS, Elena GADEA, Norma OCROSPOMA y  
Robert CASTRO-GUERRA.

Directivos del Comité Ejecutivo Metropolitano de LIMA-UPP

# PLATAFORMA DEMOCRATICA REGIONAL DEL CUSCO

## **La Urgencia de Construir Región**

### **Parte I: Temas y conceptos generales**

- La globalización nos plantea exigencias que tienen que ver, por un lado, con la competitividad y flexibilidad de nuestras economías, la integración de bloques y la democratización.  
Enfrentar este escenario global tiene como uno de sus pilares fundamentales a la descentralización, que nos permita explotar la diversidad de nuestro país, desarrollar una estrategia de integración continental a partir de los diversos ejes productivos en los que se estructura nuestro territorio y transformar la política y el Estado. Es, por tanto, una posibilidad de cambio integral para enfrentar el nuevo milenio.
- La descentralización no es sólo una forma de organizar el territorio o reordenar el Estado. Es una mirada integral a la sociedad que implica un nuevo concepto de desarrollo, un nuevo modelo de economía, una forma de relación entre Estado y sociedad, una nueva forma de entender la democracia. Se trata, por tanto, de una propuesta y un proceso integral que abarca lo económico, lo social y lo político.
- Debemos asumir que el centralismo es una de las principales causas del subdesarrollo al concentrar la riqueza y el poder, excluir a millones de personas y generar enormes desequilibrios dentro del territorio nacional.
- El neoliberalismo, al dejar de lado la dimensión espacial en el diseño de su propuesta económica y al generar un modelo político hiperconcentrador del poder, ha profundizado los desequilibrios regionales y alejado aún más las decisiones de la población de los pueblos del Perú.
- Vivimos una crisis profunda del Estado y la política: Deslegitimación del sistema de partidos, debilitamiento del tejido social y de las instancias de gobierno local. Esta crisis implica mirar creativamente hacia adelante y no buscar soluciones en un pasado que no es capaz de responder a los nuevos desafíos.  
La descentralización se encuentra en el centro de la búsqueda de una nueva articulación entre el Estado y la sociedad. Puede ser la base para reconstruir un sistema político democrático y representativo, basado en la horizontalidad y el protagonismo de las sociedades regionales.
- Las dimensiones básicas para hacer realidad la descentralización son:
  - El impulso a sistemas económicos de base territorial que articulen la producción, el mercado, los conocimientos y la inversión pública.

- La reestructuración del Estado sobre la base de la transferencia de poder a los territorios y al fortalecimiento del poder ciudadano y de la sociedad civil.
- Afirmación de la identidad cultural de las sociedades regionales de cara a la cultura nacional y universal.
- Implementación de la lucha contra la pobreza desde una visión de desarrollo.
- Potenciación de los recursos naturales, utilizándolos en función de una estrategia de desarrollo y desde una opción transformadora y generadora de valor agregado.

## **Parte II: Balance de la experiencia regionalista**

- Es necesario hacer un balance de la experiencia vivida para identificar los errores en el diseño, la gestación y ejecución de la experiencia regionalista, y corregirlos. El punto de partida es tratar de entender qué llevó a la población a una actitud de frustración frente a esta experiencia y no tanto hacer un balance detallado de inversiones e iniciativas, sin duda importantes dentro del contexto en el cual actuaron.
- Algunos de estos elementos son:
  - La demora en la implementación del proceso descentralista. Los frentes regionales de los setenta carecieron de una visión de transferencia del poder, eran contestatarios sin proyecto de desarrollo regional; hubo un consenso discursivo de la clase política que no se reflejó en decisiones para avanzar.
  - La coincidencia nefasta del inicio del proceso con el peor momento del agotamiento del modelo económico, de la guerra interna, de la crisis del Estado, de la crisis del sistema político y del desprestigio de los partidos.
  - La decisión del actual gobierno de bloquear el proceso. Se recortaron recursos; se promovió la confrontación entre municipalidades provinciales y las regiones; se buscó deslegitimar la experiencia regionalista. Se culminó con este proceso en abril de 1992, cuando se cerraron los gobiernos regionales, frustrando así toda posibilidad de cambio en el diseño de la experiencia.
  - Los errores de concepción; indefinición de funciones; elección indirecta del presidente regional. Creación de regiones como mera agregación de departamentos. Asamblea distorsionadora de la participación de la sociedad organizada.
  - Los errores de gestión; la carencia de programas de gobierno antes de ganar las elecciones; la concentración de la atención en disputas constantes de poder; la subvaloración de la importancia del tema de la identidad regional; la existencia de asambleas que no eran espacios de debate programático y de construcción de una visión de largo plazo.

## **Parte III: Ejes de una visión descentralista**

### ***Descentralizar la economía***

- La hiperconcentración económica en Lima está en la base de los desequilibrios regionales al bloquear el surgimiento y desarrollo de sectores empresariales y de los mercados regionales y locales.
- Nueve años de reformas neoliberales no han logrado resolver los problemas estructurales de nuestro sistema económico y han profundizado los desequilibrios regionales.
- Nuestra estructura económica reclama urgentemente un cambio; el hipercentralismo económico no puede continuar.
- Para ello es necesario diseñar una política macroeconómica flexible que tome en cuenta la dimensión espacial, que se oriente al surgimiento, consolidación y desarrollo de sistemas económicos regionales a partir de políticas de base territorial.
- Para revertir la tendencia de debilitamiento de las economías regionales, el rol del Estado es fundamental. No el viejo Estado populista sino uno que juegue un rol dinamizador de la inversión privada; promotor de la micro, pequeña y mediana empresa; generador de inversión pública, impulsor del desarrollo de capacidades.
- El desarrollo económico implica:
  - \* Existencia de un tejido de productores y empresarios.
  - \* Concertación de actores e instituciones.
  - \* Un sistema financiero sostenible que requiere un cambio cultural frente al crédito de los operadores y los receptores.
- El mundo rural debe mirar hacia la producción ecológica, la actividad forestal, la piscicultura, la artesanía, el ecoturismo y el turismo de aventura. Debe ubicarse de cara a una propuesta de desarrollo local y regional.
- Es necesario valorizar los recursos propios basando el desarrollo fundamentalmente en las capacidades endógenas. Ello no implica una actitud negativa frente a inversiones y recursos externos, ambos son importantes para el desarrollo descentralizado.

### ***Descentralización y democratización***

- El Estado actual tiene una situación de debilidad frente a la globalización y es extremadamente rígido y centralista frente a las diversas realidades de nuestro país. Vive así una doble tensión que está en la base de su crisis actual.
- La descentralización es un camino fundamental para llenar de contenido el concepto de democracia. La participación, la concertación y una real representación de los pueblos y ciudadanos son aspectos que forman parte de

nuestra concepción descentralista, la cual implica la modificación de la democracia representativa.

- Un factor clave de la descentralización es la generación de planes de desarrollo a partir del protagonismo de la población. Deben orientarse a enfrentar las trabas del desarrollo desde una perspectiva integral y con una visión de mediano y largo plazo, es decir desde la construcción de una proyección estratégica del Estado y la sociedad regional.
- Una concepción descentralizada exige un cambio radical del sector público. Implica una burocracia con una nueva mentalidad, actitud y capacidades.
- Un factor fundamental de la descentralización es la construcción de un nuevo sistema de partidos, el cual debe responder a los intereses de las poblaciones y no a las lógicas de personas o de directivas nacionales centralistas. Un eje clave para reconstruir el sistema de partidos es basarlos en la consolidación de espacios políticos regionales.
- Una tarea importante para la sostenibilidad de un proceso descentralista es la renovación del tejido social popular. Es fundamental superar la lógica reivindicativa para asumir una actitud propositiva, de co-responsabilidad para encontrar caminos de desarrollo con otros actores.
- Otro sector vital para la descentralización está constituido por los empresarios. Se deben generar redes de cooperación entre micro, pequeños y medianos empresarios.
- La descentralización le da un rol clave a las municipalidades. Para ello requieren una transformación profunda que les permita liderar los procesos de cambio que forman parte de la descentralización.
- Una tarea política importante para construir un proyecto nacional descentralista es revertir el distrito nacional único. Se debe garantizar el derecho de los pueblos a tener voz en los centros del poder nacional. Todo congresista debe representar y responder ante una población determinada.
- Como vemos, la descentralización es una transformación profunda del poder en todos los niveles que abre una gran posibilidad para superar el divorcio entre gobernantes y gobernados.

### ***Descentralización para luchar contra la pobreza***

- La relación entre centralismo y pobreza es evidente. Las poblaciones más alejadas y que desarrollan sus actividades productivas en los sectores más tradicionales de la estructura económica son los que concentran los mayores niveles de pobreza y extrema pobreza.
- Debemos reconocer que se han incrementado las inversiones a través de la política social. Lamentablemente, éstas no tienen una proyección estratégica sino que responden a una perspectiva clientelista.

- Lo fundamental no es sólo la cantidad de recursos invertidos sino la forma cómo se aplican. Deben ser inversiones generadoras de procesos de desarrollo a través de la acción permanente y activa de la sociedad civil.
- En esta visión de lucha contra la pobreza encontramos la confluencia de este componente básico de todo proceso nacional de cambio con la descentralización y con la construcción de sociedad regional.
- La lucha contra la pobreza debe representar una amplia movilización social, política y cultural que promueva las capacidades y condiciones para el desarrollo. Se trata de convertirla en un instrumento para la construcción de sociedad e institucionalidad.

### ***Descentralización implica funciones y recursos***

- Uno de los conceptos más importantes de la descentralización es la autonomía. La característica imprescindible de la descentralización radica en la capacidad que tengan las instancias de gobierno regional y local para tomar decisiones y contar con recursos para implementarlas.
- La complementariedad y subsidiariedad son otros dos aspectos básicos de la descentralización. Se trata de generar sinergias entre los distintos niveles de ejercicio del gobierno. Se trata de que el nivel mayor no debe hacer lo que el menor puede hacer.
- Las instancias locales y regionales deben tener un rol articulador de la acción del Estado en cada una de las circunscripciones. Si bien es necesaria e importante la acción de los sectores estatales, ésta debe ser parte y responder a las estrategias territoriales.
- Las instancias descentralizadas de gobierno deben tener un profundo carácter democrático, el cual debe reflejarse no sólo en su forma de elección sino en los mecanismos y estilos de gobierno, basados en la participación y en la concertación.
- Es fundamental que el Estado asuma el rol de construir una visión estratégica de desarrollo a partir de la revaloración del recurso humano y de la generación de condiciones de sostenibilidad.
- La trascendencia de la reestructuración del gasto público. En la medida que se dinamice la actividad económica se incrementarán las condiciones para mejorar la recaudación tributaria. El canon es una palanca clave y debe regresarse a la definición anterior basada en el ingreso generado y no sobre la rentabilidad alcanzada.

### ***Descentralización, demarcación e integración democrática***

- Un hecho objetivo hoy es que los departamentos son el único referente social y cultural realmente existente y no podemos olvidar que la identidad es un factor central para pensar la construcción de un proyecto de desarrollo regional.

- Existe en la población una corriente departamentalista mayoritaria y sería un regalo al centralismo orientar la discusión hacia este tema. Es igualmente riesgoso no aprender de la experiencia vivida y repetir el error de la agregación de departamentos en este contexto.
- Debemos concentrarnos en los temas de fondo que son la transferencia de poder, la superación de los desequilibrios económicos y la participación y el protagonismo de la población.
- Nuestra propuesta es iniciar la descentralización por los departamentos y apostar a que las dinámicas económica, social y cultural den forma definitiva a nuevas regiones sobre la base de la decisión democrática de la ciudadanía.
- La justificación del tamaño de las regiones en función de la disponibilidad de los recursos naturales no va más. No son éstas las ventajas decisivas para el desarrollo. Las potencialidades construidas son la clave y éstas dependen de la cohesión y la capacidad de gestión de la sociedad regional.
- Los centros urbanos se han convertido en ejes articuladores de los mercados regionales. Son hoy polos de desarrollo. En su articulación está, en mucho, la posibilidad de integración interdepartamental.

**Cusco, julio de 1999**

REUNION PREPARATORIA DE PRESIDENTES DE FRENTE REGIONALES

*FECHA: Sábado 12 y domingo 13 de junio de 1999.*

*HORA: (12) – 4:00 P.M. A 9:00 P.M.*

*(13) – 11:00 A.M. A 2:00 P.M.*

*LOCAL: AUDITORIO DE CAPECO – PASEO DE LA REPUBLICA.*

AGENDA:

**1.- PREPARACION DE LA REUNION DE PRESIDENTES REGIONALES DE AREQUIPA:**

- AGENDA
- ORGANIZACIÓN DEL EVENTO
- PROGRAMA

**2.- PERSPECTIVA PROGRAMATICA DE LA PLATAFORMA DE FRENTE REGIONALES Y SU ROL EN EL ESCENARIO NACIONAL.**

**\* EL LUNES 14 A LAS 11.30 A.M. SE DARÍA UNA CONFERENCIA DE PRENSA EN EL MISMO LOCAL PARA REITERAR LA CONVOCATORIA DE AREQUIPA.**

PARTICIPANTES :

**INTEGRANTES DE LA COMISION DE COORDINADORES NOMBRADA EN MARZO. LOS COORDINADORES DE:**

- FRENTE CIVICO DE DEFENSA DE PIURA
- MESA DE CONCERTACION DE HUANCVELICA
- FRENTE PATRIOTICO DE LORETO
- FRENTE AMPLIO DE AREQUIPA
- FRENTE DEMOCRATICO REGIONAL DEL CALLAO
- COMITÉ CIVICO POR LA DEMOCRACIA

**B.- INVITADO:**

- ASAMBLEA REGIONAL DE QOSQO.

**C.- MIEMBROS DE LA COMISION TECNICA DE ASESORIA**

RECURSOS:

- Pasajes Aéreos (Arequipa y Qosqo) :	\$ 160.00	S/. 536.00
- Pasajes Terrestres (Piura) :		S/.120.00
- Refrigerios		S/.200.00

*Lima, 07 de junio de 1999.*

## ENCUENTRO DE LOS FRENTE REGIONALES DEL GRAN CENTRO-SUR DEL PERU

### UNA NUEVA RUTA PARA EL PAIS DESDE LAS REGIONES FRENTE A LA CARTA DE INTENCION DEL FMI Y EL GOBIERNO DE FUJIMORI

El gobierno fujimorista no obstante los resultados de su actual programa agotado y en cuestionamiento, a través de la mal llamada Carta de Intención, busca seguir profundizando el modelo privatista y de ajuste, desconociendo la opinión mayoritaria del pueblo peruano que a través del Paro Nacional del 28 de Abril, ha señalado la necesidad de cambiar y modificar sustancialmente la política económica y social; sólo buscando salir de este cuestionamiento ha convocado a debatir el documento, sabiendo que dicha redacción no puede ser modificada porque es producto de una negociación entre su gobierno y el FMI que son los únicos que tienen en sus manos la información técnica que es recibida deliberadamente al pueblo.

Por tanto, este pronunciamiento tiene el objetivo de alertar al pueblo peruano sobre las consecuencias funestas de esta carta y sobre todo para convocar a las organizaciones a desplegar un conjunto de acciones de lucha para enfrentar y derrotar las intenciones y las aplicaciones de esta Carta de Intención que es el programa de gobierno del fujimorismo:

**1.- AUSENCIA DE PROPUESTAS DE DESARROLLO NACIONAL Y REGIONAL**, el documento simplemente apunta a establecer mecanismos de pago del gobierno peruano de más de 5 mil millones de dólares de la deuda externa, sacrificando totalmente las posibilidades de desarrollo del país y particularmente de las regiones, esta visión contraviene a la vida práctica, que demuestra que sólo es posible salir del atraso y la exclusión del país ante el mundo, con inversiones de desarrollo productivo y estratégico.

**2.- AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DESCENTRALISTA**, no existe una sola línea acerca de la descentralización y regionalización, con lo cual el autoritarismo y centralismo seguirán el actual rumbo, no obstante las recomendaciones de todas las entidades internacionales que señalan que junto al encaramiento económico es necesario la transición democrática y descentralización.

**3.- AUSENCIA DE GENERACIÓN DE EMPLEO PRODUCTIVO**, porque al desconocer las inversiones productivas y persistir con la actual recesión, lejos de promover la generación de empleo ingresaremos a una nueva fase de despidos, precarizando la sociedad con desocupación y subempleo, esta Carta es tan nefasta que contradice algunas recomendaciones elementales del FMI a otros países acerca del tema.

**4.- AUSENCIA DE UNA REFORMA DESCENTRALISTA Y DEMOCRÁTICA DEL ESTADO**, que contraviene la tendencia mundial de la humanidad y el país que aspira construir un estado social de derecho, la pretensión de Fujimori de suscribir hasta el año 2002 es Carta, confirma la vocación autoritaria y centralista del régimen por buscar la re-afiliación por medio del fraude y en el peor de los casos someter al nuevo gobierno que surjan en las elecciones próxima año y que violen nuestros derechos constitucionales.

**5.- AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DE GASTOS SOCIALES Y AUMENTO DE LA PRESION TRIBUTARIA**, continuando con la rígida austeridad fiscal respecto a la educación, salud, vivienda, buscando mejor tener mayores ingresos para pagar la deuda externa con una mayor presión y elevación tributaria vía SUNAT que extienda sus cobranzas a raras como FONAVI y ESSALUD entre otros, con lo cual colapsaran la industria nacional y particularmente a los Pymes, pequeños propietarios, profesionales.

**6.- PROFUNDIZACION DE LA PRIVATIZACION DE LAS EMPRESAS REGIONALES**, que se calendarizan en la carta de intención con lo cual demandan a Fujimori acerca de la "suspensión" que ofreció a nuestros pueblos a raíz del paro del 11 de Marzo, con esta acción nuevamente se encuentra en agenda la privatización y concesión de nuestras hidroeléctricas, empresas eléctricas, patrimonios culturales, minas, agua potable, cajas municipales, ferrocarriles y aeropuertos entre otros, cuya inversión y construcción fueron producto del esfuerzo y talento regional.

**7.- AUSENCIA DE POLÍTICA DE FRONTERAS**, que permiten una mayor infiltración y copamiento de nuestra economía, sociedad y cultura, que afectan nuestra soberanía e identidad nacional, que permitieron entregas como Tivusa y grandes extensiones en nuestra Amazonia al Ecuador. Esta misma irresponsabilidad ocurre en la frontera con Chile, cuyo Tratado es violado por la contraparte chilena que pretende invertir y modificar con nuevas transacciones y que lamentablemente con el antecedente del norte es capaz de ser aceptado por Fujimori.

RENTE A TODOS ESTOS HECHOS, LOS FRENTE REGIONALES QUE PARTICIPAMOS EN ESTE ENCUENTRO CENTRO - SUR DEL PAIS CONVOCAMOS al pueblo peruano a rechazar y combatir en todos los planos esta nefasta Carta de Intención:

1.- ENFRENTANDO LA INTENCIÓN DE LA PRIVATISTA DE NUESTRAS EMPRESAS REGIONALES, a través del esclarecimiento y la activa movilización social, para lo cual frentes comprometidos realizar una acción común, para defender nuestros patrimonios, particularmente el sistema energético - eléctrico - gaseífero. Luchas que serán acompañadas por la recolección de firmas para generar una iniciativa legal en el parlamento.

2.- ENFRENTAR A LA OFENSIVA REELECCIONISTA DEL FUJIMORISMO, convocando a las fuerzas democráticas a desconocer los compromisos de Fujimori que van más allá de su periodo gubernamental, llamándolos a trabajar simultáneamente por un PROGRAMA ALTERNATIVO DE GOBIERNO DE TRANSICION DEMOCRATICA HACIA UN ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y DESCENTRALISTA.

3.- CONVOCAMOS A LAS FUERZAS DEMOCRATICAS A EXIGIR ELECCIONES UNIVERSALES Y SECRETAS DE LOS GOBIERNOS REGIONALES, en cuya perspectiva es necesario debatir y trabajar por PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL, para enfrentar la crisis prolongada e ingresar al nuevo siglo desde una nueva vía que es incompatible con el neoliberalismo y el populismo que han fracasado en todos sus expresiones.

4. PREPARAR LA DESOBEDIENCIA CIVIL EL NUEVO AJUSTE TRIBUTARIO Y DE LOS SERVICIOS SOCIALES, porque es la única forma de defender a las empresas regionales, a los Pymes, a los artesanos, trabajadores de mercados, comerciantes, ambulantes, profesionales, ante la persecución y la dictadura de la SUNAT.

5.- EXPRESAR NUESTRA SOLIDARIDAD CON EL PUEBLO DE TACNA, en la lucha por el respeto y estricto cumplimiento del Tratado del 3 de Junio de 1979.

A fin de seguir construyendo nuestras propuestas regionales y acciones de lucha, CONVOCAMOS a un PROXIMO ENCUENTRO DEL GRAN CENTRO-SUR, en la ciudad del Cusco el 2 y 3 de Julio, con el tema ENERGIA Y DESCENTRALIZACION PARA EL DESARROLLO REGIONAL.

Finalmente agradecemos al pueblo de Puno y de su Frente de Organizaciones Populares por su invitación y acogida.

Puno, 23 de Mayo de 1999

FRENTE DE ORGANIZACIONES POPULARES DE PUNO

Francoise Ancoe Rodríguez

CENTRAL DE BARRIOS DE PUNO

Juana Sotomayor Mendoza

ASOCIACION DE CONSUMIDORES Y USUARIOS DE PUNO

Orlando Cayo Mueedo

ASOCIACION DE PEQUEÑOS ARTESANOS

Rosario Ujón C.

FRENTE DE DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES DEL AGUA POTABLE, LUZ ELECTRICA EN LOS PUEBLOS URBANO MARGINALES DE PUNO

Amelia Peralta García

COMISION DE PROMOCION DE PARTICIPACION CIUDADANA DE PUNO

Mañón Ticona M.

ASAMBLEA REGIONAL DEL CUSCO

Washington Roman Rojas

PLATAFORMA DEMOCRATICA REGIONAL DEL CUSCO

León María Salas

Luis Paredes González

FRENTE AMPLO POPULAR DE TACNA

Paula Killa Huamancusi

FRENTE UNIDO DE ASOCIACION DE COMERCIO DE MENOR CUANTIA DE LA SUB REGION DE TACNA

Marcelina Velarde Casillo

MESA DE CONCERTACION DE HUANCAYELICA

Martín Soto Cueva

FRENTE DE DEFENSA DE LA CENTRAL HIDROELECTRICA DEL MANTARO Y EL CANON ENERGETICO HUANCAYELICA

Fidel Cruzales Calderón

COMISION DE MESA DE CONCERTACION DE APURIMAC

Élida Cueva Viquez

COMITE TECNICO DE LA COORDINADORA DESCENTRALISTA

Hector Chunga Morales

unidad de acción y de propuestas, está fortaleciéndose porque – descentralizadamente- en el oriente los frentes han conformado su coordinadora, en el centro y sur empezamos coordinar y, seguramente, en el norte se dará el mismo proceso.

Esta tres motivaciones fueron tratadas como agenda. Así, la Reunión de Trabajo de hoy concluye con los siguientes acuerdos que difundiremos a nivel de todos los frentes regionales y medios de prensa del país y que realizaremos desde nuestros espacios y organizaciones:

## A NIVEL DEL CENTRO Y SUR DEL PAIS

**Primero:** Iniciar el trabajo de conformar la **Coordinadora Centro y Sur Descentralista**. Por Huancavelica, la Mesa de Concertación y el Frente de Defensa de la Hidroeléctrica del Mantaro y el Canon Energético, el Frente de Organizaciones Populares de Puno, por Cusco la Asamblea Regional, por Apurímac el Comité Promotor de la Mesa de Concertación con el apoyo del Municipio de Abancay, por Tacna el Frente Amplio con el Frente Único de Asociaciones de Comerciantes de Menor Cuantía. Han saludado este esfuerzo, el Municipio de Abancay y el Municipio de Puno. Vía coordinaciones bilaterales, nos integraremos con las luchas y esfuerzos organizativos que realizan las organizaciones regionales de Junín, Ica y Ayacucho por el centro, y de Arequipa, Madre de Dios y Moquegua por el sur.

**Segundo:** Para cumplir este propósito, convocamos al *Encuentro Descentralista "Energía y Gobiernos Regionales" del Centro y Sur del país para los días 2 y 3 de julio en la ciudad del Cusco* con la siguiente agenda:

### 1. **Empresas Hidroenergéticas.**

Organización de las iniciativas legislativas y de movilización para defender su no privatización y su repotenciación.

### 2. **Elección de Gobiernos Regionales el 2000.**

Avances en la propuesta de iniciativa legislativa y la recolección de firmas respectiva.

### 3. **Jornada de Movilización Descentralista Nacional.**

Propuesta de Acción a la Coordinadora Nacional.

**Tercero:** Cada frente regional del centro y del sur, para fortalecer la defensa de la empresa de su respectivo ámbito, elaboraremos el respectivo Proyecto de Ley y la recolección de 42 mil firmas que respalden las iniciativas legislativas de:

- No privatización de la Hidroeléctrica de Machupicchu, aportando 1500 firmas por cada frente a la recolección que está culminando la Asamblea Regional de Cusco.

13-04-1999

Lima 13 de abril de 1999

Estimad@s amig@s

La presente propuesta recoge opiniones vertidas en la reunión convocada por Gustavo Mohme y realizada en casa de Javier Diez Canseco. En aquella se me encargó integrar en una propuesta, los criterios, opiniones y nombres que – para lograr juntos un acuerdo y lanzar el Movimiento de centroizquierda-sugerimos individualmente Francisco Miro Quesada, Jaime Cruces, Víctor Delfín, Tani Valer, Diana Miloslavich, Héctor Chunga y el suscrito, para ser alcanzada a Gustavo Mohme y tratada en la reunión de hoy martes 13 de abril. Cumplido el encargo, saludo a todos ustedes y quedo a su disposición, deseando que vuestros esfuerzos y los propios forjen la fuerza unitaria que afirme una común alternativa democrática, progresista, descentralista y patriótica.

Javier Diez Canseco Cisneros

**Un movimiento de centroizquierda,  
Una Fuerza Democrática Descentralista para impulsar  
Un gobierno de transición democrática**

## **I. Introducción**

Un largo proceso de conversaciones, reuniones, producción de materiales programáticos, de propuestas organizativas y esfuerzos de concertación nos está llevando a diversos sectores políticos progresistas, democráticos, descentralistas y comprometidos con la lucha por la moralización y la construcción de una sociedad con equidad y justicia, a buscar confluir en la construcción de un movimiento de centro-izquierda que busque su inscripción legal y que confluya con otras fuerzas políticas y sociales en la lucha por derrotar la re-reelección fraudulenta y el continuismo fujimorista, y abrir paso a un régimen de democracia, descentralización, transparencia y progreso con justicia para los peruanos.

Este proceso ha implicado la participación de dirigentes de fuerzas políticas como DEMOS, MNI, PCP, PUM el grupo de Alberto Borea, Perú Unido de

Jaime Salinas y personalidades como Francisco Miró Quesada, Diana Miloslavich de Mujeres por la Democracia, Víctor Delfín de una corriente de los artistas plásticos, dirigentes de organizaciones del Vaso de Leche y Organizaciones Populares, de la Defensa de la Seguridad Social, de Jubilados y Movimientos Juveniles, de Empresarios, de Profesionales del Derecho y de la Salud, de dirigentes Agrarios y Campesinos, y de Fuerzas Sindicales, Sectoriales y Nacionales, junto a conocidos líderes de Movimientos Regionales, Descentralistas y Desarrollistas y activistas de los Derechos Humanos. Hemos avanzado lineamientos de Plan de Gobierno, entre los que se rescatan:

- ◆ Los desarrollados en las reuniones de partidos y movimientos del 97-98, en casa de María del Pilar Tello;
- ◆ Los 30 puntos del Foro Democrático de diciembre de 1998;
- ◆ La propuesta de Perfil Programático de Javier Diez Canseco y Héctor Chunga del PUM en marzo último, y
- ◆ El esquema de Lineamientos presentado por Gustavo Mohme a nombre del Comité Cívico por la Democracia el 30 de marzo en el Club de La Unión.

Todo ello constituye una base programática y de lineamientos de gobierno suficiente para sostener un movimiento político, como lo han confirmado las opiniones de diversas personas y agrupaciones consultadas con estos materiales.

Finalmente, nuestros intercambios y reuniones coinciden en la necesidad de que el Movimiento tenga un carácter de centro izquierda, amplio y descentralizado, conformas de organización que así lo garanticen y mecanismos democráticos que permitan la participación y representación de todos los contingentes a sumar.

## **II. Los sectores que deben confluír y a los que buscamos representar.**

Como agrupación de centro izquierda aspiramos a representar una propuesta nacional, democrática, descentralista y popular que aglutine a dirigentes de movimientos sociales, populares, laborales y regionales, de género y juveniles, de profesionales y artistas, de medianos, pequeños y micro empresarios, de activistas de derechos humanos, del ecologismo y corrientes religiosas progresistas, así como personalidades comprometidas y dirigentes militantes de fuerzas y corrientes políticas (organizadas partidariamente o no) del centro izquierda y la izquierda (como los mencionados en la introducción).

La representación aspira pues a ser amplia y plural y a integrar representaciones regionales, sectoriales, empresariales, políticas y

personalidades. Resulta importante reconocer la importancia de contar con sectores nuevos, y también el rol de representantes de fuerzas políticas capaces de constituir los logros y los más significativos de los esfuerzos organizativos del Movimiento.

### **III. Los problemas a resolver para dar nacimiento al Movimiento de Centro Izquierda.**

#### **1. Los lineamientos de Programa y Plan de Gobierno**

El Movimiento toma como base los lineamientos señalados en los 4 materiales mencionados en la introducción y se compromete a constituir una Comisión para articularlos en una sola propuesta en el plazo de 7 días.

#### **2. Consenso en la toma de decisiones y representación equitativa y entre iguales en la Dirección.**

##### **EL CONSENSO**

Los acuerdos políticos se adoptarán consensualmente y se ajustarán a los acuerdos de programas y lineamientos de gobierno, así como a los acuerdos de táctica y política de alianzas que defina la asamblea fundacional de promotores. Sólo habrá votación en acuerdos de procedimientos u asuntos operativos y siempre con el criterio de contar con la aprobación de 2/3 de sus integrantes.

##### **RELACION DE EQUIDAD Y ENTRE PARES.**

Se buscará que en los comités y coordinación ejecutiva estén presentes personas que sean representativas de las diferentes fuerzas políticas existentes, de los diversos movimientos sociales, regionales y sectoriales, considerando su significación y presencia real y evitando la duplicidad de las representaciones. Es importante que el Movimiento combine las cualidades de personas y sectores nuevos en la política con líderes políticos y sociales que combaten al régimen desde la lucha social como en las alternativas programáticas.

#### **3. El sistema de organización y las estructuras de representación y dirección**

##### **ASAMBLEA NACIONAL**

La base fundacional del Movimiento es el acuerdo entre los miembros del Grupo Promotor que se reunirá como Asamblea Nacional de Promotores

del Movimiento de carácter plural y descentralizado, de 60 personas que son pares entre sí, que se autoconvocan y conforman la máxima instancia en un proceso de convertirse –al avanzarse en grupos de base y otras instancias- en una Asamblea Nacional de Delegados que se reúna mensualmente.

La Asamblea Nacional de Promotores impulsará grupos promotores y luego asambleas similares en departamentos, provincias y distritos fijando reuniones periódicas, por lo menos mensuales en las instancias superiores y con carácter de asambleas abiertas semanales en las instancias de base y distritales.

#### COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL Y COORDINADOR@ DE TURNO

La Asamblea Nacional conformará por consenso un Comité Ejecutivo Nacional de 15 miembros. Se reunirá semanalmente. Los Comités provinciales y distritales que tengan la función ejecutiva lo harán igualmente y tendrán un número adecuado al volumen de afiliados y a la necesidad de representación de sectores y corrientes.

Las sesiones del Comité Ejecutivo Nacional estarán abiertas a los miembros de la Asamblea Nacional. Lo mismo ocurrirá a su nivel en las otras instancias.

La Coordinación de Turno en el CEN sería rotativa y mensual entre sus miembros de acuerdo a un orden decidido consensualmente a su interior.

#### LOS COMITES DE BASE

Los Comités y el Comité Ejecutivo Nacional tendrán comisiones para encarar:

- ◆ Campaña de recojo de firmas;
- ◆ Organización;
- ◆ Programa y formación política;
- ◆ Prensa y propaganda;
- ◆ Movimientos sociales, regionales y vecinales.

Los Comités buscarán disponer de locales abiertos para el desarrollo de sus actividades y reunión.

#### CONFORMACION DE LA ASAMBLEA NACIONAL DE PROMOTORES Y DEL COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL

La Asamblea Nacional de Promotores del Movimiento, será la reunión fundacional, del compromiso explícito y lanzamiento del Movimiento por el

grupo promotor de 60 personas que se incorpora dos delegad@s o personas representativas de DEMOS, el MNI, el PCP, Perú Unido, el Grupo de Alberto Borea, el PUM, el Movimiento social Cristiano (de arroyo Cuybamba) y de estar abierto a una representación de sectores de la UPP o que estén apartados de ésta. Así mismo deberá estar Francisco Miró Quesada, Víctor Delfin (artistas), Oscar Ugarteche (economistas), Francisco Sánchez Moreno (Seguridad Social), Vladimir Paz de la Barra (abogados), Isaías Peñaloza o Max Cárdenas (médicos), Gulia Tamayo o Maruja Barrig (Movimiento Amplio de Mujeres), Diana Miloslavich (Mujeres por la Democracia), Susana Villarán y Oscar Balbuena (Derechos Humanos), ..... Baissman, Ramón Ponce de León (empresarios), ..... (deportistas), Bernardo Fernández (jubilados), un dirigente de la CGTP, uno del SUTEP, uno de Construcción Civil, una lidereza del Vaso de Leche, una de los Comedores Populares, un líder agrario de la CCP, uno de la CNA, y un@ de personas discapacitadas; así mismo se invitará a alcaldes provinciales y líderes representantes de los Frentes Regionales del Cusco, Loreto, Pucallpa, Huánuco, Tarapoto, Madres de Dios, Lambayeque, Arequipa, Apurímac, Huancavelica. Finalmente, también sería importante buscar algunos liderazgos de Conos de Lima.

Para conformar el Comité Ejecutivo Nacional de 15 a 18 miembros, una propuesta sería que esté integrado por un@ dirigent@ por corriente política y partidaria, una@ de los movimientos de mujeres, un@ del sector de DDHH, una@ por el sector laboral, dos o tres por las regiones, un@ del sector agrario, un@ de jóvenes, un@ por los profesionales, un@ por empresarios.

#### **4. Los ejes de la táctica política y de las alianzas a forjar.**

##### **CAMBIO DE PROGRAMA ECONOMICO Y REGIMEN POLITICO**

El Movimiento adoptará una posición de centro-izquierda definida, que implicará deslindar con el régimen político, autoritario, centralista y corrupto del fujimorismo y con su política económica de capitalismo salvaje, extranjerización de la propiedad de las principales ramas y servicios del país, y monopolización de la economía, con desprotección de los trabajadores y jubilados, consumidores, pequeños productores del campo y la ciudad.

El movimiento combinará alianzas en dos niveles: en la lucha amplia por la democracia política, aliándose en este terreno con todos los sectores de oposición y partidos políticos inscritos y no inscritos que limitan su crítica al régimen político fujimorista, aunando esfuerzos con ellos por la democratización del país, para derrotar el proyecto de re-reelección fraudulenta e ilegal o de una transición tutelada y por la elección por distrito electoral múltiple. Pero el Movimiento mantendrá perfil propio en la campaña electoral y alianzas con quienes coincidimos en la lucha por una

descentralización profunda, política y económica, por una democracia participativa y transparente, una nueva política económica, que enfrente a monopolios y oligopolios y permita una auténtica economía social de mercado en la que los productores nacionales del campo y la ciudad puedan progresar, los trabajadores tener derechos garantizados y los consumidores puedan defenderse y el Estado proteja a la ciudadanía de todo abuso, defienda soberanamente los intereses nacionales, la paz y los derechos humanos.

En tal sentido el Movimiento desarrollará alianzas con otras fuerzas y movimientos políticos en la lucha contra el fraude y la re-relección y por el levantamiento del estado de emergencia. Paralelamente se diferenciará y deslindará con el continuismo fujimorista, con el continuismo de su política económica que, hoy, representa Somos Perú del Alcalde Andrade.

Finalmente, el Movimiento luchará por contribuir a una auténtica alternativa para terminar con el régimen cívico militar de Alberto Fujimori y evitar su perennización valiéndose –entre otras cosas- de la excesiva subdivisión de las fuerzas de oposición. El movimiento combinará la lucha política con el apoyo en la lucha directa, social y regional, como un signo distintivo de su carácter. Se vinculará estrechamente a los esfuerzos del Frente Amplio Cívico Nacional, las centrales laborales y campesinas, la Coordinadora Descentralista, los Colegios Profesionales, las agrupaciones de pequeños empresarios, las organizaciones de artistas, jóvenes y mujeres.

## ELECCION DE GOBIERNOS REGIONALES EL 2000

Como parte central de la táctica de acumulación el Movimiento será un impulsor central de la descentralización del país, promoviendo las acciones de articulación regionales y nacionales, proyectos de ley y consultas populares respectivas que busquen encauzar con la demanda de elección de gobiernos regionales en los comicios generales del 2000, ligando a ella las luchas contra la pobreza, el desempleo y la defensa de los recursos hidroeléctricos, petrolíferos y de puertos.

Este eje táctico llevará al Movimiento a concertar la participación de líderes regionales, de alcaldes y de sus movimientos locales propios como parte del Movimiento en una relación paritaria desde sus ubicaciones regionales y podremos proyectar personas que lideren en sus regiones la conformación de alternativas de gobierno regional, representación parlamentaria, así como la perspectiva de lograr el 2002, consolidar gobiernos municipales democráticos, en unos casos, o ganar municipios en otros en esta proyección temporal.

## **5. Una Plancha Presidencial Unitaria de los sectores democráticos y una lista parlamentaria del Movimiento.**

- a. El Movimiento se pondrá al servicio de la consecución de una Plancha Presidencial Unitaria de los sectores democráticos inscritos y no inscritos, Plancha que sea elegida en elecciones primarias o democráticamente por consenso en función a los avances que en la campaña social y electoral logre la concertación democrática. El Movimiento está abierto a las candidaturas democráticas que - compartiendo nuestros lineamientos- quieran realizar una campaña nacional unitaria y contribuyan a hacer viable la recolección de firmas para la inscripción y en alianza con otros sectores. El Movimiento promoverá la realización de Mesas Político Sociales para facilitar la articulación de fuerzas a nivel nacional. Abriremos relaciones con otros espacios que desarrollan aspectos de una propuesta de centroizquierda, en particular la UPP y Perú Ahora.
- b. La lista parlamentaria del Movimiento recogerá en su conformación, los criterios de paridad entre sus miembros fundadores, representación regional y nacional, aportes a la inscripción y posicionamiento del Movimiento.

## **6. Nombre y símbolo**

Varios sugieren el nombre de FUERZA DEMOCRATICA. Otros piensan que el nombre debiera recoger los conceptos de Democracia, Descentralización, Desarrollo, Trabajo, Transparencia, Progreso y Justicia. El símbolo debiera ser simple, atractivo y de fácil recordación.

## **7. Lineamientos de Plan de Campaña**

Es necesario desarrollar un Plan de Campaña que de iniciativa al movimiento y que se mueva a tres niveles:

- a. El nivel más amplio, como impulsor de la unidad democrática contra el continuismo, el fraude y la permanencia del estado de emergencia propulsando la más amplia unidad de acción en este terreno.
- b. El perfilamiento de una campaña de movilización con la propuesta de centroizquierda que acentúe:
  - ♦ Una democracia participativa, descentralizada, transparente y la elección inmediata de gobiernos regionales en los comicios del 2000;
  - ♦ Descentralización inmediata, política y económica con elección de congreso en distrito múltiple el 2000, presupuesto regionalizado,

transferencia creciente del presupuesto a regiones y municipios y recuperación del auténtico concepto de canon de los recursos naturales de las regiones;

- ✦ Cambio de la política económica, evitar la privatización de los servicios públicos de electricidad y agua y desagüe, de salud y educación y de recursos estratégicos como las Refinerías de Talara e Iquitos, las hidroeléctricas y los Puertos. A ello sumar la defensa de los productores nacionales del campo y la ciudad, especialmente los pequeños, y la demanda de crédito y creación de mercado, así como la protección al trabajador, jubilado y consumidor en el marco de la lucha contra los oligopolios y monopolios y contra la extranjerización de la propiedad;
- ✦ Moralización y sanción al abuso y violación de los derechos humanos con el juicio político al fujimorismo.

c. La construcción del bloque social y político en el fortalecimiento del tejido social que derrote al régimen en las calles, en los esfuerzos de articulación política y social nacional como el Paro del 28 de abril convocado por el Frente Amplio Cívico Nacional, y en particular los Frentes Regionales con el impulso de las actuales luchas del sur andino, el oriente y la Jornada Nacional Descentralista en julio previa al último mensaje presidencial de Fujimori.

## **8. Procedimiento para dar nacimiento al Movimiento y lanzarlo públicamente.**

Una Asamblea Nacional de Promotores abierta, garantizando la presencia de las 60 personas representativas a que nos hemos referido, adecuadamente consultadas y confirmadas antes del Paro del 28 de Abril, convocadas con una Síntesis programática y las características del Movimiento, podría ser el marco más adecuado para nuestro lanzamiento. Una posibilidad es lanzarlo desde una región en movilización, como es el escenario del sur, lo cual posibilitaría que el Movimiento tenga esa identidad regional-nacional desde el inicio. A ello deberían continuar eventos regionales similares en el sur, norte, centro y amazonia, sin que ello obvie que en la Asamblea fundacional debe garantizarse una importante presencia de los departamentos más activos en la lucha democrática y social del país.

# COMITE CIVICO POR LA DEFENSA DE LA SOBERANIA NACIONAL Y LA DEMOCRACIA

-La Libertad-

## PLAN DE ACCION (Proyecto)

### I. FUNDAMENTACION:

La aplicación del modelo neoliberal y la implantación del régimen dictatorial viene acompañado de un plan dirigido a fragmentar la sociedad, desorganizar los partidos políticos, sindicatos y otras estructuras de que se había dotado el pueblo peruano a lo largo de las últimas décadas; de eliminar cualquier muro de resistencia que se opusiera al proyecto de perpetuación de la dictadura. Y en lo fundamental lo ha logrado. Reconstruirlos es una de las tareas fundamentales a resolver. El problema es, cómo hacerlo.

La movilidad política y social es uno de los signos de estos tiempos. Nada parece estable ni definitivo. Lo que se muestra fuerte puede resquebrajarse y hacer crisis mañana. Lo que es débil, pero que marcha a tono con la dinámica de la situación, puede tornarse fuerte. La dictadura aspira a que el reflujó de las masas sea crónico; nosotros debemos trabajar a fin de acelerar su pronta recuperación y transformación en un nuevo ascenso popular.

El asunto de fondo que se nos presenta consiste en como derrotar a la dictadura y al neoliberalismo, impulsar el ascenso de las masas, recuperar la iniciativa y pasar a la ofensiva, poniendo en tensión el más amplio espectro de fuerzas antidictatoriales, democráticas y descentralistas.

Para avanzar en estos objetivos requerimos contar con una voluntad política unificada, un rumbo claro y métodos de lucha y trabajo correctos y renovados. En esta orientación, nuestro terreno natural tiene que ser el trabajo con las diversas organizaciones de base, construyendo la unidad desde las masas, trabajando con iniciativa y creatividad a fin de aprovechar todos los factores positivos que se nos presenten.

El Comité Cívico debe convertirse en el organismo centralizador que impulse la lucha regional. Para ello se requiere fortalecerlo con la incorporación de las diversas organizaciones sociales de La Libertad.

La CGTP, Central de los trabajadores peruanos ha convocado al PARO NACIONAL para el 28 del presente mes. Esta importante medida de lucha debe ir mas allá del sector laboral a fin de lograr que sea efectivamente de naturaleza cívica y popular para lograr dar una contundente respuesta a la dictadura y a su programa neoliberal. Esto requiere la participación de las diversas organizaciones populares, sindicales, barriales, juveniles, estudiantiles, organizaciones de mujeres, organizaciones profesionales, organizaciones del campo, partidos políticos, sectores empresariales, etc.

Pero al mismo tiempo debemos tener en cuenta que esta medida de lucha sólo debe ser entendida como el inicio de futuras acciones de mayor envergadura para lograr una efectiva descentralización económica, política y administrativa con auténticos Gobiernos Regionales.

En esta tarea es importante la participación de los gobiernos Municipales de toda la Región, a los que le damos el valor y responsabilidad que les corresponde.

Necesitamos poner en el centro del debate los principales problemas regionales y realizar una intensa campaña de sensibilización de la opinión pública para la toma de conciencia de la necesidad de asumirlos y participar por su solución.

El presente Plan de acción que comprende las tareas para el primer semestre del año, pretende contribuir a su materialización. De la responsabilidad con que lo asumamos dependerá su éxito.

## 2. OBJETIVOS:

- 2.1. Impulsar un conjunto de acciones unitarias orientadas a lograr el éxito del PARO NACIONAL del próximo 28 del mes en curso, logrando la participación de los sectores laborales, organizaciones populares, profesionales, femeninas, estudiantiles, juveniles, vecinales, organizaciones del campo, partidos políticos, sectores empresariales, organizaciones religiosas y de la población en general, a fin de que esta medida de lucha tenga las características de PARO NACIONAL CIVICO-POPULAR.
- 2.2. Desarrollar acciones orientadas a sensibilizar a la opinión pública respecto a la lucha por la descentralización efectiva desde las provincias y por el establecimiento de auténticos Gobiernos Regionales, buscando la participación de los diversos sectores sociales de La Libertad.
- 2.3. Centralizar la diversas acciones, medidas de lucha, propuestas y alternativas, por el Comité Cívico, para darle unidad y coherencia, evitando la dispersión, a fin de levantar la plataforma Regional y la lucha por su materialización.
- 2.4. Lograr el compromiso de los Concejos Municipales de la Región para su participación activa en la lucha descentralista.

## 3. ACCIONES:

- 3.1. Difundir profusamente la convocatoria al PARO NACIONAL y el pronunciamiento del Comité Cívico.
- 3.2. Solicitar el apoyo de los medios de prensa de la localidad para la difusión permanente de todas las acciones a realizar.
- 3.3. Realizar coordinaciones con las organizaciones laborales y populares; organizaciones profesionales, barriales, Comités de Prestatarios, de Usuarios; trabajadores del Sector Transporte, organizaciones del campo; partidos políticos, trabajadores de mercados; organizaciones-estudiantiles, de mujeres, para lograr su participación en el y en la MOVILIZACION. *Licda. Cilleri  
21 de Feb. 99*
- 3.4. Realizar una GRAN MOVILIZACION el día 28 de abril en la ciudad de Trujillo y en toda la Región de La Libertad, señalando como puntos de preconcentración, en Trujillo:  
a) Paseo de las Letras; b) Avda. España (Cuadra 23); c) Plazuela Bolívar. Hora: 10 a.m.  
El inicio de la marcha será en la Plazuela Iquitos a las 11 a.m. y terminará en un MITIN en la Plaza de Armas de Trujillo.
- 3.5. Emitir Notas de Prensa en forma permanente para ir informando sobre los preparativos de las medidas de lucha.
- 3.6. Realizar coordinaciones con los diversos Comités y Frentes de Defensa de las otras provincias de la Región, para que desarrollen acciones de acuerdo a su realidad.

- 3.7. Difundir en forma intensa la Plataforma Nacional de Lucha así como la Plataforma Regional.
- 3.8. Entregar la Plataforma de Lucha Nacional y Regional a manera de petitorio del pueblo liberteño, al Prefecto y a la Defensoría del Pueblo, el día 28 de abril y difundirla a la opinión pública nacional y regional.
- 3.9. Realizar coordinaciones con los Frentes o Comités de otras Regiones del país respecto a la lucha por la descentralización.
- 3.10. Coordinar con el SUTEP y realizar un Plan específico a fin de incentivar en los alumnos la toma de conciencia e importancia de la descentralización del país como instrumento para lograr el desarrollo y el progreso del Perú.
- 3.11. Realizar un FORUM sobre DESCENTRALIZACIÓN, DESARROLLO REGIONAL Y PROYECTO NACIONAL: 28 de Mayo.
- 3.12. Participar en los diversos eventos nacionales o regionales sobre descentralización.
- 3.13. Coordinar con los Concejos Municipales provinciales para lograr su participación en la lucha por la descentralización del país.
- 3.14. Realizar una Campaña Regional por la descentralización y Desarrollo Regional, como parte de un Proyecto Nacional para el país, a partir del mes de mayo hasta fin de año.
- 3.15. Convocar a eventos sobre descentralización en las provincias de la Región, de acuerdo a sus particularidades específicas, mediante planificación especial: Pacasmayo, Sánchez Carrión, Gran Chimú, Otuzco.
- 3.16. Realizar una Campaña económica para financiar el presupuesto del Plan.

4. DURACION DEL PLAN: Hasta Julio de 1999.

5. RESPONSABILIDADES:

Se establecerán responsabilidades por áreas de trabajo:

- Coordinación con Sectores Sindicales y populares: C. G. T. P. SUTEP
  - Coordinación con organizaciones profesionales: SUTEP
  - Coordinación con Comités y Frentes de provincias: Por venir. E. Verilida. Causa
  - Coordinación con Concejos Municipales: Magda
  - Organización del Fórum en Trujillo eventos en provincias: \_\_\_\_\_
  - Organización de Campaña económica: \_\_\_\_\_
  - Organización de Campaña sobre descentralización: \_\_\_\_\_
  - Comisión de apoyo técnico para la propuesta descentralista: \_\_\_\_\_
- Coordinación con org de mujeres.*

6. PRESUPUESTO:

- 6.1. 20 millares de papel
- 6.2. Desplazamientos a provincias
- 6.3. Comunicados en diarios
- 6.4. Fórum en Trujillo
- 6.5. Eventos en provincias
- 6.6. Avisos radiales

7. EVALUACION:

El presente Plan de Acción será evaluado en forma permanente para verificar el cumplimiento de las tareas, así como realizar los reajustes necesarios.

Trujillo, 07 de abril de 1999

# COMITE CÍVICO POR LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA NACIONAL Y LA DEMOCRACIA

## - LA LIBERTAD -

### PRONUNCIAMIENTO

(proyecto)

#### AL PUEBLO LIBERTEÑO Y DE TODO EL PERÚ

1. Menos de una década ha sido más que suficiente para abrirnos los ojos y sentir en carne viva, las atrocidades del modelo neoliberal que defienden este gobierno y otros que aspiran continuar imponiéndolo, a pesar de su fracaso en el mundo y el rechazo popular. Nuestra patria para la dictadura y el neoliberalismo es tan sólo una gran mercancía, cuyos recursos son entregados al mejor postor; estamos condenados -sin culpa alguna- a pagar una interminable deuda externa; a soportar el agobiante centralismo, a la continua burla de los derechos ciudadanos; al abandono y destrucción de la industria y la agricultura, a la corrupción institucionalizada. Nuestra región es víctima de esta política.
2. Como los pueblos de Loreto, Cusco, Huánuco, Piura y otros, sufrimos las consecuencias de la crisis; tal como lo será con la reciente alza de los precios de los combustibles; y, estamos amenazados por los planes reeleccionistas; que no dudan en usar la manipulación, el engaño, la arbitrariedad. Pero, se equivocan al suponernos ciegos, tontos y mudos. El despertar del pueblo crece día a día. Es hora de actuar unidos, organizados y valientemente. Quien permanezca indiferente se convierte en cómplice de los tantos atropellos y en verdugo de las esperanzas de cambio y un nuevo camino para nuestro Perú.
3. Es tiempo de decir ¡BASTA! ¡LA PATRIA ES NUESTRA, DEFENDAMOSLA DE LA DICTADURA Y DEL NEOLIBERALISMO!. Liberteño: el COMITE CÍVICO te convoca a la lucha unitaria por la Región y por la Patria, plegándonos al GRAN PARO NACIONAL CÍVICO POPULAR del 28 de Abril; jornada de combate que compromete a todas las organizaciones laborales, populares, profesionales, de mujeres, religiosas, juveniles, del campo, sectores empresariales, gobiernos locales, partidos políticos; enarbolando la Plataforma Regional.
4. El PARO NACIONAL activo, contundente y generalizado, y nuestra persistencia en la lucha patriótica, democrática y descentralista harán retroceder a la dictadura, sus afanes continuistas y a su irracional política neoliberal. No tenemos disyuntiva: O con el pueblo, la patria, la descentralización, la democracia, el desarrollo, la justicia social, el cambio del modelo económico; o, con el neoliberalismo, el abuso, el desempleo, la dependencia, la dictadura,

5. Tenemos responsabilidad con la historia y el futuro. El 28 de abril, ¡PARO Y MOVILIZACIÓN!. En Trujillo, la Gran Marcha se Iniciaré a las 10 am. Que cada liberteño en el lugar en que se encuentre, en todas las ciudades de la región, se congregue y juntos y organizados manifiesten su protesta. ¡Que el Perú escuche nuestra voz y contemple nuestra multitudinaria y decidida acción! ¡Que este encuentro cívico fortalezca la unidad y organización popular y nos motive a continuar bregando por la solución a los problemas de la región y el país!

28 DE ABRIL ¡TODO EL PUEBLO A LUCHAR!  
¡ABAJO LA DICTADURA Y EL NEOLIBERALISMO!

¡VIVA EL PUEBLO LIBERTEÑO! ¡VIVA EL PERÚ!

Trujillo, 7 de Abril de 1999

ASAMBLEA POPULAR DEL COMITE CÍVICO POR LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA  
Y LA DEMOCRACIA - LA LIBERTAD

# COMITE CIVICO POR LA DEFENSA DE LA SOBERANIA NACIONAL Y LA DEMOCRACIA LA LIBERTAD

## PETITORIO DEL PUEBLO LIBERTEÑO (PROYECTO)

A:

El pueblo del Departamento de La Libertad, a través del Comité Cívico por la Defensa de la Soberanía Nacional y la Democracia, se solidariza con las exigencias de los demás pueblos del Perú y planteamos también nuestras propias demandas regionales, esperando su atención en plazos perentorios:

### 1o. LAS DEMANDAS NACIONALES

- 1.1 **Restablecimiento del Estado de Derecho:** vigencia irrestricta de la Constitución Política del Perú, restitución de facultades a las instituciones del Estado, derogatoria de las leyes inconstitucionales (como la Ley No. 26657, "Ley de Interpretación auténtica, entre otras). Elecciones libres y moralización real con sanción efectiva para los autores de delitos.
- 1.2 **Cambio del modelo económico:** empleo productivo; sueldos, salarios y pensiones dignas. Desarrollo del agro y reactivación de la industria nacional y regional.
- 1.3 **Reforma de la legislación laboral.** Reposición de los despedidos y derogatoria de las leyes antilaborales.
- 1.4 **Solución al pliego de reclamos de todos los gremios en conflicto** (construcción civil, maestros, salud, médicos, mineros, portuarios, campesinos).
- 1.5 **Descentralización auténtica,** autonomía y rentas para los gobiernos locales.
- 1.6 **Atender las demandas de los jóvenes:** vigencia del medio pasaje y cese de las comisiones interventoras en las universidades públicas.
- 1.7 Aumento de pensiones para los cesantes y jubilados. Vigencia de las leyes 20530 y 19990.
- 1.8 Derogatoria de la Ley de Privatización de la Seguridad Social y dispositivos legales que atenten contra dicho derecho.
- 1.9 Cese de las privatizaciones.
- 1.10 Respeto irrestricto a los derechos democráticos y entre ellos a la libertad de prensa.
- 1.11 Paz con el Ecuador con respeto irrestricto del Protocolo de Río de Janeiro.
- 1.12 Presupuesto equitativo para todos los sectores del estado y atención a los sectores productivos y sociales.
- 1.13 Despolitización partidarista del manejo de los recursos del Estado por el Ministerio de la Presidencia.
- 1.14 Solución a los reclamos regionales.
- 1.15 Refinanciamiento del pago de la deuda externa. *— impulsar la campaña*
- 1.16 Educación y salud gratuitas y de calidad. Seguridad social integral, *de*  
*Jubilato*  
*y la*  
*deuda*

### 2. NUESTRAS DEMANDAS REGIONALES:

- 2.1 Culminación del Proyecto de CHAVIMOCHIC, pero para beneficio de los agricultores liberteños y no de un grupo de privilegiados. Presupuesto para la continuación de las obras.
- 2.2 Construcción de la carretera Salaverry-Juanjui con inversión del Estado.

7) Dependencias y Responsabilidades al Sistema Cooperativo  
1990.

- 2.3 Respaldo financiero y tecnológico a las empresas azucareras, respetando los derechos de los trabajadores y jubilados a la propiedad accionaria.
- 2.4 Atención prioritaria del agro de la sierra liberteña en el área financiera y tecnológica.
- 2.5 Atención inmediata a la industria del calzado, pequeñas y medianas industrias; reactivación del parque industrial con desarrollo de la agroindustria. Incentivos a las inversiones que se hagan en la región.
- 2.6 Por un efectivo Plan de reconstrucción para la zona afectada por el fenómeno de "El Niño", con fiscalización permanente. No a la manipulación ni al aprovechamiento político partidista a favor de las autoridades gubernamentales.
- 2.7 Mejoramiento de las vías de comunicación a la sierra : Trujillo - Otuzco - Humachuco - Santiago de Chuco - Pataz - Bolívar
- 2.8 Respeto a los derechos personales, sociales, políticos, económicos y culturales en el ámbito regional.
- 2.9 Moralización efectiva en todas las dependencias oficiales de la Región
- 2.10 Cuotas justas en el pago de sus créditos de las deudas de los prestatarios de ENACE-FONAVI.
- 2.11 Solución a los problemas de los agricultores arroceros del Valle de Jequetepeque en su petitorio de precios justos para sus productos.
- 2.12 Atención inmediata al pedido de los pequeños y medianos sembradores de caña de azúcar del Valle de Chicama; defensa de sus tierras y refinanciamiento de sus deudas con la banca privada.
- 2.13 Por una política de seguridad laboral en las industrias, empresas mineras y demás actividades productivas. Defensa de la vida de los trabajadores.
- 2.14 Por el uso racional de nuestros recursos naturales y por la defensa del medio ambiente contra la contaminación de los ríos por los relaves mineros.
- 2.15 Solución al petitorio del Comité unificado de los Intereses del distrito de la Esperanza, *El Proveniente, Florencia de Mora, Quechua Huanchaco Selavory y Uvalde*.

**POR DESARROLLO, PROGRESO Y BIENESTAR PARA EL PUEBLO LIBERTEÑO!**

**POR UNA ALTERNATIVA DEMOCRÁTICA, PATRIÓTICA Y DESCENTRALISTA!**

Trujillo, 07 de abril de 1999

**COMITE CIVICO**

## COMPROMISO DESCENTRALISTA DESAFIO NACIONAL

La Descentralización es una reforma política que se gesta, conquista y organiza desde las propias sociedades locales y regionales, como se evidencia todos los días en los que se construyen economías, lazos sociales, gremios, fuerzas productivas y culturales en las diversas zonas. El país se hace día a día; forja su descentralización encima de todos los obstáculos.

Esta batalla de todos los días hay que conquistarla como Reforma Política Democrática, indispensable e insustituible para derrotar a la Autocracia y construir una democracia duradera con participación ciudadana. Es necesario forjar un Acuerdo Nacional para hacerla realidad.

Proponemos este Compromiso Descentralista como horizonte para hacer viable esta Reforma Política. Debe impulsar nuestras movilizaciones, nuestras exigencias al Estado, la gestión de nuestras instituciones. Aspiramos a que sirva de Acuerdo Nacional de largo plazo, que sustente y oriente la acción del Nuevo Gobierno Democrático que se elija el año 2,000.

### 1. REFORMA POLITICA DEMOCRATICA.

La descentralización es la principal Reforma Política de un Estado auténticamente democrático. Deberá realizarse de inmediato y para abrir curso al futuro. La concebimos como un proceso de distribución fundamental, de carácter Constitucional, del poder político, económico, social, en el territorio y entre el pueblo y el Estado. La Descentralización es un proceso de carácter múltiple pues significa redistribuir democráticamente el poder, gestionar el territorio adecuadamente, establecer la equidad en el desarrollo nacional, fortalecer al ciudadano y las sociedades locales y regionales, y establecer contrapesos en la estructura estatal entre los poderes centrales, regionales y locales.

La Descentralización democrática del poder es una megatendencia del mundo moderno, constituida en un requisito indispensable para el desarrollo de las sociedades en democracia, con mas sociedad, mas mercado y mas conocimientos, y con un Estado reformado en su rol estratégico necesario en la sociedad. El impulso de la Descentralización reposa en la vocación autonómica de las comunidades regionales y locales, para normar y concebir sus destinos, en el marco del Estado Descentralizado, afianzando su identidad, proyecto de vida en común y resolución de sus necesidades de progreso, a fin de lograr el desarrollo armónico de todas las regiones del Perú, como requisito para alcanzar sus objetivos como Nación.

### 2. HIPERCENTRALISMO AUTOCRATICO

El régimen Autocrático, instalado por el fujimorismo desde el 5 de abril de 1992, es un régimen hipercentralista, que reside en una estructura de control territorial del poder, basada en el Ministerio de la Presidencia y en los 23 artificiales CTARs, que usurpan los recursos y atribuciones que los pueblos deben ejercer a través de sus autoridades regionales, electas por ellos mismos.

Este régimen destruye todas las instituciones para concentrar el poder en una persona y una cúpula civil - militar, con vocación de perpetuidad. No solo ha incumplido el mandato de su propia constitución para que se elijan gobiernos regionales antes de 1995, sino que ha destruido todos los avances descentralistas del Siglo, y ha impuesto a través de los CTAR y Prefecturas, la modalidad de "intendencias pinochetistas", digitadas por el gobierno central, formula que hizo publica desde 1993. El Hipercentralismo lleva a la Nación a una crisis estructural, encadenándola a la postración y el atraso; empobrece a la población condenada a la subocupación y el desempleo; y traba el progreso de las provincias, las ciudades intermedias y la población de la propia ciudad metropolitana capital.

### 3. GESTION DEMOCRATICA DEL TERRITORIO

La Gestión del Territorio ha entrado a una nueva Etapa de la historia nacional, con dinámicas globales que exigen reformar los objetivos del Proyecto Nacional del Perú. Esta Nueva Gestión debe hacerse en base a la descentralización, asumiendo plenamente para la Nación su carácter andino-amazonico, de proyección Bioceánica, biodiverso, productivo - industrial, multicultural, con energía limpia y barata, despensa productiva alimentaria mundial, de apertura exportadora, puente de integración continental en América Latina. Este Proyecto Nacional Descentralista se sustenta en las instituciones del Estado Unitario Descentralizado, y sobre todo, en una sólida red societal de hombres y mujeres, libres y

solidarios, que asumen sus responsabilidades de ciudadanos . Con una Gestión Territorial Descentralizada se podrán resolver los desafíos del Perú en el Siglo XXI, y se evitara la crisis nacional a que nos lleva el régimen fujimorista .

#### **4. AUTONOMIA Y ATRIBUCIONES**

La Descentralización se sustenta en Gobiernos Regionales y Municipales para la gestión de los territorios, los que deben ser elegidos democráticamente, y tener autonomía política de función, financiera, presupuestal y administrativa. Esta autonomía requiere que se establezca en la Constitución sus atribuciones (competencias normativas, administrativas, fiscales, económicas políticas y sociales), definiendo las materias específicas sobre las cuales deben ejercitarse, y tomando en cuenta la diversidad de los territorios y organización. Entre los Gobiernos Regionales y Municipales, en vez de enfrentamientos que favorecen al Centralismo, debe existir adecuadas relaciones, constituyéndose un sólido tejido de poder territorial institucionalizado que contrapesa eficazmente al poder que corresponde al gobierno central.

#### **5. INFRAESTRUCTURA REGIONAL**

El impulso de los Megaproyectos Mineros (Norte, Centro y Sur), Energéticos (desde Camisea a la Hidroeléctrica de Rentema - Marañón), y de Vías Transoceánicas (Norte, Centro y Sur), que comprometerán inversiones por mas de 20 mil millones de dólares en las próximas décadas, debe ser ocasión para que se construya la infraestructura que requiere el desarrollo regional, se promueva su crecimiento equilibrado y se incentive la integración nacional. Es necesario superar la política centralista y derrochadora de la Autocracia, que traba los proyectos, desangra el futuro del país y abandona la infraestructura regional, pues presiona al sector privado para hacer caja fiscal ( para deuda externa, burocracia, re-reelección, etc.) antes de la inversión , desguarnea al país al dejar al mercado sujeto a monopolios privados, y afianza una modalidad de "enclave primarizado" que extrae los recursos naturales para exportarlos sin mayor valor agregado, reducido aporte fiscal, y sin integrarlos a la dinámica local - regional.

Proponemos como alternativa descentralista que se den mayores facilidades tributarias en las fases de exploración, y se haga mas equilibrado el aporte tributario durante la explotación, lo que permitirá al Estado su participación como socio estratégico y promotor del desarrollo, que incluye la construcción de la infraestructura de progreso en los diversos circuitos regionales. Para ejecutarlo, es necesario se constituya un Fondo de Inversión Regional para Proyectos Estratégicos, con participación de los representantes de las sociedades y los gobiernos de las localidades y regiones, y del gobierno central .

#### **6. ORGANIZACION INSTITUCIONAL**

Es indispensable la existencia de Gobiernos Regionales, intermedios entre el gobierno central y los Municipios. Estos Gobiernos Subnacionales, deben estar constituidos por una asamblea deliberativa, ágil y poco numerosa, y una instancia ejecutiva, con poderes suficientes para asumir la gestión del territorio. Su composición, en ambos órganos, debe nacer del sufragio universal ejercido por la población de cada región. Deben establecerse mecanismos institucionales para la amplia participación de la ciudadanía y sus organizaciones sociales en los asuntos de interés publico. Si bien transitoriamente exigimos que deben elegirse por voto universal a las autoridades de los actuales departamentos, nuestro compromiso apunta a propiciar la formación de unidades de espacios territoriales mas amplios, con identidad, intereses y proyecto común, en base a los referendos en las poblaciones, y en función de la gestión de atribuciones efectivas de gobiernos Subnacionales.

Los Gobiernos Municipales tienen un rol central para la conducción del desarrollo local, en su planeamiento, servicios públicos y promoción. Deben ser fortalecidos en competencias y recursos, en la propia institución municipal como efectivo Gobierno Local, y tomando en cuenta sus situaciones específicas, como debe ocurrir con las normas sobre los municipios rurales, indígenas y en las ciudades-región metropolitanas. Deben desactivarse los organismos parasitarios del Gobierno Central, como el Ministerio de la Presidencia, devolviendo sus recursos y competencias a los gobiernos municipales y regionales.

#### **7. RENTAS Y RECURSOS**

Se requiere una política nacional de descentralización productiva, tributaria y promocional, que afirme ingresos propios, participación en la renta de Recursos Naturales y acceso a transferencias, como

garantía para su autonomía y buen gobierno. No menos del 30 % de los ingresos del presupuesto nacional debe ser manejados progresivamente en forma directa por los gobiernos descentralizados. Debe firmarse y generalizarse el Canon a los Recursos Naturales, compensatorio y de desarrollo, de aporte inmediato apenas se deposite. Deben dictarse medidas promocionales para alentar la transformación industrial local. Debe establecerse un Fondo Regional compensatorio, que permita ejercitar la solidaridad entre las diversas regiones, para un desarrollo armónico y equilibrado.

## **8. RECONSTRUCCION Y EMERGENCIAS**

La Respuesta ante los desafíos de los eventos de la naturaleza, como el Evento El Niño, los huaycos, la crecida de ríos, las lluvias, entre otros, requiere la directa participación de los Gobiernos Locales y Regionales, en base a un manejo concertado a nivel de cuencas. Debe constituirse organismos descentralizados ad hoc para atender las emergencias, con participación mayoritaria de representantes de las zonas afectadas, evitando la improvisación, del derroche y la ineficacia del hipercentralismo.

## **9. ORGANISMOS AUTONOMOS DE FONDOS SOCIALES**

La propuesta descentralista plantea el fortalecimiento de los organismos autónomos, que administran fondos sociales, integrados por representantes de la sociedad, que juntos y/o con participación del Estado, asumen responsabilidades básicas para el desarrollo de la sociedad. Estos organismos son descentralizados del gobierno central, el que no debe tener injerencia directa sobre ellos. Por esta razón sostenemos que debe seguir existiendo el IPSS como organismo autónomo para la atención de la salud y la seguridad social, siendo este objetivo parte de la recuperación de la democracia.

## **10. ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

La superación de la Autocracia, con un nuevo Gobierno elegido en elecciones limpias el 2000, será posible si se cambia el régimen autocrático Hipercentralista para dar paso a la construcción de la Democracia Descentralizada, sustentada en objetivos nacionales de desarrollo humano, y garantizada por la norma primaria constitucional. La descentralización del poder se sustenta en el Estado de Derecho y la vigencia de los Derechos Humanos. Razón por la cual su avance requiere derogar de inmediato las normas irritas del régimen autocrático, normas que lo organizan para la perpetuidad, la impunidad y el abuso, como se hace evidente en el paquete de las "Leyes de la re-reelección".

## **11. REPRESENTACION Y ELECCION**

La conquista de la descentralización en el Perú y la indispensable creación de gobiernos regionales autónomos, para ser una obra efectiva e irreversible, deberá enlazarse con una reforma constitucional integral, que asegure la restauración del Estado de Derecho, el equilibrio de los poderes, la restitución de los derechos económicos y sociales, la efectiva independencia judicial, el fortalecimiento de los gobiernos locales y una reserva presupuestal para garantizar la autonomía de gestión y los planes de desarrollo regional que discutan, aprueben y ejecuten, en sus respectivas localidades, los futuros gobiernos regionales debidamente elegidos y representativos de la población.

Por eso mismo, la formación descentralizada de la voluntad nacional expresada en las elecciones, requiere, además de la formación de los Gobiernos Regionales y fortalecimiento de los Municipales, otros dos cambios sustantivos. El primero, la organización de circunscripciones en distritos electorales múltiples con sistemas proporcional, para que el ciudadano elija y fiscalice a sus representantes al Congreso. El segundo, la formación de dos Cámaras del Congreso Nacional, una (Senado Regional) elegida con representantes de los territorios descentralizados en las regiones, y otra (Cámara de Representantes) elegida por las poblaciones de los departamentos.

Estos cuatro cambios, demandados por la Reforma Política Descentralista, deben tener inmediata vigencia. En las elecciones del año 2000 el pueblo debe poder elegir sus autoridades regionales, lo que, junto a los otros cambios, será fundamental para garantizar la transición a la democracia.

### **Propuesta al Encuentro de Frente Regionales del 6 de marzo de 1999**

#### **GRUPO DE TRABAJO "REFORMA DESCENTRALISTA"**

**Valentín Paniagua, Pedro Planas, Manuel Dammert, César Zumaeta, Francisco Santa Cruz  
Paul Maquet, Héctor Chuong.**

**ENCUENTRO DESCENTRALISTA DE FRENTE REGIONALES**  
6 DE MARZO DE 1999

**PLATAFORMA PARA UNA AUTENTICA  
DESCENTRALIZACION DEMOCRATICA**

1. Defensa de la soberanía e integridad territorial para lograr una paz duradera. Respeto al Protocolo del Río de Janeiro. Nueva legislación adecuada que promueva el desarrollo integral y sostenible de la Amazonía, en cumplimiento del Art. 69 de la Constitución Política del Perú y respeto a los derechos históricos de los pueblos indígenas. La inejecutabilidad del Acuerdo Global y Definitivo firmado con Ecuador. Solución patriótica al problema con Chile. No a las instalaciones de las bases militares norteamericanas en la amazonia peruana.
2. Descentralización real y efectiva del país con elección democrática de los Presidentes de los Gobiernos Regionales simultáneamente con las elecciones generales del 2000 para instalar Gobiernos Regionales con autonomía económica, política y administrativa en base a las circunscripciones departamentales. Creación de la Región Lima-Provincias y autonomía del Callao. Respeto a la autonomía y fortalecimiento de los gobiernos locales municipales y la AMPE. Incremento del 10% del Presupuesto Nacional de la República para los municipios.
3. Restitución de los canon (petrolero, minero, pesquero, aduanero, forestal, turístico y otros) en base al 10 % de la producción. Creación del canon energético. Restitución de leyes que favorecían a determinados pueblos.
4. Modificación de la ley electoral para que la elección de los representantes de los pueblos al Congreso sea hecha por Distrito Electoral Múltiple.
5. Instalación inmediata de entidades autónomas con recursos suficientes y participación de los alcaldes y organizaciones sociales en las zonas afectadas directa o indirectamente por el Fenómeno El Niño. Formación de una Comisión técnica y científica de prevención del Fenómeno El Niño y desastres naturales.
6. Defensa de las empresas estratégicas: energéticas, puertos, aeropuertos y la Refinería de Talara e Iquitos. No a su privatización.
7. Vigencia de la seguridad social, la salud y la educación públicas, gratuitas y de calidad. Protección de la infancia y respeto a los derechos de la mujer. Respeto a las pensiones de cesantes y jubilados. Vigencia de los derechos laborales y sindicales.
8. No al incremento de las tarifas de los servicios públicos y participación de los usuarios en las comisiones de supervisión de las empresas respectivas.
9. Condonación y/o reprogramación de las deudas y crédito de fomento para todos los productores agropecuarios, que permitan repotenciar la economía nacional y generar empleo. Titulación de las tierras comunales y de todos los productores agrarios. Respeto a la imprescriptibilidad, intangibilidad e inembargabilidad de las tierras comunales. Reubicación y apoyo para todos los agricultores afectados por el FEN. Respeto y vigencia de la Ley de Aguas 17752 que ha sido violada tres veces por los D.S. 014 y 021, imponiéndonos representantes; no a la privatización del agua. Sustitución de los cultivos de coca por productos alternativos. Condonación de las deudas al FONAVI y al Banco de Materiales.
10. Levantamiento del estado de emergencia en los departamentos y provincias pacificadas.
11. Programa de reactivamente para la micro y pequeña empresa.

## ACCIONES UNITARIAS PARA HACER ESCUCHAR LA VOZ DE LOS PUEBLOS DEL PERU

1. Convocar a todos los pueblos del Perú a unirnos en la lucha por la defensa de la soberanía y la descentralización democrática contra el reeleccionismo fujimorista y su programa neoliberal, en base a la plataforma unitaria del 1º Encuentro. Presentar nuestra Plataforma Unitaria a todas las fuerzas democráticas del país para unir fuerzas por la descentralización democrática.
2. Expresar nuestro respaldo a las plataformas y participar activamente en el Paro Cívico Nacional del 28 de abril, el paro regional de los departamentos de Qosqo, Puno, Apurímac y Puerto Maldonado el 11 de marzo, la marcha de la juventud del 5 de abril y todas sus acciones. Respalda la Recolección de firmas para la Consulta Popular que harán Talara y Piura para defender la Refinería y por Gobierno Regional.
3. Entregar nuestra Plataforma por la Descentralización Democrática al Presidente y al Congreso de la República exigiendo su atención inmediata.
4. Consultar y organizar la realización de una Gran Jornada de Lucha por Soberanía y Descentralización Democrática y Patriótica para el 22 de julio, en la que todos los pueblos del Perú, confluyamos en Lima. Promover las Consultas de
5. Convocar a Encuentros regionales e Interregionales para difundir y enriquecer la Plataforma Unitaria Descentralista y preparar la Jornada Nacional por la Descentralización Democrática. Recoger el documento *Compromiso descentralista, desafío nacional*, preparado por la Comisión Técnica de Apoyo al 1º Encuentro como documento de trabajo para seguir diseñando una propuesta de un Proyecto Nacional Descentralizado. Impulsar una mayor integración y fortalecimiento de los frentes regionales sobre la base de demandas y ejes de desarrollo conjuntos, como la defensa de las empresas de servicios y los recursos no renovables, manteniendo nuestras propias particularidades, respetando nuestra diversidad cultural y étnica.
6. Autoconvocarnos al 2º Encuentro Descentralista de Frentes Regionales a realizarse en Iquitos.
7. Convocar a todas las fuerzas democráticas a realizar y concretar esfuerzos unitarios para lograr la descentralización efectiva con plena vigencia del Estado de Derecho, que nos permita resolver los problemas de empleo, supere la pobreza inhumana y promueva el progreso equitativo de los pueblos y las regiones.
8. Para canalizar esta plataforma y desarrollar las acciones aprobadas, constituir la Coordinadora Descentralista de Frentes Regionales con todos los presidentes asistentes. Constituir la Comisión Técnica de Apoyo de la Coordinadora integrado por todos los panelistas y asesores que han apoyado al 1º Encuentro.
9. Respaldamos la campaña internacional La vida antes que la deuda, animada por la iglesia, por la reducción de la deuda externa de los países pobres como el Perú y así poder utilizar los fondos utilizados del pago de servicio de la deuda en proyectos de desarrollo y aumento del gasto social. Nos comprometemos en la campaña de recolección de firmas.
10. Nos reafirmamos en el compromiso de promover y garantizar la participación efectiva de las mujeres con una nueva voluntad que busca renovar y resolver la demanda y los intereses de las mujeres, que son la mitad de la población de nuestro país.

P.D.D.

PROPUESTA DE CONSTRUCCIÓN PARTIDARIA

PRESENTACIÓN

Dentro del proceso de posicionamiento del partido, planteamos construir una nueva organización, un partido de nuevo tipo, comprometido con las banderas de desarrollo para todos, de justicia social y equidad, con una activa participación ciudadana que impulse el proceso de descentralización del país.

Buscamos transformar el actual Estado, que sirva a las grandes mayorías, que afirme su autoridad en el ejercicio democrático, participativo y descentralizado de su poder, por lo cual nos proponemos reestructurar y modernizar todos los poderes públicos, promover el control y la participación ciudadana en la toma de decisiones y la gestión pública, a todo nivel.

Será un partido abierto, no un frente de agrupaciones. Trabajaremos con la idea de un militante, un voto. Dispuestos a una política de unidad y forjar frentes progresistas con otros sectores del país. El PDD no es un partido ideológico y tiene un programa común. Con una propuesta de país a mediano y largo plazo. Este proceso avanzará en el marco de movilizaciones, y acciones sociales y políticas ligadas a la lucha por la nueva constitución, por la efectiva descentralización y la democracia participativa, por la defensa de los servicios públicos de energía, agua y alcantarillado. Amenazados de ser privatizados.

Nuestro programa tiene como eje central los intereses de los sectores populares, y subalternos, así como integrarnos al proceso político, organizando en forma autónoma su incorporación al proyecto de transformación que proponemos asimismo nuestra propuesta está centrada en el fortalecimiento de la sociedad civil y los movimientos sociales.

No existe un referente político con capacidad de articular y plantear un proyecto nacional alternativo, a los diversos sectores de empresarios, productores, mujeres, jóvenes y trabajadores. Los sectores democráticos buscan una fuerza política renovada, democrática y abierta a través del cual se pueda canalizar su voluntad de acción política.

Nosotros como PDD nos proponemos construir una corriente y un partido que exprese un una profunda renovación política y programática, construyendo un proyecto estratégico de transformación viable en el actual contexto nacional y global. Estamos convencidos de la necesidad de una nueva alternativa a partir de un proyecto diferente, de acuerdo a la nueva situación que estamos viviendo.

CONSTRUCCIÓN DEL PDD – EN NUESTRO DISTRITO

BALANCE

Se logró formar nuestro comité político. Responsabilidad asumida por el C. Jorge, teniendo como alterno al C. Lucho. Esta reunión contó con la presencia de catorce compañeros entre

amigos, simpatizantes y militantes, asimismo estuvieron presentes dos compañeros de la dirección del Comité de enlace Nacional.

Se trazó nuestra estrategia de posicionamiento y crecimiento de nuestro partido, teniendo como punto de inicio consolidar nuestro integrando a compañeros(as), identificados con experiencias de militancias de izquierda. Se está forjando cuatro frentes de trabajo dentro de nuestra estrategia.

**FRENTE N° 1.-** Trabajo en el sector Urbano-Popular a través de una organización de carácter público, abierto donde la sociedad civil, se manifiesta en torno a la problemática local, buscando el debate, las alternativas de solución, la participación ciudadana.

**FRENTE N° 2.-** Trabajo en el frente político, teniendo como premisa la aplicación de una estrategia de acuerdo a nuestra realidad distrital en el manejo político, la presencia que estamos tratando de lograr en este terreno tiene el avance propuesto. Manteniendo las normas de aceptación requerida y participar en el proceso electoral municipal.

**FRENTE N° 3.-** Trabajo en el frente magisterial organizando y fortaleciendo nuestra presencia en el Sutep 14 y colaborando con otros sectores del gremio a nivel de Lima – provincias.

**FRENTE N° 4.-** Trabajo en el sector juvenil, se encuentra en proceso de consolidación.

### PLAN DE TRABAJO

Fortalecer el comité político para poder lograr una mejor presencia y eficiencia de fortalecimiento partidario.

Se plantea construir dos tipos de Organismos: Comité Territorial.- A través de un comité distrital y a mediano plazo Comité de Base en las seis zonas ya establecidas.

Comité Sectorial.- Que estará constituido por organismos de juventudes, magisterial, comerciantes, trabajadores, etc. Desarrollando una organización creativa.

Se tiene previsto realizar una primera Plenaria Política, a realizarse el sábado 13 de julio a horas: 3:00 p.m. Local a confirmar cuya agenda es:

Situación Política

Táctica Electoral Municipal

Organización del Partido

Elección del Comité Distrital

Órganos de Dirección: Responsable político o coordinador

Responsable de construcción partidaria

Responsable de programa

Responsable de formación política

- Asimismo debemos contar con un local partidario (existe propuesta de casa política)
- Elaboración de un medio de expresión (boletín 6 de julio)
- Piquetes para recolección de firmas (existen planillones)
- Lanzamiento público del partido. (por definir fecha)
- Campaña de volanteo y pintas, teniendo como eje central la campaña contra Kucksinsky y Dañino, representantes del FMI y el gran capital financiero. Contra las privatizaciones. ¡Viva el pueblo de Arequipa y los frentes de defensa a nivel nacional!
- Reunión sábado 29 de junio a horas 5:00 p.m.
- Responsable C.P.



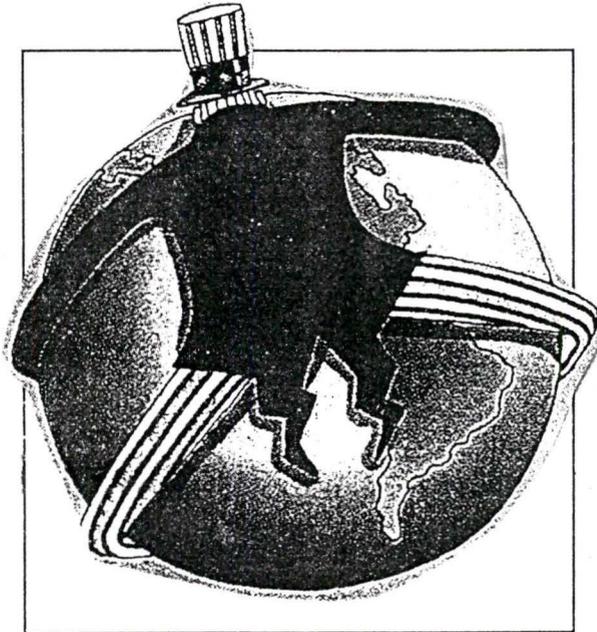
**Partido  
Democrático  
Descentralista**

**Comisión de Campaña e Inscripción Partidar**  
 Av. Garcilazo de la Vega 2142 - 101 • Lince • Telefax: (511)  
 Plaza Bolognesi 590 • Lima • Telf.: 423-7488 • Telefax: 330-55:  
 E-mail: patriaparatodospdd\_peru@yahoo.co.  
 www.patriaparatodospdd-peru.o.

## SURGE UNA NUEVA POTENCIA FRENTE AL NUEVO ORDEN MUNDIAL

*Por Javier Diez Canseco*

CONSTRUYAMOS JUNTOS UNA PATRIA PARA TODOS



“¡Excitante!”, dijo la periodista de CNN. La versión que daba cuenta que la «Coalición del nuevo orden mundial» habría atacado «exitosamente» un edificio en el que se encontrarían Saddam Hussein y sus hijos, la llevaba al clímax.

Sobre miles de cadáveres, incluyendo el de la ONU y el del derecho internacional, la «Coalición de la libertad» y su jefe, Bush, resuelven instalar un gobierno colonial y claro -no sin pleitos internos y tentaciones a otros para recibir algo- el reparto del botín.

El botín, por macabro que suene, incluye el negocio de la reconstrucción de Irak (con la participación de la empresa vinculada al Vicepresidente norteamericano Cheney) y la

concesión del principal puerto petrolero de Irak, además -lógicamente- de la explotación del petróleo iraquí que «financiará» la «ayuda humanitaria» y la reconstrucción.

Sobre esta última tenemos el penoso antecedente y la sucia manipulación hecha en la reconstrucción de Afganistán, donde todo es un desastre y el gobierno se sostiene apoyado en el círculo militar y policial norteamericano. Anuncian, también, que tribunales norteamericanos juzgarán a los presos iraquíes, pisoteando -otra vez- el derecho internacional.

Pero ante la cultura de la muerte surge un vasto movimiento de amplias mayorías, que se alzan en defensa de un Mundo Diferente y afirman que Es Posible. Un Credo los une:



**Partido  
Democrático  
Descentralista**

*Comisión de Campaña e Inscripción Partida,  
Av. Garcilazo de la Vega 2142 - 101 • Lince • Telefax: (511) 471-76  
Plaza Bolognesi 590 • Lima • Telf.: 423-7488 • Telefax: 330-55.  
E-mail: patriaparatodospdd\_peru@yahoo.cc  
www.patriaparatodospdd-peru.c*

**CONSTRUYAMOS JUNTOS UNA PATRIA PARA TODOS**

**Creo** en la democracia y la autonomía. No creo que los Estados Unidos ni ningún otro país deba ignorar la voluntad popular y debilitar la legalidad internacional mediante presiones y chantajes para conseguir votos en el Consejo de Seguridad.

**Creo** en el internacionalismo. Me opongo a que ninguna nación vaya extendiendo una red cada vez mayor de bases militares en todo el mundo, creando un arsenal sin igual en el mundo.

**Creo** en la equidad. No creo que los Estados Unidos ni ningún otro país deba buscar el imperio. No creo que los Estados Unidos deban controlar el petróleo de Oriente Próximo en favor de empresas estadounidenses o como palanca de control político sobre otros países.

**Creo** en la libertad. Me opongo a los regímenes brutales en Irak y en cualquier otra parte, pero también me opongo a la nueva doctrina de «guerra preventiva», que garantiza conflictos permanentes y muy peligrosos y que ha dado lugar a que gran parte del mundo considere que la mayor amenaza para la paz son los Estados Unidos. **Creo** en una política exterior democrática que apoye la oposición popular al imperialismo, a las dictaduras y al fundamentalismo político en todas sus formas.

**Creo** en la solidaridad. Estoy con los pobres y los excluidos. A pesar de una desinformación generalizada, millones de personas se oponen a la guerra injusta, ilegal e inmoral, y quiero añadir mi voz a las suyas. Es-

toy con los líderes morales de todo el mundo, con los sindicatos de todo el mundo, y con la inmensa mayoría de la población de los países del mundo. **Creo** en la diversidad. Estoy por el fin del racismo dirigido contra inmigrantes y personas de color. **Creo** en el cese de la represión interna y externa.

**Creo** en la paz. Estoy contra esta guerra y contra las condiciones, mentalidades e instituciones que fomentan y posibilitan la guerra y la injusticia. **Creo** en la sostenibilidad. Estoy en contra de la destrucción de los bosques, la tierra, el agua, los recursos medioambientales y la biodiversidad en la que se basa toda la vida.

**Creo** en la justicia. Estoy en contra de las instituciones económicas, políticas y culturales que promueven una mentalidad competitiva, inmensas desigualdades económicas y de poder, la dominación empresarial que llega incluso a la esclavitud, el racismo y las jerarquías sexuales y de género. **Creo** en una política que redistribuya el dinero que se usa para la guerra y los estamentos militares hacia la sanidad, la educación, la vivienda y la creación de empleo.

**Creo** en un mundo cuyas instituciones políticas, económicas y sociales fomenten la solidaridad, promuevan la equidad, maximicen la participación, disfruten de la diversidad y animen a conseguir una democracia plena. **Creo** en la paz y en la justicia y, lo que es más, me comprometo a trabajar por la paz y la justicia.

SF

**PARTIDO DEMOCRATICO DESCENTRALISTA – PDD**  
**Comité de Enlace de Lima Metropolitana**

***¡ Un Nuevo Proyecto para Un Nuevo Perú ¡***

El 21 de julio del 2001, diversas iniciativas políticas locales y regionales del país, así como ciudadanos y ciudadanas, expresamos nuestra voluntad y objetivo común de iniciar un proceso de construcción de un nuevo tipo de partido de la izquierda peruana, comprometido con la transformación social, la justicia social, la participación ciudadana y la descentralización del Perú.

En este esfuerzo, nos congregamos los socialistas de ayer, de hoy y de siempre, así como diversas corrientes del pensamiento crítico antineoliberal, demócratas radicales, descentralistas, ecologistas, feministas, pobladores urbanos, campesinos y nativos; dispuestos a representar una corriente de pensamiento y de propuestas programática nacional y popular, alternativa al modelo neoliberal.

El PDD nace, no para ser un convidado de piedra, sino para ser un actor decisivo en la transición democrática, que la concebimos como una conquista del pueblo, la misma que se encuentra seriamente amenazada. Alrededor de un Proyecto de Sociedad Democrática y Solidaria, que poner por delante él “nosotros” al “yo”- que prioriza el interés colectivo de la sociedad al interés individual, sin desconocer su espacio, nos integrando dirigentes políticos, líderes sociales, regionales, locales, dispuestos a dar lo mejor de sí para el Perú Nuevo.

Queremos construir un partido libre de amarres, en sus propuestas políticas, a los dictados del poder económico del gran capital, imperante en el Perú de hoy. Tenemos un hondo compromiso con la misión histórica de acabar de una vez y para siempre, con el autoritarismo hijo del centralismo, la corrupción sistemática; y aportar a fortalecer y radicalizar la democracia, desde la sociedad civil.

En el PDD, somos la continuación de todo un movimiento social que ha luchado en las últimas décadas contra la dictadura militar, con la Paros Nacionales de 1977 y 1978, que permitió la derrota del militarismo de entonces; formamos parte del movimiento que enfrentó la corrupción e inmoralidad del Alanismo aprista y del Acciopopulismo. Somos también parte de los grandes movimientos sociales que reivindicaron las tierras en el campo y las ocupaciones de terrenos en la ciudad para garantizar el derecho a la vivienda, que dieron forma actual a las ciudades. Asimismo, somos parte de las organizaciones de mujeres del Vaso de Leche y los Comedores Populares.

Somos también quienes junto a las diferentes organizaciones populares y ciudadanas de nuestro pueblo, que resistimos en la lucha contra la dictadura Fujimontesinista e impulsamos la Marcha de los 4 Suyos, que se constituyó en la palanca de lucha más importante que abrió la transición democrática.

Enarbolando los principios de la democracia participativa y la justicia social, hemos iniciado el camino de construir este nuevo partido, con una amplia convocatoria, y habremos de lanzarnos a realizar asambleas locales y regionales, debatir las propuestas y la recolección de firmas para inscribirnos.

## SITUACIÓN POLITICA

Catorce meses des que se abrió el periodo de transición política, los peruanos y peruanas, nos enfrentamos a una encrucijada: *Transitamos hacia un régimen realmente democrático y un nuevo orden económico, político y social, que construya desarrollo basado en la equidad y la justicia social, o el gobierno tranza con los remanentes de la corrupción y continúa administrando la crisis económica, basándose en el modelo Neoliberal del F.M.I y el B.M.* - modelo que ha fracasado, en todo el mundo. En la Argentina, este se ha desplomado, tanto así que las masas se han echado a bajo en poco menos de 15 días a dos gobiernos e impuesto la suspensión del pago de la enorme deuda externa.

La crisis económica no tendrá la solución que esperan los peruanos de acuerdo a los intereses populares., Pese al reactivamiento del movimiento popular, que ha ganado nuevamente las calles. Por cuanto el Gobierno al mantener en lo fundamental la continuidad del modelo económico neoliberal, tiene seria limitaciones para encarar las demandas populares. *Antes bien, estamos ante un objetivo conflicto entre la acumulación de necesidades sociales insatisfechas y la escasez de recursos disponibles para su satisfacción.*

En este terreno, la transición democrática a retrocedido peligrosamente, el fujimontesinismo no ha podido ser desalojado de los canales 4 y 5. Vladimiro Montesinos. Se ha convertido en un actor de la política nacional, gracias a las facilidades que le brindan sus carceleros de la Base Naval, así como la complicidad pública del APRA y Unidad Nacional y alas campañas psicosociales de los canales antes mencionados.

## ELECCIONES MUNICIPALES

En el contexto de la transición democrática, se llevarán a cabo este año las elecciones municipales, para el PDD, que éstas constituyen una oportunidad del escenario de la transición, en el cual debemos tomar partido, participando desde nuestra opción de radicalización de la democracia, apostando a construir Gobiernos Locales basados en el Autogobierno y la Democracia Participativa.

Desde ésta perspectiva, levantamos como eje del Programa en el terreno municipal:

1. Reforma Municipal, basada en la democratización de los gobiernos locales: Los Planes y Programas Municipales, surgirán de la consulta ciudadana previa, tanto en el diseño, como en la ejecución
2. Ampliación del Presupuesto Municipal en por lo menos el 15% del Presupuesto de la República
3. Democracia Participativa, institucionalización de mecanismos de participación, como el Presupuesto Municipal Participativo
4. Planes Integrales de Desarrollo, diseños participativo de los planes desde la oferta electoral
5. Moralización a fondo de los actuales gobiernos locales, sanción a las autoridades y funcionarios corruptos.
6. Vigilancia y Control Ciudadano de la Gestión Municipal a todo nivel.



SF



¡Un Nuevo Proyecto para Un Nuevo Perú!

## DECLARACIÓN POLÍTICA

En Huaraz, Ancash y el Perú entero crecen las estadísticas que el Partido Democrático Descentralista PDD, como una organización basada en la elección democrática de todos los cargos y candidaturas, que rindan cuentas al país; convoca a todos los peruanos y peruanas que sigan aportando con un granito de arena en esta magnífica tarea a ser parte de esta gesta, con el deliberado objetivo de impulsar aquí y ahora un proceso de recuperación ética y pedagógica para la política en el Perú.

La visión de país que proponemos apunta a la emancipación humana de toda forma de opresión y dominación de clase, etnia, género, edad y procedencia regional; afianzando la libertad y solidaridad desde la vida cotidiana de las personas a todos los ámbitos e instituciones sociales y estatales. Nuestra utopía ciudadana se basa en el respeto a la libertad del individuo, en el marco del respeto a los derechos sociales, y en la democratización de la sociedad civil. Busca transformar el actual Estado, ahora utilizado para el beneficio de minorías, en un Estado social al servicio de todos los peruanos y peruanas; que afirme su autoridad en el ejercicio democrático, participativo y descentralizado de su poder. Para ello nos proponemos reestructurar y modernizar todos los poderes públicos, fortalecer los gobiernos regionales y locales, y promover el control y la participación ciudadana en la toma de decisiones y la gestión pública, a todo nivel.

El partido que construimos impulsará una moderna economía social, cuyo objetivo primordial será la satisfacción de las necesidades de la población, la oferta de un trabajo digno (es decir con derechos) y el desarrollo de nuestros recursos productivos, transformando nuestros recursos naturales y materiales, en armonía con el medio ambiente, el avance de la ciencia y los intereses nacionales.

Aspiramos a una economía que promueva el mercado interno, al productor nacional y dé poder efectivo a los consumidores. Que promueva la competencia, la pequeña y mediana empresa y que regule y controle, cuando no elimine, a los monopolios. Que promueva tanto mercado como sea posible; pero a la vez tanta participación del Estado como sea necesario para garantizar el acceso de los peruanos y peruanas a los bienes y servicios, para suplir ausencias o terminar abusos de quien tiene más poder. Porque creemos que en una sociedad democrática, mercado y derechos humanos económicos y sociales no son ni tienen porque ser enemigos. Nuestro partido velará porque sea siempre así.

Será un partido abierto, no un frente de agrupaciones, con cuotas por vertiente. Trabajaremos con la idea de "un militante, un voto". Estaremos dispuestos a una política de unidad y frente progresista con otros sectores del país. El PDD no es un partido ideológico, sino un partido programático. No se define alrededor de que todos sus miembros tienen una ideología única, sino principios ideológicos y un programa común, una propuesta de país. Es una propuesta que tiene marcadas distancias con la visión más tradicional de lo que llamaríamos la izquierda marxista leninista. No tiene la noción de un partido único. Ni la noción de planificación central de la economía en el esquema más clásico de la visión socialista y estatista del manejo económico.

No es que el partido no tenga concepciones ideológicas. El partido tiene concepciones ideológicas alrededor de una declaración de principios de los valores fundamentales que se defienden. Pero no pretende que todos sus miembros tengan una sola ideología, sino que convivan aproximaciones ideológicas cercanas entre sí, alrededor de un objetivo programático, de una propuesta de país de mediano y largo plazo.

El proceso caminará en el marco de movilizaciones y acciones sociales y políticas, ligadas a la lucha por una Nueva Constitución, por la conquista de la descentralización y

la democracia participativa, por la reforma económica y laboral, por la defensa de los servicios públicos como el agua y la energía, amenazados de ser privatizados, entre otras banderas.

Nuestro programa tiene como referencia central los intereses de los sectores populares, así como buscar su integración en el proceso político, promoviendo su organización autónoma y su incorporación activa al proyecto transformador que proponemos como partido. Debemos ligar las políticas sociales y de lucha contra la pobreza con propuestas alternativas de desarrollo que tengan como norte la inclusión y la equidad.

La importancia del fortalecimiento de la sociedad civil y los movimientos sociales debe ser un referente central de preocupación en el proceso de construcción y en la definición del contenido de nuestra propuesta. Es bueno recordar que la derrota política, programática y organizativa de la izquierda a fines de los ochenta facilitó la imposición de una hegemonía neoliberal y autoritaria. El control y la subordinación de los sectores populares que logró el fujimorismo se explican, en parte, por la ausencia de la fuerza y un proyecto político de transformación democrática y progresista. Esta crisis ha persistido a lo largo de la década autoritaria.

No será tarea fácil revertir la desconfianza y el escepticismo de la población frente al Estado, la actividad política y la democracia. Tampoco podemos obviar que nuestro esfuerzo de construcción programática se da en el marco de la persistencia del enorme poder de los grupos económicos e institucionales que sustentan la hegemonía neoliberal. Asimismo, es importante reconocer que persiste la situación de repliegue y alejamiento del compromiso político de un sector de intelectuales y profesionales socialistas y progresistas.

La ausencia de un referente político con capacidad de articular y representar los intereses de los productores, empresarios y trabajadores, para plantear un proyecto nacional alternativo es un factor de debilidad estratégica en un contexto ya de por sí complejo y difícil. Amplios sectores sociales y políticos, comprometidos con el camino de la transformación democrática y que se expresaron masivamente durante la lucha contra el autoritarismo, buscan una fuerza política renovada, democrática, moderna y abierta a través de la cual canalizar su voluntad de acción política.

Quienes formamos parte del PDD nos proponemos construir una corriente y un partido que exprese una profunda renovación política y programática, así como nuestra capacidad de construir un proyecto estratégico de transformación viable en el actual contexto nacional y global. Nuestro compromiso es claro con la democracia, entendida en su dimensión integral e integradora.

EL COMITÉ COORDINADOR DE HUARAZ-ANCASH

*¡Democracia Participativa por un Nuevo Perú!*



*Congresista Javier Díaz Camacho cuarto Vice-presidente del Congreso de la República y el Profesor Abipio Sánchez Gómez, juntos por Un Nuevo Proceso Para un Nuevo Perú.*

NOTA: Recoger y devolver los plicillos en la casa del C. Tuncra Mz 02 Lt10 Huaraz - Ancash  
Tel. 72-4430  
Nizca Tezera Horta  
Sr. José de la Cruz Nro 560  
Hz Tel. 72-8100



**Partido  
Democrático  
Descentralista**

S.F.

Base:.....  
Distrito:.....  
Provincia:.....  
Departamento:.....

## Ficha de Empadronamiento y Afiliación

Declaro que la información que brindo a continuación es verdadera

Nombre(s) y Apellidos			
<input type="text"/>			
Edad:	<input type="text"/>	DNI:	<input type="text"/>
N° de Mesa:	<input type="text"/>	Sexo:	<input type="text"/>
Dirección actual:	<input type="text"/>		
Distrito	<input type="text"/>	Provincia	<input type="text"/>
Departamento	<input type="text"/>		
Teléfono:	<input type="text"/>	Correo electrónico:	<input type="text"/>
Profesión, oficio o destreza:			
<input type="text"/>			
Dirección donde desarrolla sus actividades laborales:			
<input type="text"/>			
Información complementaria que desea señalar:			
<input type="text"/>			
Monto de cotización mensual:			<input type="text"/>
Fecha:	Firma:		
<input type="text"/>	<input type="text"/>		

S.F.

**PARTIDO DEMOCRATICO DESCENTRALISTA – PDD - LIMA**  
**CONTEXTO POLÍTICO**

Roger Muro Guardián

1. Por un lado, el *fracaso del modelo neoliberal* para acabar con el desempleo, la pobreza y generar condiciones de bienestar y justicia social, y de otro lado, *la perpetuación en el poder*, transformaron de manera significativa el sentido común de la población y abrió el proceso de movilización popular que derrotó a la dictadura. Ello a pesar de la manipulación de las organizaciones sociales de base a través de los programas sociales, y del aparato propagandístico de la dictadura fujimontesinista, del chantaje y la corrupción, el pueblo optó por el cambio político, económico y social.
2. Expresión de estas aspiraciones ciudadanas por alcanzar un régimen democrático participativo y una economía al servicio de las grandes mayorías nacionales, fueron las grandes movilizaciones de los jóvenes, las mujeres organizadas y las fuerzas políticas democráticas, así como de las diversas iniciativas ciudadanas. El espíritu unitario de las masas populares, impuso a Alejandro Toledo, para que encabezara la fase final de las grandes movilizaciones populares y ciudadanas, que derrotaron a la mafia de Fujimori-Montesinos en el poder, cuyo hito más importante fue la marcha de los 4 Suyos, que permitió establecer, primero el Gobierno Provisional de Valentín Paniagua y luego la elección de Alejandro Toledo como Presidente Constitucional de la República.
3. Nueve meses han pasado desde la instalación del Gobierno de Alejandro Toledo, y los peruanos nos enfrentamos a una encrucijada: **◊ TRANSITAMOS HACIA UN REGIMEN REALMENTE DEMOCRATICO Y UN NUEVO MODELO ECONOMICO QUE CONSTRUYA BIENESTAR PARA TOD@S, BASADO EN LA JUSTICIA SOCIAL, O EL GOBIERNO TRANSA CON LOS REZAGOS DE LA CORRUPCIÓN, Y SIGUE ADMINISTRANDO LA CRISIS ECONOMICA, BASÁNDOSE EN LAS RECETAS DEL FMI Y BM**, las mismas que ya han fracasado en todo el mundo. En Argentina del modelo neoliberal se ha desplomado totalmente, tanto así que las masas se han echado a bajo en poco de 15 día a dos gobiernos, imponiendo a Duhalde, la suspensión del pago de la enorme deuda externa.

### **Crisis Económica y Social**

4. Gobierno de Perú Posible, al mantener en lo fundamental la continuidad del modelo neoliberal, la crisis económica y social no tiene la solución que esperan los peruanos, y de acuerdo a los intereses populares, ya que éste tiene serias limitaciones para encarar las demandas sociales, como la propia reconstrucción del país.

El esquema económico, centra la reactivación en el sector primario exportador principalmente minero, manteniendo con ello el mismo esquema de crecimiento económico fujimontesinista.



# Partido Democrático Descentralista

## Declaración Política

### **El triunfo de Arequipa y de los pueblos del sur demanda el cambio de gabinete y de política económica**

1. Las democráticas y masivas movilizaciones de los pueblos del sur derrotaron el intento de imponer la continuidad del proceso de privatización contra la voluntad de la abrumadora mayoría de la población, que defendió su legítimo derecho a definir los ejes centrales de su desarrollo. El acuerdo entre los dirigentes y las autoridades arequipeñas con el gobierno es una salida concertada que recoge propuestas fundamentales de las regiones. Este primer paso debe abrir curso a la consulta ciudadana, único mecanismo democrático para resolver este conflicto, respetando el derecho de las regiones sobre sus empresas y evitando nuevas jornadas de protesta en el sur.

La actitud firme, responsable y dialogante de los líderes regionales ha cerrado el paso a la represión autoritaria promovida por los sectores neoliberales del gobierno, por Unidad Nacional y por los poderosos grupos económicos de siempre. Igualmente ha significado la derrota de grupos marginales y violentistas que, con ropaje radical, quieren distorsionar la lucha popular y deslegitimar a sus dirigentes.

2. El rechazo de la opinión pública al proceso de privatización y las masivas jornadas de movilización social ponen en evidencia la imperiosa necesidad de abrir un diálogo nacional para modificar la política económica. Democracia, nueva política económica y descentralización fueron las banderas de los sectores sociales y políticos que lucharon contra la dictadura. El gabinete Dañino aplica la opción continuista de Unidad Nacional, que fue claramente derrotada en las elecciones presidenciales y parlamentarias. De persistir en ese camino se pone en riesgo la transición. **Se requiere el inmediato cambio de gabinete como expresión de una modificación profunda en el proyecto político y económico. Hace falta un gabinete con la convocatoria y la legitimidad democrática necesaria para reorientar el rumbo del gobierno y la transición.**

Es inaceptable que se persista en un fundamentalismo que ha llevado al estancamiento de nuestra economía, a la desnacionalización de los servicios, a la destrucción de la industria y la agricultura, al desempleo, a la profundización de los niveles de pobreza y al incremento de la brecha en la distribución de la riqueza. No se puede seguir con un Estado débil y subordinado a los intereses del gran capital.

3. El PDD busca construir un régimen democrático que profundice los mecanismos representativos con la participación ciudadana en la gestión pública y con estrategias de desarrollo orientadas por la equidad. Desde esa perspectiva apostamos por generar un amplio consenso nacional para:

- Impulsar un modelo de desarrollo que integre el crecimiento económico con la equidad social, partiendo del reconocimiento que la democracia debe significar integración social, política y económica para las mayorías.
- Fortalecer la capacidad del Estado de manejar y controlar los principales instrumentos de política económica para cumplir su rol orientador del desarrollo, en concertación y diálogo con la sociedad civil en todos los niveles.
- Identificar estrategias orientadas a la reactivación económica, priorizando los sectores con mayor capacidad para generar empleo como son la agricultura, la agroindustria, la construcción y la micro y pequeña empresa industrial.
- Definir mecanismos para la consolidación y el desarrollo del mercado interno; transformar la estructura productiva sobre la base de la generación de valor agregado a nuestra producción, así como promover la competitividad exportadora.
- Modificar el sistema financiero y asumirlo como un servicio público, fundamental para el desarrollo económico, que no puede estar en función exclusiva de la ganancia de grandes grupos económicos.
- Reformar la estructura tributaria, penalizando la especulación, promoviendo la inversión productiva, luchando decididamente contra la evasión y poniendo la carga fiscal en aquellos que más tienen.
- Renegociar la deuda externa para reducir significativamente su monto, modificar su estructura de pagos en el largo plazo y disminuir sustantivamente sus intereses.
- Aplicar una estrategia comercial orientada a potenciar la integración latinoamericana, fortaleciendo la Comunidad Andina de Naciones y su vinculación con el MERCOSUR, para establecer una nueva forma de inserción en la economía global.

Construir un consenso para un manejo económico alternativo es la base para la conformación de un amplio bloque social y político que asuma el reto de gobernar y enfrentar la crisis. Debemos enrumbar nuestro país hacia una democracia incluyente, descentralizada y participativa que dé viabilidad a nuestra incipiente y precaria transición. El gobierno tiene hoy una enorme responsabilidad ante el futuro democrático de nuestro país.

**4. Los movimientos** regionales y las autoridades locales han tenido un rol protagónico en la exitosa resistencia contra la segunda ola privatizadora. Hoy tienen el desafío y la responsabilidad de hacer de esa fuerza social proyectos políticos de gobierno regional y local. Esto implica construir condiciones para el desarrollo y la gobernabilidad regional, comprometiendo en ese esfuerzo a los principales sectores productivos y empresariales, así como a los distintos grupos democráticos y progresistas de la sociedad civil. Se requieren amplias alianzas regionales, sustentadas en estrategias de desarrollo, en el marco de políticas nacionales que promuevan las estructuras productivas regionales, en particular a la pequeña y mediana producción urbana y rural.

**Julio Castro Gómez**  
 Secretario Político  
 Comité de Enlace Nacional

## **MOVIMIENTO PARTICIPACION Y DESARROLLO DE CHANCAY**

### **M I S I O N**

*El MOVIMIENTO PARTICIPACION Y DESARROLLO, es una Organización Política que nace en Chancay, con una NUEVA CULTURA ORGANIZACIONAL, cuya FINALIDAD es impulsar una política de Desarrollo Integral, Equitativo y Sostenible para la Región y el Distrito de Chancay, alternativo al Proyecto Neoliberal. Elevando el nivel político y de conciencia de la población, su autoestima, su nivel cultural y de organización para que puedan decidir su propio desarrollo. Trabajando con los sectores organizados de la población: la mujer, los jóvenes, profesionales, comerciantes, pescadores y agricultores, a través de capacitaciones y el apoyo a su organización.*

*Organizando a nuevos sectores, orientando y buscando conjuntamente alternativas viables a sus problemas, poniendo al servicio del pueblo su experiencia y conocimiento.*

Comité Cívico por la  
Defensa del Patrimonio  
Nacional, los Derechos  
de la Persona y la  
Democracia ALARA

**ENCUENTRO CIVICO DE LA PERUANIDAD**

Estimado(a):

.....

En las circunstancias actuales en que nuestra patria espera que los ciudadanos y ciudadanas libertarios participen de la restauración de la democracia, es grato invitar a Ud. y a los miembros de vuestra institución, a participar del Encuentro de la Peruanidad a realizarse en la ciudad de Talara, el día viernes 18 de Octubre de 1996, a partir de las 08 horas, sobre el cual le adjuntamos el programa específico.

Los objetivos de dicho Encuentro son los siguientes:

- a. Informe al país sobre los resultados de la campaña por el Referéndum en defensa de Petroperú.
- b. Presentación de Proyecto de Ley en defensa de la modernización de la Refinería de Talara.
- c. Ubicar el nuevo marco de la lucha unificada por la Democracia como única salida a la situación del país.

Por ello, a este Encuentro Cívico están invitados(as) representantes de Comités Cívicos, personalidades e instituciones comprometidas con la Democracia, el Foro Democrático, por lo que le solicitamos también transmitir y difundir esta invitación.

Deferentemente,

*[Handwritten Signature]*  
 .....  
 p. Prof. Rodolfo Sánchez  
 Comité Cívico de Talara

*[Handwritten Signature]*  
 .....  
 Miguel Freitas  
 Comité Cívico Nacional

*[Handwritten Signature]*  
 .....  
 José Bolfo Bancavén  
 Primer Vice Presidente  
 Comité Cívico de Talara

.....  
 Comité Cívico de Piura  
 Dr. Roque Rojas Babilonia

380779



... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..

... ..

ENCLOSURE ... ..





## LA SITUACION POLITICA Y NUESTRAS TAREAS MEDIATAS E INMEDIATAS

### Cambios en el escenario mundial

El mundo dio un giro espectacular el 11 de Septiembre pasado, tras los atentados de las Torres Gemelas de Nueva York. Estados Unidos inauguró una extraordinaria ofensiva global con el objeto de remover cualquier obstáculo que interfiera la consolidación de su poder imperial. Y esto ha conducido a una creciente hostilidad y militarización de las relaciones entre este poder y las naciones hasta ahora dotadas de algún grado de autonomía.

El unilateralismo norteamericano reemplaza la promoción de la Democracia por la Seguridad; alinea a los aliados de EE.UU., (y a los que quieren parecerlo), tras las banderas de una Cruzada Mundial contra el Terrorismo. Para ello, despliega su poder militar en varias regiones del planeta<sup>1</sup>, avasallando la resistencia de los órganos políticos y de seguridad de las Naciones Unidas, e incluso la de sus propios aliados políticos de Europa.

Este cambio de escenario altera el perfil de las relaciones hasta hoy sostenidas con América Latina. Particularmente las mantenidas durante el período de gobierno Demócrata en la Casa Blanca, que se sustentó en la promoción de la Democracia y los Derechos Humanos como fuente de estabilidad regional. En esta nueva etapa, todo ha de subordinarse a los intereses estratégicos (también llamados vitales) de los EE.UU. Y en particular, a la conjura de toda amenaza que inestabilice el proceso de implementación del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA) para el 2005.

En Europa los gobiernos socialdemócratas ceden espacio a la derecha, que avanza sobre la base de los fracasos de ésta, el creciente malestar de una ciudadanía que se siente amenazada por el desempleo y la presión migratoria de los pobres del mundo, y las dificultades para armar un nuevo referente orgánico y un consistente sentido común alternativo por parte de los distintos y a veces contradictorios intereses de las fuerzas antiglobalización.

Eso en lo político. En lo económico, la situación es de relativo estancamiento. Las economías asiáticas se recuperan recién de los efectos de su pasada crisis; Europa vive su propio proceso de reingeniería para absorber los activos económicos y militares de los países del Este que se reciclaron al capitalismo; y la locomotora norteamericana combina signos alentadores, rela-

<sup>1</sup> Estados Unidos resuelve sus contradicciones militares en forma directa, como viene ocurriendo en Afganistán, Pakistán, Etiopía y Filipinas; a través de terceros, como en Israel contra la Autoridad Autónoma Palestina; o en asociación con otros, como pretende hacerlo contra las FARC en Colombia.

57

cionados con la creciente actividad del complejo industrial-militar, una baja de las tasas de interés, la reactivación gradual del consumo doméstico y el menor impacto del precio de los commodities<sup>2</sup> en su estructura de importaciones, con signos de incertidumbre después de sucesivas caídas en la Bolsa de Nueva York y la quiebra de gigantes como ENRON y XEROX.

### Los impactos en nuestra región

La economía y política Sudamericanas no han sido ajenas a esta situación; y, sea por estas circunstancias o por otras de carácter más bien endógeno, se ven atrapadas en un nuevo ciclo de turbulencias. Turbulencias que, no obstante limitarse en este momento a un reducido número de países, amenaza con tener amplias repercusiones en el resto de la región, incluyendo nuestro país.

Es el caso de **Argentina**, conducida gradual pero inexorablemente hacia el caos tras el fracaso del modelo fundado en la convertibilidad peso/dólar. Un país otrora considerado semieuropeo, que cambió de Presidente cinco veces en los últimos meses, y se prepara a elegir otro en Marzo próximo. La crisis argentina discurre como expresión de la agonía de un modelo de sociedad de bienestar que naufraga en medio del desborde de las demandas sociales una población sin empleo, sin ingresos y sin ahorro; de una aguda crisis de representación que deslegitima prácticamente al íntegro de su clase política; y de la extensión indetenible de la corrupción a todo nivel. A su lado, **Uruguay** y **Brasil** empiezan también a convulsionar. Ambos devaluaron sus monedas. En Uruguay el Frente Amplio mantiene posiciones expectantes y en Brasil la "Coalición para la Victoria", liderada por **Lula** se prepara para ganar la Presidencia en Octubre próximo. Este cuadro, sin embargo, ha provocado una fuerte reacción del Capital financiero, tanto a nivel nacional como internacional, que - tras la devaluación del Real - a comprometido la propia estabilidad económica brasileña, con efectos sobre los demás países de la región aún por verse.

En las recientes elecciones presidenciales de **Bolivia** la derecha obtuvo las mejores votaciones, pero ningún candidato alcanzó la mayoría. El nuevo Presidente de Bolivia será producto de una negociación en el Congreso, donde los derrotados - que incluyen al dirigente campesino Ebo Morales y al ex-Presidente Mirista Jaime Paz Zamora - llevan la voz cantante. Un gobierno construido sobre estas premisas no augura estabilidad.

En **Venezuela**, **Hugo Chávez** resiste las presiones internas y externas desatadas antes y después del golpe de Estado que lo desalojó temporalmente del poder hace unos meses, pero se encuentra aislado y cada vez más débil. En **Colombia**, tras el fracaso de las conversaciones de paz entre **Pastrana** y las FARC, ganó las elecciones el ultra derechista **Uribe**, abriendo paso con ello a una consolidación del Plan Colombia y las estrategias regionales de la potencia hegemónica en la región.

Con la victoria de Uribe ganó terreno no solo el "Plan Colombia", sino la **Iniciativa Regional Andina** (IRA); y, junto con ésta, empezó a configurarse en el continente la **Estrategia Regional de Seguridad y Lucha Antiterrorista para las Américas** promovida por los norteamericanos.

<sup>2</sup> Materias Primas

canos-después de los atentados del 11 de Septiembre de 2001, cuyos objetivos principales serían la preparación ideológica y el acondicionamiento material de toda la región a la **Iniciativa de Defensa Estratégica**, impulsada por el Presidente **Bush** como el instrumento militar fundamental para la consolidación del unipolarismo derivado del fin de la Guerra Fría.

En paralelo, los elementos substantivos del "**Acuerdo de Libre Comercio de las Américas**" (ALCA) se han ido extendiendo desde México a Centroamérica con la puesta en marcha del "**Plan Puebla-Panamá**", lo que facilitará su ulterior imposición al resto del continente. En este sentido, la implementación del "Plan Colombia", constituye el componente militar requerido para alcanzar la liberalización de los mercados y el control de recursos en esta rica zona del mundo.

En suma, todos estos hechos, y en particular las crisis Argentina y Brasileña, han provocado, una retracción de las inversiones en la región y la amenaza de eclosión de una probable nueva crisis de pagos de la deuda externa. Al estancamiento económico regional se suma una creciente inestabilidad política regional, y ambos procesos se retroalimentan respectivamente.

### ¿Crisis de gobierno o crisis de la Transición?

En nuestro país, el gobierno de **Alejandro Toledo** se haya sumido en su peor crisis política tras los sucesos de la macro región Sur. Las movilizaciones populares que culminaron con la firma de la "**Declaración de Arequipa**" introdujeron un parte aguas en la escena política peruana, cuyas consecuencias mediatas son - por el momento - de pronóstico reservado. No obstante, pueden inferirse algunas conclusiones preliminares.

**El ala neoliberal del gabinete Toledista** sufrió un revés táctico importante en manos de un actor político y social que subvaloró, no entiende, y con el que no sabe como tratar: los frentes regionales. El gobierno subestimó la naturaleza de la protesta popular del Sur y cedió a las presiones de quienes, dentro y fuera del gabinete, insistían en imponer la privatización de las empresas eléctricas regionales a todo costo, con mano dura y demostrando que se contaba con autoridad y fuerza suficiente para seguir adelante con el programa económico neoliberal. En esta óptica una vez impuesta la privatización de las eléctricas sureñas, las demás caerían por su propio peso.

No obstante, se equivocaron de plano: la protesta no solo era prácticamente unánime en Arequipa, sino que contaba con el respaldo de toda la macroregión Sur, y masiva aceptación, incluso, en nuestra capital, tal como lo demuestran las encuestas de DATUM difundidas el Domingo 23 de Junio. Por su parte, tras la declaración del Estado de Emergencia, las protestas en vez de amainar fueron en ascenso; y **las Fuerzas Armadas** no parecieron estar demasiado interesadas en comprometerse en los planes represivos del gobierno<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Nótese que las dos muertes ocurridas durante los sucesos de Arequipa fueron producidas por el impacto de bombas lacrimógenas disparadas por policías, probablemente llegados desde Lima.

El régimen se vio obligado a claudicar. Y aunque en primera instancia este hecho pareciera haber fortalecido al sector menos ortodoxo del gabinete (**García Sayán, Carbone, Linch**), produciendo la salida del recalciante **Fernando Rospliglosi**, la presión ejercida sobre el gobierno por su ala más neoliberal, el gran empresariado local, la banca de inversión que realiza ganancias especulativas con las operaciones de privatización y endeudamiento contempladas en el programa pactado con el FMI, y probablemente las mismas agencias financieras multilaterales, lo obligaron a retroceder.

El Presidente Toledo impidió - al parecer solo temporalmente - las renuncias de **Dañino y Kuczynsky**; y logró la revocatoria de la renuncia de **Vega Llona**. Obtuvo, a costa de su propia humillación, la supervivencia de la **alianza con el FRETE INDEPENDIENTE MORALIZADOR (FIM)** y la continuidad del Ministro **Olivera** en el Gabinete. La pervivencia de esta alianza es apreciada, sin embargo, como un arreglo momentáneo mientras el gobierno decide el nuevo rumbo a seguir.

Los sucesos de Arequipa redujeron la aceptación presidencial a su nivel más bajo en lo que va del gobierno (15% en Lima y alrededor de 17% a nivel nacional), aparejada a una seria crisis ministerial. Abrieron también fisuras en **PERÚ POSIBLE**, una expresión de lo cual fue la constitución de un "**Comité Político**", adscrito al Presidente Toledo y liderado por el congresista **Luis Solarí**, con el objeto de limar las diferencias internas en la bancada de PP y, de paso, "nivelar" el poder ejercido actualmente por otras estructuras "ajenas al sentir de las bases" de PP<sup>4</sup>.

Expresión de ello son las críticas del congresista **David Walsman** a los ministros privatizadores (¿?) y en favor de un cambio de gabinete. También la propuesta planteada por el Secretariado General Colegiado y congresista **Jesús Alvarado**, así como el coordinador parlamentario de Perú Posible **Eduardo Mac Bilde**, en favor de una mayor partidización del gabinete y de la Mesa Directiva del Congreso. Es el sector que evalúa que el partido de gobierno tiene que prepararse, en lo fundamental, para enfrentar solo su creciente aislamiento y su inminente derrota en las elecciones de Noviembre próximo.

La mantención de la alianza con el FIM fue un arreglo de ultimo minuto, del que no están convencidas todas las partes que lo suscriben. Por eso, a pesar del acuerdo de continuidad celebrado entre Olivera y Toledo, representantes del FIM como **Herlberto Benitez y Luis Iberlco** plantearon públicamente la conveniencia de que Olivera se aparte del gabinete para reintegrarse a sus labores partidarias: e, incluso, que se revise la política económica.

**La derecha empresarial** juega sus propias cartas para asegurar la permanencia de los ortodoxos - los actuales u otros de recambio con otras caras (Hernando de Soto, por ejemplo) - y, a la vez, por reimpulsar el programa neoliberal en su versión más extrema y sin concesiones. En otras palabras: la continuidad de las privatizaciones; el financiamiento del déficit con impuestos indirectos; la

<sup>4</sup> Léase los asesores del Presidente, los ministros no *peruposibilistas* y, en cierto modo, la propia dirección partidaria presidida por el ministro **Eduardo Bruce**.

conservación de los privilegios tributarios del gran capital; el recorte del gasto público (esencialmente no aumentos salariales y retracción de la inversión social); el bloqueo definitivo de las reformas laborales. El Capital pide y obtiene lo que pide: tras el embate de Arequipa el gobierno mantuvo a Kuczynsky y Dañino, propuso al Congreso un paquete tributario en línea con lo solicitado, vetó la ley del Trabajo portuario y anunció la observación de la ley que el Congreso aprobó para resolver el problema de los despedidos. La privatización de las eléctricas del norte mantiene su curso inalterable, probablemente por advertir una menor resistencia a ésta que en el Sur.

En la misma dirección que la derecha empresarial concurre el apoyo público de **el embajador Hamilton** y el curioso silencio de **las agencias multilaterales**.

En medio de este cuadro se introduce el escándalo de las presiones toledistas sobre el Director del diario LA RAZON, **Molsés Wolfenson**, ejercidas por **Salomón Lerner**, cuyos efectos aún son difíciles de discernir. Presiones que ponen de manifiesto lo hondo que han calado en las estructuras político-partidarias de los "demócratas" los métodos del Fujimontesinismo. Tras estos hechos, los acusados de corrupción (Wolfenson y por efecto indirecto los demás) intentan pasar de acusados a la condición de acusadores, erigiéndose en defensores de la libertad de expresión y de la independencia del Poder Judicial.

La develación de estos hechos no solo comprometió seriamente la imagen del gobierno, sino que melló la de **TRANSPARENCIA** (con quién Salomón Lerner estaba relacionado). Tras este hecho está obviamente el Fujimontesinismo, que busca desprestigiar y, de ser posible, también paralizar los juicios que viene enfrentando por sus actos durante la Dictadura.

Todo ello ha ocurrido en paralelo a los preparativos que **PERU POSIBLE** venía llevando a cabo para encarar las elecciones de Noviembre próximo. Celebrando su congreso partidario y resolviendo, aunque fuere temporalmente, sus problemas de dirección con la elección de un Secretariado Colegiado presidido por la fracción más cercana al Ejecutivo, liderada por Bruce, y la subordinación clientelista del aparato del partido. Como consecuencia de lo anterior, tras el Congreso de PP, empieza a llevarse a cabo una intensa partidización de los **sectores directamente involucrados con la implementación de las políticas sociales: el FONCODES, el PROMUDEH y los Consejos Transitorios de Administración Regional (CTARs)**.

**UNIDAD NACIONAL** exhibe una curiosa forma de buscar la estabilización del régimen de Toledo. Discursea en este sentido, pero presiona por un cambio total de gabinete con el objetivo de sacar completamente al sector no ortodoxo y consolidar una alianza de centro derecha, en la que participen sectores cercanos a UN y se produzca una completa alienación del programa con los designios del gran capital<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Se ha hablado, por ello, de conversaciones para incluir en el gabinete a **Julio Velarde** (ex responsable de la Comisión de Programa de UN) y a **Antero Flores Araoz** (Secretario General del PPC).

UN promueve la frustración de cualquier alianza entre PP y **SOMOS PERÚ** tras la candidatura de **Andrade**; después de haber quemado la de **Eliane Karp** y fortalecido la posición de su candidato **Castañeda Losio**, con quien espera ganar las elecciones municipales de Lima y con ello posicionarse expectantemente para las generales del 2006.

**El APRA**, por su parte, mantiene un doble discurso. Por un lado, presiona por la salida de Olivera, pero baja el tono cuando se trata de Dañino y Kuczynsky. Propone una recomposición parcial del gabinete (con el ingreso, entre otras, de personalidades próximas al APRA), y a la vez alienta a través de sus bases un clima de inestabilidad que podría terminar con el régimen y en un adelanto de elecciones. Pretende negociar la impunidad de **Alan García** por su responsabilidad en los **crímenes de Lurigancho y el Frontón**, (puesto de nuevo en la picota por la Corte Interamericana de Derechos Humanos y los avances de la Comisión de la Verdad), y a cambio ofrece su aporte para la estabilización de la situación en base a su presencia política en el Congreso, y en el norte y resto del país. Presiona anunciando que solo se reintegraría a **el Acuerdo Nacional** cuando se recompusiera el gabinete, pero rápidamente recula de esta posición y le da su respaldo formal.

Ni UN ni el APRA desean comprometerse con una participación directa en el gobierno, privilegiando ambos la búsqueda de un mejor posicionamiento de cara a las próximas elecciones

**Los Frentes Regionales** salieron fortalecidos y legitimados ante la opinión pública nacional luego de los sucesos del Sur. Y su principal logro no ha sido la paralización de la privatización de las eléctricas del sur, sino la imperiosa necesidad de instalar en la agenda política temas hasta ahora no considerados en el Acuerdo Nacional: las privatizaciones, la reforma tributaria, el presupuesto participativo y los grados de autonomía y financiamiento del desarrollo regional.

Su lucha ha alentado y fortalecido, a su vez, las iniciativas anti privatizadoras desplegadas en otras regiones, como Loreto, Junín y la propia Lima (contra la privatización de SEDAPAL, por ejemplo).

Sus ejes de movilización en el corto plazo están planteadas alrededor de una **Iniciativa legislativa popular**, anticipada por el proyecto de ley presentado por JDC para traspasar al patrimonio regional las acciones de todas las eléctricas a nivel nacional; la presentación de **recursos de amparo** en defensa del patrimonio de las demás regiones amenazado por el resto de la agencia privatizadora del gobierno; y la implementación de **consultas populares estilo Tambogrande** para movilizar a la opinión pública regional contra las privatizaciones. En el mediano plazo, estas movilizaciones se trasladarán a la arena política de cara a las elecciones regionales y locales, en lo que podría ser el embrión del proceso de constitución de una nueva y amplia fuerza política democrática y descentralista.

Este ejercicio enfrenta, sin embargo, dos serios problemas. En primer lugar, su articulación precaria, evidente en la falta de sincronía entre las movilizaciones de Arequipa, Cuzco, Puno, Juliaca, Moquegua y Tacna, (llegándose al extremo de que éstos últimos tildaran de "traición" a la Declaración de Arequipa); y en el hecho

de que las demandas anti privatización no logran confluir, con posterioridad a los sucesos de Arequipa, en un solo eje con las movilizaciones que los mismos pueblos del Sur, (afectados por el terremoto de hace un año), vienen librando por la reconstrucción de Moquegua y Ica.

En segundo lugar, existe dificultades para que esta amalgama de liderazgos regionales asuma un enfoque programático más proactivo que el de la mera oposición a la privatización de los pocos activos empresariales de las regiones.

**EL FRENTE INDEPENDIENTE MORALIZADOR (FIM)** pasa por su peor momento, atrapado por una alianza política con PP que no da más. El FIM sabe que constituye un factor de estabilización, solo hasta que el Presidente encuentre una mejor opción para asegurar la gobernabilidad de su propio mandato hasta el 2006. Esto ha generado profundas discusiones internas, de las que son expresión la renuncia de **Cateriano** al Vice Ministerio de Justicia, así como las declaraciones del congresista **Heriberto Benitez**, que ha solicitado no solo el cambio de gabinete, sino de la política económica que su principal líder político respalda.

En la Izquierda, **PATRIA ROJA** fue sobrepasada por los acontecimientos. Y los sectores democrático descentralistas desbordaron sus intentos por situarse a la cabeza de las movilizaciones del Sur. Un primer efecto de esto es el paulatino, pero progresivo desmarque del **PARTIDO COMUNISTA PERUANO** de la "**COORDINADORA DE IZQUIERDA**"; y el hecho de que los liderazgos democrático descentralistas - vinculados en cierta forma a el PDD - han fortalecido su inserción en los Frentes Regionales.

**Aunque la crisis del gabinete Kuczynsky-Dañino refleja una crisis de gobierno y de la alianza que lo sostiene, al mismo tiempo expresa algo más grave que es la crisis de la propia Transición Democrática.**

Los escenarios del desenlace de esta crisis son muy complicados, y pasan por diversas opciones que van desde una probable mayor partidización del gabinete y de la Mesa Directiva del Congreso por PP; la recomposición amplia y multipartidaria de éste, incluyendo la reelección de Carlos Ferrero como bisagra de concertación en el Congreso; hasta la designación de una nueva alianza en el gabinete que además de PP y el FIM incluya a UN. No descarta tampoco una eventual caída del régimen y la designación de un Presidente Provisorio (al estilo Paniagua durante la transición) que postergue las elecciones regionales y convoque a elecciones generales el año entrante. Todas estas opciones tienen elementos compartidos, de modo que, según las lógicas de concertación o confrontación que se impongan, una opción no excluye elementos de la otra.

Por ello, el principal problema aquí planteado es de naturaleza política y no económica. En efecto, la estabilización de la economía peruana no es imposible si se tiene en cuenta que, tanto con lo que ya se ha obtenido como desembolsos comprometidos con las privatizaciones ya efectuadas, así como con los ingresos generados por los bonos soberanos negociados en el primer trimestre, y las recientes propuestas de modifica-

ción tributaria, se podría compensar el déficit presupuestal estimado.

Que se establezca la actual situación económica, sin embargo, no quiere decir que ésta salga del estancamiento en que el modelo económico neoliberal la ha sumido, y su imposibilidad material para atender, sin distribuir la riqueza, las cotidianas y crecientes demandas sociales y regionales por inversión y obras descentralizadas, empleo y bienestar. Y esto no lo arregla la suscripción de un Acuerdo Nacional reducido a generalidades que, más que un marco orientador de políticas concretas concertadas para el corto y mediano plazo, semeja una coartada montada bajo auspicio de las agencias multilaterales (particularmente el Banco Mundial y el BID) con el objeto de asegurar el sometimiento del conjunto de las fuerzas políticas al proyecto de continuidad neoliberal auspiciado por ellas y el gran capital nacional e internacional.

El tema de fondo esta relacionado, en consecuencia, con la crisis de gobernabilidad de una Transición que no resiste mayores grados de frustración en las expectativas de cambio de la población. Una Transición abierta a partir de la caída de la dictadura que, a diferencia de otros procesos equivalentes en la región y el mundo, no fue pactada. Pero que, sin embargo, asiste hoy a un proceso en el que un Fujimorismo mediático y económico, progresivamente reagrupado, intenta forzar un acuerdo para que los cambios que la Transición trajo nada cambien.

Tras la tregua de la Declaración de Arequipa, la agenda social nacional en vez de atenuarse se ha complicado y amenaza con extenderse cada vez más. Y ello tiene que ver, sin duda, con el efecto demostración logrado por las movilizaciones del Sur.

El Perú se encuentra hoy atravesado por toda clase de reivindicaciones y movilizaciones que van desde las de los agricultores y pobladores Tumbesinos, Piuranos y Ancashinos que se oponen a los proyectos turísticos del gobierno y la explotación de sus tierras por las grandes mineras; pasando por los agricultores de hoja de coca y los madereros en la selva; las demandas regionales de Loreanos, Chimbotanos, Cuzqueños, Puneños, Juliaqueños y Tacneños; los reclamos por reconstrucción de Moquegua e Ica; las movilizaciones antiprivatización de SEDAPAL y la Central Mantaro en Lima y Junín; y las de los trabajadores despedidos durante el Fujimorismo por su reposición.

**Las tareas centrales del reagrupamiento popular pasan por lo social, político y programático y no solo, ni preferentemente, por lo electoral.**

El escenario que enfrentamos impone resolver algunas cuestiones importantes que tendrán repercusión en el desenlace que la situación política nacional tendrá en el corto y mediano plazo.

La definición, en primer lugar, de las **alternativas programáticas** que puedan sostener un modelo diferente al del neoliberalismo; que sea percibido como viable, y capaz de cautivar el compromiso inmediato no solo de las masas si no de una amplia **plataforma política nacional**. Ese programa aún no existe y se lo necesita en el más breve término.

Necesitamos publicitar y presentar, en este marco y a la brevedad posible, **una propuesta viable de reforma tributaria y de reforma del Estado** que asegure la sostenibilidad de **un modelo de desarrollo democrático y descentralista, y no solo de un programa económico alternativo.**

Precisamos **delimitar con claridad qué clase de participación de inversión privada se esta en disposición de aceptar** (y promover) para el desarrollo regional y de las propias empresas públicas que se entiende deben permanecer en el ámbito de la gestión empresarial del Estado. E, igualmente, **procesar un debate en profundidad con la noción de subsidiariedad del Estado** que delimite nuestras alternativas al eje de la propuesta neoliberal de programa económico y nueva Constitución.

Un programa que, como dijimos en nuestro momento fundacional, que tanga como referencia central los intereses de los sectores populares, así como buscar su integración en el proceso político, promoviendo su organización autónoma y su incorporación activa al proyecto transformador que proponemos como partido. Ligar las políticas sociales y la lucha contra la pobreza con propuestas alternativas de desarrollo que tengan como norte la inclusión y la equidad.

La sociedad civil y los movimientos sociales debe ser un referente central de nuestra preocupación en el proceso de construcción y en la definición del contenido de nuestra propuesta; recordando que la derrota política, programática y organizativa de la izquierda a de fines los ochenta facilitó la imposición de una hegemonía neoliberal y autoritaria.

Estas propuestas programáticas que deben servir para alimentar la **conformación de una plataforma político-social de corto y mediano plazo, capaz de imponer un rumbo diferente a la política económica del régimen;** y, a la vez, **sostener el Gabinete Ministerial de ancha base y las alianzas políticas que es preciso postular para llevar a cabo esta propuesta.**

Las propuestas programáticas aludidas deben, a su vez, guardar relación con una **visión general de país, necesariamente concertada con las organizaciones más representativas de la sociedad civil,** que sustente el por ahora débil, pero probablemente mañana más intenso, **debate político e ideológico en torno a la definición de la nueva Constitución.**

Es preciso **definir una postura clara respecto al Acuerdo Nacional.** Tanto en relación a en quién nos sostenemos para sustentar nuestra propuesta (lo cual pasa en lo inmediato por **fortalecer una alianza con los Frentes Regionales y la CGTP;** así como **redefinir el ámbito de nuestra relación con la UPP, revisar nuestra dentro de la UPD y la relación política que requerimos con las demás fuerzas políticas de izquierda** (PC y fuerzas regionales menos articuladas), **de centro izquierda** (PDS, Fuerza Democrática, MAPU), y **colectivos aglutinados en entidades como el Grupo Propuesta, Actualidad Económica, o el CFDEP).**

Nuestro objetivo, en este aspecto, debe apuntar a superar la falta de voluntad política entre los partidos de centro izquierda, particularmente los que cuentan con inscripción electoral, para aglutinarse como referente

alternativo en medio de la crisis. Debemos, por ello, hacer nuestros mejores esfuerzos para **construir un eje de realineamiento de centro izquierda, firmemente anclado en los sectores sociales y en los nuevos espacios generacionales que hoy constituyen lo medular de la movillización popular.** Abrir el partido para la incorporación de otros sectores democráticos y populares que, por haber estado centrados en dinámicas particulares o sectorializadas, recién se aproximan a la vida política nacional. No solo postular como consigna general la necesidad de construir una Patria para Todos, sino **hacer del PDD, en la práctica, sin sectarismos ni discriminación, un centro político y un referente cultural renovado para todos quienes estén dispuestos a comprarse el pleito que estamos planteando.**

En este marco, se hace prioritario **definir prioridades y concentrar fuerzas en un eje dispuesto a participar con éxito en algunas circunscripciones electorales en las que exista real viabilidad para instalar gobiernos locales y regionales que sirvan para mostrar aquello de lo que somos capaces de hacer,** y no solo para ubicar a uno o dos compañeros en alguna regiduría o Consejo regional.

**Necesitamos usar el proceso electoral para levantar alternativas y acuerdos políticos que expresen un compromiso por un modelo de hacer política y gestionar la economía diferente: con la gente, por la gente y para la gente.**

Nuestra estrategia incluye un esfuerzo por **forzar definiciones internas en Perú Posible y en el propio FIM,** sea para **producir una ruptura de la alianza política PP-FIM o neutralizar su rearticulación alrededor de un eje neoliberal tras PP-UN-FIM.**

**incluye, también, un combate a las expresiones más saltantes de lo viejo (fujimontesinismo de viejo y nuevo cuño) en el régimen de Toledo** (principalmente en los ejes corrupción y manipulación clientelista del aparato estatal), y **tender puentes - en cuanto fuera posible - a los sectores críticos dentro de PP (si los hay) que sean favorables a un cambio de rumbo en el modelo.** E incorpora, finalmente, el **desarrollo de iniciativas para fortalecer las dinámicas de justicia y reparación relacionadas con el funcionamiento de la Comisión de la Verdad y su articulación, en cuanto sea posible, con las dinámicas de los núcleos anticorrupción, en una lógica general de lucha contra la impunidad.**

#### En resumen

**Nuestra acumulación central en el período táctico que enfrentamos reposa en un sistemático proceso de imbricación con la lucha social y la definición de una identidad programática propia,** desde la cual abrir un proceso más amplio de articulación con otros sectores políticos que permitan derrocar al más firme enemigo de la democracia hoy en el Perú: el modelo neoliberal. **Parte crucial de este esfuerzo esta dado por el reajuste orgánico del Partido y la culminación de la campaña de recolección de firmas para la inscripción legal de este.**

Nuestro desafío hoy es acumular fuerzas en medio de la lucha social, con participación en el escenario electoral, **pero poniendo el eje principal en lo primero.**

JMP/2.VII.02

## LA SITUACION POLITICA Y NUESTRAS TAREAS MEDIATAS E INMEDIATAS

### Cambios en el escenario mundial

El mundo dio un giro espectacular el 11 de Septiembre pasado, tras los atentados de las Torres Gemelas de Nueva York. Estados Unidos inauguró una extraordinaria ofensiva global con el objeto de remover cualquier obstáculo que interfiriera la consolidación de su poder imperial. Y esto ha conducido a una creciente hostilidad y militarización de las relaciones entre este poder y las naciones hasta ahora dotadas de algún grado de autonomía.

El unilateralismo norteamericano reemplaza la promoción de la Democracia por la Seguridad: alinea a los aliados de EE.UU., (y a los que quieren parecerlo), tras las banderas de una Cruzada Mundial contra el Terrorismo. Para ello, despliega su poder militar en varias regiones del planeta<sup>1</sup>, avasallando la resistencia de los órganos políticos y de seguridad de las Naciones Unidas, e incluso la de sus propios aliados políticos de Europa.

Este cambio de escenario altera el perfil de las relaciones hasta hoy sostenidas con América Latina. Particularmente las mantenidas durante el período de gobierno Demócrata en la Casa Blanca, que se sustentó en la promoción de la Democracia y los Derechos Humanos como fuente de estabilidad regional. En esta nueva etapa, todo ha de subordinarse a los intereses estratégicos (también llamados vitales) de los EE.UU. Y en particular, a la conjura de toda amenaza que inestabilice el proceso de implementación del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA) para el 2005.

En Europa los gobiernos socialdemócratas ceden espacio a la derecha, que avanza sobre la base de los fracasos de ésta, el creciente malestar de una ciudadanía que se siente amenazada por el desempleo y la presión migratoria de los pobres del mundo, y las dificultades para armar un nuevo referente orgánico y un consistente sentido común alternativo por parte de los distintos y a veces contradictorios intereses de las fuerzas antiglobalización.

Eso en lo político. En lo económico, la situación es de relativo estancamiento. Las economías asiáticas se recuperan recién de los efectos de su pasada crisis; Europa vive su propio proceso de reingeniería para absorber los activos económicos y militares de los países del Este que se reciclaron al capitalismo; y la locomotora norteamericana combina signos alentadores, rela-

<sup>1</sup> Estados Unidos resuelve sus contradicciones militares en forma directa, como viene ocurriendo en Afganistán, Pakistán, Etiopía y Filipinas; a través de terceros, como en Israel contra la Autoridad Autónoma Palestina; o en asociación con otros, como pretende hacerlo contra las FARC en Colombia.

cionados con la creciente actividad del campo industrial-militar, una baja de las tasas de interés, la intensificación gradual del consumo doméstico y el menor impacto del precio de los *comodities*<sup>2</sup> en su estructura de importaciones, con signos de incertidumbre después de sucesivas caídas en la Bolsa de Nueva York y la quiebra de gigantes como ENRON y XEROX.

### Los impactos en nuestra región

La economía y política Sudamericanas no han sido ajenas a esta situación; y, sea por estas circunstancias o por otras de carácter más bien endógeno, se ven atrapadas en un nuevo ciclo de turbulencias. Turbulencias que, no obstante limitarse en este momento a un reducido número de países, amenaza con tener amplias repercusiones en el resto de la región, incluyendo nuestro país.

Es el caso de **Argentina**, conducida gradual pero inexorablemente hacia el caos tras el fracaso del modelo fundado en la convertibilidad peso/dólar. Un país otrora considerado *semieuropeo*, que cambió de Presidente cinco veces en los últimos meses, y se prepara a elegir otro en Marzo próximo. La crisis argentina discurre como expresión de la agonía de un modelo de sociedad de bienestar que naufraga en medio del desborde de las demandas sociales una población sin empleo, sin ingresos y sin ahorro; de una aguda crisis de representación que deslegitima prácticamente al íntegro de su clase política; y de la extensión indetenible de la corrupción a todo nivel. A su lado, **Uruguay y Brasil** empiezan también a convulsionar. Ambos devaluaron sus monedas. En Uruguay el Frente Amplio mantiene posiciones expectantes y en Brasil la "Coalición para la Victoria", liderada por **Lula** se prepara para ganar la Presidencia en Octubre próximo. Este cuadro, sin embargo, ha provocado una fuerte reacción del Capital financiero, tanto a nivel nacional como internacional, que - tras la devaluación del Real - a comprometido la propia estabilidad económica brasileña, con efectos sobre los demás países de la región aún por verse.

En las recientes elecciones presidenciales de **Bolivia** la derecha obtuvo las mejores votaciones, pero ningún candidato alcanzó la mayoría. El nuevo Presidente de Bolivia será producto de una negociación en el Congreso, donde los derrotados - que incluyen al dirigente campesino Ebo Morales y al ex-Presidente Mirista Jaime Paz Zamora - llevan la voz cantante. Un gobierno construido sobre estas premisas no augura estabilidad.

En **Venezuela**, **Hugo Chávez** resiste las presiones internas y externas desatadas antes y después del golpe de Estado que lo desalojó temporalmente del poder hace unos meses, pero se encuentra aislado y cada vez más débil. En **Colombia**, tras el fracaso de las conversaciones de paz entre **Pastrana** y las FARC, ganó las elecciones el ultra derechista **Uribe**, abriendo paso con ello a una consolidación del Plan Colombia y las estrategias regionales de la potencia hegemónica en la región.

Con la victoria de Uribe ganó terreno no solo el "Plan Colombia", sino la **Iniciativa Regional Andina** (IRA); y, junto con ésta, empezó a configurarse en el continente la **Estrategia Regional de Seguridad y Lucha Antiterrorista para las Américas** promovida por los norteamericanos.

<sup>2</sup> Materias Primas

canos después de los atentados del 11 de Septiembre de 2001, cuyos objetivos principales serían la preparación ideológica y el acondicionamiento material de toda la región a la **Iniciativa de Defensa Estratégica**, impulsada por el Presidente **Bush** como el instrumento militar fundamental para la consolidación del unipolarismo derivado del fin de la Guerra Fría.

En paralelo, los elementos substantivos del "**Acuerdo de Libre Comercio de las Américas**" (ALCA) se han ido extendiendo desde México a Centroamérica con la puesta en marcha del "**Plan Puebla-Panamá**", lo que facilitará su ulterior imposición al resto del continente. En este sentido, la implementación del "Plan Colombia", constituye el componente militar requerido para alcanzar la liberalización de los mercados y el control de recursos en esta rica zona del mundo.

En suma, todos estos hechos, y en particular las crisis Argentina y Brasileña, han provocado, una retracción de las inversiones en la región y la amenaza de eclosión de una probable nueva crisis de pagos de la deuda externa. Al estancamiento económico regional se suma una creciente inestabilidad política regional, y ambos procesos se retroalimentan respectivamente.

### ¿Crisis de gobierno o crisis de la Transición?

En nuestro país, el gobierno de **Alejandro Toledo** se haya sumido en su peor crisis política tras los sucesos de la macro región Sur. Las movilizaciones populares que culminaron con la firma de la "**Declaración de Arequipa**" introdujeron un parte aguas en la escena política peruana, cuyas consecuencias mediatas son - por el momento - de pronóstico reservado. No obstante, pueden inferirse algunas conclusiones preliminares.

**El ala neoliberal del gabinete Toledista** sufrió un revés táctico importante en manos de un actor político y social que subvaloró, no entiende, y con el que no sabe como tratar: los frentes regionales. El gobierno subestimó la naturaleza de la protesta popular del Sur y cedió a las presiones de quienes, dentro y fuera del gabinete, insistían en imponer la privatización de las empresas eléctricas regionales a todo costo, con mano dura y demostrando que se contaba con autoridad y fuerza suficiente para seguir adelante con el programa económico neoliberal. En esta óptica una vez impuesta la privatización de las eléctricas sureñas, las demás caerían por su propio peso.

No obstante, se equivocaron de plano: la protesta no solo era prácticamente unánime en Arequipa, sino que contaba con el respaldo de toda la macroregión Sur, y masiva aceptación, incluso, en nuestra capital, tal como lo demuestran las encuestas de DATUM difundidas el Domingo 23 de Junio. Por su parte, tras la declaratoria del Estado de Emergencia, las protestas en vez de amainar fueron en ascenso; y **las Fuerzas Armadas** no parecieron estar demasiado interesadas en comprometerse en los planes represivos del gobierno<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Nótese que las dos muertes ocurridas durante los sucesos de Arequipa fueron producidas por el impacto de bombas lacrimógenas disparadas por policías, probablemente llegados desde Lima.

El régimen se vio obligado a claudicar. Y aun primera instancia este hecho pareciera haber fortificado al sector menos ortodoxo del gabinete (**García Sa- yán, Carbone, Linch**), produciendo la salida del recalci- trante **Fernando Rospigliosi**, la presión ejercida sobre el gobierno por su ala más neoliberal, el gran empresaria- do local, la banca de inversión que realiza ganancias especulativas con las operaciones de privatización y endeudamiento contempladas en el programa pacta- do con el FML, y probablemente las mismas agencias financieras multilaterales, lo obligaron a retroceder.

El Presidente Toledo impidió - al parecer solo temporal- mente - las renuncias de **Daño** y **Kuczynsky**; y logró la revocatoria de la renuncia de **Vega Llona**. Obtuvo, a costa de su propia humillación, la supervivencia de **la alianza con el FRENTE INDEPENDIENTE MORALIZADOR (FIM)** y la continuidad del Ministro **Olivera** en el Gabinet- te. La pervivencia de esta alianza es apreciada, sin embargo, como un arreglo momentáneo mientras el gobierno decide el nuevo rumbo a seguir.

Los sucesos de Arequipa redujeron la aceptación presi- dencial a su nivel más bajo en lo que va del gobierno (15% en Lima y alrededor de 17% a nivel nacional), aparejada a una seria crisis ministerial. Abrieron también fisuras en **PERÚ POSIBLE**, una expresión de lo cual fue la constitución de un "**Comité Político**", adscrito al Presi- dente Toledo y liderado por el congresista **Luis Solari**, con el objeto de limar las diferencias internas en la bancada de PP y, de paso, "nivelar" el poder ejercido actualmente por otras estructuras "ajenas al sentir de las bases" de PP<sup>4</sup>.

Expresión de ello son las críticas del congresista **David Waisman** a los ministros privatizadores (¿?) y en favor de un cambio de gabinete. También la propuesta plan- teada por el Secretariado General Colegiado y congre- sista **Jesús Alvarado**, así como el coordinador parla- mentario de Perú Posible **Eduardo Mac Bride**, en favor de una mayor partidarización del gabinete y de la Me- sa Directiva del Congreso. Es el sector que evalúa que el partido de gobierno tiene que prepararse, en lo fun- damental, para enfrentar solo su creciente aislamiento y su inminente derrota en las elecciones de Noviembre próximo.

La mantención de la alianza con el FIM fue un arreglo de ultimo minuto, del que no están convencidas todas las partes que lo suscriben. Por eso, a pesar del acuerdo de continuidad celebrado entre Olivera y Toledo, repre- sentantes del FIM como **Heriberto Benitez** y **Luis Iberico** plantearon públicamente la conveniencia de que Oli- vera se aparte del gabinete para reintegrarse a sus labores partidarias; e, incluso, que se revise la política económica.

**La derecha empresarial** juega sus propias cartas para asegurar la permanencia de los ortodoxos - los actuales u otros de recambio con otras caras (Hernando de So- to, por ejemplo) - y, a la vez, por reimpulsar el programa neoliberal en su versión más extrema y sin concesiones. En otras palabras: la continuidad de las privatizaciones; el financiamiento del déficit con impuestos indirectos; la

<sup>4</sup> Léase los asesores del Presidente, los ministros no *perupo- sibilistas* y, en cierto modo, la propia dirección partidaria presidida por el ministro **Eduardo Bruce**.

conservación de los privilegios tributarios del gran capital; el recorte del gasto público (esencialmente no aumentos salariales y retracción de la inversión social); el bloqueo definitivo de las reformas laborales. El Capital pide y obtiene lo que pide: tras el embate de Arequipa el gobierno mantuvo a Kuczynsky y Dañino, propuso al Congreso un paquete tributario en línea con lo solicitado, vetó la ley del Trabajo portuario y anunció la observación de la ley que el Congreso aprobó para resolver el problema de los despedidos. La privatización de las eléctricas del norte mantiene su curso inalterable, probablemente por advertir una menor resistencia a ésta que en el Sur.

En la misma dirección que la derecha empresarial concurre el apoyo público de **el embajador Hamilton** y el curioso silencio de **las agencias multilaterales**.

En medio de este cuadro se introduce el escándalo de las presiones toledistas sobre el Director del diario LA RAZON, **Moisés Wolfenson**, ejercidas por **Salomón Lerner**, cuyos efectos aún son difíciles de discernir. Presiones que ponen de manifiesto lo hondo que han calado en las estructuras político-partidarias de los "demócratas" los métodos del Fujimontesinismo. Tras estos hechos, los acusados de corrupción (Wolfenson y por efecto indirecto los demás) intentan pasar de acusados a la condición de acusadores, erigiéndose en defensores de la libertad de expresión y de la independencia del Poder Judicial.

La develación de estos hechos no solo comprometió seriamente la imagen del gobierno, sino que melló la de **TRANSPARENCIA** (con quién Salomón Lerner estaba relacionado). Tras este hecho está obviamente el Fujimontesinismo, que busca desprestigiar y, de ser posible, también paralizar los juicios que viene enfrentando por sus actos durante la Dictadura.

Todo ello ha ocurrido en paralelo a los preparativos que **PERU POSIBLE** venía llevando a cabo para encarar las elecciones de Noviembre próximo. Celebrando su congreso partidario y resolviendo, aunque fuere temporalmente, sus problemas de dirección con la elección de un Secretariado Colegiado presidido por la fracción más cercana al Ejecutivo, liderada por Bruce, y la subordinación clientelista del aparato del partido. Como consecuencia de lo anterior, tras el Congreso de PP, empieza a llevarse a cabo una intensa partidización de los **sectores directamente involucrados con la implementación de las políticas sociales**: el **FONCODES**, el **PROMUDEH** y los Consejos Transitorios de Administración Regional (**CTARs**).

**UNIDAD NACIONAL** exhibe una curiosa forma de buscar la estabilización del régimen de Toledo. Discursea en este sentido, pero presiona por un cambio total de gabinete con el objetivo de sacar completamente al sector no ortodoxo y consolidar una alianza de centro derecha, en la que participen sectores cercanos a UN y se produzca una completa alienación del programa con los designios del gran capital<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Se ha hablado, por ello, de conversaciones para incluir en el gabinete a **Julio Velarde** (ex responsable de la Comisión de Programa de UN) y a **Antero Flores Araoz** (Secretario General del PPC).

UN promueve la frustración de cualquier alianza PP y **SOMOS PERÚ** tras la candidatura de **Andrade**; después de haber quemado la de **Eliane Karp** y fortalecido la posición de su candidato **Castañeda Losio**, con quien espera ganar las elecciones municipales de Lima y con ello posicionarse expectantemente para las generales del 2006.

**El APRA**, por su parte, mantiene un doble discurso. Por un lado, presiona por la salida de Olivera, pero baja el tono cuando se trata de Dañino y Kuczynsky. Propone una recomposición parcial del gabinete (con el ingreso, entre otras, de personalidades próximas al APRA), y a la vez alienta a través de sus bases un clima de inestabilidad que podría terminar con el régimen y en un adelante de elecciones. Pretende negociar la impunidad de **Alan García** por su responsabilidad en los **crímenes de Lurigancho y el Frontón**, (puesto de nuevo en la picota por la Corte Interamericana de Derechos Humanos y los avances de la Comisión de la Verdad), y a cambio ofrece su aporte para la estabilización de la situación en base a su presencia política en el Congreso, y en el norte y resto del país. Presiona anunciando que solo se reintegraría a **el Acuerdo Nacional** cuando se recompusiera el gabinete, pero rápidamente recula de esta posición y le da su respaldo formal.

Ni UN ni el APRA desean comprometerse con una participación directa en el gobierno, privilegiando ambos la búsqueda de un mejor posicionamiento de cara a las próximas elecciones

**Los Frentes Regionales** salieron fortalecidos y legitimados ante la opinión pública nacional luego de los sucesos del Sur. Y su principal logro no ha sido la paralización de la privatización de las eléctricas del sur, sino la imperiosa necesidad de instalar en la agenda política temas hasta ahora no considerados en el Acuerdo Nacional: las privatizaciones, la reforma tributaria, el presupuesto participativo y los grados de autonomía y financiamiento del desarrollo regional.

Su lucha ha alentado y fortalecido, a su vez, las iniciativas anti privatizadoras desplegadas en otras regiones, como Loreto, Junín y la propia Lima (contra la privatización de SEDAPAL, por ejemplo).

Sus ejes de movilización en el corto plazo están planteadas alrededor de una **iniciativa legislativa popular**, anticipada por el proyecto de ley presentado por JDC para traspasar al patrimonio regional las acciones de todas las eléctricas a nivel nacional; la presentación de **recursos de amparo** en defensa del patrimonio de las demás regiones amenazado por el resto de la agenda privatizadora del gobierno; y la implementación de **consultas populares estilo Tambogrande** para movilizar a la opinión pública regional contra las privatizaciones. En el mediano plazo, estas movilizaciones se trasladarán a la arena política de cara a las elecciones regionales y locales, en lo que podría ser el embrión del proceso de constitución de una nueva y amplia fuerza política democrática y descentralista.

Este ejercicio enfrenta, sin embargo, dos serios problemas. En primer lugar, su articulación precaria, evidente en la falta de sincronía entre las movilizaciones de Arequipa, Cuzco, Puno, Juliaca, Moquegua y Tacna, (llegándose al extremo de que éstos últimos tildaran de "traición" a la Declaración de Arequipa); y en el hecho

de que las demandas anti privatización no lograran confluír, con posterioridad a los sucesos de Arequipa, en un solo eje con las movilizaciones que los mismos pueblos del Sur, (afectados por el terremoto de hace un año), vienen librando por la reconstrucción de Moquegua y Ica.

En segundo lugar, existe dificultades para que esta amalgama de liderazgos regionales asuma un enfoque programático más proactivo que el de la mera oposición a la privatización de los pocos activos empresariales de las regiones.

**EL FRENTE INDEPENDIENTE MORALIZADOR (FIM)** pasa por su peor momento, atrapado por una alianza política con PP que no da más. El FIM sabe que constituye un factor de estabilización, solo hasta que el Presidente encuentre una mejor opción para asegurar la gobernabilidad de su propio mandato hasta el 2006. Esto ha generado profundas discusiones internas, de las que son expresión la renuncia de **Cateriano** al Vice Ministerio de Justicia, así como las declaraciones del congresista **Heriberto Benítez**, que ha solicitado no solo el cambio de gabinete, sino de la política económica que su principal líder político respalda.

**En la izquierda, PATRIA ROJA** fue sobrepasada por los acontecimientos. Y **los sectores democrático descentralistas** desbordaron sus intentos por situarse a la cabeza de las movilizaciones del Sur. Un primer efecto de esto es el paulatino, pero progresivo desmarque del **PARTIDO COMUNISTA PERUANO** de la "**COORDINADORA DE IZQUIERDA**"; y el hecho de que **los liderazgos democrático descentralistas** – vinculados en cierta forma a **el PDD** - han fortalecido su inserción en los Frentes Regionales.

**Aunque la crisis del gabinete Kuczynsky-Dañino refleja una crisis de gobierno y de la alianza que lo sostiene, al mismo tiempo expresa algo más grave que es la crisis de la propia Transición Democrática.**

Los escenarios del desenlace de esta crisis son muy complicados, y pasan por diversas opciones que van desde una probable mayor partidización del gabinete y de la Mesa Directiva del Congreso por PP; la recomposición amplia y multipartidaria de éste, incluyendo la reelección de Carlos Ferrero como bisagra de concertación en el Congreso; hasta la designación de una nueva alianza en el gabinete que además de PP y el FIM incluya a UN. No descarta tampoco una eventual caída del régimen y la designación de un Presidente Provisorio (al estilo Paniagua durante la transición) que postergue las elecciones regionales y convoque a elecciones generales el año entrante. Todas estas opciones tienen elementos compartidos, de modo que, según las lógicas de concertación o confrontación que se impongan, una opción no excluye elementos de la otra.

Por ello, el principal problema aquí planteado es de naturaleza política y no económica. En efecto, la estabilización de la economía peruana no es imposible si se tiene en cuenta que, tanto con lo que ya se ha obtenido como desembolsos comprometidos con las privatizaciones ya efectuadas, así como con los ingresos generados por los bonos soberanos negociados en el primer trimestre, y las recientes propuestas de modifica-

ción tributaria, se podría compensar el déficit presupuestal estimado.

Que se establezca la actual situación económica, sin embargo, no quiere decir que ésta salga del estancamiento en que el modelo económico neoliberal la ha sumido, y su imposibilidad material para atender, sin distribuir la riqueza, las cotidianas y crecientes demandas sociales y regionales por inversión y obras descentralizadas, empleo y bienestar. Y esto no lo arregla la suscripción de un Acuerdo Nacional reducido a generalidades que, más que un marco orientador de políticas concretas concertadas para el corto y mediano plazo, semeja una coartada montada bajo auspicio de las agencias multilaterales (particularmente el Banco Mundial y el BID) con el objeto de asegurar el sometimiento del conjunto de las fuerzas políticas al proyecto de continuidad neoliberal auspiciado por ellas y el gran capital nacional e internacional.

El tema de fondo esta relacionado, en consecuencia, con la crisis de gobernabilidad de una Transición que no resiste mayores grados de frustración en las expectativas de cambio de la población. Una Transición abierta a partir de la caída de la dictadura que, a diferencia de otros procesos equivalentes en la región y el mundo, no fue pactada. Pero que, sin embargo, asiste hoy a un proceso en el que un Fujimorismo mediático y económico, progresivamente reagrupado, intenta forzar un acuerdo para que los cambios que la Transición trajo nada cambien.

Tras la tregua de la Declaración de Arequipa, la agenda social nacional en vez de atenuarse se ha complicado y amenaza con extenderse cada vez más. Y ello tiene que ver, sin duda, con el efecto demostración logrado por las movilizaciones del Sur.

El Perú se encuentra hoy atravesado por toda clase de reivindicaciones y movilizaciones que van desde las de los agricultores y pobladores Tumbesinos, Piuranos y Ancashinos que se oponen a los proyectos turísticos del gobierno y la explotación de sus tierras por las grandes mineras; pasando por los agricultores de hoja de coca y los madereros en la selva; las demandas regionales de Loreanos, Chimbotanos, Cuzqueños, Puneños, Juliaqueños y Tacneños; los reclamos por reconstrucción de Moquegua e Ica; las movilizaciones antiprivatización de SEDAPAL y la Central Mantaro en Lima y Junín; y las de los trabajadores despedidos durante el Fujimorismo por su reposición.

**Las tareas centrales del reagrupamiento popular pasan por lo social, político y programático y no solo, ni preferentemente, por lo electoral.**

El escenario que enfrentamos impone resolver algunas cuestiones importantes que tendrán repercusión en el desenlace que la situación política nacional tendrá en el corto y mediano plazo.

La definición, en primer lugar, de las **alternativas programáticas** que puedan sostener un modelo diferente al del neoliberalismo; que sea percibido como viable, y capaz de cautivar el compromiso inmediato no solo de las masas si no de una amplia **plataforma política nacional**. Ese programa aún no existe y se lo necesita en el más breve término.

Necesitamos publicitar y presentar, en este marco y a la brevedad posible, **una propuesta viable de reforma tributaria y de reforma del Estado** que asegure la sostenibilidad de **un modelo de desarrollo democrático y descentralista, y no solo de un programa económico alternativo.**

Precisamos **delimitar con claridad qué clase de participación de inversión privada se esta en disposición de aceptar** (y promover) para el desarrollo regional y de las propias empresas públicas que se entiende deben permanecer en el ámbito de la gestión empresarial del Estado. E, igualmente, **procesar un debate en profundidad con la noción de subsidiariedad del Estado** que delimite nuestras alternativas al eje de la propuesta neoliberal de programa económico y nueva Constitución.

Un programa que, como dijimos en nuestro momento fundacional, que tanga como referencia central los intereses de los sectores populares, así como buscar su integración en el proceso político, promoviendo su organización autónoma y su incorporación activa al proyecto transformador que proponemos como partido. Ligar las políticas sociales y la lucha contra la pobreza con propuestas alternativas de desarrollo que tengan como norte la inclusión y la equidad.

La sociedad civil y los movimientos sociales debe ser un referente central de nuestra preocupación en el proceso de construcción y en la definición del contenido de nuestra propuesta; recordando que la derrota política, programática y organizativa de la izquierda a de fines los ochenta facilitó la imposición de una hegemonía neoliberal y autoritaria.

Estas propuestas programáticas que deben servir para alimentar la **conformación de una plataforma político/social de corto y mediano plazo, capaz de imponer un rumbo diferente a la política económica** del régimen; y, a la vez, **sostener el Gabinete Ministerial de ancha base y las alianzas políticas que es preciso postular para llevar a cabo esta propuesta.**

Las propuestas programáticas aludidas deben, a su vez, guardar relación con una **visión general de país, necesariamente concertada con las organizaciones más representativas de la sociedad civil**, que sustente el por ahora débil, pero probablemente mañana más intenso, **debate político e ideológico en torno a la definición de la nueva Constitución.**

Es preciso **definir una postura clara respecto al Acuerdo Nacional.** Tanto en relación a en quién nos sostenemos para sustentar nuestra propuesta (lo cual pasa en lo inmediato por **fortalecer una alianza con los Frentes Regionales y la CGTP**; así como **redefinir el ámbito de nuestra relación con la UPP, revisar nuestra dentro de la UPD y la relación política que requerimos con las demás fuerzas políticas de izquierda** (PC y fuerzas regionales menos articuladas), **de centro izquierda** (PDS, Fuerza Democrática, MAPU), **y colectivos aglutinados en entidades como el Grupo Propuesta, Actualidad Económica, o el CEDEP).**

Nuestro objetivo, en este aspecto, debe apuntar a superar la falta de voluntad política entre los partidos de centro izquierda, particularmente los que cuentan con inscripción electoral, para aglutinarse como referente

alternativo en medio de la crisis. Debemos, por ello, hacer nuestros mejores esfuerzos para **construir un eje de realineamiento de centro izquierda, firmemente anclado en los sectores sociales y en los nuevos espacios generacionales que hoy constituyen lo medular de la movilización popular.** Abrir el partido para la incorporación de otros sectores democráticos y populares que, por haber estado centrados en dinámicas particulares o sectorializadas, recién se aproximan a la vida política nacional. No solo postular como consigna general la necesidad de construir una Patria para Todos, sino **hacer del PDD, en la práctica, sin sectarismos ni discriminación, un centro político y un referente cultural renovado para todos quienes estén dispuestos a comprarse el pleito que estamos planteando.**

En este marco, se hace prioritario **definir prioridades y concentrar fuerzas en un eje dispuesto a participar con éxito en algunas circunscripciones electorales en las que exista real viabilidad para instalar gobiernos locales y regionales que sirvan para mostrar aquello de lo que somos capaces de hacer,** y no solo para ubicar a uno o dos compañeros en alguna regiduría o Consejo regional.

**Necesitamos usar el proceso electoral para levantar alternativas y acuerdos políticos que expresen un compromiso por un modelo de hacer política y gestionar la economía diferente: con la gente, por la gente y para la gente.**

Nuestra estrategia incluye un esfuerzo por **forzar definiciones internas en Perú Posible y en el propio FIM,** sea para **producir una ruptura de la alianza política PP-FIM o neutralizar su rearticulación alrededor de un eje neoliberal tras PP-UN-FIM.**

**Incluye, también, un combate a las expresiones más saltantes de lo viejo (fujimontesinismo de viejo y nuevo cuño) en el régimen de Toledo** (principalmente en los ejes corrupción y manipulación clientelista del aparato estatal), y **tender puentes - en cuanto fuera posible - a los sectores críticos dentro de PP (si los hay) que sean favorables a un cambio de rumbo en el modelo.** E incorpora, finalmente, el **desarrollo de iniciativas para fortalecer las dinámicas de justicia y reparación relacionadas con el funcionamiento de la Comisión de la Verdad y su articulación, en cuanto sea posible, con las dinámicas de los núcleos anticorrupción, en una lógica general de lucha contra la impunidad.**

#### En resumen

**Nuestra acumulación central** en el período táctico que enfrentamos reposa en un sistemático proceso de **imbricación con la lucha social y la definición de una identidad programática propia,** desde la cual abrir un proceso más amplio de articulación con otros sectores políticos que permitan derrocar al más firme enemigo de la democracia hoy en el Perú: el modelo neoliberal. **Parte crucial de este esfuerzo esta dado por el reajuste orgánico del Partido y la culminación de la campaña de recolección de firmas para la inscripción legal de este.**

Nuestro desafío hoy es acumular fuerzas en medio de la lucha social, con participación en el escenario electoral, pero poniendo el eje principal en lo primero.

JMP/2.VII.02

# ENCUENTRO DESCENTRALISTA DE FRENTE REGIONALES

6 de marzo de 1999

## CONVOCATORIA

Nosotros, dirigentes de Frentes, Comités y Asambleas Cívicas Regionales de los diversos departamentos del país, conjuntamente con el Comité Cívico Por la Democracia, buscamos propiciar la coordinación y respaldo mutuo de las demandas del Perú profundo, que reclama que el tránsito democrático que requiere el país se de con una real descentralización y desarrollo equitativo.

Por ello nos autoconvocamos al PRIMER ENCUENTRO DESCENTRALISTA de Frentes, Comités y Asambleas Cívicas regionales que se realizará el SÁBADO 06 DE MARZO en la ciudad de Lima.

Intercambiaremos informes de nuestra experiencia, los ejes principales de movilización, las metas y acciones que nuestros pueblos se han propuesto lograr. Dialogaremos, junto con alcaldes, congresistas y asesores invitados, sobre cuatro ejes de la Descentralización: Régimen económico y estrategias de desarrollo, Régimen político descentralista y transición democrática, Reconstrucción y reactivación económica, Autonomía municipal y participación ciudadana.

Arribaremos a una PLATAFORMA NACIONAL DESCENTRALISTA para un accionar común, desde nuestra voluntad como pueblos y como peruanos, por la recuperación democrática y el desarrollo nacional que supere la pobreza y la exclusión social que sufrimos millones de peruanos.

Antonio Donadio	Gustavo Mohme Liona
Frente Patriótico de Loreto	Comité Cívico Por la Democracia
Presidente	Coordinador
Martín Soto Guevara	Antonio Bravo Barreto
Mesa de Concertación de Huancavelica	Frente Cívico de Piura
Coordinador	Presidente
Napoleón Nathals	Washington Román Rojas
Comité de Gestión del Agro de Piura	Asamblea Regional de Qosqo
Presidente	Coordinador
César Martel Barrueto	Ricardo Díaz de la Vega
Frente Cívico Por el Desarrollo de Huánuco –	Frente Cívico Regional del Callao
Presidente	Presidente
Franklin Sánchez	Monsermín Yacila
Frente de la Paz con Desarrollo de Tumbes	Comité Cívico de Tumbes
Presidente	Coordinador
Raúl Sotil Galindo	Santos Esparza Villalobos
Frente de Reconstrucción y Desarrollo de Ica	Frente Cívico de Desarrollo de Bagua
Vice Presidente	Presidente
Mauro Gómez	Wenceslao Risco
Comité Cívico por Democracia y Soberanía de Trujillo-Presidente	Frente Cívico por el Desarrollo de la Provincia del Santa – Presidente Colegiado
Marco Nalvarte	Hugo Sánchez Chumbiauca
Frente Cívico por el Desarrollo de Andahuaylas y Sub región Chanca	Frente Cívico de Defensa de Chincha
Luciano Campos	Presidente
Coordinadora Democrática de Defensa de Ucayali- Presidente	Milton Hurtado
Elky Fiestas	Frente Amplio de Huancayo
FEDEL-Lambayeque Presidente	Coordinador
Noé Abarca	Valentin Zegarra
Comité Cívico Por la Democracia de Arequipa	Frente Amplio de Arequipa - Presidente
Coordinador	

MODIFICACIONES EN CONSULTA

**Frentes con los que se está coordinando para el  
ENCUENTRO DESCENTRALISTA DE FRENTES REGIONALES**

LUGAR	ORGANIZACION	DIRIGENTES A CONTACTAR	DIRECCION-TELEFONOS	ALCALDES A CONTACTAR
Piura				
Loreto				
Bagua	Frente Cívico de la provincia			
Tumbes	Frente de la Paz con Desarrollo Comité Cívico			
Chimbote	Frente Cívico de Defensa de la Democracia			
Huánuco	Frente Cívico por el Desarrollo de Huánuco			
Ica	Frente de Reconstrucción y Desarrollo			
Callao	Frente Cívico			
Qosqo	Asamblea Regional			
Huancavelica	Mesa de Concertación	Coordinador: Martín Soto		

		Guevara		
Ucayali	Coordinadora Democrática de Defensa	Secretario Gral: Nilo Campos (Sind.Cervec.SJ)Raúl Zevallos (ANP)		
Tacna	Frente Patriótico			
Tarapoto	Frente Cívico			
Huanta	Frente Cívico por el Desarrollo			
Arequipa	Comité Cívico por la Democracia	Presidente: Noé Abarca Vice Presidenta: Ana Herrera		
Andahuaylas	Comisión Organizadora del Frente Cívico por el Desarrollo de Andahuaylas y Sub-región Chanca.  Frente de Defensa de Aymaraes	Presidente: Marco Nalvarte.		
Puno	Frente de Organizaciones Populares	Presidente: Federico Ancco		
Trujillo				

S.F.

## CONVOCATORIA DEL COMITÉ DE ENLACE NACIONAL AMPLIADO DEL PDD

AMIGOS:

Por encargo del Comité Ejecutivo se ha convocado el Comité de Enlace Nacional Ampliado, se acordó para el 9 de Junio de 9 am. a 5 pm. La agenda acordada es la siguiente:

1. SITUACION POLITICA
2. TACTICA ELECTORAL REGIONAL Y MUNICIPAL
3. BALANCE DE LA CAMPAÑA DE INSCRIPCION
4. REINGIENERIA DE LA DIRECCION NACIONAL

LA DIRECCION DONDE SE LLEVARA EL EVENTO ES: GARCILAZO DE LA VEGA 2142-101, LINCE, TF. 471-7680 (LOCAL DE LA COMISION DE CAMPAÑA)

S/. 10 X PERSONA PARA GASTOS DE ALIMENTACION, REFRIGERIO Y OTROS.

SE ACORDARON LOS MIMEMBROS PLENOS PARA ESTE AMPLIADO Y LOS INVITADOS. EN EL CASO DE PLENOS EL CRITERIO HA SIDO LOS INICIADORES, MAS LAS AMPLIACIONES ACORDADAS EN SESION 23/01/02, MAS LOS ASISTENTES AL COMITE DE ENLACE NACIONAL AMPLIADO POSTERIOR AL TALLER PROGRAMATICO, MAS LOS SECTORIALES ELEGIDOS EN TALLER PROGRAMATICO.

PARA EL CASO DE INVITADOS SE PROPONE A CC. REPRESENTATIVOS, DE REGIONES AUN POR ORGANIZARSE, PERO CON COMPROMISO CON EL PDD Y EL PROYECTO DE MANERA EXPLICITA.

ESTA LISTA SE PASA A CONSULTA PARA SU RATIFICACION O CAMBIO. SE ESPERA OPINIONES YA QUE LA PROPUESTA ES QUE SOLO ASISTAN LOS AQUI MENCIONADOS CON LAS CORRECCIONES Y/O RATIFICACIONES EXPLICITAS, QUE DEBEN HACERNOSLAS LLEGAR.

1. PLENOS:

A. REGIONES:

CUZCO (2): JESUS MANYA, W. ROMAN,

JUNIN (1): NORMA CONDEZO,

ANCASH(2): JOSE REATEGUI, J. BACCA,

APURIMAC: JOSE PEREZ, REPRESENTANTE CHINCHEROS

PIURA: M. RUIZ, A. LUNA VARGAS

TACNA: H. RONDINEL, N.MEZA

PUNO: B. MAYTA, V. TORRES

AREQUIPA: LOMBARDI, A. HERRERA

LAMBAYEQUE: M. CARDOSO, E.FIESTAS

ICA: JUAN PRIETO, K. JANAMPA

Lima Excluida Arbitrariamente

SAN MARTIN: LALI PINEDO, JAMES VELASQUEZ

B. SECTORIALES:

LORENZO CCAPA (AGRARIO), JUVENTUD DE PIURA

C. COMITE EJECUTIVO:

WILLY ZABARBURU, DAVID, RODOLFO ALVA, J. AZPUR, J. MUJICA, E. BALLON, JAVIER DIEZ CANSECO, AIDA GARCIA NARANJO, C. HERZ, F.ARNILLAS, L. MACHUCA, ROSA MENDOZA, JAIME JOSEPH, JUAN RAMIREZ, RICARDO BENAVIDES, JULIO CASTRO, DIANA MILOSLAVIC (MOV. FEMENINO).

2. INVITADOS: REPRESENTANTES DE:

TRUJILLO, HUANUCO, AYACUCHO, LIMA PROV. NORTE Y LIMA PROV. SUR, CERRO DE PASCO, HUANCAMELICA, MOQUEGUA, ILO, HUANCAYO Y SELVA CENTRAL, HUARAZ.  
CARLOS SORIA DEL MOVIMIENTO AMBIENTAL.  
CARLOS ESTEVES

TODO LO AQUI ENVIADO ES UNA PROPUESTA QUE DEBE SER RATIFICADA O CORREGIDA SEGUN LAS OPINIONES RECIBIDAS. ESPERAMOS SUS COMENTARIOS.

DAVID  
SECRETARIA EJECUTIVA

## **Persistir en el PDD: Afirmar los avances, corregir los errores**

*Este documento reconoce como válidos y actuales los criterios aprobados en el tercer encuentro sobre el carácter del partido que queremos construir ( 14 puntos). Pedimos leer el presente material dentro de dicha continuidad.*

### **1.- Apreciaciones sobre los últimos meses de construcción del PDD**

***Pasada la primera etapa de lanzamiento, posicionamiento y construcción del PDD, podemos establecer los siguientes elementos de balance:***

#### **Aspectos positivos que deben profundizarse:**

- 1.- Aunque con muchas dificultades, venimos abriendo un espacio para una nueva fuerza política identificada con el cambio, la democracia social, la honestidad y lo popular. Esto se puede comprobar en tres aspectos: - El proceso de recolección de firmas, - Las presentaciones públicas con el lanzamiento del Partido ( Cusco, Ica, Abancay, Andahuaylas, Chancay, Cono Norte, Villa El Salvador). - Nuestra participación en diversos movimientos sociales y políticos(lucha de los frentes regionales, movimiento campesino, CONADES), y la presencia en los medios y el Congreso a través de la iniciativas políticas del c. JDC.
- 2.- Importante proceso de incorporación de núcleos regionales y compañeros (as) recuperando una voluntad política de construir partido. ( ver relación adjunta donde se construye el PDD).
- 3.- Con lentitud, pero hay un significativo esfuerzo de construcción programática ( documento síntesis, propuestas temáticos) en la cual participan un destacado número de compañeros y compañeras.

#### **debilidades o problemas a ser encarados:**

- 1.- No hemos podido todavía redondear y hacer pública una propuesta política y una fórmula de organización que nos vincule a nuevos sectores sociales, en particular los que han tenido un papel destacado en la lucha contra la dictadura fujimorista y demás sectores que activan en diversos movimientos ciudadanos, especialmente jóvenes y mujeres.  
Estamos centralmente reagrupando a compañeros ( as) identificados con experiencias de militancia en la izquierda. Esto tiene un componente de mucho valor, pero marca un límite para nuestro crecimiento y puede peligrosamente estrecharnos hacia delante.
- 2.- Las dificultades de conseguir una inscripción rápida y la presión del cronograma electoral ha generado la implementación de campañas de inscripciones regionales la misma que no está articulada ni ha sido acuerdo nacional del PDD, imponiéndose visiones pragmáticas de encarar la lucha electoral. Esta situación de hecho nos va a generar un serio problema de dispersión y pone en la mesa, el cómo construir PDD no solo con denominaciones electorales y alianzas electorales diversas, sino con fuertes dinámicas locales que en la práctica pueden poner en un segundo o tercer plano la construcción del PDD.
- 3.- Nuestra principal debilidad es la poca capacidad práctica para tener y desarrollar iniciativas políticas en medio de una situación difícil y llena de contradicciones. A la base de ello existen una serie de elementos.

- La no culminación y establecimiento de una base programática mínima y una apreciación sobre el período político que nos lleve a actuar con eficacia.
- La casi ausencia de una dirección política. El Comité de Enlace, llamado a serlo ha venido siendo un organismo disperso, sin voluntad política y sin la fuerza capaz de articular los diferentes espacios políticos ( Congreso, Estado, Frentes regionales, CONADES, Movimiento campesino, movimiento urbano-popular, mesas de concertación, etc) donde activan e incluso dirigen muchos destacados integrantes del PDD. La realidad concreta es que estos espacios tienen cuadros, dinámica y recursos, mientras que la dirección e institucionalidad PDD es apenas una realidad virtual o formalmente existente.
- la inexistencia de un equipo central de representantes políticos públicos, la fragilidad de recursos económicos
- Nuestra construcción orgánica sigue moviéndose en el amorfismo y el asambleísmo que vuelven relativos los acuerdos, que no permiten construir democracia interna y que mantienen los ghettos orgánicos.

*En síntesis podemos afirmar que hay dos grandes asuntos a ser solucionados en la presente reunión:*

- ⌘ - *Sanear y ordenar la vida interna del partido construyendo sólidas bases orgánicas para abrir el partido dentro de una concepción de partido de masas y*
- *La necesidad de construir un sistema y un equipo central de dirección y conducción política*

## **2.- Precizando criterios organizativos para la construcción del partido**

### **2.1.- El Comité de base:**

Los Comités son grupos de acción política y de organización interna y constituyen la forma básica y esencial para la construcción y desarrollo del partido. Pertenecen a un Comité todos aquellos que hayan cumplido con el proceso de empadronamiento y trabajen por su desarrollo.

El número de sus integrantes está en función de lograr una dinámica que combine la democracia interna y la eficiencia del trabajo.

Hay dos tipos de Comités: los territoriales y los sectoriales:

a - Los Comités territoriales expresan la necesidad de crecimiento y centralización del partido, variando desde su expresión más pequeña: los comités de familia, hasta áreas territoriales más extensas, combinando, manzana, calle, y barrio y centro productivo en las ciudades, hasta de anexos y comunidades en el campo.

b - Los Comités sectoriales buscan centralizar el trabajo en concentraciones sociales y de clase como trabajadores, estudiantes, mujeres, ambulantes, artistas, comerciantes, microempresarios, transportistas, profesionales, adultos mayores, etc. Aquí debemos de tener amplitud de criterios proponiéndonos centralizar movimientos y experiencias sociales existentes, desarrollando una organización versátil y creativa.

c - La estructura del partido en orden ascendente, es la siguiente:

Los comités territoriales y sectoriales se centralizan en un comité distrital y estos en el comité departamental.

Para el caso de Lima metropolitana, el organismo inmediatamente superior al Comité distrital serán los Comités Conales que tendrán la equivalencia a un comité departamental y un Comité de Lima centro que articula también los barrios medios. Estas direcciones conales establecerán mecanismos de coordinación para definir políticas regionales y centralizar tareas.

El partido busca construirse descentralizada y democráticamente, en tal sentido respeta, promueve y valora las decisiones políticas, las iniciativas y propuestas de sus comités intermedios y departamentales contribuyendo a desarrollar la diversidad, la pluralidad y la unidad y centralidad del partido.

d.- De aquí hasta la realización de nuestro I Congreso y la aprobación de nuestros estatutos, los comités (sectoriales, territoriales, distritales, departamentales y conales) establecerán sus órganos de dirección, teniendo éstos como composición básica:

Responsable político o coordinador  
Responsable de campaña e inscripción  
Responsable de construcción partidaria  
Responsable de programa  
Responsable de formación

(+) las responsabilidades variarán de acuerdo a las necesidades del plan de trabajo de los organismos.

e.- Cuando la estructura partidaria se haga más compleja y sea necesario, se constituirán Comisiones especializadas que son por definición organismos de apoyo al trabajo de las direcciones políticas.

f.- De Los instrumentos de dirección:

- El local partidario. Cada distrito debe contar con un local público, dirigido por un Comité especializado, dirigido bajo la concepción de una casa política abierta para el pueblo y la militancia.

- El medio de expresión. (boletín, periódico o programa radial) . Seguir el ejemplo del Comité de trabajadores ambulantes de Lima que editan su vocero " Progresando".

#### **4.- Construir la dirección y un sistema de dirección nacional**

De sus organismos:

a.- Comité de Enlace Nacional Ampliado. Es la máxima instancia del partido en esta fase de su construcción. Se reúne mensualmente y aplica las políticas y acuerdos centrales derivados de los eventos nacionales del partido.

Su composición recoge la columna principal de cuadros y dirigentes del partido, como expresión de su desarrollo territorial, regional, sectorial y especializado.

Este organismo está abierto a la incorporación de los representantes de los Comités departamentales sectoriales y especializados.

Está constituido por los cc: Jaime Joseph, Eduardo Ballón, Diana Miloslávic, Javier Diez Canseco, Aída García Naranjo, Javier Azpur, David de la Riva Agüero, Javier Mujica, Julio Castro Gómez, Jesús Manya, José Reátegui, Rosa Mendoza, Carlos Herz, Willy Zababurú, Federico Arnillas, Lorenzo Ceapa, Rodolfo Alva, Fernando Dávila, Maximiliano Ruiz, Andrés Luna Vargas, Jorge

Lucía Luna, Belisario Mayta, Alberto Quintanilla, Rodolfo Toledo (PUCP), un cc. de lca. SM.  
Tacna.

Establecerá un Coordinador de Turno bimensual

c.- El Comité de Enlace Ejecutivo

Es el organismo de dirección permanente y ejecutivo que implementa los acuerdos del Comité de Enlace Nacional del cual depende.

Sus integrantes son: Julio Castro Gómez que cumple la responsabilidad de ser su Secretario Ejecutivo, Aída García Naranjo, Diana Miloslavich, Javier Mujica, Rodolfo Alva y Willy Zababurú.

Para su trabajo cuenta con el apoyo de las Comisiones y Secretarías del partido y de la Unidad de Análisis de la Coyuntura

Cuenta con un Local como centro de dirección política, coordinación y centralización

Para garantizar una presencia estable y cotidiana, establece turnos rotativos de sus integrantes

Cuenta con un sistema de comunicación que le permite estar enlazado permanentemente con las diversas instancias partidarias.

d.- De las Comisiones y Organismos de apoyo:

Campaña

Programa,

Construcción Partidaria,

Municipal

Unidad de análisis y seguimiento a la coyuntura

¿Cómo manejar el trabajo de masas?:

**5.- De los partidos, agrupamientos y corrientes**

**6.- 1era Campaña nacional de construcción partidaria:**

Empadronamiento para ordenar la vida del partido

( Junio/julio).

Ver directiva anexa.

## **Persistir en el PDD: Afirmar los avances, corregir los errores**

*Este documento reconoce como válidos y actuales los criterios aprobados en el tercer encuentro sobre el carácter del partido que queremos construir ( 14 puntos). Pedimos leer el presente material dentro de dicha continuidad.*

### **1.- Apreciaciones sobre los últimos meses de construcción del PDD**

***Pasada la primera etapa de lanzamiento, posicionamiento y construcción del PDD, podemos establecer los siguientes elementos de balance:***

#### **Aspectos positivos que deben profundizarse:**

- 1.- Aunque con muchas dificultades, venimos abriendo un espacio para una nueva fuerza política identificada con el cambio, la democracia social, la honestidad y lo popular. Esto se puede comprobar en tres aspectos: - El proceso de recolección de firmas. - Las presentaciones públicas con el lanzamiento del Partido ( Cusco, Ica, Abancay, Andahuaylas, Chancay, Cono Norte, Villa El Salvador), - Nuestra participación en diversos movimientos sociales y políticos (lucha de los frentes regionales, movimiento campesino, CONADES), y la presencia en los medios y el Congreso a través de la iniciativas políticas del c. JDC.
- 2.- Importante proceso de incorporación de núcleos regionales y compañeros (as) recuperando una voluntad política de construir partido. ( ver relación adjunta donde se construye el PDD).
- 3.- Con lentitud, pero hay un significativo esfuerzo de construcción programática ( documento síntesis, propuestas temáticos) en la cual participan un destacado número de compañeros y compañeras.

#### **debilidades o problemas a ser encarados:**

- 1.- No hemos podido todavía redondear y hacer pública una propuesta política y una fórmula de organización que nos vincule a nuevos sectores sociales, en particular los que han tenido un papel destacado en la lucha contra la dictadura fujimorista y demás sectores que activan en diversos movimientos ciudadanos, especialmente jóvenes y mujeres.  
Estamos centralmente reagrupando a compañeros ( as) identificados con experiencias de militancia en la izquierda. Esto tiene un componente de mucho valor, pero marca un límite para nuestro crecimiento y puede peligrosamente estrecharnos hacia delante.
- 2.- Las dificultades de conseguir una inscripción rápida y la presión del cronograma electoral ha generado la implementación de campañas de inscripciones regionales la misma que no está articulada ni ha sido acuerdo nacional del PDD, imponiéndose visiones pragmáticas de encarar la lucha electoral. Esta situación de hecho nos va a generar un serio problema de dispersión y pone en la mesa, el cómo construir PDD no solo con denominaciones electorales y alianzas electorales diversas. sino con fuertes dinámicas locales que en la práctica pueden poner en un segundo o tercer plano la construcción del PDD.
- 3.- Nuestra principal debilidad es la poca capacidad práctica para tener y desarrollar iniciativas políticas en medio de una situación difícil y llena de contradicciones. A la base de ello existen una serie de elementos:

- La no culminación y establecimiento de una base programática mínima y una apreciación sobre el período político que nos lleve a actuar con eficacia.
- La casi ausencia de una dirección política. El Comité de Enlace, llamado a serlo ha venido siendo un organismo disperso, sin voluntad política y sin la fuerza capaz de articular los diferentes espacios políticos ( Congreso, Estado, Frentes regionales, CONADES, Movimiento campesino, movimiento urbano-popular, mesas de concertación, etc) donde activan e incluso dirigen muchos destacados integrantes del PDD. La realidad concreta es que estos espacios tienen cuadros, dinámica y recursos, mientras que la dirección e institucionalidad PDD es apenas una realidad virtual o formalmente existente.
- la inexistencia de un equipo central de representantes políticos públicos, la fragilidad de recursos económicos
- Nuestra construcción orgánica sigue moviéndose en el amorfismo y el asambleísmo que vuelven relativos los acuerdos, que no permiten construir democracia interna y que mantienen los ghettos orgánicos.

*En síntesis podemos afirmar que hay dos grandes asuntos a ser solucionados en la presente reunión:*

- ↳ *- **Sanear y ordenar la vida interna del partido construyendo sólidas bases orgánicas para abrir el partido dentro de una concepción de partido de masas y***
- **La necesidad de construir un sistema y un equipo central de dirección y conducción política***

## **2.- Precizando criterios organizativos para la construcción del partido**

### **2.1.- El Comité de base:**

Los Comités son grupos de acción política y de organización interna y constituyen la forma básica y esencial para la construcción y desarrollo del partido. Pertenecen a un Comité todos aquellos que hayan cumplido con el proceso de empadronamiento y trabajen por su desarrollo.

El número de sus integrantes está en función de lograr una dinámica que combine la democracia interna y la eficiencia del trabajo.

Hay dos tipos de Comités: los territoriales y los sectoriales:

a.- Los Comités territoriales expresan la necesidad de crecimiento y centralización del partido, variando desde su expresión más pequeña: los comités de familia, hasta áreas territoriales más extensas, combinando, manzana, calle, y barrio y centro productivo en las ciudades, hasta de anexos y comunidades en el campo.

b.- Los Comités sectoriales buscan centralizar el trabajo en concentraciones sociales y de clase como trabajadores, estudiantes, mujeres, ambulantes, artistas, comerciantes, microempresarios, transportistas, profesionales, adultos mayores, etc. Aquí debemos de tener amplitud de criterios proponiéndonos centralizar movimientos y experiencias sociales existentes, desarrollando una organización versátil y creativa.

c.- La estructura del partido en orden ascendente. es la siguiente:

Los comités territoriales y sectoriales se centralizan en un comité distrital y estos en el comité departamental.

Para el caso de Lima metropolitana, el organismo inmediatamente superior al Comité distrital serán los Comités Conales que tendrán la equivalencia a un comité departamental y un Comité de Lima centro que articula también los barrios medios. Estas direcciones conales establecerán mecanismos de coordinación para definir políticas regionales y centralizar tareas.

El partido busca construirse descentralizada y democráticamente, en tal sentido respeta, promueve y valora las decisiones políticas, las iniciativas y propuestas de sus comités intermedios y departamentales contribuyendo a desarrollar la diversidad, la pluralidad y la unidad y centralidad del partido.

d.- De aquí hasta la realización de nuestro I Congreso y la aprobación de nuestros estatutos, los comités (sectoriales, territoriales, distritales, departamentales y conales) establecerán sus órganos de dirección, teniendo éstos como composición básica:

Responsable político o coordinador  
Responsable de campaña e inscripción  
Responsable de construcción partidaria  
Responsable de programa  
Responsable de formación

(+) las responsabilidades variarán de acuerdo a las necesidades del plan de trabajo de los organismos.

e.- Cuando la estructura partidaria se haga más compleja y sea necesario, se constituirán Comisiones especializadas que son por definición organismos de apoyo al trabajo de las direcciones políticas.

f.- De Los instrumentos de dirección:

- El local partidario. Cada distrito debe contar con un local público, dirigido por un Comité especializado, dirigido bajo la concepción de una casa política abierta para el pueblo y la militancia.

- El medio de expresión. (boletín, periódico o programa radial) . Seguir el ejemplo del Comité de trabajadores ambulantes de Lima que editan su vocero " Progresando".

#### **4.- Construir la dirección y un sistema de dirección nacional**

De sus organismos:

a.- Comité de Enlace Nacional Ampliado. Es la máxima instancia del partido en esta fase de su construcción. Se reúne mensualmente y aplica las políticas y acuerdos centrales derivados de los eventos nacionales del partido.

Su composición recoge la columna principal de cuadros y dirigentes del partido, como expresión de su desarrollo territorial, regional, sectorial y especializado.

Este organismo está abierto a la incorporación de los representantes de los Comités departamentales sectoriales y especializados.

Está constituido por los cc: Jaime Joseph, Eduardo Ballón, Diana Miloslávick, Javier Diez Causeco, Aída García Naranjo, Javier Azpur, David de la Riva Agüero, Javier Mujica, Julio Castro Gómez, Jesús Manyá, José Reátegui, Rosa Mendoza, Carlos Herz, Willy Zababurú, Federico Arnillas, Lorenzo Ccapa, Rodolfo Alva, Fernando Dávila, Maximiliano Ruiz, Andrés Luna Vargas, Jorge

haca Luna, Belisario Mayta, Alberto Quintanilla, Rodolfo Toledo ( PUCP). un cc. de Ica, SM,  
Tacna.....  
Establecerá un Coordinador de Turno bimensual.

c.- El Comité de Enlace Ejecutivo:

Es el organismo de dirección permanente y ejecutivo que implementa los acuerdos del Comité de Enlace Nacional del cual depende.

Sus integrantes son: Julio Castro Gómez que cumple la responsabilidad de ser su Secretario Ejecutivo, Aída García Naranjo, Diana Miloslavich, Javier Mujica, Rodolfo Alva y Willy Zababurú.

Para su trabajo cuenta con el apoyo de las Comisiones y Secretarías del partido y de la Unidad de Análisis de la Coyuntura

Cuenta con un Local como centro de dirección política, coordinación y centralización

Para garantizar una presencia estable y cotidiana, establece turnos rotativos de sus integrantes

Cuenta con un sistema de comunicación que le permite estar enlazado permanentemente con las diversas instancias partidarias.

d.- De las Comisiones y Organismos de apoyo:

Campaña:

Programa,-

Construcción Partidaria,

Municipal

Unidad de análisis y seguimiento a la coyuntura

¿Como manejar el trabajo de masas?:

**5.- De los partidos, agrupamientos y corrientes**

**6.- 1era Campaña nacional de construcción partidaria:**

Empadronamiento para ordenar la vida del partido

( Junio/julio).

Ver directiva anexa.



## **Persistir en el PDD: Afirmar los avances, corregir los errores**

*Nota Introductoria: Este documento reconoce como válidos y actuales los criterios aprobados en el Tercer Encuentro sobre el carácter del partido que queremos construir (Documento de 14 puntos que resume los aportes presentados a dicho evento y que adjuntamos como Anexo I y pedimos leer como punto previo para establecer una continuidad con nuestros acuerdos anteriores).*

### **I.- Apreciaciones sobre los últimos meses de construcción del PDD**

*Pasada la primera etapa de lanzamiento, posicionamiento y construcción del PDD, podemos establecer los siguientes elementos de balance:*

#### **Aspectos positivos que deben profundizarse:**

I.- En medio de muchas dificultades, venimos abriendo un importante espacio para una nueva fuerza política identificada con el cambio, la democracia social, la honestidad y lo popular. Esto se puede comprobar en tres aspectos:

a.- La campaña de inscripción y el proceso de recolección de firmas ( *para información detallada leer Informe de la Comisión Nacional de Campaña*). De ella queremos resaltar los esfuerzos por colocar en el escenario nacional la propuesta de “ *una patria para todos*”. El trabajo de elaboración de materiales de propaganda ( afiches, trípticos, avisos radiales, polos, avisos en periódicos, etc). El esfuerzo de compañeros y compañeras que se han comprometido con estas actividades. La campaña de recolección de firmas a través de brigadas y equipos regionales. Saludando el esfuerzo de aquellos frentes y compañeros que vienen participando en esta tarea.

b.- Las presentaciones públicas con el lanzamiento del Partido ( Cusco, Ica, Abancay, Andahuaylas, Chancay, Cono Norte, Villa El Salvador.....).

c.- Nuestra participación dispersa y a veces contradictoria pero que revela enormes potencialidades, en diversos movimientos sociales y políticos (Campaña de los frentes y movimientos regionales contra la privatización, movimiento campesino y activistas en la CCP, la CONADES y su compromiso con el fortalecimiento de la sociedad civil, las mesas de Lucha contra la Pobreza, Las redes e iniciativas para conquistar la descentralización y el desarrollo regional, nuestro compromiso con las reivindicaciones del movimiento urbano-poblacional en Lima y ciudades importantes del país, los aportes de cc. que trabajan en el Estado para profundizar la democracia y el cambio, nuestra presencia en los medios de comunicación y el Congreso a través de las iniciativas políticas del c. JDC, el trabajo de militantes y activistas del PDD en importantes temas nacionales: por la defensa del medio ambiente y un desarrollo sustentable ( en particular la lucha de Tambogrande por desarrollo agrario y exportable), por equidad de género y derechos para las mujeres, en los esfuerzos de los activistas en el tema de los derechos humanos ( Coordinadora Nacional, Comisión de la Verdad, etc).

2.- Importante proceso de incorporación de núcleos regionales y compañeros (as) recuperando una voluntad política de construir partido nacionalmente. (ver relación adjunta donde se construye el PDD). Asimismo, aunque de modo desigual han venido funcionando las Comisiones Centrales.

3.- Con lentitud, pero hay un significativo esfuerzo de construcción programática ( documento síntesis, propuestas temáticos) en la cual participan un destacado número de compañeros y compañeras. Así como diversas iniciativas para ir afirmando propuestas políticas destacando la escuela de gestión de Gobiernos Locales, impulsado por los cc. de Lima.

### **Debilidades o problemas a ser encarados:**

1.- No hemos podido todavía redondear y hacer pública una propuesta política y una fórmula de organización que nos vincule a nuevos sectores sociales, en particular los que han tenido un papel destacado en la lucha contra la dictadura fujimorista y demás sectores que activan en diversos movimientos ciudadanos, especialmente jóvenes y mujeres.

Estamos centralmente reagrupando a compañeros ( as) identificados con experiencias de militancia en la izquierda. Esto tiene un componente de

mucho valor, pero marca un límite para nuestro crecimiento y puede peligrosamente estrecharnos hacia delante. Una manifestación complementaria es la ausencia de una política permanente con otras fuerzas políticas ubicadas en el campo popular y en el espectro de la centro-izquierda.

2.- Las dificultades de conseguir una inscripción rápida y la presión del cronograma electoral ha generado la implementación de campañas de inscripciones regionales la misma que no está articulada ni ha sido acuerdo nacional del PDD, imponiéndose visiones pragmáticas de encarar la lucha electoral. Esta situación de hecho nos va a generar un serio problema de dispersión y pone en la mesa, el cómo construir PDD no solo con denominaciones electorales y alianzas electorales diversas, sino con fuertes dinámicas locales que en la práctica pueden poner en un segundo o tercer plano la construcción del PDD.

3.- Nuestra principal debilidad es la poca capacidad práctica para tener y desarrollar iniciativas políticas en medio de una situación difícil y llena de contradicciones. A la base de ello existen una serie de elementos:

- La no culminación y establecimiento de una base programática mínima y una apreciación sobre el período político que nos lleve a actuar con eficacia, agravado por la poca continuidad de reuniones nacionales.
- La casi ausencia de una dirección política. El Comité de Enlace, llamado a serlo ha venido siendo un organismo disperso, sin voluntad política y sin la fuerza capaz de articular los diferentes espacios políticos donde tenemos presencia ( Congreso, Estado, Frentes y movimientos Regionales, CONADES, Movimiento campesino, movimiento urbano-popular, mesas de concertación, etc) donde activan e incluso dirigen muchos destacados integrantes del PDD. La realidad concreta es que estos espacios tienen cuadros, dinámica y recursos, mientras que la dirección e institucionalidad PDD es apenas una realidad virtual o formalmente existente.
- la práctica inexistencia de una columna de cuadros políticos, en particular de representantes políticos públicos que aunado a la fragilidad de recursos económicos imposibilitan que los acuerdos se transformen en dirección concreta.
- Por su importancia territorial y poblacional otra debilidad central es el no haber construido un adecuado sistema de conducción y construcción en Lima y una acertada relación CEN con los organismos existentes en dicho espacio.
- Nuestra construcción orgánica sigue moviéndose en el amorfismo y el

asambleismo que vuelven relativos los acuerdos, que no permiten construir democracia interna y que mantienen los ghettos orgánicos.

*En síntesis podemos afirmar que hay dos grandes asuntos a ser solucionados en la presente reunión:*

- *Sanear y ordenar la vida interna del partido construyendo sólidas bases orgánicas para abrir el partido dentro de una concepción de partido de masas y*
- *La necesidad de construir un sistema y un equipo central de dirección y conducción política*

## **II.- Precizando criterios organizativos para la construcción del partido**

### **1.- El Comité de base:**

Los Comités son grupos de acción política y de organización interna y constituyen la forma básica y esencial para la construcción y desarrollo del partido. Pertenecen a un Comité todos aquellos que hayan cumplido con el proceso de empadronamiento y trabajen por su desarrollo.

El número de sus integrantes está en función de lograr una dinámica que combine la democracia interna y la eficiencia del trabajo.

Hay dos tipos de Comités: los territoriales y los sectoriales:

a.- Los Comités territoriales expresan la necesidad de crecimiento y centralización del partido, variando desde su expresión más pequeña: los comités de familia, hasta áreas territoriales más extensas, combinando, manzana, calle, y barrio y centro productivo en las ciudades, hasta de anexos y comunidades en el campo.

b.- Los Comités sectoriales buscan centralizar el trabajo en concentraciones sociales y de clase como trabajadores, estudiantes, mujeres, ambulantes, artistas, comerciantes, microempresarios, transportistas, profesionales, adultos mayores, etc. Aquí debemos de tener amplitud de criterios proponiéndonos centralizar movimientos y experiencias sociales existentes, desarrollando una organización versátil y creativa.

c.- La estructura del partido en orden ascendente, es la siguiente:

Los comités territoriales y sectoriales se centralizan en un comité distrital y estos en el comité provincial y departamental, como **expresión real** de crecimiento y representatividad.

Para el caso de Lima metropolitana, el organismo inmediatamente superior al Comité distrital serán los Comités Conales que tendrán la equivalencia a un comité provincial, y un Comité de Lima centro que articula también los barrios medios. Estas direcciones conales establecerán mecanismos de coordinación para definir políticas regionales y centralizar tareas.

El partido busca construirse descentralizada y democráticamente, en tal sentido respeta, promueve y valora las decisiones políticas, las iniciativas y propuestas de sus comités intermedios y departamentales contribuyendo a desarrollar la diversidad, la pluralidad y la unidad y centralidad del partido.

d.- De aquí hasta la realización de nuestro I Congreso y la aprobación de nuestros estatutos, los comités (sectoriales, territoriales, distritales, provinciales, departamentales y conales) establecerán sus órganos de dirección, teniendo éstos como composición básica:

Responsable político o coordinador  
Responsable de campaña e inscripción  
Responsable de construcción partidaria  
Responsable de programa  
Responsable de formación  
Responsable de trabajo municipal/regional

*(+) las responsabilidades variarán de acuerdo a las necesidades del plan de trabajo de los organismos.*

e.- Cuando la estructura partidaria se haga más compleja y sea necesario, se constituirán Comisiones especializadas que son por definición organismos de apoyo al trabajo de las direcciones políticas.

f.- De Los instrumentos de dirección:

- El local partidario. Cada distrito debe contar con un local público, dirigido por un Comité especializado, dirigido bajo la concepción de una casa política abierta para el pueblo y la militancia.

- El medio de expresión. (boletín, periódico o programa radial) . Seguir el ejemplo del Comité de trabajadores ambulantes de Lima que editan su vocero " Progresando".

### **III.- Construir la dirección y un sistema de dirección nacional**

De sus organismos:

**a.- Comité de Enlace Nacional Ampliado.** Es la máxima instancia del partido en esta fase de su construcción. Se reúne cada 45 días y aplica las políticas y acuerdos centrales derivados de los eventos nacionales del partido. Su composición recoge la columna principal de cuadros y dirigentes del partido, como expresión de su desarrollo territorial, regional, sectorial y especializado.

Este organismo está abierto a la incorporación de los representantes de los Comités departamentales sectoriales y especializados.

Está constituido por los cc: Jaime Joseph, Eduardo Ballón, Diana Miloslávich, Javier Diez Canseco, Aída García Naranjo, Javier Azpur, David de la Riva Agüero, Javier Mujica, Julio Castro Gómez, Jesús Manya, Washington Román, José Reátegui, José Pérez, Rosa Mendoza, Carlos Herz, Willy Zabarburú, Federico Arnillas, Lorenzo Ccapa, Rodolfo Alva, Fernando Dávila, Maximiliano Ruiz, Andrés Luna Vargas, Jorge Baca Luna, Belisario Mayta, Juan Ramírez, Alberto Quintanilla, Rodolfo Toledo ( PUCP), un representante de Ica, Tacna, San Martín, Abancay. un representante de los organismos provinciales y sectoriales que se constituyan en concordancia con la Campaña de Empadronamiento Nacional.

Una asunto fundamental es evitar que el CEN se reduzca a ser solamente una reunión cada cierto tiempo. Nuestro reto y acuerdo es el de construir una dinámica de dirección nacional real, que combine: -la iniciativa e involucramiento de los dirigentes ( sobre todo de regiones), construyendo capacidades de dirección, - la articulación de la diversidad, no esperando pensamiento único, rompiendo con el paternalismo, - el ejercicio de la democracia en la toma de decisiones, - Un sistema de comunicaciones eficaz, rápido y de ida y vuelta que garantice la comunicación permanente y horizontal entre los dirigentes.

### **b.- El Comité de Enlace Nacional- Ejecutivo:**

Es el organismo de dirección permanente y ejecutivo que implementa y gerencia los acuerdos del Comité de Enlace Nacional, del cual depende.

Sus integrantes son: Julio Castro Gómez quién será su Secretario Político de turno. Aída García Naranjo, Diana Miloslavich, Javier Mujica, Rodolfo Alva, David de la Riva Agüero, Willy Zababurú. Y Eduardo Ballón.

Para su trabajo cuenta con el apoyo de:

- Una secretaría bajo responsabilidad de la c. Lourdes Chávez
- Una Unidad de Análisis de la Coyuntura, se encarga a .....
- Las Comisiones y Secretarías del Partido
- Un Local partidario como centro de dirección política, coordinación y actividades políticas.
- Turnos rotativos de los integrantes del CEN-Ejecutivo, para garantizar una presencia estable y cotidiana,
- Un sistema de comunicación interna que le permita estar enlazado permanentemente con las diversas instancias partidarias, coordinado por Pablo Concha.
- Una unidad de prensa y difusión, encargándole su implementación a Willy Zababurú.
- Darle continuidad y proyección a NEXOS como elemento articulador y difusor de las iniciativas del Partido.

### **c.- De las Comisiones y Organismos de apoyo:**

Campana: bajo la coordinación(\*) central de Aída García Naranjo, Eduardo Ballón, Javier Diez Canseco y Javier Mujica

Programa, bajo la coordinación central de Javier Azpur, Jaime Joseph, Diana Miloslavich y Carlos Estévez, Federico Arnillas, Alfredo Quintanilla.

Construcción Partidaria, bajo la coordinación central de David de la Riva Agüero, Carlos Herz, Willy Zababurú, Jorge Lecca, Pablo Concha, Ricardo López, Luis Machuca, Ricardo Benavides, Julio Flores.

Municipal, bajo la coordinación central de Julio Castro, Rodolfo Alva, Hildebrando Castro P.

Formación: bajo la coordinación central de Rosa Mendoza, Yeny Parra, Tomás Montoya, Walter Verde, Jorge Saenz. Eduardo Contreras.....

*(\*) Esto no significa que son sus únicos miembros, por el contrario, deben ampliar sus cuadros orgánicos y funcionamiento regular.*

Un asunto fundamental que debemos comenzar a resolver es el vínculo orgánico con sectores sociales y el trabajo de masas. Hemos dicho que tenemos presencia y vasos comunicantes con diversos sectores que demanda una atención política. En función de ir resolviendo este vacío, el CEN debe asumir un mapeo de sectores donde tiene o puede sentar una presencia, hacer un balance de su estado y comenzar a trabajar políticas específicas para cada una de ellas, en tal sentido planteamos constituir **equipos de trabajo** en:

- Trabajo campesino, bajo resp. De Lorenzo Ccapa
- Medio ambiente bajo resp de Carlos Soria, Sandro Chávez
- CONADES bajo resp. De Federico Arnillas.....
- Sector Gobierno, bajo coordinación de David De la Riva,
- Mujeres, encargándole la tarea de coordinar a Diana Miloslavich.
- Movimiento poblacional.....
- Jóvenes, pidiéndolo coordinar a Willy Torres, Rodolfo Toledo, Luis Machuca.
- Laboral, coordinado por Ricardo López, Jorge Quezada, Edgardo Ibáñez.

Estos equipos deben asumir los puntos señalados, fijar criterios de trabajo y cronogramar reuniones sectoriales como la iniciativa de Asamblea de mujeres PDD para el mes de agosto.

#### **IV. Orientaciones sobre empadronamiento y afiliación en el PDD**

Damos inicio a la campaña nacional de empadronamiento y afiliación en el Partido Democrático Descentralista, la misma que tendrá como primera etapa los meses de junio, julio y agosto del 2002. La presente directiva establece los criterios básicos para el impulso de esta tarea organizativa, debiendo realizarse junto a la campaña de inscripción y lanzamiento del PDD y como parte del mismo proceso.

*Nuestro desarrollo como partido hasta hoy es desigual y heterogéneo:*

a.- En algunos frentes ya se ha caminado un trecho significativo ( han realizado actos públicos de presentación del PDD, están en el esfuerzo de recoger firmas y abierto locales). Es imprescindible constituir organismos y darle continuidad a la vida orgánica.

b.- En otros lugares hay dificultades de entendimiento o falta de diálogo entre núcleos que adhieren al PDD y es necesario procesar contradicciones que vienen de la etapa pre PDD, las mismas que debemos de superar y construir una sola institucionalidad.

c.- En varios sitios hay núcleos regionales o locales que han acordado procesos de acercamiento al PDD, declarando adhesiones o voluntad de caminar juntos en un proceso de adhesión conforme se vaya encontrando puntos de unidad y la confianza necesaria, sin embargo están recogiendo firmas para inscribir listas provinciales y distritales con denominaciones propias.

d.- Finalmente en otros estamos en la fase inicial, tenemos adhesiones individuales y entusiasmos que es necesario canalizar y darle forma orgánica para evitar acciones espontaneistas.

En medio de estas diferentes situaciones buscamos desarrollar un proceso ordenado e inclusivo que no impida la creatividad en los frentes o los diversos procesos acorde a las diferentes realidades, pero que nos sirva como campaña que fortalezca nuestra identidad y cohesión. Es bueno recordar una vez más que el PDD apunta a construirse como un partido, con una sola institucionalidad, en cuyo seno se desarrolla y protege la existencia de tendencias y se alienta la unidad respetando la diversidad. Estamos distantes a ser una coordinadora de grupos, un frente y mucho menos a ser una plataforma electoral. Quienes nos identificamos con la necesidad política de un partido nacional tenemos en consecuencia que trabajar por hacer realidad este acuerdo que hasta hoy es un propósito.

### **1.- Objetivos:** ( *La campaña nacional de empadronamiento busca:* )

- a.- Reconociendo la asamblea como la actual instancia organizativa del PDD, debemos pasar a superarla y evitar caer en el “asambleísmo”.
- b.- Sentar las bases para la construcción de las estructuras mínimas y básicas del partido, rumbo a la realización de los congresos fundacionales y la construcción del cuadro orgánico.
- c.- Avanzar en la construcción de la identidad del PDD y la constitución de comités de base unitarios.
- d.- Ordenar la vida interna del partido, uniendo a la voluntad y el entusiasmo, la fuerza y cohesión organizativa.
- e.- Abrir el partido a la incorporación de líderes sociales, poniendo especial énfasis en mujeres y jóvenes.

### **2.- Criterios de pertenencia en el PDD:**

- a.- **Militante** es aquel que se ha empadronado y ha llenado su ficha de inscripción. En cuanto tal pertenece a un organismo, desarrolla una actividad política y contribuye a la construcción económica del PDD.

b.- La esencia de la democracia en la vida partidaria se sintetiza en **Un militante un voto**. Esta es la fuente de la legalidad y la construcción de la identidad partidaria.

c.- Si bien en esta etapa, lo dominante en la toma de las decisiones es el consenso, debemos de ejercitar el derecho al voto, aprendiendo a establecer un correcto desarrollo de las mayorías y las minorías.

d.- Establecemos la categoría de **adherente** para aquél compañero o aquella compañera que sin pertenecer necesariamente a algún organismo, o no deseando pertenecer a alguno de ellos, participa en las campañas y actividades, vota en las consultas que hace el Partido o brinda su apoyo concreto. El Partido establece un vínculo permanente con ellos, les brinda información regular, y valora sus opiniones.

**3.- ¿ Cómo realizar el proceso del empadronamiento y afiliación?:** *(Es un doble proceso simultáneo: empadronamiento y constitución de organismos).*

a.- Se realizará en espacios **territoriales** ( barrio, distrito, comunidad, valle, cono, zona, provincia, departamento, etc) y **sectoriales** ( estudiantes, sindicalistas, comuneros, comerciantes, productores agrarios, artistas, profesionales, ecologistas, asociaciones de residentes de provincia que viven en Lima, y en capitales de departamento y provincias grandes etc). Es un proceso público, como parte de la construcción del partido, de cara a la sociedad e invitando a la gente honesta, luchadora y que tenga voluntad política, a militar con nosotros.

Los organismos de dirección, ya sea nacionales, regionales o provinciales establecerán como apoyo, equipos de trabajo **especializados** ( organizadores (as), comunicadores(as), formadores (as), encargados de la logística, etc).

4.- Se desarrollarán asambleas de militantes para elegir un **Comité de Enlace**, territorial o sectorial. (Allí, donde existan colectivos que han tenido vida real, estos serán integrados unitariamente). Este Comité tendrá un carácter provisional hasta la realización de una Congreso que elegirá una dirección permanente. Esta provisionalidad no podrá ser mayor a la de 3 meses, tiempo suficiente para que el mencionado organismo realice su evento congresal.

5.- El proceso se inicia con el empadronamiento del Comité de Enlace, llenando los datos de la **Ficha de Empadronamiento** ( hoja adjunta) . Una copia queda para organismo y la otra copia para la Comisión Nacional de Construcción Partidaria (Secretaría de Organización).

6.- Existirá un **Padrón General de Afiliados**, bajo responsabilidad del Comité de Enlace Nacional a través de la Comisión de Construcción Partidaria, debidamente codificado y protegido para los efectos de guardar la privacidad y seguridad de la información. El Padrón de Afiliados es el instrumento fundamental para la realización del futuro proceso de carnetización de todos los afiliados o militantes. Cada organismo tendrá una copia de su respectivo padrón.

7.- El Comité de Coordinación constituirá los respectivos organismos y procederá al llenado de las fichas de Empadronamiento. La estructura mínima del partido es el **Comité de Base**. Su número de integrantes está en función de la actividad que desarrollan y las condiciones particulares de su desarrollo. Esta instancia elegirá entre sus miembros y mediante el voto de sus integrantes, a sus responsables de conducción.

En esta primera fase se elegirán centralmente las siguientes responsabilidades:

- Responsable General
- Responsable de construcción partidaria
- Responsable de campaña política
- Responsable de elaboración programática
- Responsable de formación
- Responsable del trabajo municipal/regional

8.- El proceso de empadronamiento está abierto de modo permanente y regular, previo a los eventos nacionales y con acuerdo de su dirección, el Partido lo declarará cerrado para establecer el cuadro orgánico.

9.- Los responsables de dirigir y organizar la actual campaña de empadronamiento es la Comisión de Construcción Partidaria. Los organismos o estructuras constituidas o con suficiente legitimidad elegirán a un responsable, dando cuenta de ello a la Comisión de Construcción Partidaria. En aquellos lugares donde todavía no existan organismos, será la Comisión quién coordinará las responsabilidades.

*Este documento ha sido presentado a la reunión del Comité de Enlace del día 4 de junio del 2002 en una primera redacción, siendo aprobado como documento base. La presente redacción incorpora los aportes de dicha reunión y profundiza algunas propuestas del autor.*

Willy Zabarrburú

## Anexo 1.-

### La Identidad del Partido Democrático Descentralista

*¿Qué carácter tiene el referente renovado y democrático que nos comprometemos a construir?*

**1.- Ser una fuerza político cultural.** Buscamos constituir y representar una corriente de pensamiento, promover un nuevo sentido común solidario, democrático y equitativo y articular una propuesta de país justo, democrático, descentralista y desarrollado.

**2.- Ser una fuerza democrática y democratizadora.** Ello implica que nos organicemos bajo principios, normas y estructuras democráticas y amplias en las que todos los cargos y funciones de representación sean electivos y estén sujetos al control de la militancia, los eventos partidarios y las organizaciones sociales. A su vez, ello exige que nuestra acción política esté marcada por la construcción y promoción de la **democracia participativa**. Impulsamos la participación ciudadana en la toma de decisiones, el control y fiscalización sobre las autoridades, la rendición de cuentas periódica y obligatoria, la revocatoria de los mandatos de los elegidos, la renovación periódica de los cargos, la iniciativa ciudadana ante los órganos de gobierno y el derecho al referéndum o consulta directa.

**3.- Ser una fuerza descentralista y descentralizada.** Es decir, comprometida con un régimen político, económico, social y cultural descentralizado, o- dicho de otra manera, con una democracia descentralista que distribuye el poder y lo concentra, desde el nivel municipal y local hasta lo regional. Debemos expresar en nuestra organización, composición de los organismos de dirección nacional y regional o local, y en la actuación política, una práctica descentralista y una efectiva distribución de responsabilidades.

**4.- Ser una fuerza de masas, basada en amplias estructuras políticas,** a través de los comités y en grandes redes sociales de acción, reivindicación y gestión. Ser un aparato político de masas en su composición y en la existencia de estructuras e instrumentos capaces de atender requerimientos de información, formación o capacitación, diseño de propuestas, comunicación, infraestructura física, capaz de recibir sectores sociales, generacionales y de género diversos. A su vez, un partido apoyado en una vasta organización e influencia social, sin manejar a las organizaciones sociales como “ correas de transmisión”, respetando su amplitud y autonomía.

**5.- Ser una fuerza basada en principios ideológicos y éticos, con un claro norte democrático y socialista y articulada a una propuesta programática de país.** Es

**decir, un partido programático y no ideológico.** Exige de un importante trabajo programático, con bases descentralistas y producto de un estrecho contacto con la base social.

**6.- Ser una fuerza de reflexión, formación, debate y acción.** No aspiramos a ser un banco de ideas sin acción o ser un movimiento sin ideas claras. Queremos unir **idea, organización y acción.**

**7.- Superar viejos errores y la fragmentación.** En el Perú, la izquierda y los sectores que apuestan por la justicia social y una democracia más avanzada se hallan profundamente fragmentados y debilitados. Continúa pendiente pues el desafío de dar vida a un referente que superando críticamente las limitaciones y errores cometidos por la izquierda en décadas pasadas, sea capaz de impulsar un proyecto de transformación social.

**8.- Asumir el reto de pensar por fuera de los marcos de la globalización neoliberal.** El desconcierto en las propuestas y organizaciones de izquierda debe ser superado, haciendo más vigente el reto de debatir la crisis de la política y las salidas ideológicas y orgánicas a la misma. Hoy existe una nueva y mayor complejidad social. No es posible ya plantear la organización en torno a una sólida clase, al contrario, reparemos en lo enriquecedor de esa diversidad de actores sociales y demandas para la construcción de una sociedad emancipada, donde la multiplicidad abrumará, trayendo nuevos problemas, incluida la misma representación.

**9.- Aportar a la reconstrucción de identidades colectivas y de horizontes de sentido**

Se plantea el reto de aportar también a la reconstrucción de identidades colectivas e intereses sociales. Se trata de reorientar la organización política en dos niveles: reconstruyendo horizontes de sentido que alimenten nuestra práctica política a todo nivel, y llevando adelante una movilización programática que articule estos horizontes con las aspiraciones más concretas del pueblo, **sin separar lo político de lo social.**

**10.- Promover la autonomía individual y colectiva**

Debemos desterrar relaciones amorfas que muchas veces terminaron reproduciendo clientelismos, paternalismos y cooptaciones. Debemos fortalecer las autonomías, enriquecerse con estas desarrollando una relación de diálogo y complementariedad.

**11.- Construir un partido que no es un fin en sí mismo**

Lo primordial creemos, es que nuestra agrupación aporte tanto como otros espacios, colectivos, grupos de iniciativa y organizaciones a la erradicación de todas

las formas de explotación, dominación y discriminación, ya que no es menos importante la acción de las feministas, de los indígenas, etc.

### **12.- descentralizar en todas las dimensiones**

Recoger la complejidad de la sociedad contemporánea, lo que manda asumir una estructura orientada a pensar la política y su despliegue articulador, en forma compleja. Es de consenso el tema descentralista y descentralizado; en los últimos años han proliferado movimientos ciudadanos, colectivos organizados, grupos de iniciativa, grupos contrahegemónicos en el ámbito cultural. Pensar en construir una organización política que se abra a estos espacios, que les proponga mecanismos de integración, respetando sus autonomías incorporándolos a una voluntad colectiva.

**13.- Una organización capaz de sumar y no restar.** Un partido que exprese en su interior la diversidad pero también la convergencia de todas las corrientes críticas civilizatoria: libertarias, de equidad de género, ecologistas diversas, sindicalistas, de autodeterminación indígenas, de la democracia participativa y radical, entre otras, donde la diversidad sea una fortaleza y no un lastre; donde se le tolera y se le estimula y una democracia incluyente de las diversidades.

14.- Afirmar como los nuevos valores partidarios: diversidad, autonomía, horizontalidad, alteridad, tolerancia, alternancia, revocatoria, el control social, anti-dogmatismo, no a las líneas cosificadas, sí a la experimentación permanente.



S F



Javier Diez Canseco

CDI - LUM

Amiga, amigo :

Te invito a firmar por el Partido Democrático Descentralista y apoyarnos en nuestra lucha por lograr bienestar, libertad y justicia social.

Tu firma es importante porque necesitamos un nuevo partido que represente a los sin voz, al pueblo, en nombre de quien tantos hablan y pocos escuchan.

Después de una década de inmoralidad y corrupción, el pueblo desconfía y tiene razón. Sólo debemos sostener a quienes ofrezcan comprobada honradez y moralidad.

Ya cayó Fujimori y se han ido los peores elementos que hacían irrespirable el aire del Perú. Felizmente hemos avanzado en limpiar el país.

Sin embargo, el gobierno de Toledo no despierta ni entusiasmo porque carece de corazón. Los ricos siguen despachando en el Ministerio de Economía y continúa el mismo neoliberalismo de la década anterior.

Nosotros buscamos una nueva economía que garantice pan y trabajo para todos. Firma por nosotros y lo alcanzaremos en libertad, gracias a una nueva política que escuche la opinión del pueblo y luche por sus requerimientos. Firma por nosotros y cumpliremos nuestro trabajo obedeciendo la voz de todos.



*Partido  
Democrático  
Descentralista*



**En Democracia,**  
Patria para tod@s

**con Just'cia**

PATRIA PARA TOD@S

**y descentralismo**

Patria para tod@s

**CONSTRUYAMOS JUNT@S**

PATRIA PARA TOD@S

**UNA NUEVA PATRIA**

PATRIA PARA TOD@S

PATRIA PARA TOD@S

**PATRIA PARA TOD@S**

CDI - LUM

**Hace algún tiempo hombres y mujeres de todas las regiones del país, nos reunimos para actuar en torno a una voluntad y una meta común; construir un partido de nuevo tipo *ahora*. Comprometido con la Justicia, la Participación Ciudadana y la Descentralización.**

**Nuestro proyecto de país busca que se respeten tus derechos sociales y tus libertades, quiere la democratización del Estado y la sociedad, trabajo digno y progreso social.**

**Y ahora estamos recolectando firmas para inscribirnos**

**Nuestro programa refleja *tus intereses* queremos tu integración en el proceso político tu organización autónoma y tu incorporación activa al proyecto transformador que proponemos como Partido**

***Tu Partido* junta las políticas sociales y la lucha contra la pobreza con propuestas de economía solidaria y de desarrollo que sean justas, equitativas y no te dejen de lado.**

***Tu Partido* te invita a sumarte a este esfuerzo  
Apóyanos con el recojo de firmas**

***CONTIGO Y CON TU FIRMA ESTE SUEÑO  
EMPEZARA A SER REALIDAD***

**PARTIDO DEMOCRATICO DESCENTRALISTA (el PDD)**

**Comisión de Campaña e Inscripción Partidaria**

Av. Garcilazo de la Vega 2142 - 101 • Lince

Telefax: (511) 471-7680

Plza. Bolognesi 590 • Lima

Telf.: 423-7488 • Telefax: 330-5558

E-mail: patriaparatodospdd-peru@yahoo.com

www.patriaparatodospdd-peru.org

**CDI - LUM**